

Program Operacyjny INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO

Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007 – 2013

Wersja 2.0

(wersja zaakceptowana przez Komisję Europejską decyzją K(2011)5563 z 3 sierpnia 2011 r.)

Spis treści:

WSTĘP.....	4
1. DIAGNOZA SYTUACJI W POSZCZEGÓLNYCH SEKTORACH	6
1.1. UWARUNKOWANIA ŚRODOWISKA PRZYRODNICZEGO – INFORMACJE PODSTAWOWE _____	6
1.2. CHARAKTERYSTYKA SYTUACJI W POSZCZEGÓLNYCH SEKTORACH _____	10
1.3. ANALIZA I OCENA DOTYCHCZAS WYKORZYSTANEGO WSPARCIA _____	68
1.4. ZAGROŻENIA DLA REALIZACJI _____	75
1.5. ANALIZA SWOT – MOCNE I SŁABE STRONY, SZANSE I ZAGROŻENIA W POSZCZEGÓLNYCH SEKTORACH _____	78
2. STRATEGIA ROZWOJU	88
2.1. CELE PROGRAMU I ICH ZGODNOŚĆ Z KRAJOWYMI DOKUMENTAMI PROGRAMOWYMI I REGULACJAMI UNIJNYMI _____	88
2.2. REALIZACJA PROGRAMU W KONTEKŚCIE KONSTYTUCYJNEJ ZASADY ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU _____	107
2.3. WSKAŹNIKI _____	111
3. OSIE PRIORYTETOWE REALIZOWANE W RAMACH PROGRAMU OPERACYJNEGO	114
OŚ PRIORYTETOWA I: GOSPODARKA WODNO-ŚCIEKOWA _____	114
OŚ PRIORYTETOWA II: GOSPODARKA ODPADAMI I OCHRONA POWIERZCHNI ZIEMI _____	118
OŚ PRIORYTETOWA III: ZARZĄDZANIE ZASOBAMI I PRZECIWDZIAŁANIE ZAGROŻENIOM ŚRODOWISKA _____	122
OŚ PRIORYTETOWA IV: PRZEDSIĘWZIĘCIA DOSTOSOWUJĄCE PRZEDSIĘBIORSTWA DO WYMOGÓW OCHRONY ŚRODOWISKA _____	128
OŚ PRIORYTETOWA V: OCHRONA PRZYRODY I KSZTAŁTOWANIE POSTAW EKOLOGICZNYCH _____	133
OŚ PRIORYTETOWA VI: DROGOWA I LOTNICZA SIEĆ TEN-T _____	137
OŚ PRIORYTETOWA VII: TRANSPORT PRZYJAZNY ŚRODOWISKU _____	141
OŚ PRIORYTETOWA VIII: BEZPIECZEŃSTWO TRANSPORTU I KRAJOWE SIECI TRANSPORTOWE _____	146
OŚ PRIORYTETOWA IX: INFRASTRUKTURA ENERGETYCZNA PRZYJAZNA ŚRODOWISKU I EFEKTYWNOŚĆ ENERGETYCZNA _____	149
OŚ PRIORYTETOWA X: BEZPIECZEŃSTWO ENERGETYCZNE, W TYM DYWERSYFIKACJA ŹRÓDEŁ ENERGII _____	154
OŚ PRIORYTETOWA XI: KULTURA I DZIEDZICTWO KULTUROWE _____	158
OŚ PRIORYTETOWA XII: BEZPIECZEŃSTWO ZDROWOTNE I POPRAWA EFEKTYWNOŚCI SYSTEMU OCHRONY ZDROWIA _____	162
OŚ PRIORYTETOWA XIII: INFRASTRUKTURA SZKOLNICTWA WYŻSZEGO _____	166

OŚ PRIORYTETOWA XIV: POMOC TECHNICZNA – EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU REGIONALNEGO	171
OŚ PRIORYTETOWA XV: POMOC TECHNICZNA – FUNDUSZ SPÓJNOŚCI	175
4. KOMPLEMENTARNOŚĆ Z DZIAŁANAMI WSPÓŁFINANSOWANYMI Z EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU ROLNEGO ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH I EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU RYBACKIEGO	181
5. PLAN FINANSOWY	187
5.1 TABELA FINANSOWA DLA PROGRAMU W PODZIALE NA LATA (W EURO)	189
5.2 TABELA FINANSOWA DLA PROGRAMU W PODZIALE NA OSIE PRIORYTETOWE ORAZ ŹRÓDŁA FINANSOWANIA (W EURO, W CENACH BIEŻĄCYCH)	190
5.3 INDYKATYWNY PODZIAŁ, WEDŁUG KATEGORII, ZAPROGRAMOWANEGO WYKORZYSTANIA WKŁADU FUNDUSZY (W EURO)	193
5.4 REALIZACJA STRATEGII LIZBOŃSKIEJ W RAMACH OSI PRIORYTETOWYCH	194
6. PRZEPISY WYKONAWCZE	196
7. OCENA PROGRAMU PRZED ROZPOCZĘCIEM REALIZACJI	217
8. PROGNOZA ODDZIAŁYWANIA PROGRAMU NA ŚRODOWISKO	221
9. INFORMACJA O KONSULTACJACH SPOŁECZNYCH	241
PRZEBIEG PROCESU KONSULTACJI SPOŁECZNYCH PROJEKTU POIiŚ	241
WYKAZ UŻYTYCH SKRÓTÓW	247
ZAŁĄCZNIK 1	250
INDYKATYWNY WYKAZ DUŻYCH PROJEKTÓW DLA PROGRAMU OPERACYJNEGO INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO	250
ZAŁĄCZNIK 2 Schematy instytucjonalne w poszczególnych sektorach	268

WSTĘP

Członkostwo w Unii Europejskiej stanowi dla Polski zarówno szansę, jak też wyzwanie. Wraz z uczestnictwem we wspólnotowej polityce spójności istnieje szansa na zmniejszenie dystansu rozwojowego, jaki dzieli nasz kraj od „starych” państw członkowskich UE. Zapóźnienia rozwojowe mają przede wszystkim charakter luki infrastrukturalnej, która uniemożliwia optymalne wykorzystanie zasobów kraju oraz w dużym stopniu blokuje istniejący potencjał. Przewyciężenie jej jest niezbędnym warunkiem dla wzrostu konkurencyjności i podniesienia atrakcyjności inwestycyjnej.

Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ) jest odpowiedzią na szanse i wyzwania członkostwa w Unii Europejskiej. Celem Programu jest poprawa atrakcyjności inwestycyjnej. Realizacja programu i osiągnięcie tego celu wiąże się z koniecznością odpowiedniego przygotowania administracji publicznej oraz beneficjentów do jak najlepszego wykorzystania dostępnych w ramach Programu środków.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady nr 1083/2006 ustanawiającym przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności¹ (rozporządzeniem ogólnym) przyjęto w dniu 6 października 2006 r. Strategiczne Wytyczne Wspólnoty dla spójności (SWW)², określające ramy dla interwencji funduszy w latach 2007-2013. Na podstawie SWW każdy kraj członkowski będący beneficjentem funduszy przygotowuje Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia (NSRO). W oparciu o ten dokument przygotowano programy operacyjne będące podstawowym instrumentem realizacji zapisanych w NSRO priorytetów.

Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko zgodnie z Narodowymi Strategicznymi Ramami Odniesienia (NSRO), zatwierdzonymi w dniu 7 maja 2007 r. przez Komisję Europejską, stanowi jeden z programów operacyjnych będących podstawowym narzędziem do osiągnięcia założonych w nich celów przy wykorzystaniu środków Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Cechą charakterystyczną PO Infrastruktura i Środowisko jest integralne ujęcie problematyki podstawowej infrastruktury, która obejmuje infrastrukturę techniczną i zasadnicze elementy infrastruktury społecznej. Punktem wyjścia dla tak określonego zakresu programu jest zasada maksymalizacji efektów rozwojowych, uwarunkowana komplementarnym potraktowaniem sfery technicznej i społecznej w jednym nurcie programowym i realizacyjnym. Działania w ramach PO Infrastruktura i Środowisko są komplementarne do działań realizowanych w ramach 16 regionalnych programów operacyjnych, a także innych programów operacyjnych przygotowanych na lata 2007-2013, tj. Innowacyjna Gospodarka, Kapitał Ludzki, Rozwój Polski Wschodniej oraz programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej.

PO Infrastruktura i Środowisko jest również ważnym instrumentem realizacji odnowionej Strategii Lizbońskiej, a wydatki na cele priorytetowe UE spełniające kryteria określone w art. 9 ust. 3 rozporządzenia nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999³ stanowią w ramach programu **66,23%** całości wydatków.

¹ Dz. Urz. UE L 210 z dnia 31 lipca 2006 r., str. 25.

² Decyzja nr 2006/702/WE, Dz. Urz. UE L 291 z dnia 21 października 2006 r., str. 11.

³ Dz. Urz. UE L 210 z dnia 31 lipca 2006 r., str. 25.

Zgodnie z ustaleniami Rady Europejskiej w Göteborgu ważnym elementem programu będą też działania wpływające w korzystny sposób na środowisko. Są to m.in. działania wspierające ograniczenie zmian klimatycznych i wzrost znaczenia „zielonej” energii, usprawnienie i zwiększenie efektywności oraz bezpieczeństwa systemu transportowego (m.in. poprzez wsparcie systemów transportu publicznego i kolejowego).

Należy też zwrócić uwagę, iż pomimo znaczącej alokacji funduszy UE w ramach programu środki te nie są wystarczające do wypełnienia zobowiązań akcesyjnych Polski w takich obszarach jak ochrona środowiska, czy energetyka, dlatego też program jest jednym ze źródeł przyczyniających się do wdrożenia tych zobowiązań. Wypełnienie zobowiązań akcesyjnych realizowane będzie również poprzez środki krajowe (publiczne jak i prywatne), które zgodnie z unijną zasadą dodatkowości mogą być uzupełniane przez środki UE w ramach programów regionalnych, czy sektorowych. W związku z tym środki w ramach programu będą uzupełniać, a nie zastępować fundusze krajowe w tych dziedzinach. Dzięki temu program stanowić będzie jedno z wielu (**a nie jedyne**) narzędzie wspomagające wypełnienie tych zobowiązań.

Uwzględnienie środków z Funduszu Spójności w ramach osi priorytetowych związanych z inwestycjami w sektorze transportu i energetyki, które są korzystne dla środowiska wskazuje na to, że inwestycje o charakterze środowiskowym nie tylko nie utrudniają, ale przyczyniają się do realizacji jednego z celów horyzontalnych NSRO – *”Wzrostu konkurencyjności polskich regionów i przeciwdziałania ich marginalizacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej”*. Świadczy też o tym poziom wysokości wsparcia inwestycji mających pozytywny wpływ na środowisko. Inwestycje przyczyniające się pośrednio oraz bezpośrednio do ochrony środowiska stanowią bowiem **39%** całego wsparcia tego Funduszu.

Struktura programu wynika z prawa wspólnotowego. Natomiast z uwagi na ogólny charakter programów operacyjnych kierowanych do Komisji Europejskiej, dla potrzeb krajowych przygotowany zostanie dokument uszczegóławiający zapisy programu operacyjnego – *Szczegółowy opis priorytetów programu operacyjnego* (zwany dalej *uszczegółowieniem programu operacyjnego*). Wymóg przygotowania tego dokumentu wynika z zapisów ustawy z dn. 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju⁴ (art. 26 ust. 1 pkt 2). Dokument ten, ze względu na szczegółowość zawartych w nim informacji, będzie kompendium wiedzy dla beneficjentów na temat możliwości i sposobu realizacji projektów w ramach poszczególnych programów operacyjnych. Wskazując szczegółowe typy projektów, listę potencjalnych beneficjentów oraz system wyboru projektów dokument ten ułatwi potencjalnemu beneficjentowi prawidłowe przygotowanie wniosku o dofinansowanie.

Niniejszy projekt programu operacyjnego został opracowany w wyniku negocjacji z Komisją Europejską. Podstawą negocjacji był projekt programu, który przyjęła Rada Ministrów w dn. 29 listopada 2006 r. Projekt ten został następnie uzupełniony o indykatywny wykaz dużych projektów i przekazany za pośrednictwem systemu komputerowego Komisji Europejskiej. Równolegle do negocjacji zapisów programu uzupełniono również w zakresie dotyczącym indykatywnego wykazu dużych projektów prognozę oddziaływania programu na środowisko.

Obecna wersja programu zawiera też zmiany wynikające z konsultacji społecznych, prognozy oddziaływania na środowisko oraz rekomendacje wynikające z oceny szacunkowej (ewaluacji *ex-ante*).

⁴ Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712.

1. DIAGNOZA SYTUACJI W POSZCZEGÓLNYCH SEKTORACH

1.1. Uwarunkowania środowiska przyrodniczego – informacje podstawowe

Stan środowiska przyrodniczego, pomimo ciągłej poprawy, wymaga podejmowania dalszych działań i znaczących nakładów finansowych. Ilość zanieczyszczeń wprowadzanych do środowiska uległa w Polsce obniżeniu, jednak są to nadal liczby odbiegające od średnich wartości w krajach Unii Europejskiej⁵. Głównymi źródłami zanieczyszczeń środowiska są przemysł (m.in. energetyka, górnictwo, przemysł hutniczy), sektor komunalno-bytowy, transport i rolnictwo.

Polska zalicza się do krajów ubogich w **zasoby wodne**. Wskaźnikiem stanu zasobów wodnych jest średni odpływ z wielolecia, który w latach 1999 – 2003 wynosił 60,1 km³/rok (GUS 2004). Ilość wody w przeliczeniu na jednego mieszkańca wynosi średnio 1600 m³/rok i jest prawie trzykrotnie niższa od średniej europejskiej wynoszącej ok. 4560 m³/rok. Zasoby wodne przypadające na km² wyrażają się wielkością 5,4 l/s/km² i są prawie dwukrotnie niższe od średniej europejskiej wynoszącej 9,6 l/s/km².

Zmienność zasobów wód powierzchniowych oraz ich nierównomierne rozłożenie na obszarze Polski w stosunku do potrzeb ludności i gospodarki sprawia, iż centralna część kraju ma problem deficytu wody. Południowe rejony górskie, bogatsze w wodę stwarzają potencjalne możliwości retencji zbiornikowej. Łączna wielkość zasobów dyspozycyjnych zmagazynowanej wody w sztucznych zbiornikach wynosi około 4 mld m³, co daje 6,5% objętości średniego rocznego odpływu. Kluczowe jest więc zwiększenie retencjonowania wody w dużych zbiornikach wielozadaniowych.

Jakość zasobów wodnych jest niezadowalająca. W 2004 r. na 131 pomiarów jakości wód, w 106 stwierdzono niespełnienie wymagań stawianych dla jakości wody pitnej⁶. Pomimo racjonalizacji gospodarki ściekowej, stan czystości polskich rzek nadal można określić jako bardzo zły. Wód o klasie czystości I (najwyższej) jest łącznie ok. 7%, klasy II (średniej) - ok. 34%, III (niskiej) jest najwięcej, blisko 40%. Wód nadmiernie zanieczyszczonych jest ok. 20%. Jednak odsetek ten stopniowo maleje. Zasoby wód podziemnych⁷ w 2004 roku wynosiły 16,5 km³. Jakość tych wód ulega poprawie i można ocenić, że jest dobra. Oddzielnie badane są wody gruntowe i wody wgłębne. Wśród gruntowych najwięcej jest IV klasy (31%) i III (29%). Jedynie 7,5% badanych wód zostało zakwalifikowanych do I klasy, a 8,4% do klasy V. Wśród wód wgłębnych najwięcej jest wód III klasy (44%) i IV klasy (32,5%). Tylko 3% zostało zaliczonych do klasy I, a 6% do klasy V⁸.

Głównymi antropogenicznymi źródłami **zanieczyszczeń atmosfery** są sektor energetyczny, technologie przemysłowe, sektor komunalno-bytowy oraz transport. Prowadzony monitoring stanu zanieczyszczenia powietrza wykazuje, że stężenia SO₂, NO_x, CO₂ zmniejszają się. Przekroczenia wartości dopuszczalnych nie są rejestrowane lub ich występowanie, rejestrowane rzadko, ma charakter lokalny. Jednym z zanieczyszczeń powszechnie

⁵ dane średnie UE a dane w Polsce

⁶ GUS/OŚ 2005 r.

⁷ <http://www.gios.gov.pl/wodypod/podstrony/ocena.html>

⁸ zgodnie z klasyfikacją wód w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 lutego 2004 r. w sprawie klasyfikacji dla prezentowania stanu wód powierzchniowych i podziemnych, sposobu prowadzenia monitoringu oraz sposobu interpretacji wyników i prezentacji stanu tych wód (Dz. U. Nr 32 poz. 284)

występującym, którego stężenia w powietrzu nadal pozostają dość wysokie i dość często przekraczają wartości dopuszczalne, szczególnie w miastach jest pył zawieszony PM10. Występowanie wysokich stężeń dotyczy również ozonu. Oba zanieczyszczenia ciągle stanowią istotny, nierozwiązany problem w większości krajów w Europie. Najniższymi wskaźnikami zanieczyszczenia powietrza cechują się województwa wschodniej części kraju, zwłaszcza warmińsko-mazurskie, podlaskie i podkarpackie.

Tabela 1. Poziomy emisji zanieczyszczeń w latach 1990-2004 (tys. ton)

Zanieczyszczenie	1990	2000	2001	2002	2003	2004
Dwutlenek siarki	3210	1511	1564	1456	1375	1241
Tlenki azotu	1280	838	805	796	808	804
Pył	1950	464	491	473	476	453

Źródło: GUS/OŚ 2005 r.

Stan środowiska przyrodniczego jest mocno zróżnicowany przestrzennie. Na terenie Polski występuje 485 zespołów roślinnych, z czego 76 typów siedlisk przyrodniczych jest zagrożonych w skali Wspólnoty Europejskiej i wymaga ochrony w ramach Europejskiej Sieci Ekologicznej Natura 2000. Czynnikiem sprzyjającym utrzymywaniu dużej różnorodności przyrodniczej i krajobrazowej jest m.in. nierównomierne uprzemysłowienie i urbanizacja kraju, zachowane na znacznych obszarach tradycyjne, ekstensywne rolnictwo oraz rozległe i trwałe historycznie lasy. Do rzadkości w Europie należą występujące w Polsce wielkie i zwarte kompleksy leśne czy doliny rzek, które zachowały wiele cech naturalnych dzięki ograniczonym w przeszłości działaniom regulacyjnym. W Polsce różnego rodzaju ochroną jest objęte 32,5% powierzchni kraju (10 173,2 tys. ha). Składają się na nią 23 parki narodowe, 1368 rezerwatów przyrody, 120 parków krajobrazowych, 448 obszary chronionego krajobrazu. Oprócz istniejących obecnie form ochrony przyrody, powstaje sieć obszarów chronionych Natura 2000. Na koniec 2005 r. wyznaczono w Polsce 265 obszarów Natura 2000 o łącznej powierzchni 2 934 437 ha, co stanowi 9,64% lądowej powierzchni kraju.

Na terenie Polski występują ostoje 267 gatunków ptaków, 46 gatunków roślin i 88 gatunków zwierząt z załączników dyrektywy siedliskowej i ptasiej UE wśród nich gatunki ginące i rzadkie w skali Europy. Zagrożenie szaty roślinnej na obszarze Polski jest znaczne, ale mniejsze niż w Europie, gdzie na przykład zagrożenie wśród roślin naczyniowych oceniane jest na 30-40% gatunków podczas, gdy w Polsce – na około 19% gatunków.

Ważną rolę w ochronie różnorodności biologicznej spełniają **las**y, ponieważ cechują się znacznym zróżnicowaniem siedlisk oraz są ostoją wielu gatunków roślin i zwierząt, a także kształtują bilans wodny. Na koniec 2004 r. powierzchnia lasów wynosiła 8 973 tys. ha, co odpowiada wskaźnikowi lesistości kraju 28,7%. Lasy w Polsce charakteryzuje przewaga drzewostanów w wieku od 41 – 80 lat, tj. III i IV klasy wieku, które zajmują 41,9% powierzchni leśnej. Przewaga lasów iglastych (76,7% powierzchni leśnej) i stosunkowo młody wiek monokultur sprzyjają występowaniu chorób, inwazji szkodników i zwiększają ryzyko obumierania drzew.

Stan rozpoznania **złóż kopalin** w Polsce jest dość zaawansowany. Na podstawie danych zawartych w „Bilansie zasobów kopalin i wód podziemnych w Polsce według stanu na 2004 r.” geologiczne bilansowe zasoby wynoszą:

zasoby stałych kopalin Polski – 192,82 mld ton,

w tym:

surowce energetyczne:	–	56,2 mld ton
zasoby wydobywalne ropy naftowej	–	19,52 mln ton ⁹
zasoby wydobywalne gazu ziemnego	–	239,29 mld m ³¹⁰

W grupie surowców energetycznych w 2003 r. nastąpił ubytek rozpoznanych zasobów węgla kamiennego i węgla brunatnego, natomiast przyrosty zasobów zanotowano w pozostałych kopalinach (ropa naftowa, gaz ziemny, metan z pokładów węgla). W ostatnim dziesięcioleciu odnotowano wzrost rozpoznanych zasobów ropy naftowej o ok. 7,5 mln ton oraz gazu ziemnego o ok. 8 mld m³.

Funkcjonowanie rynku spowodowało urealnienie (wzrost) cen wielu kopaliny, zwłaszcza węgla. W konsekwencji nastąpiło zracjonalizowanie jego wydobycia. Wydobycie kopaliny energetycznych w okresie od 1989 do 2003 roku zmniejszyło się wyraźnie o ok. 100 mln ton rocznie. Jednocześnie w grupie kopaliny energetycznych, mimo znacznego zmniejszenia ogólnego wydobycia, zanotowano wzrost wydobycia węglowodorów w stosunku do początku lat dziewięćdziesiątych (gaz ziemny – ok. 1,1 mld m³, ropa naftowa – ok. 0,33 mln ton). Ubocznym skutkiem wieloletniego pozyskiwania kopaliny jest istnienie terenów zdegradowanych, wymagających rekultywacji (m.in. Tarnobrzeski Okręg Siarkowy).

Klimat. Zasadniczymi uwarunkowaniami gospodarczymi Polski wpływającymi na realizację postanowień Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu i Protokołu z Kioto są takie czynniki jak niska rentowność przedsiębiorstw (utrudniająca przeznaczenie niezbędnych środków na pilne modernizacje techniczno-technologiczne) oraz dynamiczny rozwój transportu samochodowego. Emisja gazów cieplarnianych w Polsce w okresie od 1989 r. do 2004 r. obniżyła się jednak o ponad 30%, przez co Polska wypełniła zobowiązanie redukcji emisji gazów cieplarnianych¹¹ ze znaczącą nadwyżką. Tak duża redukcja jest w zasadniczej części efektem procesów transformacji ustrojowej i gospodarczej, zainicjowanych na początku lat 90. Działania prowadzące do redukcji emisji gazów cieplarnianych to m.in.:

- poprawa efektywności energetycznej gospodarki,
- stopniowa redukcja barier rynkowych, utrudniających redukcję emisji w sektorach gospodarczych, w tym eliminacja dotacji,
- zwiększenie pochłaniania gazów cieplarnianych poprzez zalesienia,
- promocja zrównoważonych form rolnictwa,
- promocja i wdrażanie technologii wykorzystania odnawialnych źródeł energii oraz redukcji emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych,
- ograniczenia emisji w transporcie,
- ograniczenia emisji metanu ze składowisk odpadów i z procesów produkcji, transportu i przetwarzania energii.

⁹ zasoby ropy naftowej dotyczą części lądowej Polski, wraz z polską strefą ekonomiczną Bałtyku

¹⁰ wraz z metanem z pokładów węgla

¹¹ Polska jest zobowiązana do 6% redukcji emisji gazów cieplarnianych w okresie 2008-2012 w stosunku do 1988 roku (rok bazowy dla Polski)

Tabela 2. Całkowita emisja gazów cieplarnianych według źródeł emisji w 2003 roku (w gigagramach)

Typ przemysłu/ Rodzaj zanieczyszczenia	Dwutlenek węgla	Metan	Podtlenek azotu
energetyczny	182 213,3	1,8	2,6
wytwórczy i budownictwo	43 188,9	3,1	0,9
transport	30 490,2	4,6	2,0
emisja lotna z paliw ¹²	212,7	749,9	-
procesy przemysłowe	11 479,8	14,0	14,2
rolnictwo		442	53
odpady	29,1	493,4	2,6

Źródło: „Ochrona środowiska 2005”, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2005.

Zagrożenia naturalne i spowodowane poważnymi awariami. W Polsce systematycznie wzrasta liczba rejestrowanych zdarzeń niebezpiecznych. Największą grupę z nich stanowią pożary, w szczególności pożary obiektów mieszkalnych, upraw i budynków rolniczych oraz lasów. W kilkuset przypadkach rocznie pożarom towarzyszą zjawiska wybuchowe (np. w 2005 r. zanotowano 238 wybuchów gazów, 31 pyłów i 23 eksplozji materiałów wybuchowych). Wśród pozostałych zagrożeń dominują zagrożenia dla środowiska naturalnego – powodzie, zatory lodowe, huragany, a także katastrofy chemiczne, ekologiczne i techniczne. Dużą grupę zagrożeń stanowią zdarzenia komunikacyjne, w trakcie których bardzo często występują miejscowe zagrożenia ekologiczne (wyciek paliwa, rozszczelnienie cysterny z materiałem niebezpiecznym). Szczegóły przedstawiono w tabeli 3.

Tabela 3. Pożary i miejscowe zagrożenia w Polsce w latach 1998 – 2005.

Rodzaj zdarzenia	Rok							
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Ogółem zdarzeń	209538	239924	258872	283514	259328	390076	347281	386097
<i>Pożary:</i>								
Ogółem	115557	136284	135889	116602	151026	220855	146728	184316
w obiektach produkcyjnych	2744	2344	2539	2107	2331	2462	2321	2482
w obiektach magazynowych	1363	1549	1429	1116	1331	1461	1361	1258
w rolnictwie	24048	32152	28484	27655	36982	71102	36574	43702
w lasach	6166	9820	12428	4480	10101	17088	7006	12169
<i>Miejscowe zagrożenia:</i>								
Ogółem	93981	103640	122983	166912	197491	169221	200553	201781
silne wiatry	2064	8068	12502	18032	28855	11080	22414	14915
Przybory wody	424	2739	2385	5205	6704	4334	1754	11375
opady śniegu	1056	2148	998	1855	3327	1674	3904	5424

¹² Emisja dwutlenku węgla, metanu oraz podtlenku azotu

Rodzaj zdarzenia	Rok							
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
opady deszczu	6670	9489	9461	29845	18627	7452	8498	9589
chemiczne	934	1048	1245	2298	1309	1155	1143	1116
ekologiczne	1768	1457	1960	3081	2576	2735	2701	2736
drogowe	29478	23870	28116	33720	38204	37811	44511	47129
kolejowe	290	333	325	305	273	299	321	278
lotnicze	97	112	155	155	136	104	110	145
radiologiczne	3	18	6	7	1	4	7	5
wodne	1229	1541	1732	2105	2376	2214	2132	2417
medyczne	-	1401	1766	1748	2284	2670	3143	4302

Źródło: Tabele statystyczne działań ratowniczych, materiały KGPSP (niepublikowane)

Hałas. Stan klimatu akustycznego w Polsce ulega postępującemu pogorszeniu. Jest to konsekwencją systematycznego wzrostu presji motoryzacji, globalnego zwiększania się natężenia ruchu kołowego, prędkości podróźnej pojazdów oraz rozprzestrzeniania się tego zintensyfikowanego ruchu na tereny z dotychczas prawidłowym klimatem akustycznym. Ze względu na źródło pochodzenia do zagrożeń akustycznych zalicza się hałas drogowy, kolejowy, przemysłowy i lotniczy.

Tereny mieszkalne i przemysłowe są terenami silnie przekształconymi przez człowieka. Stanowią one ok. 10% powierzchni kraju. W granicach administracyjnych miast ponad 70% powierzchni jest zabudowanych. Gleby w aglomeracjach narażone są szczególnie na zanieczyszczenie metalami ciężkimi oraz niebezpiecznymi związkami organicznymi¹³.

1.2. Charakterystyka sytuacji w poszczególnych sektorach

1.2.1. Środowisko

1.2.1.1. Infrastruktura ochrony środowiska

Systematycznie zmniejsza się ilość ścieków odprowadzanych do wód lub do ziemi. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w 2004 r. odprowadzono ogółem 9 200 hm³ ścieków, w tym ścieków przemysłowych - 86% natomiast komunalnych - 14%. Ilość ścieków wymagających oczyszczania wynosiła 2 200 hm³, z czego oczyszczono 90%.

Tabela 4. Ilość oczyszczonych ścieków w latach (w hm³)

Wyszczególnienie:	1980	1990	2004
ogółem	12 010	11 368	9 120
ścieki przemysłowe	9 669	9 055	7 826
w tym: chłodnicze	7 329	7 254	6 985
ścieki komunalne	2 342	2 314	1 294
ścieki wymagające oczyszczenia ogółem	4 681	4 115	2 135

¹³ Prognoza Oddziaływania na Środowisko Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, Warszawa, październik 2006 r.

Wyszczególnienie:	1980	1990	2004
ścieki oczyszczone, w tym:	2 704	2 772	1 943
- mechaniczne	1 776	1 459	582
- chemiczne	216	218	108
- biologiczne	712	1 096	586
- z podwyższonym usuwaniem biogenów	b.d.	b.d.	669
Ścieki nieoczyszczone	1 978	1 343	192

Źródło: GUS/OŚ - 2005 r.

Pomimo stopniowej poprawy jakości wód w Polsce w latach 1990-2002, nadal istotne jest inwestowanie w infrastrukturę wodno-ściekową, jak i poprawę zarządzania gospodarką wodno-ściekową w celu szybszego rozwoju gospodarczego, a także wypełniania wymogów dyrektyw wspólnotowych (zwłaszcza dotyczy to aglomeracji powyżej 15 tys. RLM), m.in. dyrektywy z dnia 3 listopada 1998 r. 98/83/WE w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.¹⁴ Stopniowa poprawa w zakresie **gospodarki wodno-ściekowej**, jaka ma miejsce od 1990 r., wiąże się w dużej mierze ze wzrostem dostępu ludności do podstawowej infrastruktury, zwłaszcza sieci kanalizacyjnej i wodociągowej. Łączna długość sieci kanalizacyjnej wzrosła z 51,1 tys. km w 2000 r. do 73,9 tys. km w 2004 r. Poprawie uległ również stopień wyposażenia w sieć wodociągową. W 2004 r. długość sieci rozdzielczej wzrosła o ok. 12% w porównaniu z 2000 r., i wynosiła 239,2 tys. km. Wyposażenie w sieć wodno-kanalizacyjną wykazuje znaczne zróżnicowanie przestrzenne. Relatywnie najsłabiej są w nią wyposażone województwa wschodniej i północno-wschodniej części kraju. Zrzuty zanieczyszczeń z polskich rzek trafiają do Bałtyku, wywierając niekorzystny wpływ na stan czystości wód i stan biocenoz strefy przybrzeżnej. Zjawisko to potęgują zanieczyszczenia wód opadowych i roztopowych, które trafiają do Bałtyku z terenów zurbanizowanych.

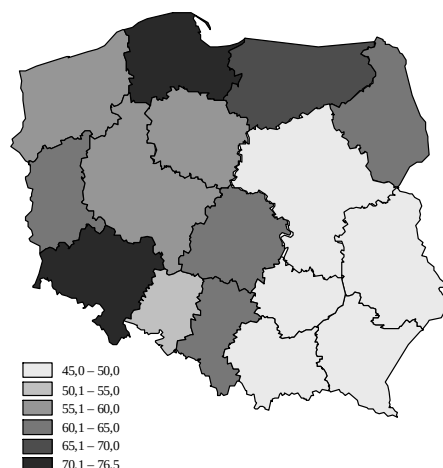
W 2004 roku było 1339 oczyszczalni przemysłowych, w tym 53 z podwyższonym usuwaniem biogenów i 2875 (w 1990 – 585) oczyszczalni komunalnych w tym 689 z podwyższonym usuwaniem biogenów. Według szacunków GUS 84,5% (w 1990 – 81) ludności miast i 18,4% ludności wsi korzysta z oczyszczalni ścieków. W krajach Europy Zachodniej oczyszczalnie ścieków obsługują ponad 78% ludności, w Polsce – 59%.

Według tego samego źródła, wielkości ładunków w ściekach komunalnych odprowadzanych po oczyszczeniu do wód lub do ziemi kształtowały się następująco: wyrażone jako BZT₅ 26,8 tys. t/rok, ChZT 101,1 tys. t/rok, zawiesina 37,2 tys. t/rok, azot ogólny 30,2 tys. t/rok i fosfor ogólny 2,9 tys. t/rok.

Ze ścieków przemysłowych, wymagających oczyszczania, odprowadzanych bezpośrednio do wód lub do ziemi 6% nie jest oczyszczane, a prawie 63% jest oczyszczane wyłącznie mechanicznie.

¹⁴ Dz. Urz. WE z 1998 r. Nr 330, s. 32.

Mapa 1. Odsetek ludności województw obsługiwanej przez oczyszczalnie ścieków w 2003 r.



Źródło: Instytut na Rzecz Ekorozwoju, 2005

Ilość wytworzonych w 2004 r. **odpadów** wyniosła 133 mln ton¹⁵. Całkowita ilość odpadów powstających rocznie w przeliczeniu na mieszkańca wynosiła w 2000 r. 3,6 ton, w krajach Europy Zachodniej wielkość ta wynosiła 3,8 ton, a w krajach Europy Wschodniej i Środkowej 4,4 ton. Zmniejszeniu uległa ilość odpadów składowanych w przeliczeniu na jednego mieszkańca z 311,5 kg w 2000 r. do 240,8 kg w 2004 r.

W 2004 roku zebrano 9,8 mln ton¹⁶ odpadów komunalnych, co w przeliczeniu na jednego mieszkańca wynosi 256 kg¹⁷. Wskaźnik ilości odpadów komunalnych na jednego mieszkańca w Polsce kształtuje się na znacznie niższym poziomie niż średnia dla 25 krajów Unii Europejskiej (518 kg na jednego mieszkańca w 2001 roku) i krajów UE-15 (556 kg) oraz krajów OECD (570 kg) (dane według szacunków OECD w 2003 r.). Najmniejszą ilością wytwarzanych odpadów na 1 km² cechują się województwa wschodniej części kraju: warmińsko-mazurskie (24 t) i podlaskie (44 t), największą – województwa śląskie (3 524 t) i dolnośląskie (1 740 t). Obecnie w Polsce na składowiska trafia ponad 95% odpadów komunalnych, wśród których około 48% stanowią odpady ulegające biodegradacji. W przypadku odpadów komunalnych w 2004 roku procesom przekształcania biologicznego poddano 2,3% całości wytwarzanych odpadów komunalnych, a termicznemu przekształceniu poddano 0,4%. Ponadto 2% całości wytwarzanych odpadów komunalnych została poddana recyklingowi.

W 2004 roku w Polsce wytworzono 5 553,9 tys. Mg odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym ok. 5% z nich zostało poddane procesom przekształcania biologicznego natomiast łącznie procesom odzysku i unieszkodliwiania (poza składowaniem) poddano 565 tys. Mg odpadów, co stanowi ok. 4,7% wytworzonych odpadów. Większość odpadów komunalnych nadal trafia na składowiska, z których wiele nie spełnia wymagań technicznych i prawnych. Stąd konieczność zamykania i rekultywacji tych obiektów. Dla porównania w

¹⁵ GUS/OŚ 2005 r.

¹⁶ Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2010 – projekt, 27 lipca 2006 r. Departament Gospodarki Odpadami, Ministerstwo Środowiska.

¹⁷ „Ochrona środowiska 2005”, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2005.

2004 roku selektywnie zebrano jedynie ok. 243 tys. Mg odpadów, co stanowiło ok. 2% ilości odpadów komunalnych lub ok. 2,5% ilości zebranych odpadów.¹⁸

W Polsce istnieje 795 składowisk odpadów (stan na dzień 31 grudnia 2005 r.), na których w 2005 r. składowano odpady komunalne. Wśród tych obiektów 315 spełnia wymagania techniczne i organizacyjne wynikające z dyrektywy Rady 1999/31/WE¹⁹ z dnia 26 kwietnia 1999 roku w sprawie składowania odpadów, a 480 nie spełnia tych wymagań. W roku 2005 na składowiskach odpadów komunalnych składowanych było 8 623 111,2 Mg odpadów, z tego:

- 5 209 994,6 Mg na składowiskach spełniających wymagania dyrektywy Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów,
- 3 413 116,6 Mg na składowiskach nie spełniających wymagań dyrektywy Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów²⁰.

W okresie 2000-2004 obserwowano sukcesywny spadek ilości zebranych odpadów, niemniej jednak spadek ten jest wynikiem m. in. niezgodnej ze stanem faktycznym rejestracji ilości odpadów trafiających do obiektów odzysku i unieszkodliwiania, zmniejszającym się ciężarem objętościowym odpadów (wzrasta ich objętość, maleje ciężar). Ponadto należy wziąć pod uwagę, iż część wytwarzanych odpadów w gospodarstwach domowych, w tym przede wszystkim odpady ulegające biodegradacji, jest wykorzystywana we własnym zakresie²¹.

Dodatkowo należy zauważyć, iż istnieje również problem tzw. „dzikich wysypisk”, których liczba w roku 2005, zgodnie z danymi GUS, wynosiła 2538, niemniej jednak składowiska te nie są składowiskami odpadów w rozumieniu dyrektywy i nie są one miejscami nie przeznaczonymi do ich składowania, a obowiązek ich likwidacji należy do gmin.

W 2004 roku czynnych było w Polsce 1049 składowisk odpadów innych niż niebezpieczne, które zajmowały powierzchnię 3385 ha, w tym funkcjonowały 83 kompostownie odpadów, 84 sortownie mechaniczne i ręczne oraz 1 instalacja termicznego przetwarzania. W przypadku odpadów niebezpiecznych w tym samym czasie funkcjonowało 460 instalacji oraz urządzeń do ich odzysku i unieszkodliwiania, a także 99 instalacji do przekształcania termicznego oraz ok. 70 składowisk²².

Istotnym zagrożeniem są odpady niebezpieczne wytwarzane w gospodarstwach domowych, trafiające do odpadów komunalnych. Powinny one być wydzielone ze strumienia odpadów komunalnych „u źródła”, czyli przez samych mieszkańców, tymczasem niepokojący jest wzrost ilości tych odpadów składowanych na składowiskach. W gospodarce odpadami przemysłowymi odnotowano niewielkie ograniczenie zależności wzrostu gospodarczego od ilości wytwarzanych odpadów oraz wzrost ilości odpadów poddawanych procesom odzysku, głównie dzięki restrukturyzacji gospodarki w kierunku mniej materiałochłonnych rodzajów działalności, ale również dzięki stosowaniu czystszych procesów produkcyjnych.

Gleba użytkowana jest do produkcji rolniczej i leśnej, eksploatacji zasobów mineralnych oraz wykorzystywana pod budownictwo, działalność rekreacyjną, składowanie i usuwanie

¹⁸ GUS/OŚ 2005 r.

¹⁹ Dz. Urz. WE L 182 z dnia 16 lipca 1999 r., str. 1, z późn. zm.

²⁰ Źródło: Informacja na temat dostosowania składowisk odpadów komunalnych w Polsce do wymagań dyrektywy Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów, Ministerstwo Środowiska

²¹ Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2010 – projekt, 27 lipca 2006 r. Departament Gospodarki Odpadami, Ministerstwo Środowiska.

²² GUS/OŚ 2005 r.

odpadów. Różne sposoby użytkowania gleb decydują o charakterze i skali przekształceń jej naturalnych właściwości.

Do najważniejszych czynników pogarszających jakość gleb w Polsce należy zaliczyć szkodliwe oddziaływanie przemysłu wydobywczego oraz oddziaływanie pyłów i gazów emitowanych przez przemysł i transport. Presje tego typu mają charakter lokalny i dotyczą głównie miast i aglomeracji, terenów zakładów przemysłowych, ciągów komunikacyjnych oraz składowisk odpadów przemysłowych i komunalnych. Gleby na terenach silnie uprzemysłowionych są szczególnie narażone na zanieczyszczenia metalami ciężkimi i wielopierścieniowymi węglowodarami aromatycznymi oraz gromadzenie odpadów z dużą zawartością związków organicznych. Ponadto mogą występować presje o charakterze ponadlokalnym, polegające na zakwaszaniu gleby w związku z osadzaniem się i wymywaniem przez opady zanieczyszczeń z atmosfery. Należy podkreślić, że pomimo znacznego zmniejszania presji na gleby ze strony górnictwa i przemysłu niskie tempo rekultywacji nie sprzyja szybkiej poprawie jakości gleb w Polsce.

Pod względem zanieczyszczenia metalami ciężkimi i niebezpiecznymi związkami organicznymi stan czystości gleb użytkowanych rolniczo jest dobry. W Polsce w latach 2001/2002 zostało zużytych 1 574 tys. ton nawozów mineralnych, chemicznych oraz wapniowych, co w przeliczeniu stanowi 93 kg na 1 ha użytków rolnych²³.

Ponadto do czynników pogarszających jakość gleb należy erozja, zakwaszenie i zasolenie oraz degradacja biologiczna. Istotne zagrożenie dla jakości gleb w Polsce stanowią mogą coraz częściej pojawiające się susze.

Całkowita oszacowana powierzchnia terenów objętych degradacją w Polsce przekracza 8 000 km² (800 tys. ha, ok. 2,6% powierzchni kraju), z czego przemysłowa degradacja powierzchni ziemi objęła: w stopniu bardzo dużym i dużym – ponad 1 400 km² (ok. 0,4% powierzchni kraju), w stopniu średnim i małym – niemal 7 000 km² (ok. 2,2% powierzchni kraju). Natomiast powierzchnię obszarów zagrożonych przemysłową degradacją szacuje się na 39 500 km². Warto jednak zauważyć, że począwszy od roku 1990 powierzchnia gruntów zdewastowanych i zdegradowanych wymagających rekultywacji ujętych w ewidencji służb ochrony środowiska stopniowo maleje, zmniejszając się z 93,7 tys. ha w 1990 do 70,7 tys. ha w roku 2003. Powierzchnia obszarów zdegradowanych w odniesieniu do całkowitej powierzchni kraju stanowi niewielki jej odsetek, niemniej jednak na poziomie lokalnym/regionalnym może stanowić poważną przeszkodę w rozwoju danego obszaru.

W Polsce, podobnie jak w innych krajach europejskich i OECD, występuje problem „porzuconych” terenów po działalności gospodarczej, w tym terenów przemysłowych. Największe obciążenia wieloczynnikową degradacją występują regionalnie na terenie województwa śląskiego, dolnośląskiego, małopolskiego i opolskiego. W przypadku tych województw dodatkowym czynnikiem degradacji terenu jest podziemna eksploatacja górnicza, która skutkuje deformacjami powierzchni powodującymi zmiany stosunków wodnych, jak również niekorzystnym mechanicznym oddziaływaniem na budynki i infrastrukturę.

Podjęcia działań wymaga również zjawisko postępującej erozji brzegów morskich, będące głównie wynikiem wzrastającego poziomu morza spowodowanego efektem cieplarnianym. Obserwowane zjawisko zwiększa realne prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi sztormowych. Wzrost poziomu morza będzie przyczyną cofnięcia się – w tym stuleciu – linii

²³ „Mały rocznik statystyczny Polski 2003” <http://www.stat.gov.pl/>

brzegowej o 150-400 m. Nastąpi szybki zanik plaż. Zalaniem, w wyniku powodzi sztormowych, będzie zagrożone około 2200 km² terenów nadmorskich i zaplecza.²⁴

1.2.1.2. Zagrożenia naturalne oraz poważne awarie

Do podstawowych **zagrożeń dla środowiska** należy zaliczyć:

- zagrożenia naturalne, m. in. powodziowe, pożarowe (np. pożary lasów), huragany, zatory lodowe,
- spowodowane poważnymi awariami, m. in. zdarzenia chemiczne bądź ekologiczne, związane z istnieniem zakładów przemysłowych, oraz transportem drogowym i kolejowym substancji niebezpiecznych.

W Polsce corocznie rejestruje się od kilkuset do kilku tysięcy zdarzeń związanych z przybojem wody w rzekach. Na przestrzeni ostatnich lat najtragiczniejszym w tym zakresie był rok 1997, w którym zanotowano katastroficzną **powódź** w dorzeczu Odry. W jej trakcie zalanych zostało ok. 500 tys. hektarów terenu, na którym znajdowało się prawie 700 tys. mieszkań oraz kilkanaście tysięcy przedsiębiorstw i instytucji. W wyniku działania żywiołu życie straciły 54 osoby. Według szacunków Głównego Urzędu Statystycznego łączne straty z powodzi, które miały miejsce w latach 1997 – 1998 osiągnęły poziom 14 miliardów złotych, objęły tereny zamieszkałe przez ponad 4,5 mln ludzi. Pod wodą znalazło się 90 miast i 900 wsi w 320 gminach. Ewakuowano 165 tys. osób. Zniszczeniu uległo ponad 45 tys. budynków mieszkalnych, 3 tys. km dróg, 2 tys. km linii kolejowych, 300 mostów, 600 szkół. Zalanych zostało 620 tys. ha gruntów i 70 tys. ha lasów. Szkody dla środowiska zostały pogłębione w wyniku zalania obiektów typu oczyszczalnie ścieków, magazyny substancji niebezpiecznych czy też cmentarze.

W ujęciu ilościowym **zagrożenie powodziowe** jest największe na terenach przygranicznych Polski południowej i południowo – wschodniej. Szczególne zagrożenie stwarzają tutaj rzeki znajdujące się w dorzeczu Odry, Wisły, Sanu i Bugu. Nasilenie w ostatnich latach niekorzystnych zjawisk atmosferycznych, w tym intensywnych opadów deszczu, powoduje gwałtowne przybory wód, szczególnie w górskich odcinkach wspomnianych rzek. Chociaż w większości przypadków nie powodują one zagrożenia dla większych połaci terenu, to w wymiarze lokalnym niejednokrotnie mają charakter katastrofy.

Istotnym problemem jest ochrona przed powodzią obszaru Żuław Wiślanych, zamieszkiwanych przez ćwierć miliona ludzi. Położenie Żuław na terenach depresyjnych i przyległych do nich terenach przydepresyjnych w delcie Wisły powoduje, że stopień zagrożenia powodziowego jest tam szczególnie wysoki. Wysokie zagrożenie powodzią występuje również w innych częściach kraju (np. obszary górskie i podgórskie).

Obok przyborów związanych z intensywnymi opadami deszczu zagrożenie powodziowe związane jest także z tworzeniem się **zatorów lodowych** w okresach topnienia lodów, szczególnie niebezpieczne na dużych rzekach z zaporami i licznymi mostami.

Łączna wielkość **zmagazynowanej wody** w sztucznych zbiornikach wynosi około 4 mld m³, co daje 6,5% objętości średniego rocznego odpływu. Wieloletnie niedofinansowanie gospodarki wodnej i zaniedbania w prawidłowym utrzymywaniu śródlądowych wód powierzchniowych, niewystarczająca liczba zbiorników retencjonujących wodę i pogarszający się stan obwałowań, zabudowa terenów potencjalnie zagrożonych oraz

²⁴ Zob.: Instytut Morski w Gdańsku „Program ochrony brzegów morskich”, Gdańsk 2002.

niewykorzystywanie naturalnych zdolności retencyjnych zlewni przyczyniają się do wzrostu zagrożenia powodziowego. Ponad 3,9% istniejących urządzeń wodnych stale piętrzących wodę i ponad 26% obwałowań - zagraża lub może stwarzać zagrożenie dla bezpieczeństwa. Ponad 50% budowli przekroczyło wiek 50 lat, a prawie 70% budowli ma więcej niż 25 lat. W niektórych rejonach kraju występują już od dziesięcioleci stałe deficyty wody potrzebnej na cele gospodarcze i zaopatrzenie ludności, obniżył się poziom wód gruntowych, znaczna część kraju podlega zjawiskom stepowienia (Wielkopolska, Kujawy, Lubelskie), nasilają się zjawiska suszy, w tym rośnie ryzyko pożarowe w lasach, zanikają obszary wodno-błotne, za to w okresie wiosennym i w okresach nawałnych deszczy obserwowano coraz groźniejsze zjawiska powodziowe.

Ważnym problemem jest znaczne zanieczyszczenie wód **Morza Bałtyckiego** oraz degradacja jego brzegu. W strefie nadmorskiej źródłem zanieczyszczeń wód przybrzeżnych i przejściowych, oprócz zanieczyszczeń pochodzących z eksploatacji statków są zanieczyszczenia pochodzące z lądu związane z np. brakiem kanalizacji sanitarnej dla odprowadzania wód opadowych oraz roztopowych w aglomeracjach nadmorskich, co wiąże się również z obniżeniem atrakcyjności tych terenów dla turystów oraz potencjalnych inwestorów.

Brak odpowiednio funkcjonujących systemów odprowadzania i oczyszczania wód opadowych w obszarach zurbanizowanych bezpośrednio sąsiadujących z Bałtykiem powoduje, iż do strefy przybrzeżnej spływają nieoczyszczone wody deszczowe i roztopowe. W rezultacie następuje znaczne pogarszanie jakości wód w kąpieliskach morskich (obszary chronione wg załącznika nr IV do dyrektywy 2000/60/WE). Nowa dyrektywa dotycząca zarządzania jakością wody w kąpieliskach 2006/7/WE wprowadza bardzo restrykcyjne wymogi w zakresie klasyfikacji jakości wody w kąpieliskach.

Najwięcej **pożarów** notuje się w grupie obiektów mieszkalnych, rolnictwie oraz lasach. Pożary w ostatniej z wymienionych grup oddziałują bardzo niekorzystnie na stan środowiska naturalnego. Zagrożenie pożarowe w lasach i innych przestrzeniach otwartych jest wysokie. Jego skalę można oceniać zarówno w kontekście dużej liczby zaistniałych pożarów (por. tabela 3), jak i przez pryzmat pojedynczych zdarzeń. W przypadku wystąpienia niekorzystnych warunków klimatyczno-pogodowych poziom zagrożenia pożarowego w lasach może gwałtownie wzrosnąć i duże pożary mogą przybrać charakter masowy.

W Polsce zlokalizowanych jest 341 zakładów przemysłowych, w których istnieje możliwość wystąpienia **poważnej awarii przemysłowej** ze względu na ilość przechowywanych materiałów niebezpiecznych. Zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej w największym stopniu występuje w południowej części kraju w województwach śląskim oraz dolnośląskim oraz wzdłuż dorzecza Wisły, pozostając w ścisłym związku ze stopniem uprzemysłowienia tych obszarów.

Zakres oddziaływania ewentualnych skutków poważnej awarii wykracza daleko poza miejsce jej powstania. Dotyka bezpośrednio ludzi i środowisko naturalne. Likwidacja skutków poważnych awarii zazwyczaj wymaga długoletnich działań odbudowujących środowisko.

W świetle analizy zaistniałych na świecie poważnych awarii przemysłowych pierwotnym **źródłem zagrożenia** były:

1. pożary – 45% przypadków,
2. uwolnienie substancji toksycznych do otoczenia – 33%

3. wybuchy – 22%,

1.2.1.3 Monitoring środowiska

W ramach Państwowego Monitoringu Środowiska (PMŚ) prowadzone są badania oraz opracowywane analizy i oceny poszczególnych komponentów środowiska (powietrze, wody podziemne i powierzchniowe, gleby, przyroda, lasy) oraz oddziaływań (hałas, promieniowanie elektromagnetyczne, promieniowanie jonizujące) określonych w wieloletnich programach monitoringu środowiska jako podsystemy. Generowane w ramach PMŚ dane stanowią niezależne i obiektywne źródło dla ocen skuteczności działań środowiskowych. Zadania ujęte w programach PMŚ wynikają z prawa krajowego, zobowiązań międzynarodowych oraz innych potrzeb polityki ekologicznej państwa.

1.2.1.4. Ochrona przyrody i edukacja ekologiczna

Zagrożeniem dla środowiska przyrodniczego w Polsce jest zwiększająca się fragmentacja krajobrazu. Ochrona gatunków jest zagrożona m.in. ze względu na nie wystarczająco rozwiniętą sieć korytarzy ekologicznych, zapewniających wymianę puli genowej pomiędzy poszczególnymi populacjami.

Na obszarach leśnych zagrożeniem dla drzewostanów jest niedostosowanie składu gatunkowego do potencjalnych warunków siedliskowych, presja zanieczyszczeń z przemysłu i transportu oraz zagrożenie suszą. Polepszanie stanu oraz odporności ekosystemów leśnych wymaga wzbogacenia składu gatunkowego lasów i dostosowania go do charakteru warunków siedliskowych poprzez przebudowę drzewostanów oraz przeciwdziałanie nadmiernemu odpływowi wód ze zlewni.

Ochrona przyrody musi być brana pod uwagę również przy realizacji nowych inwestycji, szczególnie w sektorze transportu. Istotne znaczenie mają w tym przypadku dyrektywa 85/337/EWG w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne²⁵ (znowelizowana dyrektywą 97/11/WE²⁶), dyrektywa 92/43/EWG („siedliskowa”)²⁷ i dyrektywa 79/409/EWG („ptasia”)²⁸.

Wśród mieszkańców Polski jest niski poziom świadomości ekologicznej. Zachowania proekologiczne Polaków wypadają słabo na tle postaw proekologicznych obywateli innych krajów UE np. Szwecji, Danii czy Holandii. Polacy nie mają motywacji do prezentowania postaw proekologicznych. Mało uświadomiony jest motyw ekonomiczny zachowań proekologicznych tj. oszczędność w gospodarstwach domowych poprzez racjonalne zużycie wody, energii elektrycznej, ciepła i segregację odpadów. Przemysłane działania edukacyjne i informacyjne w tym zakresie powinny stanowić dla administracji rządowej i samorządowej jedno z istotnych narzędzi do realizacji polityki ekologicznej²⁹.

²⁵ Dz. Urz. WE L 175 z dnia 5 lipca 1985 r., str. 40

²⁶ Dz. Urz. WE L 73 z dnia 14 marca 1997 r., str. 5

²⁷ Dz. Urz. WE L 206 z dnia 22 lipca 1997 r., str. 7 z późn. zm.

²⁸ Dz. Urz. WE L 103 z dnia 25 kwietnia 1979 r., str. 1, z późn. zm.

²⁹ Źródło: na podstawie Tadeusz Burger Instytut Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa „Świadomość ekologiczna społeczeństwa polskiego” Warszawa 2005.

Tabela 5. Zaangażowanie respondentów w działania związane z ochroną środowiska naturalnego

Lp.	Czy kiedykolwiek angażował(a) się Pan(i) w działania związane z ochroną środowiska naturalnego?	Przedsiębiorcy prywatni Wskazania (w %) N=46	Ogół respondentów Wskazania (w %) N=1001
1.	Tak	17,4	24,7
2.	Nie	82,6	75,3
Razem		100,0	100,0

Źródło: Ministerstwo Środowiska, badanie opinii publicznej przeprowadzone przez CBM Indicator, wrzesień 2005 r.

Kształtowanie postaw społecznych sprzyjających ochronie przyrody, w tym różnorodności biologicznej powinno stanowić bardzo ważny element działań w tym sektorze. Społeczeństwo wykazuje znikomą wiedzę na temat ochrony przyrody, gatunków zwierząt i roślin oraz obszarów ich występowania.

W opinii większości respondentów badania opinii publicznej przeprowadzonego przez CBM Indicator we wrześniu 2005 r. najskuteczniejszy sposób na ochronę środowiska naturalnego to ekologiczny styl życia. Najczęściej wskazywane rozwiązania to stosowanie zasad ochrony środowiska w życiu codziennym (64%) i edukacja dotycząca właściwego postępowania (60%). Szeroko rozumiana edukacja ekologiczna powinna zatem być podejmowana jako kompleksowe ogólnopolskie przedsięwzięcia/kampanie, a także działania towarzyszące poszczególnym projektom inwestycyjnym w celu uświadomienia konkretnym grupom społecznym i zawodowym potrzeb i właściwych metod ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu.

1.2.2. Transport

Stan systemu transportowego w Polsce jest istotną barierą dla rozwoju przemysłu, handlu i usług, wpływa też negatywnie na wielkość wymiany zagranicznej i zmniejsza mobilność obywateli. Bez przełamania tej bariery Polska nie stanie się krajem gospodarczego sukcesu, zdolnym do konkurencyjności na rynku europejskim i światowym, skutecznie wykorzystującym posiadane zasoby ludzkie.

Słaba dostępność komunikacyjna Polski wynika z peryferyjnego położenia w ramach Unii Europejskiej, jak również ze słabości istniejących połączeń komunikacyjnych. W żywotnym interesie Polski jest jak najszybsze stworzenie sprawnych połączeń transportowych z resztą Europy.

Wyzwaniem jest też zapewnienie spójności terytorium kraju. Słaba jakość połączeń międzyregionalnych, w tym połączeń pomiędzy największymi ośrodkami metropolitalnymi oraz miastami Polski wschodniej pomiędzy sobą i stolicą, ogranicza oddziaływania synergiczne, nie pozwalając na pełne wykorzystanie istniejącego potencjału nie tylko w gospodarce, lecz także w edukacji, nauce, czy kulturze. Brak spójności terytorialnej sprzyja też utrzymywaniu się dużych różnic rozwojowych pomiędzy poszczególnymi częściami kraju. Wschodnie regiony Polski, należące do najbiedniejszych w Europie, są regionami słabo skomunikowanymi z resztą kraju.

Ze względu na tranzytowe położenie Polski, szlaki komunikacyjne mogą odgrywać bardzo istotną rolę w obsłudze transportu międzynarodowego pomiędzy Europą Zachodnią a Rosją, Ukrainą i Azją Centralną, z perspektywą przedłużenia ich w przyszłości do Azji południowo-

wschodniej, w tym do Chin. Szlaki te mogą odgrywać też istotną rolę w obsłudze ruchu pomiędzy krajami skandynawskimi i południem Europy.

Istotnym problemem w Polsce jest obserwowany w ostatnich latach bardzo szybki wzrost mobilności społeczeństwa. Jego konsekwencją jest gwałtownie rosnąca liczba samochodów osobowych, która w ostatnim piętnastoleciu wzrosła ponad dwukrotnie, co przy niewielkim poziomie inwestycji w rozbudowę sieci dróg powoduje coraz większe zatłoczenie motoryzacyjne, które dotyczy zarówno aglomeracji miejskich jak i połączeń drogowych na poziomie regionalnym i krajowym.

Rozwój nowych technologii w sferze transportu, w tym poprawa efektywności pojazdów, ograniczanie emisji spalin i hałasu, zastosowanie urządzeń ochrony środowiska naturalnego czy rozwiązań opartych o technologie telematyczne w transporcie, stanowią w Polsce dziedzinę zaniedbaną. Pomimo znacznego potencjału naukowo – badawczego i niemałych osiągnięć na tym polu, wdrażanie nowoczesnych rozwiązań technologicznych postępuje bardzo wolno. Istotny problem niedostatecznego finansowania, a także konieczność nadrobienia zaległości w zakresie podstawowych elementów infrastruktury transportowej, były jak dotąd barierą hamującą rozwój i implementację nowych technologii na pożądanym poziomie. W ostatnim okresie zaobserwować można coraz większe zainteresowanie tą problematyką, przed którą, w związku z możliwością uzyskania wsparcia ze środków funduszy pomocowych, otwierają się perspektywy dynamicznego rozwoju.

1.2.2.1. Transport drogowy

Transeuropejska Sieć Transportowa TEN-T zidentyfikowana w decyzji Parlamentu i Rady w sprawie wspólnotowych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej (1692/96/WE) obejmuje w Polsce 4 816 km dróg. Są to główne szlaki drogowe kraju, na których występuje znaczne obciążenie ruchem, w tym tranzytowym. Projekty priorytetowe sieci TEN-T oraz główne osie transportowe ujęte w komunikacie Komisji w sprawie wydłużenia głównych transeuropejskich osi transportowych do krajów sąsiadujących (COM(2007)32) na terenie Polski to:

1. Autostrada A2 – wchodząca w skład Osi Północnej w ramach odcinka Berlin – Warszawa – Mińsk
2. Autostrada A4 - wchodząca w skład Osi Centralnej w ramach odcinka Drezno – Katowice – Lwów
3. Autostrada A1 – wchodząca w skład projektu priorytetowego 25 – Oś autostradowa Gdańsk – Brno – Bratysława/Wiedeń

Stan zaawansowania realizacji projektu priorytetowego 25 na terenie Polski przedstawia się następująco:

Ze środków Funduszu Spójności na lata 2004 – 2006 realizowany jest odcinek autostrady A1 Sośnica (Gliwice) – granica państwa (Gorzyczki). Z funduszu TEN-T finansowane są prace przygotowawcze do budowy autostrady A1 na odcinkach Toruń – Stryków, Stryków – Pyrzowice, Pyrzowice – Sośnica. Dodatkowo, w systemie partnerstwa publiczno-prywatnego realizowane będą odcinki Gdańsk – Nowe Marzy oraz Stryków – Pyrzowice. Do roku 2010 planowane jest zakończenie realizacji polskiej części PP25 na całej długości od Gdańska do południowej granicy kraju.

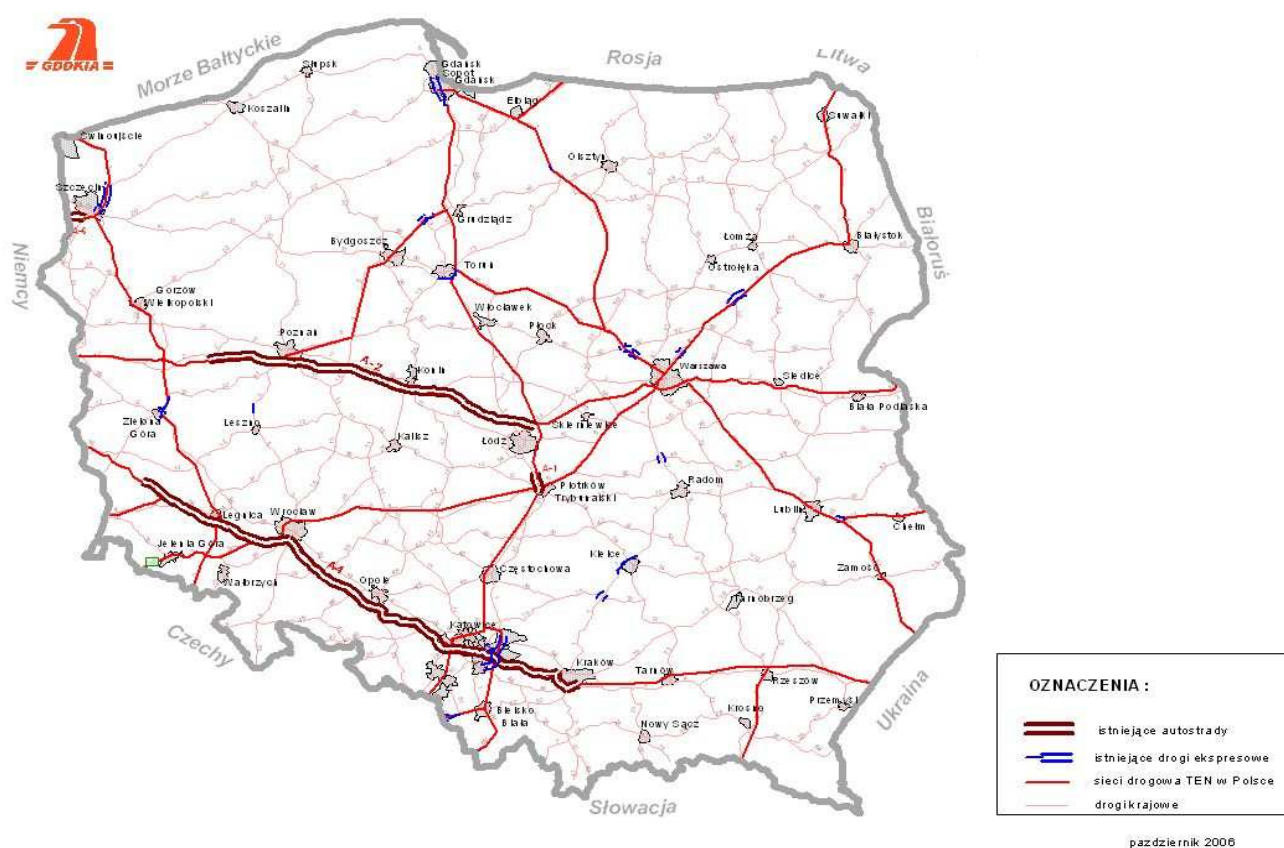
Długość dróg w Polsce, z podziałem na kategorie, przedstawia Tabela 6, a sieć istniejących autostrad i dróg ekspresowych mapa nr 2.

Tabela 6. Długość poszczególnych kategorii dróg w Polsce

Lp.	Kategoria drogi	km
1.	Drogi krajowe	18 287
2.	Drogi wojewódzkie	28 476
3.	Drogi powiatowe	128 328
4.	Drogi gminne	206 371
	OGÓŁEM	381 463

Źródło: GDDKiA – Biuro Studiów, stan na dzień 31 grudnia 2005 r.

Mapa 2. Istniejące odcinki autostrad i dróg ekspresowych oraz sieć drogowa TEN-T w Polsce



Źródło: GDDKiA

Z 18,3 tys. km dróg krajowych, 1,8 tys. km to drogi znajdujące się w miastach na prawach powiatu.

Gęstość istniejącej sieci drogowej (81,2 km na 100 km²) można uznać za zadowalającą. Problemem jest wyczerpywanie się przepustowości dróg i ich rosnące zatłoczenie. Słabością są też niskie standardy techniczne istniejących dróg, ciągle niski poziom ich utrzymania oraz cały szereg wad strukturalnych sieci drogowej. Są to na tyle poważne mankamenty, że należy je uznać za jeden z zasadniczych problemów rozwojowych kraju.

Najpoważniejsze wady polskiej sieci drogowej to:

Brak spójnej sieci autostrad i dróg szybkiego ruchu. W połowie 2006 roku w Polsce funkcjonowało 674 km autostrad i 257 km dróg ekspresowych. Ciągi autostradowe, mające łączyć zachodnią granicę państwa z Krakowem i Warszawą, są jeszcze niekompletne. Docelowa długość planowanej sieci autostrad wynosi ok. 2 tys. km, a dróg ekspresowych ok. 5 tys. km. Z punktu widzenia układu dróg szybkiego ruchu na obecnym etapie za szczególnie dotkliwy należy uznać:

1. brak połączeń pomiędzy głównymi ośrodkami metropolitalnymi,
2. brak lub w niewystarczającym stopniu wykształcone układy tego typu dróg w otoczeniu ośrodków metropolitalnych,
3. brak połączeń na kierunku północ-południe (w tym połączenia autostradowego),
4. brak dobrych połączeń głównych miast Polski wschodniej z Warszawą i resztą kraju.

Zły stan utrzymania dróg. Pod koniec 2006 r. niemal połowa dróg krajowych znajdowała się w stanie złym lub niezadowalającym (odpowiednio po 23,4%), a w stanie dobrym 53,2% dróg. Oznacza to, że ponad połowa dróg krajowych w Polsce kwalifikuje się do remontu natychmiast (stan zły) lub w najbliższej przyszłości (stan niezadowalający). Pomimo tak złego obrazu utrzymania dróg warto zaznaczyć, że udało się zahamować proces dalszej ich degradacji, a od 2003 r. ich stan zaczął się powoli poprawiać.

Niedostosowanie dróg do nośności 115 kN/oś. Większość dróg w Polsce jest dostosowana do standardu naciskowego 80 kN/oś lub 100 kN/oś. Do nacisku 115 kN/oś dostosowanych jest tylko 2190 km dróg. Jednocześnie na drogach międzynarodowych (o długości 5,5 tys. km), dopuszczony jest ruch pojazdów o nacisku 115 kN/oś. Powoduje to szybką degradację dróg tej kategorii. Polska przyjęła na siebie w Traktacie Akcesyjnym zobowiązania dotyczące wzmocnienia dróg deklarując, że w 2011 roku 2,5 tys. km wyznaczonych dróg będzie dostosowanych do nacisku 115 kN/oś.

Prowadzenie ruchu przez tereny zabudowane. Strukturalnym problemem polskiej sieci drogowej są drogi krajowe prowadzące ruch o dużym natężeniu, w tym samochodów ciężarowych przez tereny zabudowane, rozwijające się wzdłuż osi drogowych. Dotyczy to zarówno większych jak i mniejszych miejscowości. Jest to duża uciążliwość dla mieszkańców i zagrożenie dla ich bezpieczeństwa, a jednocześnie sytuacja taka ogranicza przepustowość ciągów drogowych i zmniejsza prędkość ruchu tranzytowego.

Złemu stanowi infrastruktury drogowej towarzyszy bardzo szybki wzrost liczby samochodów. W latach 1990-2005 liczba zarejestrowanych samochodów osobowych wzrosła o 134,5%,

a samochodów ciężarowych (1990-2004) o 129%³⁰. Średni dobowy ruch na drogach krajowych w Polsce w latach 1995-2005 wzrósł z 8,5 tys. do 13,5 tys. pojazdów.

Prognozy do roku 2020 wskazują na możliwy wzrost liczby samochodów osobowych o 40-60% i wzrost przewozu ładunków w tonach o 27%-36%. Niezwykle szybki będzie wzrost pracy przewozowej (w tkm), który wzrośnie do 2020 roku o około 85%-105%.

Rynek przewozów samochodowych jest rynkiem w pełni zliberalizowanym i bardzo konkurencyjnym. Od momentu przystąpienia Polski do Unii Europejskiej, a tym samym zniesienia wymogu odrębnych zezwoleń na przewozy, liczba pojazdów wykonujących międzynarodowe przewozy osób i rzeczy wzrosła o ponad 50%. Znaczna część pracy przewozowej wykonywanej przez polskich przewoźników międzynarodowych odbywa się pomiędzy Europą Zachodnią a Federacją Rosyjską, Ukrainą i krajami Azji Centralnej.

Bezpieczeństwo ruchu drogowego. Bardzo ważnym problemem polskiego transportu jest niski poziom bezpieczeństwa ruchu drogowego. W 2005 roku na polskich drogach zginęło 5 444 osób, a ponad 61 tys. osób zostało rannych. Liczba ofiar śmiertelnych na 100 tys. mieszkańców w 2005 r. wyniosła 14,3, podczas gdy w krajach przodujących w dziedzinie bezpieczeństwa ruchu wskaźnik ten wynosi 6. Niezwykle wysoka jest też śmiertelność, wynosząca 11,2 ofiary śmiertelne/100 wypadków, wobec przeciętnego wskaźnika w krajach UE 2,7/100 wypadków. Poprawa stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego wymaga przebudowy miejsc szczególnie niebezpiecznych, zmiany w sposobach projektowania dróg (także poprzez szersze wprowadzanie metod uspokojenia ruchu) i innych działań o charakterze infrastrukturalnym (np. rozwój dróg wyższych kategorii).

1.2.2.2. Transport kolejowy

Przez okres lat 90. następował powolny, ale systematyczny spadek przewozów towarowych transportem kolejowym. Było to głównie związane z niską konkurencyjnością transportu kolejowego na przykład w stosunku do transportu drogowego, malejącą transportochłonnością polskiej gospodarki i ze zmniejszającym się popytem na węgiel kamienny i wyroby hutnicze. Następowła też systematyczna utrata przez kolej rynku przewozów na rzecz transportu drogowego. Rynek przewozów pasażerskich uległ w latach 1990 – 2004 silnemu załamaniu, przewozy te zmniejszyły się niemal trzykrotnie.

Infrastruktura kolejowa w ostatnich latach uległa znacznemu zużyciu technicznemu, co spowodowane było głównie brakiem odpowiedniego poziomu dofinansowania ze strony państwa. Długość eksploatowanych linii kolejowych wynosi obecnie ok. 20 tys. km. W stanie dobrym, wymagającym tylko bieżącej konserwacji i utrzymania jest jedynie 30% tej sieci. Pozostała część linii kolejowych jest w stanie dostatecznym lub niedostatecznym, co oznacza, że wymagają one poważnych robót naprawczych. Niewykonanie tych prac jest równoznaczne z koniecznością wprowadzenia ograniczeń prędkości, a nawet z wyłączeniem linii z eksploatacji. Na 3,45 tys. km torów (12,5% długości sieci) maksymalna prędkość wynosi 40 km/godz. Prędkość do 80 km/h rozwijana może być na 8,20 tys. km torów (29,7%), odpowiednio do 120 km/h na 10,46 tys. km torów (37,9%) oraz do 160 km/h na 4,18 tys. km torów (15,1%). Jedynie na 1,31 tys. km torów (4,7%) pociągi mogą kursować z prędkością 160 km/godz.³¹ Zły stan sieci poważnie obniża jakość usług kolejowych i czyni kolej mniej konkurencyjną w stosunku do transportu samochodowego.

³⁰ Z uwzględnieniem samochodów osobowych rejestrowanych jako ciężarowe.

³¹ Obowiązujące prędkości maksymalne dla pociągów pasażerskich na torach eksploatowanych w Rozkładzie Jazdy 2006/07, dane PKP PLK S.A.

Kolejowa Transeuropejska Sieć Transportowa (TEN-T) zidentyfikowana w decyzji Parlamentu i Rady w sprawie wspólnotowych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej (1692/96/WE) ma w Polsce długość 5 106 km linii i stanowi najważniejszą część infrastruktury kolejowej, na której realizuje się około 60% wszystkich przewozów. Przez teren Polski przebiegają linie kolejowe, które stanowią projekty priorytetowe lub są zidentyfikowane w komunikacie Komisji w sprawie wydłużenia głównych transeuropejskich osi transportowych do krajów sąsiadujących (COM(2007)32). Są to:

1. Linia kolejowa E20/CE20 – wchodząca w skład Osi Północnej w ramach odcinka Berlin – Warszawa – Mińsk
2. Linia kolejowa E30/CE30 - wchodząca w skład Osi Centralnej w ramach odcinka Drezno – Katowice – Lwów
3. Linia kolejowa E65/CE65 – wchodząca w skład projektu priorytetowego 23 – Oś kolejowa Gdańsk – Warszawa – Brno/Bratysława – Wiedeń
4. Linia kolejowa E75 - wchodząca w skład projektu priorytetowego 27 – Oś kolejowa Warszawa – Kowno – Ryga – Tallinn – Helsinki

Prócz tego sieć TEN-T na terenie Polski obejmuje linię E59/CE 59 Szczecin – Wrocław oraz linię nr 7 – Warszawa – Lublin – Dorohusk – granica państwa oraz szereg linii łączących. Sieć AGC na terenie Polski obejmuje 2 940 km linii kolejowych, a sieć AGTC 4 160 km, przy czym 2000 km to odcinki wspólne. Zarówno linie AGC jak i AGTC znajdują się w sieci TEN-T.

Obecny stan zaawansowania realizacji projektów priorytetowych przedstawia się następująco:

Linia E65, objęta projektem priorytetowym PP23, podzielona jest na dwa zasadnicze odcinki: północny (Warszawa – Gdańsk) i południowy (Warszawa – południowa granica państwa).

Południowa część na odcinku Grodzisk Mazowiecki – Zawiercie jest objęta planem modernizacji na lata 1995 – 2010, który finansowany jest ze środków krajowych. Obecnie odcinek ten dostosowany jest do prędkości 160 km/h. Ponadto rozpoczęto wstępne prace przygotowawcze dla dalszego podnoszenia parametrów trasy, w tym dla odcinków Katowice – Czechowice Dziedzice – Zebrzydowice oraz Czechowice Dziedzice – Bielsko Biała – Zwardoń.

Dla północnego odcinka prowadzone są obecnie prace przygotowawcze związane z opracowaniem całości dokumentacji oraz uzyskaniem niezbędnych decyzji administracyjnych i pozwoleń. Zadania w tym zakresie są realizowane m.in. z wykorzystaniem wsparcia ze środków UE na podstawie uzyskanych decyzji o finansowaniu. Obecnie prace przygotowawcze dla poszczególnych etapów modernizacji północnego odcinka linii E65 są w zaawansowanym stadium realizacji.

W przypadku projektu priorytetowego PP27 prowadzone są aktualnie prace studialne i przygotowawcze – do końca 2007 roku planowane jest zakończenie prac nad sporządzeniem studium wykonalności dla odcinka Warszawa - Białystok – Sokółka.

Innym istotnym problemem jest też kwestia jakości kolei regionalnych i aglomeracyjnych. Ten sektor obsługuje bowiem największe przewozy pasażerskie. Podstawowe problemy w tym względzie to:

1. Stan infrastruktury technicznej (tory, systemy zasilania, dworce i przystanki), która jest przestarzała i niedostosowana do wymogów bezpieczeństwa. Dlatego też w obszarach metropolitalnych komfort podróżowania, jak i prędkości podróży (występują liczne ograniczenia prędkości) jest niski. Stan ten wymaga natychmiastowego wsparcia w zakresie modernizacji infrastruktury,
2. Wyeksploatowany i przestarzały tabor kolejowy. Średni wiek wagonów pasażerskich wynosi 25 lat, z czego 37% to wagony niesprawne. Taki stan techniczny taboru kolejowego nie tylko poważnie ogranicza konkurencyjność usług kolejowych, ale nie pozwala też na wykorzystanie parametrów technicznych nowo modernizowanych linii.
3. Niski poziom konkurencji w świadczeniu usług przewozowych dla ludności. Nie sprzyja to poprawie jakości działania i poprawie oferty kierowanej do pasażera.
4. Brak współpracy samorządów w zakresie organizacji przewozów aglomeracyjnych transportem kolejowym; jednym z powodów jest brak odpowiednich przepisów prawnych.

Pomimo kłopotów na rynku przewozów pasażerskich oraz problemów organizacyjnych, kolej odgrywa w Polsce bardzo istotną rolę, zwłaszcza w przewozach towarowych. Blisko połowa przewozów kolejowych mierzonych w tonach to przewozy węgla kamiennego, stanowiącego w Polsce podstawowy surowiec energetyczny. Inne ważne grupy towarów transportowane koleją to rudy metali, kamienie i żwir, ropa i przetwory naftowe, metale i wyroby z metali oraz nawozy sztuczne.

W 2005 roku kolej przewiozła w sumie 269 mln ton ładunków i wykonała pracę przewozową wynoszącą 50 mld tkm. W tym samym roku transportem samochodowym przewieziono 1080 mln ton, wykonując pracę przewozową 120 mld tkm.

Według danych Eurostatu w 2005 roku udział kolei w pracy przewozowej (w tkm) wykonanej przez transport lądowy (transport drogowy, kolejowy i wodny śródlądowy) wyniósł w Polsce 24,2%, w porównaniu do 15,8% w krajach UE-25.

W obszarze przewozów pasażerskich do 2020 r. przewidywany jest spadek przewozów kolejowych nawet o 25%. Podobne tendencje spadkowe mogą uwidocznić się w zamiejskich przewozach autobusowych (spadek o 18%), przy równoczesnym wzroście przewozów motoryzacją indywidualną. Kolej przegrywać może więc walkę konkurencyjną zarówno z motoryzacją indywidualną, jak i z transportem lotniczym. Jednak segmentem, w którym kolej może nadal odgrywać ważną rolę są przewozy aglomeracyjne. Warunkiem utrzymania tych rynków i odwrócenia tych niekorzystnych tendencji jest zdecydowana poprawa jakości usług, w tym czasu podróży, bezpieczeństwa pasażerów i komfortu przejazdu.

Do 2020 r. przewiduje się wzrost zapotrzebowania na transport towarów, związany bezpośrednio z przewidywanym wysokim wzrostem gospodarczym, a także ze znacznym zwiększeniem obrotów polskiego handlu zagranicznego (przewozy ładunków polskiego handlu zagranicznego mają wzrosnąć do roku 2020 o 82%). Dotyczy to także sektora kolejowego, pomimo że wzrost będzie niższy niż w pozostałych gałęziach transportu. Chociaż tempo wzrostu przewozów kolejowych będzie wolniejsze niż w innych gałęziach transportu, można oczekiwać wzrostu przewozów do roku 2013 na poziomie 13%-17%, a do 2020 r. na poziomie 28%-36%.

Za szczególnie istotne należy zatem uznać wspieranie modernizacji infrastruktury kolejowej, wymiany taboru kolejowego i wspieranie aglomeracyjnych przewozów pasażerskich.

1.2.2.3. Transport miejski

Stan systemu transportowego w polskich miastach jest zróżnicowany. Wynika to z różnic w wielkości miast, w poziomach motoryzacji, w jakości infrastruktury technicznej, w zasadach organizacji przewozów transportem publicznym, czy też w stopniu przygotowania i realizacji polityk i programów rozwoju transportu.

Obecnie komunikacja miejska funkcjonuje w 259 miastach w Polsce. Za zapewnienie lokalnego transportu publicznego odpowiadają samorządy gminne. Dominującą formą organizacyjno-własnościową operatorów są spółki gminne, przy czym w kilkunastu miastach zdecydowano się na rozdzielenie funkcji organizatora i operatora.

Najważniejszymi problemami są:

1. Rosnące zatłoczenie ulic ruchem indywidualnym. Prowadzi to do powstawania strat czasu, powiększania się kosztów eksploatacji systemu transportowego, degradacji infrastruktury oraz negatywnie oddziałuje na otoczenie (środowisko naturalne, obiekty historyczne, itp.). Powoduje to także pogarszanie się warunków funkcjonowania transportu publicznego, gdyż spadek prędkości podróży (głównie autobusów, trolejbusów i tramwajów) obniża jego atrakcyjność i efektywność oraz znacząco pogarsza stan środowiska (hałas, zanieczyszczenie powietrza). Zatłoczenie ulic jest problemem dużych miast i obszarów metropolitalnych, ale coraz częściej pojawia się w miastach średnich i małych. Widoczne jest także rozpraszanie zabudowy i dezintegracja przestrzenna miast i aglomeracji. Zwiększa to zapotrzebowanie na wykorzystywanie samochodu w podróżach.

2. Brak konsekwentnej realizacji i systematycznego planowania rozwoju systemów transportu powiązanego z planowaniem przestrzennym, zwłaszcza na obszarach metropolitalnych. Nawet w miastach z uchwaloną polityką transportową opartą na zasadach zrównoważonego rozwoju jej wdrażanie odbywa się wolno.

3. Niedoceniana rola transportu publicznego. Ciągłe zbyt skąpe środki finansowe przeznaczane są przez samorządy na lokalny transport miejski. Zakres inwestowania i remontów (dotyczy to np. komunikacji szynowej) jest niewystarczający, a w niektórych miastach inwestycje nie występują. Mimo rozwiniętej infrastruktury niezwykle mała jest rola kolei w obsłudze podróży dojazdowych do miast i podróży wewnętrznych (w tym szybkiej kolei miejskiej). Zbyt rzadko stosowane są rozwiązania zapewniające priorytet dla tramwajów, trolejbusów i autobusów (wydzielone pasy ruchu, wydzielone jezdnie, sygnalizacja świetlna). W bardzo złym stanie technicznym jest tabor - w większości przestarzały, wyeksploatowany i nie przystosowany do oczekiwań pasażerów, w tym osób niepełnosprawnych (ponad 35% taboru tramwajowego to tabor ponad 25-letni). Prędkość eksploatacyjna w komunikacji szynowej (za wyjątkiem metra) jest na ogół niska, co utrudnia konkurowanie transportu publicznego z samochodami. W rezultacie w większości miast, zwłaszcza średniej wielkości, udział transportu publicznego (komunikacji autobusowej) w podróżach ulega zmniejszaniu się. W miastach dużych, dzięki rosnącej ruchliwości i funkcjonowaniu komunikacji szynowej (tramwaj, kolej, trolejbus, metro) występuje tendencja stabilizowania się przewozów.

4. Zły stan techniczny infrastruktury, w tym nawierzchni ulic i obiektów (mosty, wiadukty), pomimo podejmowanych działań remontowych i utrzymaniowych. Skala problemu jest duża i wynika z dwóch podstawowych czynników: złego przygotowywania,

wykonywania i nadzoru nad robotami remontowymi oraz z ciągle niewłaściwej proporcji pomiędzy środkami przeznaczanymi na modernizację i nowe inwestycje.

5. Dużą uciążliwość w miastach stanowi ruch tranzytowy, w tym towarowy. Jest on przyczyną utrudnień w ruchu, złego stanu bezpieczeństwa ruchu i zagrożeń dla środowiska naturalnego. Małą uwagę przywiązuje się do organizacji przewozu ładunków i rozwoju centrów i terminali logistycznych.

6. Niedoceniana jest rola stosowania nowoczesnych technologii informatycznych w celu maksymalnego wykorzystania istniejącej infrastruktury. Poza wyjątkami ciągle nie są realizowane obszarowe systemy zarządzania ruchem, systemy informacji pasażerskiej, systemy płatnego parkowania itp. W zbyt małym stopniu prowadzone są działania zmierzające do zmian w sposobie podróżowania, na przykład poprzez promowanie ruchu pieszego i rowerowego, łączenie podróży w transporcie indywidualnym i publicznym (park-and-ride, bike-and-ride itd.), chociaż w niektórych miastach widoczne są osiągnięcia w tym względzie.

W ostatnim okresie obserwowany jest w Polsce wyraźny spadek liczby pasażerów przewiezionych w publicznym transporcie miejskim. Tylko w 2006 roku przewozy w aglomeracjach realizowane przez środki transportu zbiorowego spadły o niemal 4%. Według dostępnych prognoz rozwoju transportu, w których nie były brane pod uwagę efekty wdrożenia Programu Operacyjnego dla przewozów pasażerskich transportem publicznym, przewiduje się dalszy spadek liczby pasażerów przewiezionych transportem publicznym dla całego okresu objętego Programem. Sytuacja taka wynika przede wszystkim z bardzo szybkiego rozwoju motoryzacji indywidualnej, a także niskiego poziomu usług oferowanych przez transport publiczny. Najpilniejszym zadaniem w tym obszarze jest podniesienie atrakcyjności i promocja miejskiego transportu zbiorowego, co powinno doprowadzić do wyhamowania niekorzystnego trendu spadkowego oraz w dłuższej perspektywie przyczynić się do jego odwrócenia. Pozytywne zmiany mogą zostać osiągnięte poprzez modernizację i zakup taboru, modernizację i rozbudowę sieci szynowych w aglomeracjach miejskich wraz z nadaniem im priorytetu w organizacji ruchu oraz obniżenie cen usług.

Występują także zjawiska bardzo pozytywne. Do podstawowych można zaliczyć demonopolizację rynku usług przewozowych w transporcie publicznym, wysoki udział transportu zbiorowego w podróżach oraz proefektywnościowe zmiany w przedsiębiorstwach komunikacji miejskiej.

1.2.2.4. Transport morski

Polska posiada cztery porty o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej: Gdańsk, Gdynię, Szczecin i Świnoujście. Wysokie przeładunki występują również w porcie w Policach (ponad 2,6 mln ton w 2005 r.). Obroty ładunkowe we wszystkich portach morskich w 2005 roku wyniosły 59,5 mln ton, tj. o 4,5% więcej niż w 2004 roku. W ostatnich latach następuje stopniowa, korzystna zmiana struktury obrotów ładunkowych w portach morskich. Wzrasta udział ładunków drobnicowych. Systematycznie rosną obroty kontenerowe oraz ładunków ro-ro. Wszystkie porty realizują i planują dalszą rozbudowę potencjału przeładunkowo-składowego dla tych ładunków.

Projekt autostrad morskich w rejonie Morza Bałtyckiego, tj. projekt priorytetowy PP 21 „Autostrady morskie” w Polsce dotyczy portów Gdynia, Gdańsk oraz Zespołu Portowego Szczecin-Świnoujście, które spełniają unijne kryterium dla portów kategorii A tj. rocznych przeładunków powyżej 1,5 mln ton. Polska zaangażowała się w prace nad projektem

„autostrad morskich” jeszcze przed naszą akcesją do UE, biorąc czynny udział w pracach Grupy Wysokiego Szczebla nad zdefiniowaniem priorytetowych szlaków transportowych w UE, w ramach których konkretne już projekty połączeń żeglugowych mogłyby otrzymywać status „autostrad morskich”. Polska włączyła się aktywnie w implementację koncepcji autostrad morskich czego przejawem była publikacja w 2006 roku przez wszystkie państwa członkowskie UE leżące nad Bałtykiem wspólnego wezwania do składania przez zainteresowane konsorcja wniosków na konkretne propozycje projektów na połączenia typu „autostrady morskie” pomiędzy portami nadbałtyckimi z przynajmniej dwóch krajów. Dotychczas wpłynęły dwa projekty połączeń typu autostrady morskie:

1. połączenie pomiędzy portem Szczecin Świnoujście w Polsce i portem w Ystad w Szwecji,
2. połączenie pomiędzy portem w Gdyni i portem w Karlskrona w Szwecji.

Złożone projekty poddawane są ewaluacji przez rządy tych państw, których terytorialnie dotyczą i wyselekcjonowane projekty zostaną przekazane KE do zatwierdzenia.

Główne problemy transportu morskiego to:

Przestarzała infrastruktura portowa. Dekapitalizacja majątku trwałego, w szczególności urządzeń portowych wynosi w poszczególnych portach od 40% do 70%. Konieczne jest podjęcie inwestycji modernizacyjnych i rozwojowych, takich jak uruchamianie nowych baz i terminali specjalistycznych, czy tworzenie nowych stanowisk do obsługi drobnicy i kontenerów.

Brak dobrego dostępu do portów. Niezadowalający jest również stan infrastruktury dostępu do portów, zarówno od strony morza, jak i lądu. Dla zapewnienia sprawnego dostępu do portów kluczową rolę odgrywa budowa autostrady A1, która zapewni dostęp drogowy do portów w Gdańsku i w Gdyni, oraz budowa drogi ekspresowej S3, łączącej porty Szczecin i Świnoujście z południem kraju. Niezbędna jest modernizacja linii kolejowych w relacji Północ-Południe, w szczególności linii E 65 relacji Warszawa-Gdynia, a także linii E 59, łączącej Świnoujście i Szczecin z Wrocławiem.

Brak nowoczesnych usług portowych. Polskie porty posiadają duży potencjał dla obsługi ładunków masowych, który w zmienionej sytuacji gospodarczej nie jest w pełni wykorzystywany. Konieczne jest dostosowanie infrastruktury portowej do zmienionych potrzeb przewozowych, szczególnie do zwiększonego zapotrzebowania na przewozy kontenerów i drobnicy. W porównaniu z innymi portami bałtyckimi, polskie porty wykazują opóźnienia w stosowaniu nowoczesnych technologii, zwłaszcza w zakresie obsługi ładunków zjednostkowanych, obsługi ruchu promowego, technologii ro-ro, a także szybkości i nowoczesności obsługi ładunków i statków.

1.2.2.5. Transport lotniczy

Polska posiada jeden centralny port lotniczy (Warszawa-Okęcie) i 11 regionalnych portów lotniczych, z czego osiem portów znajduje się w sieci TEN-T. Transport lotniczy jest obecnie najdynamiczniej rozwijającą się gałęzią transportu w Polsce do czego przyczynia się wstąpienie Polski do Unii Europejskiej oraz liberalizacja przepisów dostępu do rynku umożliwiające wejście na polski rynek przewoźników niskokosztowych. W 2005 r. całkowita liczba pasażerów w polskich portach lotniczych wyniosła ponad 11,5 mln. Niezwykle wysoka dynamika wzrostu, wynosząca w 2005 r. 28,5%, wynika z jednej strony z bardzo niskich wskaźników mobilności lotniczej ludności, a z drugiej z obniżenia cen biletów lotniczych. Choć tak wysoka dynamika zazwyczaj jest zjawiskiem przejściowym, to wzrost liczby pasażerów będzie zjawiskiem silnym i przez znaczny okres trwałym. Oczekuje się, że do

2020 roku liczba pasażerów w polskich portach lotniczych wzrośnie 3,5-krotnie. Jednocześnie znacznemu wzrostowi ulegnie liczba lotów wykonywanych w polskiej przestrzeni powietrznej – przewiduje się, iż do roku 2015 wzrośnie ona blisko 2,5-krotnie³².

Główne problemy sektora lotniczego to:

Duże potrzeby inwestycyjne związane z gwałtownym wzrostem zapotrzebowania na transport lotniczy. Dynamiczny wzrost liczby pasażerów i operacji lotniczych wymusza konieczność szybkiej realizacji wielu nowych inwestycji infrastrukturalnych. Dotyczy to budowy i rozbudowy terminali pasażerskich, pozwalających na obsługę zwiększonej liczby pasażerów, a także budowę i przebudowę pasów startowych i innych obiektów i urządzeń lotniskowych, pozwalających na obsługę większej liczby operacji lotniczych. Niezbędne są także inwestycje w infrastrukturę nawigacyjną wynikające z dynamicznego wzrostu ruchu lotniczego w polskiej przestrzeni powietrznej, a także z konieczności realizacji europejskich programów dotyczących zarządzania ruchem lotniczym.

Brak szybkiego i sprawnego dostępu drogowego i kolejowego do portów lotniczych. Większość polskich portów lotniczych jest słabo skomunikowana z obsługiwanymi przez nie aglomeracjami miejskimi. Szczególnie ważnym problemem jest brak połączeń kolejowych, umożliwiających skomunikowanie portów lotniczych z krajową siecią kolejową, a także szybką koleją miejską.

Potrzeba rozwoju lotnisk obsługujących region Warszawy i Mazowsza. Wobec wyczerpywania się przepustowości operacyjnej portu lotniczego Warszawa-Okęcie pilnym zadaniem jest opracowanie koncepcji rozwoju lotnisk obsługujących ruch lotniczy w rejonie Warszawy i Mazowsza, w tym koncepcji nowego lotniska centralnego. Będzie to stanowiło istotny element „Programu rozwoju sieci lotnisk i lotniczych urządzeń naziemnych”, który zostanie przedstawiony Radzie Ministrów do przyjęcia w grudniu 2006 r.

Konieczność wypełnienia przepisów międzynarodowych i krajowych dotyczących bezpieczeństwa i ochrony lotnictwa cywilnego. Implementacja w/w regulacji wiązać się będzie z koniecznością poniesienia przez zarządzających lotniskami znacznych nakładów finansowych wynikających z konieczności zakupu niezbędnego sprzętu i urządzeń, jak również realizacji niezbędnych inwestycji.

1.2.2.6. Transport intermodalny

Transport intermodalny wciąż odgrywa w Polsce rolę marginalną. W transporcie kontenerowym w Polsce największy udział ma kolej, która przewiozła w 2005 roku 2,3 mln ton ładunków, co stanowi niewiele ponad 1,5% przewozów kolejowych ogółem.

Obecnie krajowe i międzynarodowe przewozy towarowe, nawet na duże odległości, są w zbyt dużym stopniu realizowane przez transport samochodowy. Przy bardziej aktywnej polityce ze strony państwa, możliwe jest przeniesienie części tych przewozów do transportu kolejowego i morskiego.

Głównym problemem transportu intermodalnego w Polsce jest brak odpowiedniej infrastruktury. Dotyczy to w szczególności braku dostatecznej liczby terminali kontenerowych i centrów logistycznych na liniach kolejowych i w portach morskich. Problemem jest także niezadowalający stan infrastruktury kolejowej, ograniczający poważnie prędkość kursowania pociągów, a także jakość usług oferowanych przez kolej.

³² Urząd Lotnictwa Cywilnego, 2006 r.

1.2.2.7. Inteligentne Systemy Transportowe

W Polsce inteligentne systemy transportowe (IST) wykorzystywane są jeszcze w bardzo niewielkim zakresie, pomimo, że mogą one w istotny sposób przyczynić się do poprawy bezpieczeństwa ruchu, lepszego wykorzystania infrastruktury, zwiększenia wydajności systemów transportowych oraz ograniczenia negatywnego oddziaływania transportu na środowisko naturalne. IST mogą stanowić alternatywę w stosunku do drogich wieloletnich inwestycji infrastrukturalnych. Rozwiązania z zakresu IST mogą też pomóc w zwiększeniu integracji systemu transportowego, poczynając od systemów informacji dla podróżujących, poprzez systemy zarządzania węzłami intermodalnymi, zintegrowane systemy poboru opłat, systemy zarządzania ruchem pojazdów dostawczych, a skończywszy na systemach informacji o warunkach meteorologicznych.

Zainteresowanie problematyką inteligentnych systemów transportowych (IST) jest w Polsce bardzo ograniczone, co sprawia, że rozwój tej dziedziny jest bardzo powolny, a możliwości, jakie ona daje, są wykorzystywane w bardzo niewielkim stopniu. Istniejące systemy ograniczone są do niewielkiej liczby wzajemnie nieskoordynowanych baz danych, zarówno o charakterze specjalistycznym, jak i baz dostarczających informację dla podróżnych. W Polsce istnieją w tej materii nieliczne przykłady wdrożeń, głównie w zakresie usprawnienia komunikacji miejskiej (np. Poznań).

W tej sytuacji niezbędne jest rozwijanie wszystkich obszarów dotyczących inteligentnych systemów transportowych, ze szczególnym uwzględnieniem systemów zarządzania ruchem.

1.2.2.8. Transport wodny śródlądowy

Sytuacja śródlądowego transportu wodnego w Polsce jest trudna. Przewozy żeglugi śródlądowej w stosunku do najkorzystniejszego okresu spadły o ponad 10 mln ton. W 2005 roku wynosiły 9,6 mln, w tym przewozy krajowe – 4,5 mln ton. W 2005 r. śródlądowy transport wodny wykonał 0,7% przewozu ładunków ogółem. Udział tej gałęzi w obsłudze portów morskich zmniejszył się czterokrotnie pomimo dużego zapotrzebowania na tego typu przewozy, na przykład w relacji Szczecin-Berlin (odległość z Berlina do Szczecina jest dwa razy krótsza niż z Berlina do Hamburga). Przewozy morsko-rzeczne są incydentalne, zaś przewozy kontenerowe nie są realizowane, pomimo iż pierwsze próby wprowadzenia tej technologii na Odrze podejmowane były już w latach siedemdziesiątych.

Główne bariery rozwoju transportu wodnego w Polsce wynikają przede wszystkim ze stanu infrastruktury dróg wodnych oraz trudnej sytuacji finansowej armatorów, ograniczającej możliwości odnowienia floty rzecznej. Z danych statystycznych wynika, iż w Polsce istnieje ponad 3,6 tys. km dróg żeglownych, jednak długość faktycznie eksploatowanych dróg wodnych drastycznie zmniejszyła się, zaś ich stan po kolejnych powodziach, zwłaszcza w 1997 i 1998 roku, poważnie utrudnia żeglugę śródlądową. Sieć dróg o znaczeniu międzynarodowym to jedynie 206 km.

1.2.3. Energetyka

1.2.3.1. Podstawowe dane na temat sektora energetycznego w Polsce

Struktura zużycia energii pierwotnej i finalnej w Polsce jest ściśle związana z posiadanymi znacznymi zasobami surowców energetycznych: węgla kamiennego i brunatnego oraz w mniejszym zakresie zasobami gazu ziemnego. W porównaniu do krajów

UE istotne różnice występują w podsektorze wytwarzania energii elektrycznej, której produkcja oparta jest w 95,4% na węglu kamiennym i brunatnym.

Zgodnie z dokumentem przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 4 stycznia 2005 r. „Polityka energetyczna Polski do 2025 roku” zapotrzebowanie na nośniki energii będzie rosło. W tym okresie przewiduje się wzrost gospodarczy na poziomie blisko 5% PKB rocznie i wzrost zapotrzebowania na energię pierwotną o blisko 40%, w tym na energię elektryczną o ok. 80%.

Prognoza zapotrzebowania na energię pierwotną przedstawiona jest w poniższej tabeli 7. Prognozowana jest zmiana struktury krajowego zużycia energii na korzyść gazu ziemnego i paliw ciekłych.

Przeprowadzona prognoza nie daje jednoznacznej odpowiedzi na temat wielkości eksportu i importu paliw i energii. W związku ze znacznym wzrostem zapotrzebowania na paliwa i energię szacuje się, iż będzie wzrastał import paliw, w szczególności gazu i ropy naftowej.

Tabela 7. Prognoza zapotrzebowania na energię pierwotną [Mtoe]

Nośnik	2006	2010	2015	2020	2025
Węgiel brunatny	12,68	12,7	12,8	12,2	14,0
Węgiel kamienny *)	45,45	45,3	44,5	48,7	50,1
Ropa naftowa *)	22,21	23,1	26,5	30,4	35,7
Gaz ziemny	12,29	15,8	19,1	21,2	23,8
Energia jądrowa	0,00	0,0	0,0	0,0	4,2
Energia odnawialna	4,49	7,3	8,1	9,2	10,3
Pozostałe paliwa	0,55	0,6	0,7	0,7	0,6
Saldo energii elektr.	- 0,94	-0,6	-0,5	-0,5	-0,5
Energia pierwotna	96,73	104,3	111,3	121,8	138,3

*) wraz z saldem importowo-eksportowym produktów pochodnych

Źródło: Agencja Rynku Energii S.A.

W sektorze energetycznym do przedsiębiorstw infrastrukturalnych należą przedsiębiorstwa elektroenergetyczne, ciepłownicze, gazownicze i naftowe. W roku 2004 w Polsce było 559³³ podmiotów sektora energii prowadzących działalność w zakresie wytwarzania, przesyłania, dystrybucji paliw i energii, magazynowania paliw gazowych i ciekłych, skraplania i regazyfikacji skroplonego gazu ziemnego, obrotu paliwami i energią. Produkcja sprzedana tego sektora wyniosła ok. 67,85 mld zł, a przeciętne zatrudnienie kształtowało się na poziomie 167,2 tys. osób³⁴.

Stan rozwoju polskiego sektora paliwowo-energetycznego ma istotne znaczenie z punktu widzenia udziału Polski w realizacji celów europejskiej polityki energetycznej określonych na szczycie UE w Brukseli w marcu 2007 roku, tj. zwiększenia bezpieczeństwa dostaw, obniżenia emisji CO₂, wzrostu udziału wykorzystania odnawialnych źródeł energii, w tym wzrostu udziału biopaliw w paliwach transportowych oraz zmniejszenia zużycia energii.

Strategiczne Wytyczne Wspólnoty na lata 2007-2013 w obszarze energii jako priorytet wskazują zmniejszenie uniezależnienia się od tradycyjnych źródeł energii poprzez

³³ Przedsiębiorstwa zatrudniające powyżej 49 osób i dla których działalność energetyczna jest działalnością podstawową.

³⁴ Źródło: Rocznik statystyczny GUS, 2005.

zwiększenie efektywności energetycznej oraz wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Za niezbędne uznaje się inwestycje w tradycyjne źródła energii w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw. Priorytety te wpisują się w cele polityki energetycznej państwa, tj. zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego, zwiększenie efektywności energetycznej oraz ochronę środowiska przed negatywnymi skutkami działalności energetycznej. Cele te w ramach polityki energetycznej realizowane są m.in. poprzez wsparcie wykorzystania odnawialnych źródeł energii, promowanie i wspieranie wzrostu efektywności energetycznej oraz rozwój systemów przesyłowych i dystrybucyjnych paliw i energii. Działania te zgodne są z dyrektywami UE dotyczącymi w szczególności odnawialnych źródeł energii (2001/77/WE oraz 2003/30/WE), efektywności energetycznej (2006/32/WE oraz 2004/8/WE) oraz bezpieczeństwa dostaw (2005/89/WE oraz 2006/67/WE). Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko stanowi jedno z narzędzi realizujących zarówno zapisy Strategicznych Wytycznych Wspólnoty oraz polityki energetycznej państwa w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego oraz infrastruktury energetycznej przyjaznej środowisku.

1.2.3.2. Stan infrastruktury rynków energii i bezpieczeństwa dostaw paliw i energii elektrycznej

Podsektor elektroenergetyczny

Podstawowe ograniczenia w zakresie rozwoju rynku energii elektrycznej zostały zdiagnozowane i będą usuwane w ramach „Programu dla elektroenergetyki” przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 27 marca 2006 roku. Program zakłada m.in. wdrożenie uregulowań prawnych zapewniających skuteczną realizację zasady dostępu strony trzeciej (ang. *third party access*, TPA), wydzielenie prawne operatorów systemów dystrybucyjnych, kreowanie silnych podmiotów zdolnych do zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego i konkurencji międzynarodowej, zwiększenie zdolności przesyłowych i połączeń transgranicznych, rozwój regionalnych oraz lokalnych rynków energii i energetyki rozproszonej, promocję nowoczesnych technologii wytwarzania i użytkowania energii, wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii do wytwarzania energii elektrycznej oraz wprowadzanie efektywnych systemów ograniczania emisji substancji szkodliwych dla środowiska. W tym sensie program ten obejmuje działania najistotniejsze z punktu widzenia infrastruktury rynku oraz bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej.

Rozwój sieci przesyłowych energii elektrycznej, w tym połączeń transgranicznych jest jednym z koniecznych warunków funkcjonowania wspólnotowego rynku energii elektrycznej oraz wzmocnienia bezpieczeństwa dostaw energii dla odbiorców. Tempo realizacji nowych inwestycji na warunkach komercyjnych jest niewystarczające w stosunku do harmonogramu wprowadzania wspólnotowego rynku energii określonego w dyrektywie 2003/54/WE oraz tempa wzrostu zapotrzebowania na energię. Stąd kwestia stymulowania przez państwo inwestycji sieciowych obecna jest w wielu dokumentach strategicznych krajowych oraz Unii Europejskiej. Dyrektywa 2005/89/WE dotycząca działań na rzecz zagwarantowania bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej i inwestycji infrastrukturalnych zobowiązuje państwa członkowskie do dostarczania sygnałów inwestycyjnych dla operatorów systemów do rozwoju ich sieci w celu zaspokojenia przewidywanego zapotrzebowania na rynku. Dodatkowo w ramach decyzji 2006/262/WE ustanawiającej zbiór wytycznych dla transeuropejskich sieci energetycznych przewiduje się możliwość stworzenia bardziej korzystnych warunków do rozwoju sieci i połączeń transgranicznych o kluczowym znaczeniu

z punktu widzenia rozwoju rynku w UE, w tym wskazuje listę projektów o priorytetowym znaczeniu dla Wspólnoty. Wśród tych projektów wskazane zostało połączenie Polska – Litwa oraz linie przesyłowe na kierunku zachód - wschód (Niemcy – Polska – Litwa – Białoruś – Rosja).

Długość linii elektroenergetycznych wynosi ogółem 750 tys. km. System przesyłowy energii elektrycznej składa się z sieci 750, 400 i 220 kV³⁵. Łączna długość tych sieci wynosi ok. 13 tys. km. Przesył energii elektrycznej w Polsce odbywa się również przy pomocy sieci 110 kV, która powinna zasadniczo pełnić rolę sieci dystrybucyjnej. Długość sieci 110 kV wynosi ok. 32,5 tys. km. System dystrybucyjny – łączna długość sieci średniego i niskiego napięcia wynosi blisko 705 tys. km³⁶.

Całkowita zdolność przepustowa połączeń polskiego systemu elektroenergetycznego z krajami UE (Niemcy, Czechy, Słowacja, Szwecja) wynosi 2000-3000 MW³⁷, w zależności od konfiguracji pracy systemu i jest ograniczona zdolnościami przesyłowymi wewnątrz krajowego systemu. Obecna wielkość połączeń transgranicznych spełnia zalecenie Rady Europejskiej wyznaczone w Barcelonie, zgodnie z którym transgraniczne połączenia powinny stanowić do roku 2005 w każdym Państwie Członkowskim co najmniej 10% mocy produkcyjnych. W krajach UE poziom ten jest zróżnicowany, sięgający od 90% w Luksemburgu, do 3% w Wielkiej Brytanii, Estonii, Słowenii oraz na Litwie³⁸. Mimo iż Polska wypełnia jeden ze wskaźników bezpieczeństwa dostaw, o którym mowa powyżej, wielkość naszego kraju i konfiguracja sieci elektroenergetycznych powodują, iż obecny poziom połączeń transgranicznych nie zapewnia efektywnego funkcjonowania rynku energii elektrycznej. Brak połączeń z Litwą, a pośrednio z Łotwą i Estonią, uniemożliwia tworzenie wspólnego europejskiego rynku energii elektrycznej z udziałem tych państw. Ponadto ograniczone połączenia z Ukrainą, a także brak połączeń z Obwodem Kaliningradzkim, istotnie zmniejszają szansę na tworzenie regionalnego rynku energii elektrycznej. Ze względu na położenie w rejonie granicy trzech systemów elektroenergetycznych – tj. zachodnioeuropejskiego (UCTE), wschodnioeuropejskiego (WNP/Kraje Bałtyckie) i skandynawskiego (Nordel) – Polska może, wzmacniając jednocześnie sieć połączeń na granicy zachodniej z Niemcami, uczestniczyć w procesie integracji krajów bałtyckich z rynkiem europejskim.

Podsektor gazu ziemnego.

Długość sieci przesyłowych gazu ziemnego wynosi ok. 14,05 tys. km, natomiast dystrybucyjnych ok. 104 tys. km³⁹. Znaczne obszary kraju nie są zgazyfikowane. Około jedna trzecia gmin nie jest podłączona do sieci gazowej. Poniższa mapa przedstawia sieć dystrybucyjną 6 spółek zależnych od PGNiG S.A.:

Mapa 3. Podłączenie do sieci dystrybucyjnej gazu ziemnego

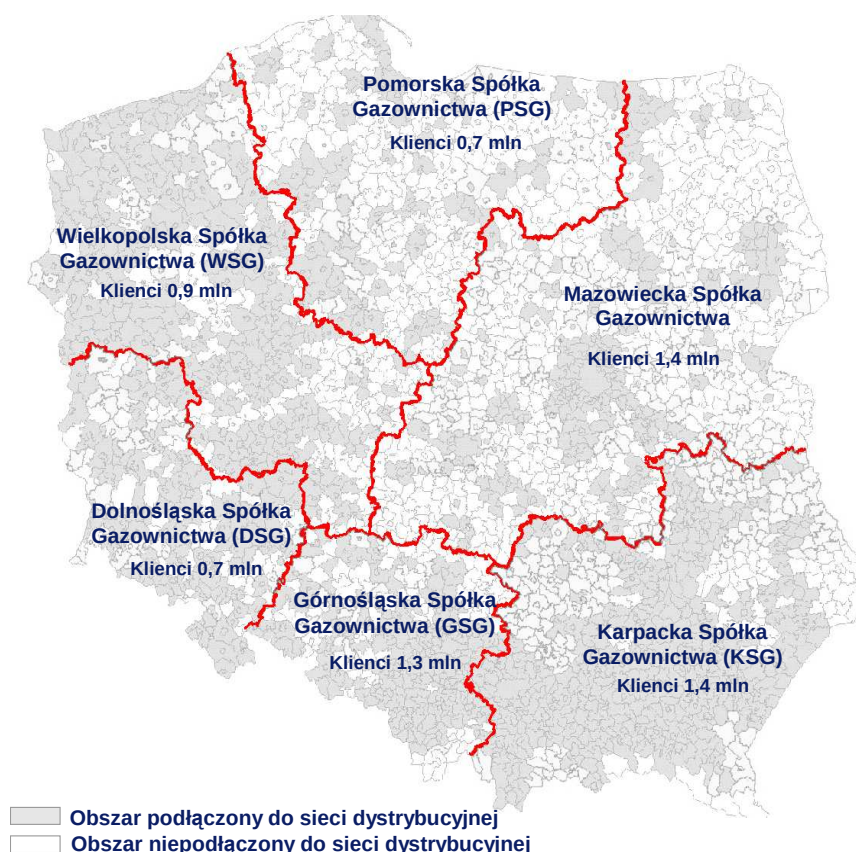
³⁵ Linia 750 kV łączy polski system elektroenergetyczny z systemem ukraińskim; obecnie linia ta nie jest eksploatowana

³⁶ Źródło: Agencja Rynku Energii S.A.

³⁷ Źródło: PSE-Operator S.A.

³⁸ Źródło: Sprawozdanie roczne Komisji Europejskiej w sprawie wprowadzania wewnętrznego rynku gazu i energii elektrycznej, COM(2004) 863.

³⁹ Źródło: Gaz-System S.A.



Źródło: PGNiG S.A

Jednocześnie istniejące systemy dystrybucyjne mają w większości charakter wyspowy (zasilane są z jednego kierunku)⁴⁰. Spośród wszystkich konwencjonalnych źródeł energii, to właśnie popyt na gaz ziemny rośnie najszybciej i zgodnie z prognozami Komisji Europejskiej światowy popyt na gaz do roku 2030 zwiększy się dwukrotnie⁴¹.

Według prognoz Komisji Europejskiej zużycie gazu w UE ma wzrosnąć do roku 2010 o 50% w porównaniu ze stanem dotychczasowym. Aby poprawić bezpieczeństwo energetyczne i zwiększyć konkurencyjność gospodarki, konieczne są inwestycje w sektor gazowy.

Bezpieczeństwo energetyczne poprzez dywersyfikację.

Polska w znacznym stopniu uzależniona jest od dostaw gazu ziemnego z jednego kierunku. Takie uzależnienie stwarza zagrożenie dla bezpieczeństwa energetycznego w przypadku awarii, naturalnych katastrof lub innych zdarzeń zakłócających ciągłość dostaw gazu ziemnego do kraju.

Krajowe zużycie gazu ziemnego w 2005 r. wyniosło 14,4 mld m³, z czego ok. 4,3 mld m³ pochodzi z wydobycia krajowego⁴². Import stanowi około 70% zużywanego w kraju gazu (import z Rosji stanowi ok. 65,5% importowanego gazu, 26% stanowi gaz z Azji Środkowej, 5% z Norwegii, ok. 3,5% z Niemiec⁴³). Ze względu na dominację importu gazu ziemnego

⁴⁰ Źródło: PGNiG S.A.

⁴¹ European Energy and Transport Trends to 2030, January 2003. Urząd Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich 2003.

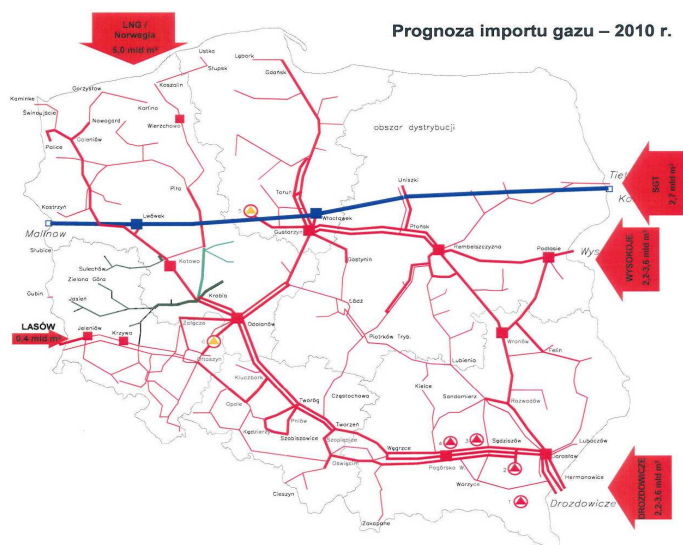
⁴² Źródło: Sprawozdanie Ministra Gospodarki z wyników nadzoru nad bezpieczeństwem zaopatrzenia w gaz ziemny za okres od dnia 3 maja 2005 r. do dnia 30 czerwca 2006 r. (M.P. z 2007 r. Nr 33, poz. 384).

⁴³ Źródło: PGNiG S.A.

Ponadto krajowy system przesyłowy gazu ziemnego jest zorientowany w linii wschód-zachód, co oznacza, że Polska uzależniona jest również od dostaw gazu ze wschodu.

Najpoważniejszymi projektami, które w znacznym stopniu pozwoliłyby na zróżnicowanie źródeł pozyskania gazu ziemnego są: budowa terminala gazu skroplonego (terminal LNG, gazoport) i bezpośrednie połączenie z norweskimi złożami (tzw. kierunek norweski). Należy podkreślić, iż oba te projekty mogą być elementem dywersyfikacji dostaw gazu do Unii Europejskiej, w tym w szczególności do Polski.

Mapa 5. Prognoza importu gazu – 2010 r.



Źródło: Gaz-System S.A.

Bezpieczeństwo energetyczne poprzez zapewnienie ciągłości dostaw.

Wielkość zrealizowanego szczytowego przesyłu paliwa gazowego w 2005 r. wynosiła 60,7 mln m³/dobę⁴⁴. Dla zrealizowania przesyłu gazu na tym poziomie w niektórych fragmentach systemu została wykorzystana maksymalna lub bliska maksymalnej przepustowość gazociągów.

Zakłócenia w dostawach gazu ziemnego do Polski, które miały miejsce na początku 2006 r., spowodowały konieczność wprowadzenia przez OGP Gaz-System Sp. z o.o. – operatora systemu gazociągów – w dniu 26 stycznia 2006 r. ograniczeń w poborze gazu ziemnego przez odbiorców przemysłowych (10. stopień zasilania).

⁴⁴ Źródło: PGNiG S.A.

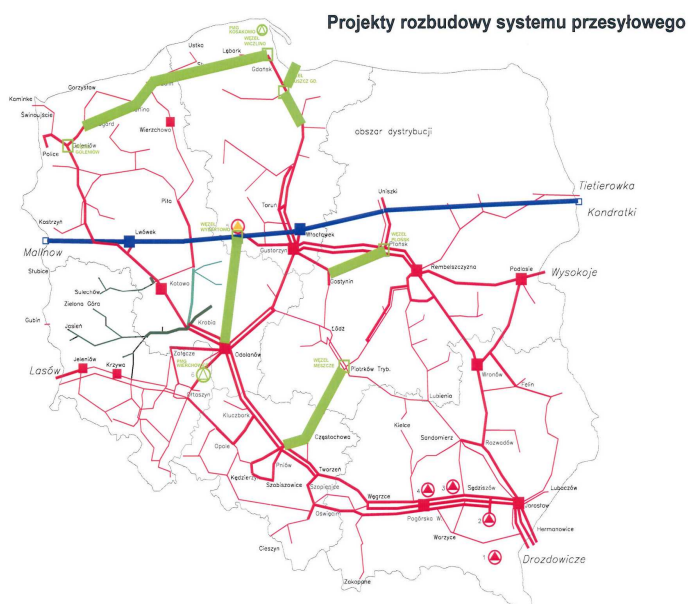
Mapa 6. Krajowy system przesyłowy gazu.



Źródło: Gaz-System S.A.

W celu zapewnienia niezawodności dostaw gazu ziemnego oraz dostatecznych rezerw w celu pokrycia zapotrzebowania krajowego na gaz w okresach szczytowych niezbędna jest dalsza rozbudowa pojemności magazynowych gazu ziemnego oraz rozbudowa i modernizacja systemu przesyłowego i dystrybucyjnego.

Mapa 7. Projekty rozbudowy systemu przesyłowego gazu.



Źródło: Gaz-System S.A.

Łączna pojemność podziemnych magazynów gazu ziemnego wynosi w Polsce około 1,6 mld m³, a maksymalna moc oddawania gazu do systemu 34 mln m³/dobę⁴⁵. Aby zabezpieczyć potrzeby odbiorców na gaz w okresach szczytowych, a także zapewnić możliwość uzupełnienia niedoborów gazu w systemie w przypadku awarii bądź zakłóceń w dostawach konieczne jest zwiększenie pojemności magazynowej o 1,2 mld m³ oraz maksymalnej mocy oddawania gazu do systemu o 16 mln m³/dobę⁴⁶.

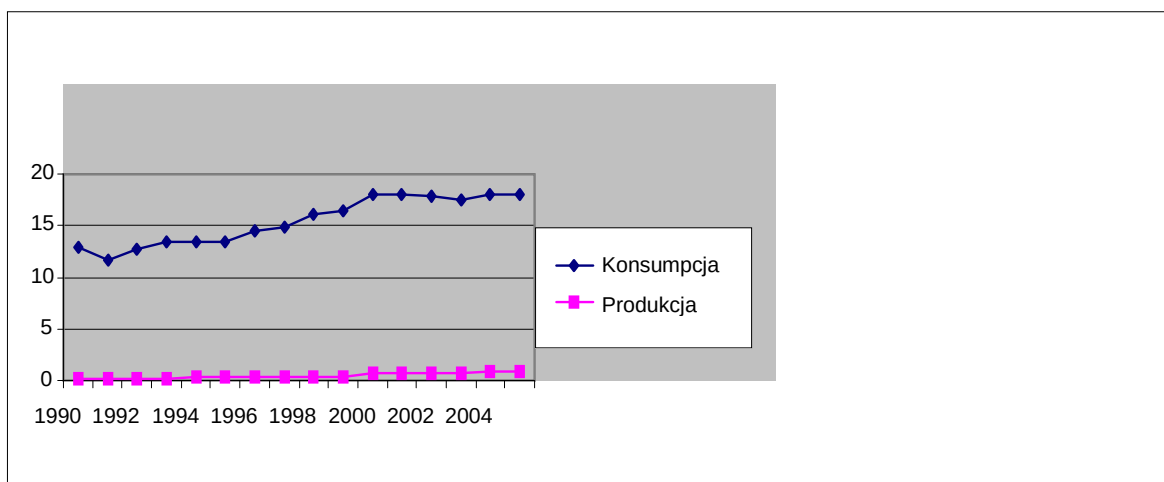
Bez inwestycji w rozbudowę i modernizację systemu przesyłowego oraz rozbudowy pojemności podziemnych magazynów gazu ziemnego już w 2010 r. może okazać się, że ciągłość dostaw gazu do polskich odbiorców nie zostanie zapewniona. Według prognoz zapotrzebowania na gaz ziemny w Polsce w 2010 r. zużycie gazu kształtować będzie się na poziomie 18,8 mld m³.⁴⁷ Przy tych ilościach system przesyłowy, na skutek braków rezerw przepustowości, nie będzie w stanie dostarczyć gazu do wszystkich odbiorców. Niewystarczająca będzie również moc oddawania gazu do systemu (szczególnie podczas szczytowego zużycia w zimie).

W celu zapewnienia nieprzerwanych dostaw gazu ziemnego do Polski gazociągiem tranzytowym w sytuacjach awaryjnych (spadek ciśnienia na wschodniej granicy, zdarzenia losowe, inne awarie), przewiduje się realizację projektu rewersyjnego na gazociągu Jamał – Europa, który pozwoli na przepływ gazu ziemnego z kierunku zachodniego na wschód.

Podsektor naftowy

Krajowe zużycie ropy naftowej w 2005 r. wyniosło ok. 21,5 mln ton⁴⁸. W latach 1990-2004 łączna konsumpcja ropy naftowej wzrosła o około 60%, ze średnim rocznym wzrostem na poziomie około 4,0%.

Wykres 1. Produkcja i konsumpcja ropy naftowej w Polsce w latach 1990 -2005 w mln ton.



Źródło: Ministerstwo Gospodarki

Aby zaspokoić krajowy popyt w 2005 Polski import wyniósł 17,9 mln ton ropy naftowej. Głównym źródłem importu ropy naftowej jest Federacja Rosyjska poprzez rurociąg

⁴⁵ Źródło: PGNiG S.A.

⁴⁶ Prognoza wg PGNiG S.A.

⁴⁷ Polityka energetyczna Polski do 2025 r.

⁴⁸ Gospodarka paliwowo-energetyczna w latach 2003, 2004; GUS Warszawa 2005.

„Przyjaźń”. Niewielkie ilości ropy są także importowane z Kazachstanu, Norwegii, Wielkiej Brytanii, Ukrainy i Czech. W 2005 struktura geograficzna importu ropy naftowej do polskich rafinerii przedstawiała się w sposób następujący:

1 Rosja	97,51%
2. Kazachstan	0,83%
3. Norwegia	0,72%
4. Wielka Brytania	0,49%
5. Ukraina	0,37%
6. Pozostałe	0,08%

Infrastruktura transportu ropy naftowej i produktów ropopochodnych nie jest w Polsce dobrze rozwinięta. System rurociągów przesyłowych ropy naftowej składa się z dwóch dużych rurociągów: rurociąg „Przyjaźń” i rurociąg Pomorski. Rurociąg „Przyjaźń” składa się z dwóch odcinków o długości 660 km biegnących od Białorusi przez Płock do granicy niemieckiej, o przepustowości wynoszącej odpowiednio 43 mln ton rocznie na odcinku od granicy z Białorusią do Płocka i 27 mln ton z Płocka do granicy z Niemcami. Rurociąg Pomorski ma długość 234 km i łączy Gdańsk z Płockiem a jego roczna przepustowość wynosi 22 mln ton w kierunku Płock-Gdańsk i 30 mln ton w kierunku Gdańsk-Płock.

Łączna długość rurociągów produktowych w Polsce wynosi 830 km. Istnieją cztery rurociągi produktowe łączące Płock ze zbiornikami produktowymi w:

1. Mościska i Emilianów (na wschód) o przepustowości 1 mln ton rocznie,
2. Koluszki i Boronów (na południe) o przepustowości 3,8 mln ton rocznie z Płocka do Koluszek i o przepustowości 1 mln ton rocznie z Koluszek do Boronowa,
3. Nowa Wieś Wielka i Rejowiec, (na północny zachód) o przepustowości 2,1 mln ton rocznie z Płocka do Nowej Wsi Wielkiej i o przepustowości 1,4 mln ton rocznie z Nowej Wsi Wielkiej do Rejowca,
4. Ostrów Wielkopolski (na południowy zachód) o przepustowości 4 mln ton rocznie.

Istnieje także krótki odcinek łączący magazyn produktowy w Inowrocławiu z rurociągiem produktowym Płock-Nowa Wieś Wielka-Rejowiec o przepustowości 1,4 mln ton rocznie oraz rurociąg produktowy o długości 12 km łączący terminal w Porcie Gdynia ze zbiornikiem produktowym w Gdyni Dębogórze, o przepustowości 3,8 mln ton rocznie.

Właścicielami magazynów ropy naftowej w Polsce są PERN „Przyjaźń” S.A., PKN Orlen S.A., Lotos Group. Łączna pojemność magazynów ropy naftowej wynosi około 5 mln m³. Największymi właścicielami magazynów paliw płynnych w Polsce są OLPP Sp. z o.o., PKN Orlen, Lotos Group oraz IVG Silesia Sp. z o.o. Łączna pojemność magazynów paliw płynnych w Polsce wynosi 2,8 mln m³.

Istniejące magazyny ropy i produktów ropopochodnych wynoszą łącznie około 7,86 mln m³ co jest wielością niewystarczającą w porównaniu do konsumpcji krajowej.

Strategiczne położenie Polski w centrum Europy sprawia, że przez jej terytorium biegną główne szlaki zaopatrywania państw UE w pochodzącą z państw b. ZSRR ropę naftową, w tym m.in. północna nitka rurociągu naftowego „Przyjaźń”. Podstawowym zadaniem w zakresie podsektora naftowego, którego realizacja może przynieść obopólne korzyści (zarówno Polsce, jak i całej Unii Europejskiej) jest rozbudowa infrastruktury do przesyłu ropy naftowej przez terytorium Polski do innych krajów UE. Dalszy rozwój infrastruktury niezbędnej do transportu tego surowca zapewni możliwość zwiększenia jego dostaw na rynek unijny w czasie, gdy wyczerpywać się będą złoża największych europejskich producentów.

[illegible]

39

Dodatkową szansą na dywersyfikację dostaw ropy naftowej do Polski i Unii Europejskiej jest projekt budowy euroazjatyckiego korytarza transportu ropy naftowej, którego elementem jest rurociąg Brody-Płock (projekt Odessa-Brody-Płock), z możliwością jego przedłużenia do Gdańska i dalej do portu Wilhelmshaven (Niemcy), łączącego złoża wysokiej jakości ropy naftowej z regionu Morza Kaspijskiego z odbiorcami w Europie Środkowej i Zachodniej.

1.2.3.3. Efektywność energetyczna w sektorze energetycznym i sektorze publicznym

Efektywność wykorzystania energii w gospodarce.

W ostatnich latach w Polsce obserwowany jest postęp w zmniejszaniu energochłonności gospodarki. Spowodowane jest to w dużej mierze znacznym obniżeniem udziału sektorów energochłonnych w wytwarzaniu PKB. Efektywność energetyczna polskiej gospodarki, mierzona jako stosunek zużycia energii pierwotnej do PKB, jest około 3 razy niższa niż średnia krajów członkowskich UE-25. Według danych statystycznych Eurostat za rok 2004, energochłonność PKB w Polsce kształtowała się na poziomie 0,6 toe/1000 euro⁴⁹, w krajach UE-25 na poziomie około 0,2 toe/1000 euro.

Według danych EUROSTAT w 2004 roku zużycie energii pierwotnej na jednego mieszkańca w Polsce wynosiło 2,31 toe/mieszkańca, a w krajach UE-15 - 3,78 toe/mieszkańca. Oznacza to, że zużycie energii pierwotnej w Polsce odniesione do liczebności populacji jest niemal 40% mniejsze niż w krajach UE-15.

Mimo, że w Polsce osiągnięto znaczący postęp w zakresie poprawy efektywności energetycznej gospodarki, to potencjał w tym zakresie jest nadal bardzo duży. Przeprowadzone w ramach prac nad „Polityką energetyczną Polski do 2025 roku” prognozy zapotrzebowania na energię do 2025 roku wskazują, iż konieczny i możliwy jest dalszy spadek energochłonności PKB do około 50% obecnego poziomu. Przybliżyłoby to Polskę w istotnym stopniu do standardów energochłonności, jakie osiągane są w krajach wysoko rozwiniętych.

W dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2006/32/WE z dnia 5 kwietnia 2006 r.⁵⁰ w sprawie efektywności końcowego wykorzystania energii oraz usług energetycznych, przewiduje się działania administracyjne w celu dostarczenia mechanizmów, zachęt i ram instytucjonalnych, finansowych i prawnych, by usunąć istniejące bariery efektywnego użytkowania energii. Dyrektywa wyznacza dla państw członkowskich uzyskanie indykatywnego wskaźnika oszczędności energii na poziomie 9% do 2016 roku. Wzorcowym przykładem w zakresie działań dla zmniejszenia energochłonności powinien stać się sektor publiczny. Według szacunkowych ocen przeprowadzonych przez Krajową Agencję Poszanowania Energii S.A., Polska ma bardzo duży (min. 18 TWh rocznie) potencjał inwestycji energooszczędnych w sektorze publicznym. Możliwości wykorzystania tego potencjału w obecnej sytuacji, głównie uzasadnione efektywnością ekonomiczną, wynoszą 9 TWh rocznie, co daje możliwość redukcji emisji CO₂ na poziomie ok. 1,33 mln ton.

Według danych GUS wielkość finalnego zużycia energii w Polsce w 2004 roku wyniosła 56,19 Mtoe. Średnie zużycie energii finalnej w Polsce w latach 2001 – 2005 z wyłączeniem instalacji objętych wspólnym systemem handlu emisjami CO₂ wynosi 51,11 Mtoe. Aby

⁴⁹ toe – (ton of oil equivalent) tona ekwiwalentu ropy

⁵⁰ Dz. Urz. UE L 114 z dnia 27 kwietnia 2006 r.

wypełnić minimalne wymagania dyrektywy należałoby oszczędzić minimum 4,6 Mtoe⁵¹ energii finalnej w 9 roku jej obowiązywania. Ograniczenie zużycia będzie wymagało wdrożenia szeregu inwestycji poprawiających sprawność wytwarzania, przesyłania, dystrybucji paliw i energii, a także poprawy użytkowania energii przez odbiorców.

Sprawność wytwarzania energii elektrycznej.

Polski sektor wytwarzania energii elektrycznej wymaga przeprowadzenia niezbędnych programów modernizacji i odbudowy mocy. Ocenia się, że przy istniejących w Polsce ponad 35 tys. MWe mocy wytwórczych i okresie życia instalacji wytwórczej 30-35 lat, corocznie powinno powstawać około 800-1000 MWe nowych zdolności wytwórczych - tylko w celu substytucji kończących pracę instalacji. Zużycie majątku wytwórczego w 63% wiąże się również ze stosunkowo niską, na poziomie 36-38% sprawnością energetyczną urządzeń wytwórczych, decydującą w znacznym stopniu o efektywności ekonomicznej producentów. W ostatnich sześciu latach podjęto, z niewielkim skutkiem, tylko trzy inicjatywy budowy nowych systemowych jednostek wytwórczych o łącznej mocy wytwórczej 1700 MWe. Utrzymujący się w kraju regres w budowie nowych mocy wytwórczych może spowodować, że za 5-7 lat ujawni się brak mocy wytwórczych dla zaspokojenia zapotrzebowania na energię elektryczną⁵². Udział produkcji energii elektrycznej w skojarzeniu w produkcji ogółem, wyniósł w 2004 r. w całym sektorze elektroenergetycznym 17%, przy czym sprawność energetyczna wytwarzania układów skojarzonych jest prawie dwukrotnie wyższa niż w jednostkach kondensacyjnych⁵³.

Dla zapewnienia rosnącego zapotrzebowania na energię elektryczną planuje się m.in. rozwój kogeneracji, wytwarzania energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, wprowadzenie technologii czystego węgla oraz rozważana jest możliwość budowy elektrowni jądrowej.

Wskazana w poniższej tabeli struktura bilansu energetycznego Polski wykazuje przewagę w stosowaniu paliw stałych: węgla kamiennego i brunatnego. Jest to unikatowa w skali międzynarodowej struktura zużycia nośników energii pierwotnej, która wynika z posiadanych krajowych zasobów energetycznych. Ta monokultura wykorzystania węgla w procesie wytwarzania energii elektrycznej czyni z Polski wyjątek w Europie. Jednak dzięki temu polska energetyka charakteryzuje się znacznym stopniem uniezależnienia od zewnętrznych dostawców paliw. Z punktu widzenia krajowego bezpieczeństwa energetycznego ważne jest utrzymanie wysokiego udziału produkcji energii elektrycznej z własnych źródeł energii, również z przeprowadzonych prognoz energetycznych wynika, iż udział węgla w produkcji energii elektrycznej nie ulegnie znacznemu obniżeniu.

Tabela 8. Struktura bilansu energetycznego Polski.

Węgiel kamienny i brunatny	Ropa naftowa	Gaz ziemny	Energia odnawialna
Struktura zużycia energii pierwotnej w 2005 roku [w %]			
61	21	13	5
Struktura wytwarzania energii elektrycznej w 2005 roku [w %]			
95,4	-	2	2,6
Wstępne wyniki prognozy struktury wytwarzania energii elektrycznej na 2015 rok [w %]			
88,5	-	4	7,5

Źródło: Na podstawie danych statystycznych i progностycznych Agencji Rynku Energii S.A.

⁵¹ Na podstawie analiz Krajowej Agencji Poszanowania Energii S.A.

⁵² Źródło: „Program dla elektroenergetyki” przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 27 marca 2006 r.

⁵³ Źródło: Agencja Rynku Energii S.A.

Niemniej jednak szerokie wykorzystanie węgla do produkcji energii niesie za sobą duże obciążenie dla środowiska ze względu na emisję gazów cieplarnianych oraz innych substancji szkodliwych. Elektrownie i elektrociepłownie zawodowe odpowiedzialne są za ok. 45% krajowej emisji CO₂, 55% emisji SO₂, oraz 30% emisji NO_x. Obniżenie szkodliwego oddziaływania działalności energetycznej na środowisko jest jednym z podstawowych celów polityki energetycznej państwa. Uwzględniając przyszłą strukturę zapotrzebowania na paliwa przewiduje się rozwój technologii czystego spalania paliw oraz wsparcie instalacji służących do eliminacji emisji zanieczyszczeń do środowiska.

Ze względu na przewidywaną kontynuację dominacji węgla jako paliwa do produkcji energii elektrycznej planowana jest budowa w Polsce jednego lub dwu obiektów demonstracyjnych dla technologii wychwytu i magazynowania powstającego dwutlenku węgla CO₂ (ang. Carbon Capture and Storage - CCS). Obiekty te będą stanowiły wkład w komercjalizację tej technologii, aby umożliwić powszechne jej zastosowanie po 2020 roku. Powodzenie tego programu jest jednak uzależnione od poziomu wsparcia finansowego dla realizacji i eksploatacji instalacji demonstracyjnych.

W górnictwie węgla kamiennego w trakcie prowadzenia eksploatacji górniczej uwalniane są znaczne ilości metanu, który częściowo jest gospodarczo wykorzystywany w instalacjach energetycznych, a częściowo usuwany do atmosfery. Istotne znaczenie ma również zagospodarowanie metanu uwalnianego z wysypisk śmieci, działalności rolniczej i oczyszczalni ścieków. W 2005 roku moc zainstalowana elektrowni i elektrociepłowni wykorzystujących ten rodzaj metanu wyniosła 34,5 MW. W grudniu 2006 roku Polska przystąpiła do programu *Methane to Market Partnership*, w ramach którego wzmocnione zostaną prowadzone działania w zakresie wykorzystania metanu.

Straty sieciowe

Straty energii elektrycznej stanowią prawie 10% energii wytworzonej brutto. W liczbach bezwzględnych w 2004 r. straty te wyniosły 14 264 GWh energii elektrycznej⁵⁴, co jest równoważne ciągłej pracy elektrowni o mocy ponad 1600 MW z pełną mocą osiągalną przez cały rok. Redukcja strat sieciowych dokonana poprzez wzrost efektywności przesyłu i dystrybucji energii przekładać się będzie na wymierną oszczędność paliw, i zmniejszenie zanieczyszczenia środowiska.

Dla 15 krajów tzw. „starej” Unii Europejskiej w 2003 roku łączne straty sieciowe energii elektrycznej wynosiły w wartościach bezwzględnych ok. 150 TWh rocznie, co stanowiło 6,5% całkowitego zapotrzebowania na energię elektryczną⁵⁵. Dystans dzielący Polskę i wysoko rozwinięte kraje UE w tym obszarze jest zatem znaczący. Gdyby udało się zmniejszyć straty sieciowe w Polsce do poziomu 6,5% uzyska się oszczędności energii na poziomie 5000 GWh rocznie, co przekłada się na ograniczenia emisji zanieczyszczeń CO₂ o 4 328,4 tys. ton⁵⁶. Stanowi to ok. 2,4% emisji CO₂ z energetyki⁵⁷.

W realiach polskich ograniczenie strat sieciowych w sieciach elektroenergetycznych w największym stopniu można uzyskać m.in. poprzez wymianę transformatorów o niskiej sprawności energetycznej (co daje zmniejszenie strat w tych urządzeniach o ok. 40 - 50%, w

⁵⁴ Źródło: Agencja Rynku Energii S.A.

⁵⁵ Źródło: Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.

⁵⁶ Obliczono przy założeniu, że oszczędność energii na poziomie 1 GWh rocznie daje ograniczenie emisji o 0,86 tys. ton CO₂. Jest to średni dla Polski wskaźnik emisji CO₂ w stosunku do produkcji energii elektrycznej.

⁵⁷ Wg danych GUS emisja CO₂ z energetyki zawodowej w 2003 roku wyniosła 182,2 tys. ton.

zależności od stanu wymienionego oraz typu nowego transformatora), skracanie bardzo długich ciągów liniowych (w zależności od napięcia, długości linii oraz jej obciążenia - o ok. 5 – 30%) oraz zmianę przekrojów przewodów w celu dostosowania ich do obecnych temperatur pracy sieci (o ok. 20%).⁵⁸

Trwające procesy rozwojowe, wskutek których stale zwiększa się zapotrzebowanie na energię elektryczną oraz wymagania co do jej jakości powodują, że konieczne jest pilne przeprowadzenie modernizacji i rozbudowy sieci dystrybucyjnych dla zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego na szczeblu lokalnym, w tym przyciągnięcia nowych inwestycji. Wartość majątku linii jest zdekapitalizowana w ponad 70%, natomiast stacji w ok. 80%, przy czym stan dekapitalizacji sieci zwiększył się na przestrzeni ostatnich lat. W strukturze województw różnice w dekapitalizacji majątku dystrybucyjnego wahają się w granicach 64 – 87%⁵⁹.

Pozyskanie finansowania na rozbudowę i unowocześnienie sieci jest bardzo trudne. Potrzeby w zakresie rozbudowy bądź modernizacji sieci elektroenergetycznej przewyższają możliwości finansowe przedsiębiorstw sieciowych. Inwestycje w rozwój sieci na wielu terenach są nierentowne z punktu widzenia przedsiębiorstw energetycznych, będących właścicielami sieci. Szacowany zwrot nakładów na te inwestycje określany jest na dziesiątki lat. Jednocześnie inwestycje te są w obszarze zainteresowania gmin, które zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne⁶⁰ odpowiadają za planowanie i organizację dostaw energii elektrycznej na swoim terenie. Samorządy jednak nie widzą możliwości finansowania inwestycji w rozwój sieci ze środków własnych, gdyż realizacja tych zadań przekracza ich możliwości finansowe.

Inwestycje w zakresie odtworzenia i rozbudowy sieci dystrybucyjnych będą zasadniczo finansowane ze środków operatorów systemów dystrybucyjnych, którzy zgodnie z ustawą – *Prawo energetyczne* odpowiedzialni są za niezawodność funkcjonowania systemu dystrybucyjnego oraz jego rozbudowę. Możliwe jest również wsparcie tego rodzaju projektów z funduszy strukturalnych w ramach regionalnych programów operacyjnych.

W podsektorze dystrybucji ciepła sieciowego straty przesyłowe w Polsce wynoszą ok. 8%. Długość sieci ciepłowniczych wynosi ok. 20 tys. km. W zdecydowanej większości scentralizowane sieci ciepłownicze wymagają modernizacji w celu ograniczenia strat. Ilość wytworzonego ciepła w 2004 roku wyniosła 442 549,5 TJ. Średnia rentowność działalności w sektorze dystrybucji ciepła kształtuje się poniżej 1%.

1.2.3.4. Rozwój energetyki wykorzystującej odnawialne źródła energii (OZE)

Rozwój energetyki odnawialnej został zaplanowany w „Strategii rozwoju energetyki odnawialnej”, przyjętej przez Sejm 23 w dniu sierpnia 2001 r. W dokumentach „Polityka energetyczna Polski do roku 2025” (dokument przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 4 stycznia 2005 r.) oraz „Program dla elektroenergetyki” – (dokument przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 28 marca 2006 r.) plany wykorzystania odnawialnych zasobów energii zostały wskazane jako działania priorytetowe. Jednym z głównych celów polityki energetycznej Polski jest zapewnienie trwałego zaopatrzenia w energię, który spełniałby

⁵⁸ Źródło: „Ograniczanie strat energii elektrycznej w elektroenergetycznych sieciach rozdzielczych” pod redakcją Jerzego Kulczyckiego. Wyd. PTPiREE, Poznań, 2002 r.

⁵⁹ Źródło: Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej

⁶⁰ Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625.

wymogi związane z ochroną środowiska przy jednoczesnym wzroście gospodarczym. Celem strategicznym polityki państwa jest zwiększenie wykorzystania odnawialnych zasobów energii i uzyskanie 7,5% udziału energii z OZE w bilansie energii pierwotnej w roku 2010⁶¹. Obecnie trwają analizy zmierzające do określenia celu dla Polski na 2020 rok w świetle ustaleń szczytu UE w marcu 2007 r. W Traktacie Akcesyjnym Polska przyjęła cel indykatywny udziału energii elektrycznej wytworzonej w źródłach odnawialnych w krajowym zużyciu brutto energii elektrycznej na rok 2010 w wysokości 7,5%.

Aby osiągnąć cel w zakresie energii elektrycznej w 2010 r., konieczny jest znaczny wzrost zainstalowanej mocy wytwórczej OZE – w roku 2005 uzyskano 2,6% udział energii elektrycznej wytworzonej w tych źródłach w krajowym zużyciu energii elektrycznej brutto. Zwiększenie dynamiki wykorzystania odnawialnych zasobów wskazuje na potrzebę intensyfikacji działań w zakresie wsparcia rozwoju tego sektora. Do głównych barier rozwoju sektora energetyki odnawialnej należy zaliczyć uwarunkowania ekonomiczne. Dla wyrównania konkurencji, w tym poprawy relacji ekonomicznych energetyki odnawialnej w stosunku do całego sektora energetyki, istnieje potrzeba dodatkowego, finansowego wsparcia inwestycji OZE. Promowanie zwiększenia wykorzystania odnawialnych zasobów energii stanowi jeden z filarów polityki energetycznej kraju.

Z tego względu wdrożony został z dniem 1 października 2005 roku prorynkowy mechanizm wsparcia, jakim jest system zbywalnych świadectw pochodzenia energii elektrycznej wytwarzanej w odnawialnych źródłach energii, mający formułę tzw. zielonych certyfikatów. Na przedsiębiorstwa energetyczne sprzedające energię elektryczną odbiorcom końcowym nałożono obowiązek przedstawiania do umorzenia świadectw pochodzenia energii elektrycznej z OZE w stosunku do ilości energii elektrycznej sprzedanej odbiorcom końcowym. Obowiązek ten powinien być realizowany według następującej ścieżki: 5,1% w 2007 roku, 7,0% w 2008 roku, 8,7% w 2009 roku i w latach 2010-2014 10,4%.⁶²

Istotną barierą w rozwoju energetyki odnawialnej jest niedostateczny poziom rozwoju sieci elektroenergetycznych w stosunku do wzrostu potrzeb przesyłu mocy wynikających z planowanych inwestycji w zakresie OZE. Brak dostatecznie rozwiniętych zdolności przesyłowych skutkuje trudnościami z przyłączeniem nowych jednostek wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych. W takiej sytuacji operator systemu wydając warunki przyłączenia dla nowej inwestycji OZE zobowiązany jest do zwiększenia zdolności przesyłowych systemu poprzez przeprowadzenie kosztowych inwestycji we własnej sieci dedykowanych bezpośrednio przyłączeniu danego źródła. Ze względów ekonomicznych inwestycje te mogą być odkładane w czasie, co tłumi dynamikę rozwoju OZE. Stąd niezwykle ważne jest wsparcie tego rodzaju inwestycji.

W związku z planowanym dynamicznym rozwojem energetyki wiatrowej w Polsce oraz niewielką powierzchnią obszarów charakteryzujących się dobrymi warunkami wietrzności, największe problemy istnieją w zakresie przyłączania farm wiatrowych. Obecnie moc zainstalowana elektrowni wiatrowych w Polsce wynosi 218 MW⁶³. Na 2013 rok przewiduje

⁶¹ Osiągnięcie 7,5% udziału energii elektrycznej wytworzonej ze źródeł odnawialnych w zużyciu energii elektrycznej brutto jest celem tymczasowym, który zostanie skorygowany po zmianie Polityki energetycznej Polski, wynikającej z ustaleń Rady Europejskiej z marca 2007 r.

⁶² Wartości te wynikają z rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 3 listopada 2006 r. *zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej oraz zakupu energii elektrycznej i ciepła w odnawialnych źródłach energii* (Dz. U. Nr 205, poz. 1510)

⁶³ Dane za maj 2007 r.

się wzrost mocy zainstalowanej do 2000 MW oraz dalszy dynamiczny wzrost mocy w horyzoncie do 2020 roku. Szacuje się, że na terenie samej północnej Polski, gdzie potencjał rozwoju energetyki wiatrowej jest największy, bez wzmocnienia sieci zostanie on wykorzystany zaledwie w 30%. Na tym terenie szacuje się, że obecny system przesyłowy może pozwolić na przyłączenie nie więcej jak 800 – 1000 MW mocy.⁶⁴ Taka sytuacja wynika z faktu, że na tym obszarze występuje zdecydowanie niedostateczny rozwój sieci przesyłowej i dystrybucyjnej. Tereny te są mało zurbanizowane, charakteryzują się niskim nasyceniem przemysłem, dlatego nigdy nie występowały tam tak duże potrzeby rozwojowe sieci elektroenergetycznej.

Podobna sytuacja jest też na innych obszarach Polski, gdzie istnieją korzystne warunki wietrzne. Potrzeba zwiększenia zdolności przesyłowych sieci pojawia się również w przypadku przyłączania małych elektrowni wodnych oraz jednostek wytwarzania energii elektrycznej z biomasy, w tym jednostek kogeneracyjnych.

Np. na terenie Koncernu Energetycznego ENERGA S.A. w celu realizacji inwestycji dotyczących farm wiatrowych o łącznej mocy 2 270 MW, które obecnie ubiegają się o przyłączenie do sieci, niezależne analizy wpływu tych jednostek na pracę krajowego systemu elektroenergetycznego wykazały, że konieczne jest poniesienie przez operatora systemu dystrybucyjnego nakładów inwestycyjnych w kwocie 274,4 mln złotych na wybudowanie oraz modernizację ponad 380 km sieci 110 kV oraz 4 transformatorów⁶⁵. Inwestycje te w 100% są dedykowane przyłączeniu farm wiatrowych.⁶⁶

Aby zapewnić odpowiednie możliwości rozwojowe konieczne jest wsparcie finansowe inwestycji w nowe źródła odnawialne oraz infrastruktury umożliwiającej przyłączenie tych źródeł do sieci elektroenergetycznej.

Ponadto Polska jest zobowiązana do wdrożenia dyrektywy 2003/30/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 8 maja 2003 r. w sprawie promowania użycia w transporcie biopaliw lub innych paliw odnawialnych⁶⁷, prowadzącej do osiągnięcia w 2010 5,75% udziału biokomponentów w rynku paliw zużywanych w transporcie. Polska nie posiada ugruntowanej tradycji w zakresie wykorzystywania biopaliw, czego wynikiem był gorszy punkt startu w odniesieniu do krajów, w których rynek biokomponentów i biopaliw rozwijał się dynamicznie już od lat. Udział biokomponentów w rynku paliw zużywanych w transporcie w roku 2004 wyniósł zaledwie 0,3%. Fundusze europejskie posłużą do wsparcia rozwoju tego rynku, przyczyniając się do wypełnienia zaleceń dyrektywy 2003/30/WE i zwiększenia ww. udziału do wymaganego poziomu w 2010 r. poprzez nowe inwestycje dotyczące wytwarzania biokomponentów - bioetanolu i estrów, jak również uruchomienia produkcji biopaliw drugiej generacji.

Polska jest krajem o ograniczonych zasobach odnawialnych źródeł energii. Uważa się, że w polskich warunkach największy potencjał do wykorzystania na cele energetyczne mają zasoby biomasy. Niestety istnieją obiektywne ograniczenia w podaży biomasy na te cele: biomasa leśna powinna być w pierwszej kolejności wykorzystywana na cele przetwórcze (produkcja płyt, mebli, itp.). Natomiast uprawy energetyczne nie mogą być rozwijane bez ograniczeń ze względu na ochronę środowiska (m.in. zachowanie bioróżnorodności, zapobieganie zanieczyszczeniom wód).

⁶⁴ Na podstawie danych Polskiej Izby Gospodarczej Energii Odnawialnej.

⁶⁵ Omawiany zakres inwestycji nie uwzględnia kwestii budowy przyłączy.

⁶⁶ Na podstawie danych KE ENERGA S.A.

⁶⁷ Dz. Urz. UE L 123 z dnia 17 maja 2003 r., str. 42.

1.2.4. Kultura

Sferę kultury w sposób umowny można podzielić na dwa zasadnicze komponenty: dziedzictwo kulturowe oraz aktywność kulturalną wyrażoną poprzez aktywność siatki instytucjonalnej (instytucje kultury, szkoły i uczelnie artystyczne) w tym działalność organizacji pozarządowych i podmiotów prywatnych.

Dziedzictwo kulturowe jest jednym z najważniejszych czynników wpływających na wzrost atrakcyjności Polski dla mieszkańców, inwestorów oraz turystów. Kultura i polski dorobek kulturalny są jednym z głównych elementów wpływających na pozytywny wizerunek kraju, identyfikujący i kształtujący obraz Polski w krajach Europy i świata.). Jest uniwersalnym instrumentem rozwijania współpracy międzynarodowej i kształtowania wspólnej, europejskiej tożsamości kulturowej i społecznej.

Kultura jest także ważnym czynnikiem rozwoju wpływającym na wzrost atrakcyjności kraju dla mieszkańców i inwestorów. Stanowi jeden z głównych czynników rozwoju, zarówno w sensie ekonomicznym (rozwój przemysłów kultury, turystyki; tworzenie miejsc pracy), kształtowania zrównoważonego środowiska człowieka (czynnik zwiększający atrakcyjność miejsca zamieszkania, inwestowania), jak również w wymiarze społecznym (budowa społeczeństwa opartego na wiedzy i kapitału społecznego)⁶⁸.

Inwestycje w kulturę przekładają się ponadto na wzrost atrakcyjności turystycznej kraju i obszaru na którym realizowane są projekty. To kultura jest jednym z głównych czynników determinujących rozwój turystyki.

Obecny stan dziedzictwa kulturowego oraz instytucji kultury i szkolnictwa artystycznego jest niezadowolający. Na podstawie przyjętej przed Radę Ministrów Narodowej Strategii Rozwoju Kultury i jej uzupełnienia można zdefiniować następujące problemy, wyzwania i zagrożenia dla kultury: brak nowoczesnej infrastruktury instytucji kultury, duże zróżnicowanie w dostępie do kultury, braki dokumentacyjne w zakresie inwentaryzacji obiektów zabytkowych, słabo rozwinięte badania w sferze kultury powstającej oraz braki w kolekcjonowaniu i udostępnianiu dzieł sztuki współczesnej, postępująca degradacja zabytków, zły stan infrastruktury szkół i uczelni artystycznych, niski poziom informatyzacji instytucji kultury oraz niska dostępność do zbiorów kultury *on-line*. Oznacza to, iż potencjał Polski w dziedzinie kultury pozostaje w dużym stopniu niewykorzystany, co ogranicza między innymi możliwe do osiągnięcia zyski z turystyki, a także negatywnie wpływa na decyzje lokalizacyjne inwestorów oraz hamuje rozwój przemysłów kultury.

Analiza sektora kultury w Polsce pokazuje, iż do głównych problemów, obok pogarszającego się stanu zabytków, zaliczyć można nierównomierny dostęp do infrastruktury kultury i szkolnictwa artystycznego, jej zły standard, a także niskie wydatki publiczne na kulturę, które według danych na 2004 r., wynoszą 26 euro na mieszkańca i należą do najniższych w Unii Europejskiej. Według stanu danych na 2002 r. największy poziom wydatków na kulturę

⁶⁸ Por. *The economy of culture in Europe*, Study prepared for the European Commission (Directorate-General for Education and Culture), KEA European Affairs, October 2006; *Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Komitetu Regionów dotyczący Europejskiej agendy kultury w dobie globalizacji świata* {SEK(2007) 570}, KOM (2007) 242 wersja ostateczna, Bruksela, dnia 10.05.2007 r.

wynoszący blisko 234 euro osiągnęła Austria. Za średnią europejską można uznać wydatki na kulturę we Włoszech, które wynoszą ok. 118 euro na mieszkańca.⁶⁹

Ponadto w porównaniu z krajami Unii Europejskiej wpływ sektora kultury jako czynnika kształtującego rozwój gospodarczy jest nadal niewystarczający. Polska pomimo faktu, że zalicza się do dużych państw europejskich generuje w ramach sektora kultury niską wartość dodaną do PKB: 1,2% w 2003 r., w porównaniu z 3,4% we Francji, 3% w Wielkiej Brytanii. Wynik ten jest także słabszy w porównaniu do państw w ramach Grupy Wyszehradzkiej: wartość dodana sektora kultury do PKB w 2003 r. w Czechach – 2,1%, na Słowacji – 2%, na Węgrzech 1,2%.⁷⁰

Dodatkowo pomimo dużego potencjału turystycznego Polski, efekty gospodarcze ruchu turystycznego są niewspółmiernie niskie. Urozmaicenie oferty turystycznej o atrakcje kulturalne, w tym podejmowanie działań na rzecz ochrony dziedzictwa kulturalnego oraz rozwój infrastruktury kultury, są nadal zbyt małe, aby mogły znacznie oddziaływać na wzrost atrakcyjności turystycznej Polski. Według dostępnych danych, województwo małopolskie w 2004 r. odwiedziło blisko 7,2 mln turystów, którzy wydali około 3,3 mld złotych.⁷¹ Według danych Światowej Organizacji Turystyki (WTO), turystyka kulturowa stanowi 20% głównych celów podróży turystycznych do Europy oraz jeden z celów podróży aż 60% odwiedzających Europę.

Polska posiada bogate zasoby dziedzictwa kulturowego o ogromnej wartości i dużym zróżnicowaniu, pomimo faktu, że 70% dziedzictwa kulturowego uległo zniszczeniu w trakcie II Wojny Światowej. Na zasoby te składają się elementy dziedzictwa kulturowego, będącego efektem skomplikowanych procesów cywilizacyjnych, wielokulturowości, otwarcia Polski na mniejszości narodowe, etniczne i religijne oraz tysiącletniej historii państwa. Wyrazem tego jest fakt wpisania wielu polskich zabytków na Listę Światowego Dziedzictwa Kulturalnego i Naturalnego UNESCO, a także uznanych przez Prezydenta RP za Pomniki Historii.⁷² Ważnym elementem zasobów kulturowych kraju są gromadzone od wieków dzieła sztuki, zasoby archiwalne i biblioteczne oraz rozwijająca się kultura współczesna, reprezentowana przez uznanych twórców o europejskiej i światowej sławie. Warto podkreślić, że wsparcie inwestycji w obszarze kultury oraz przedsięwzięć kulturalnych jest również zwielokrotniane w otoczeniu przemysłów kulturowych, dając zatrudnienie wysoko kwalifikowanym kadrom i generując znaczącą wartość produktu krajowego brutto o wysokiej wartości dodanej brutto.

Podstawową formą ochrony zabytków pozostaje decyzja wojewódzkiego konserwatora zabytków o wpisie do wojewódzkiego rejestru zabytków. Według danych na koniec 2005 r.⁷³ do rejestru zabytków wpisanych było ponad 62 tys. zabytków nieruchomych i ok. 180 tys. zabytków ruchomych. Obiekty wpisane do rejestru zabytków są bardzo zróżnicowane zarówno pod względem ich wartości materialnej, jak historycznej i symbolicznej. W latach 1999-2004 liczba zabytków ogółem w Polsce wpisanych do rejestru wzrastała i w 2004 r.

⁶⁹ Źródło: www.culturalpolicies.net

⁷⁰ Źródło: The economy of culture In Europe. Study prepared for the European Commission (Directorate-General for Education and Culture), October, s. 66.

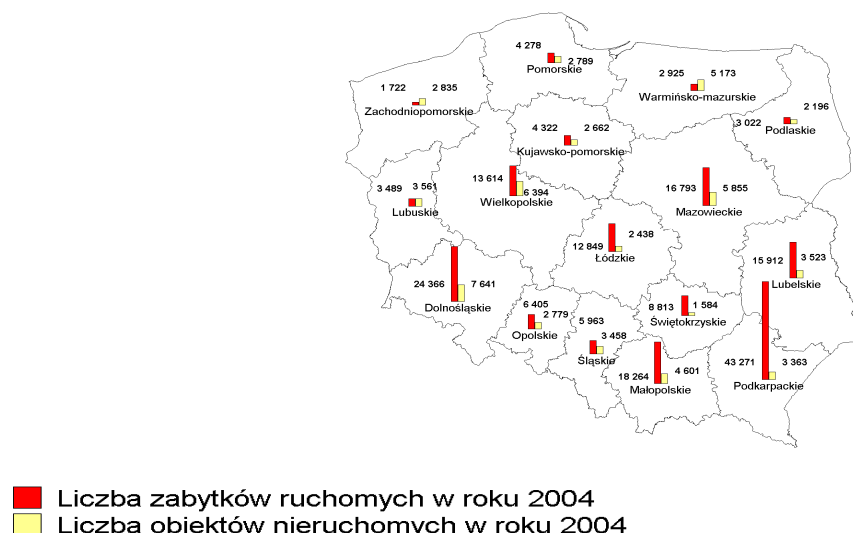
⁷¹ Źródło: Turystyka w Województwie Małopolskim. Raport za rok 2004 r. MOT. s. 1,5.

⁷² Lista zabytków wpisanych na Listę światowego Dziedzictwa Kulturalnego i Naturalnego UNESCO oraz uznanych przez Prezydenta RP za Pomnik Historii dostępna jest dostępna m.in. na stronie internetowej Krajowego Ośrodka Badań i Dokumentacji Zabytków (<http://www.kobidz.pl>)

⁷³ Źródło: dane historyczne Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

była o 4% wyższa niż w 1999 r.⁷⁴ Opracowany w roku 2004 r. „Raport o stanie zachowania zabytków nieruchomych wpisanych do rejestru zabytków” ukazał niezadowalający stan zachowania wielu z nich. 42% zabytków wpisanych do rejestru zabytków⁷⁶ wymaga remontu zabezpieczającego lub remontu kapitalnego.

Mapa 9. Zabytki wpisane do rejestru zabytków w 2004 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Krajowego Ośrodka Badań i Dokumentacji Zabytków.

Nieodłącznym elementem kompleksowej ochrony i zachowania dziedzictwa kulturowego są także działania z zakresu konserwacji zabytków ruchomych. Do zabytków ruchomych zalicza się m.in. muzealia, archiwalia, starodruki, księgozbiory czy zbiory filmowe. Instytucje posiadające w swoich zbiorach zabytki ruchome wymagają szczególnego wsparcia w zakresie poprawy warunków ich przechowywania (zapewnienie odpowiednich warunków klimatycznych, opakowanie, zabezpieczenia przeciwpożarowe i przeciwkradzieżowe) oraz konserwacji (wyposażenie pracowni konserwatorskich w niezbędny sprzęt).

W Polsce funkcjonuje ok. 13 tys. instytucji kultury prowadzonych przez samorządy (w tym ok. 6,5 tys. instytucji samodzielnych)⁷⁵. W rejestrze ministra właściwego ds. kultury i ochrony dziedzictwa narodowego na koniec 2005 r. znajdowało się 37 narodowych instytucji kultury, 10 instytucji współprowadzonych wraz z samorządami, zaś w rejestrze samorządów 11 instytucji współprowadzonych przez ministra właściwego ds. kultury i ochrony dziedzictwa narodowego⁷⁶.

Z danych GUS wynika, że w Polsce w latach 1998–2004 zmniejszyła się liczba instytucji artystycznych, do których zalicza się teatry i instytucje muzyczne: opery, operetki, filharmonie i orkiestry. W 2004 r. zmniejszyła się także w porównaniu do 2003 r. liczba zorganizowanych przez nie przedstawień i koncertów (o 651), oraz liczba widzów i słuchaczy (o 197,7 tys.). Teatry i instytucje muzyczne w 2004 r. zorganizowały 45,5 tys. przedstawień

⁷⁴ Źródło: Uzupełnienie do Narodowej Strategii Rozwoju Kultury na lata 2004-2013, MK. Warszawa 2005, s. 23.

⁷⁵ Źródło: Dane Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

⁷⁶ Źródło: Dane historyczne Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

i koncertów, w których uczestniczyło 9,3 mln widzów i słuchaczy, tj. o 2,1% mniej niż w 2003 r.⁷⁷

Od kilku lat systematycznie zmniejsza się także liczba bibliotek (w 2004 r. o 74 w porównaniu z 2003 r.). W roku 2004 funkcjonowało w skali kraju 8 653 bibliotek wraz z filiami. Najliczniejszą grupę czytelników stanowiły dzieci i młodzież do lat 19 (47,0% zbiorowości czytelników) oraz osoby w wieku 25-44 lata (20,7%)⁷⁸.

Sieć instytucji kultury charakteryzuje natomiast duża liczba domów i ośrodków kultury oraz klubów i świetlic (te ostatnie dominują w środowiskach wiejskich). Według stanu na rok 2003 w skali kraju funkcjonowało 3716 domów i ośrodków kultury oraz klubów i świetlic.

W Polsce obserwuje się także tendencję rozwoju sieci muzeów. W roku 2004 działało w Polsce 668 muzeów (wraz z oddziałami muzealnymi), z czego 476 (w tym 133 oddziały) stanowiły muzea samorządowe. 57 muzeów (w tym 31 oddziałów) prowadziły jednostki administracji rządowej – wśród nich 44 muzea (w tym 29 oddziałów) znajdowało się w gestii Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Ponadto działały również 102 muzea (w tym 7 oddziałów) należące do sektora prywatnego i pozarządowego, w tym między innymi 36 muzeów organizacji społecznych i politycznych, 26 muzeów prowadzonych przez kościoły i związki wyznaniowe, 11 muzeów fundacji i 11 osób fizycznych. W 2004 r. zwiększyła się też ich aktywność wystawiennicza. 668 muzeów zaprezentowało 4 171 wystaw (w 2003 r. - 4 083). Muzea i wystawy muzealne zwiedziło 17 505 tys. osób (o 3,7% więcej niż w 2003 r.)⁷⁹.

Dostępność do instytucji kultury, a także stopień korzystania z nich wskazuje zróżnicowanie przestrzenne w skali kraju. Prowadzi to w konsekwencji do nierównomiernego dostępu do placówek kulturalnych w różnych regionach Polski. Ponadto w Polsce w zasadzie nie występują instytucje określane jako „nowoczesne muzea”, które na świecie w sposób innowacyjny i interaktywny prezentują dorobek cywilizacyjny, w tym dorobek kultury, a ich silną funkcją jest wszechstronna edukacja widza oraz możliwość wyboru przez niego zakresu przekazywanych informacji i łączenie rekreacji i innych form wypoczynku.

Ważnym elementem infrastruktury kultury jest także sieć szkół i uczelni artystycznych. Instytucje te nie tylko kształcą w zakresie kultury, ale także spełniają rolę aktywnych instytucji kultury odpowiedzialnych za dostarczanie społeczeństwu dóbr i usług kultury. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego prowadzi lub nadzoruje 596 szkół artystycznych oraz 18 publicznych uczelni artystycznych. W 2005 r. w instytucjach tych uczyło się blisko 80 tys. uczniów i ponad 14 tys. studentów⁸⁰. Polskie uczelnie artystyczne ze względu na wysoką jakość nauczania cieszą się większym zainteresowaniem zagranicznych studentów.

Istotnym zadaniem jest także wykorzystanie technologii informacyjnych i komunikacyjnych (ICT) w kulturze. Szczególnie dotyczy to rozwoju zasobów cyfrowych w dziedzinie zasobów bibliotecznych, archiwalnych oraz zasobów wirtualnych muzeów. W istotnym stopniu wpłynie to na poprawę jakości świadczenia usług kulturalnych, zwiększy ich dostępność i pozwoli efektywniej wykorzystywać najcenniejsze zasoby kulturowe. Poziom zaawansowania rozwoju usług publicznych wśród krajów EU-25 wynosi 68%, w tym

⁷⁷ Uzupełnienie do Narodowej Strategii Rozwoju Kultury na lata 2004-2013. MK, Warszawa 2005. s. 57-58.

⁷⁸ „Kultura w 2005 r.”, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2006 r., s.8, 10.

⁷⁹ „Kultura w 2005 r.”, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2006 r., s.12.

⁸⁰ „Kultura w 2005 r.”, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2006 r., s. 25, 28.

w Polsce 35%. Poziom pełnej interaktywności usług publicznych *on-line* kształtuje się na poziomie 40%, w tym w Polsce – 9% (3. pozycja od końca)⁸¹.

Na podstawie obserwowanych trendów demograficznych, wzrastającego poziomu wykształcenia czy poprawy sytuacji materialnej społeczeństw europejskich przewidzieć można wzrost zainteresowania turystyką kulturową, co będzie miało przełożenie na wzrost liczby podróży krajowych mieszkańców Polski oraz przyjazdów turystów zagranicznych.

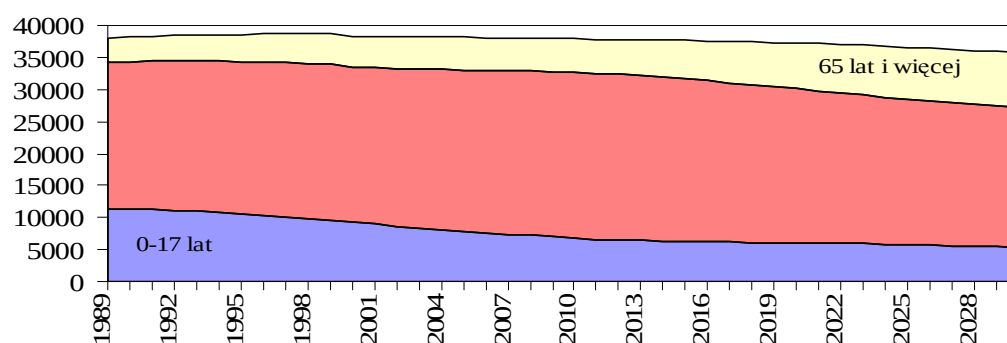
1.2.5. Ochrona zdrowia

Podniesienie poziomu atrakcyjności inwestycyjnej Polski i jej regionów wymaga zapewnienia dla inwestorów i mieszkańców odpowiedniego poziomu infrastruktury społecznej, w tym także służącej ochronie zdrowia oraz zapewnienia dostępu do opieki zdrowotnej opartej na nowoczesnych standardach. Jednak w chwili obecnej system ochrony zdrowia w Polsce, charakteryzujący się m.in. złym stanem infrastruktury powoduje, że wzrost poziomu bezpieczeństwa zdrowotnego następuje w sposób powolny. Dodatkowo, nie jest on adekwatny do wymagań wynikających ze struktury problemów zdrowotnych społeczeństwa, a z drugiej strony, do obecnie zauważalnych zmian w sytuacji demograficznej kraju. Znacznym mankamentem jest też niewystarczająco rozbudowany system ratownictwa medycznego, czego rezultatem jest nadmiernie wysoki odsetek zgonów oraz przypadków długotrwałej niezdolności do pracy po wypadkach drogowych, katastrofach budowlanych, czy też innych nagłych stanach zagrożenia zdrowia spowodowanych np. chorobami układu krążenia.

1.2.5.1. Struktura demograficzna i kondycja zdrowotna społeczeństwa

W Polsce od kilku lat obserwuje się ujemny przyrost naturalny, zwiększanie liczby osób w wieku poprodukcyjnym oraz liczby osób w wieku produkcyjnym niemobilnym (mężczyźni w wieku 45-64 lata, kobiety w wieku 45-59 lat)⁸². Prognoza ludności do roku 2030 wskazuje na stopniowe zmniejszanie się ogólnej liczby ludności, zwiększanie liczby osób w wieku poprodukcyjnym, a od 2010 roku zmniejszanie liczby ludności w wieku produkcyjnym (dla mężczyzn 18-64 lata, dla kobiet 18-59 lat)⁸³. W 2030 roku udział osób starszych w łącznej liczbie ludności osiągnie poziom około 24%, co oznacza, że prawie co czwarty Polak będzie miał co najmniej 65 lat.⁸⁴

Wykres 2. Struktura ludności w Polsce w latach 1989-2002 oraz prognoza do 2030 r. (w tys.)



⁸¹ Dane w oparciu o badania *Web-based survey on electronic public services* przeprowadzone na zlecenie KE przez Cap/Gemini, lipiec 2004 r.

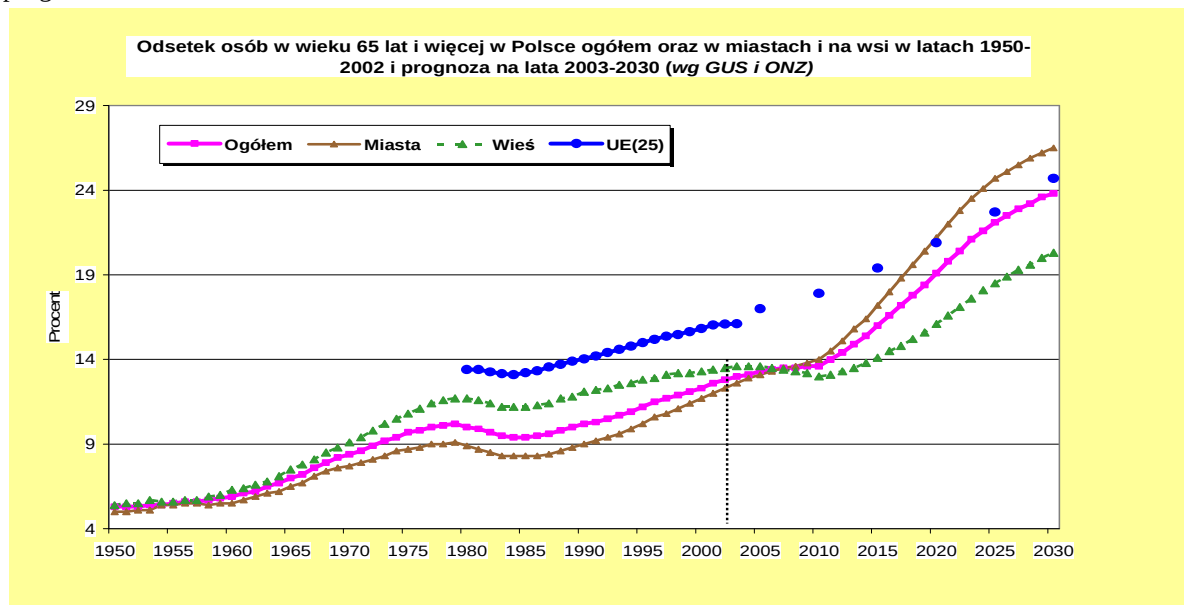
⁸² Źródło: Rocznik Statystyczny Rzeczypospolitej Polskiej 2005.

⁸³ Ibidem

⁸⁴ Narodowy Program Zdrowia na lata 2007-2015, s.11.

Źródło: Strategia Rozwoju Ochrony Zdrowia w Polsce na lata 2007-2015

Wykres 3. Odsetek osób w wieku 65 lat i więcej w Polsce ogółem oraz w miastach i na wsi w latach 1950-2002 i prognoza na lata 2003-2030.



Źródło: Narodowy Program Zdrowia na lata 2007-2015.

Innym ważnym problemem, istotnym także z punktu widzenia rynku pracy, jest sytuacja zdrowotna polskiego społeczeństwa. Poziom umieralności w Polsce jest wyższy od przeciętnego w krajach UE⁸⁵ we wszystkich grupach wiekowych z wyjątkiem młodych kobiet (15-29 lat). W najbardziej niekorzystnej sytuacji są mężczyźni w wieku 30-59 lat oraz dzieci w wieku poniżej 15 roku życia, u których występuje o 10% większe ryzyko zgonu niż w przypadku ich rówieśników z krajów UE. Szacuje się, że obecnie Polacy żyją przeciętnie o około 4,4 lat krócej niż mieszkańcy krajów UE. W porównaniu z czołówką krajów UE wiek dożywania Polaków jest niższy o ok. 3,5 roku dla kobiet i ponad 8 lat dla mężczyzn (tab. 9).

Tabela 9. Szacunkowa długość trwania życia w wybranych krajach w 2005 r.

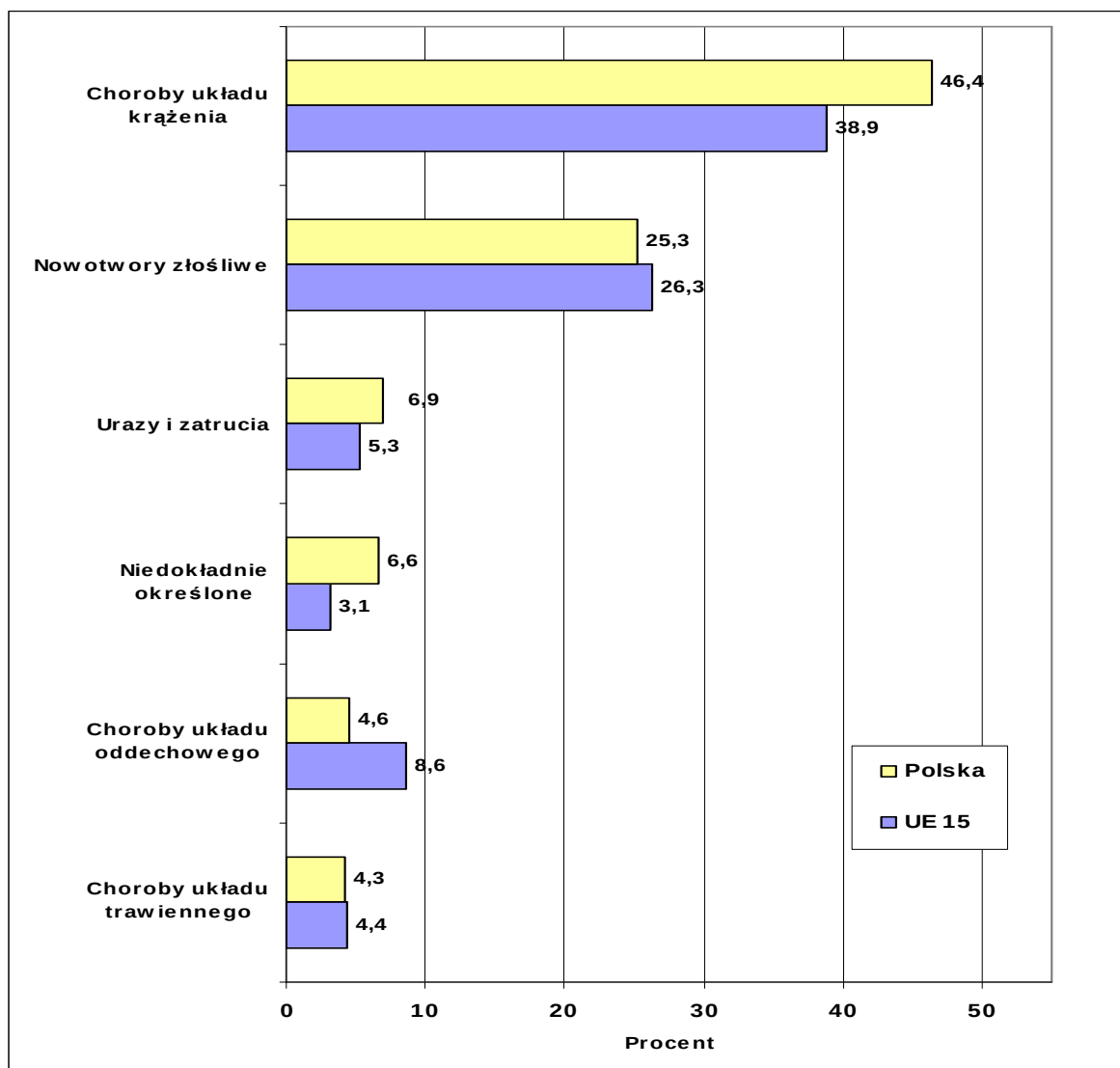
	Kobiety	Mężczyźni
Polska	79,4	70,8
Czechy	79,1	72,9
Portugalia	81,4	74,9
Dania	80,2	75,6
Grecja	81,5	78,6
Niemcy	81,8	76,2
Estonia	78,1	67,3
Holandia	81,6	77,2
Wielka Brytania	81,1	76,9
Włochy	83,2	77,6
Szwecja	82,8	78,4

⁸⁵ Baza WHO, HFA Database (Biuro Regionalne WHO w Kopenhadze). Polska: opracowanie PZH.

Źródło: Eurostat, 2006 r.

W 2004 r. główną przyczyną zgonów Polaków w wieku produkcyjnym były choroby układu krążenia⁸⁶, a poziom umieralności jest w Polsce o około 80% wyższy od przeciętnego w UE. Wśród mężczyzn duża nadwyżka zgonów w stosunku do krajów UE występuje również w przypadku zewnętrznych przyczyn zgonów tj. wypadków.

Wykres 4. Struktura procentowa głównych przyczyn zgonów w Polsce i 15 krajach UE w 2004 r.



Źródło: Opracowanie Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia na podstawie WHO *European Mortality Database*, 2007 r.

Głównymi przyczynami niezdolności do pracy w 2004 r. były: choroby układu krążenia (20,7%), zaburzenia psychiczne (15,5%), nowotwory (13,8%), choroby układu kostno-stawowego (13,5%) oraz choroby układu nerwowego (8,4%). Udział wypadków przy pracy wynosił 4,3%, a chorób zawodowych 1,4%. W roku 2004 w porównaniu do roku 2003

⁸⁶ Źródło: Dane GUS za rok 2004 (Mały Rocznik Statystyczny Polski 2005).

rzadziej stwierdzano poprawę stanu zdrowia (zmniejszenie udziału osób uznanych za zdolne do pracy)⁸⁷.

1.2.5.2. System ochrony zdrowia w Polsce

System ochrony zdrowia w Polsce charakteryzuje się wieloma problemami, w tym złym stanem infrastruktury i migracją kadr medycznych, co wynika głównie z niedofinansowania sektora ze środków publicznych.

Z dniem 1 stycznia 1999 roku wprowadzono w Polsce reformę systemu ochrony zdrowia (ustawą z dnia 6 lutego 1997 r. o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym)⁸⁸ mającą na celu przede wszystkim oddzielenie dwóch dotychczas pełnionych przez państwo funkcji - organizatora systemu ochrony zdrowia od funkcji płatnika, a tym samym wprowadzenie do systemu mechanizmów rynkowych, czyli konkurencję świadczeniodawców o pacjenta, a także stworzenie systemu ubezpieczeń zdrowotnych.

Reforma systemu opieki zdrowotnej wykreowała trzech ściśle ze sobą powiązanych partnerów:

1. organizatorów systemu, tworzących podstawy organizacyjno – prawne i kontrolne systemu – Parlament, Rząd i jednostki samorządu terytorialnego;
2. świadczeniodawców – czyli podmioty, które w świetle obowiązujących przepisów prawa udzielają świadczeń zdrowotnych;
3. płatników – obecnie przede wszystkim Narodowy Fundusz Zdrowia, ale również budżet państwa oraz budżety samorządów terytorialnych.

Do celów wprowadzenia ubezpieczeń zdrowotnych należało m.in. wyodrębnienie środków na ochronę zdrowia z ogólnej puli środków budżetowych i finansowanie świadczeń zdrowotnych z funduszy pochodzących ze składek na ubezpieczenie zdrowotne.⁸⁹

Niemniej jednak, jedną z podstawowych słabości systemu ochrony zdrowia w Polsce pozostaje niski poziom finansowania. Ochrona zdrowia finansowana jest z kilku źródeł, zarówno publicznych, jak i prywatnych. Głównym i silnie dominującym źródłem dopływu środków są składki na ubezpieczenie zdrowotne. Drugim pod względem wielkości źródłem publicznego zasilania ochrony zdrowia jest budżet państwa. Wśród prywatnych źródeł finansowania ochrony zdrowia istotne znaczenie mają środki gospodarstw domowych oraz nakłady pracodawców, prywatnych ubezpieczeń zdrowotnych, organizacji charytatywnych.⁹⁰

Nakłady na ochronę zdrowia cechuje tendencja wzrostowa, jednakże tempo wzrostu nie jest wystarczające. Świadczy o tym m.in. porównywanie do wysokości nakładów ponoszonych w innych państwach (Wykres 5), z którego wynika, iż w 2006 r. wydatki na system ochrony zdrowia były w Polsce o jedną trzecią mniejsze niż w Republice Czeskiej, o ponad połowę mniejsze niż w Portugalii, Hiszpanii czy Grecji oraz prawie czterokrotnie mniejsze niż we Francji, Austrii czy Belgii.

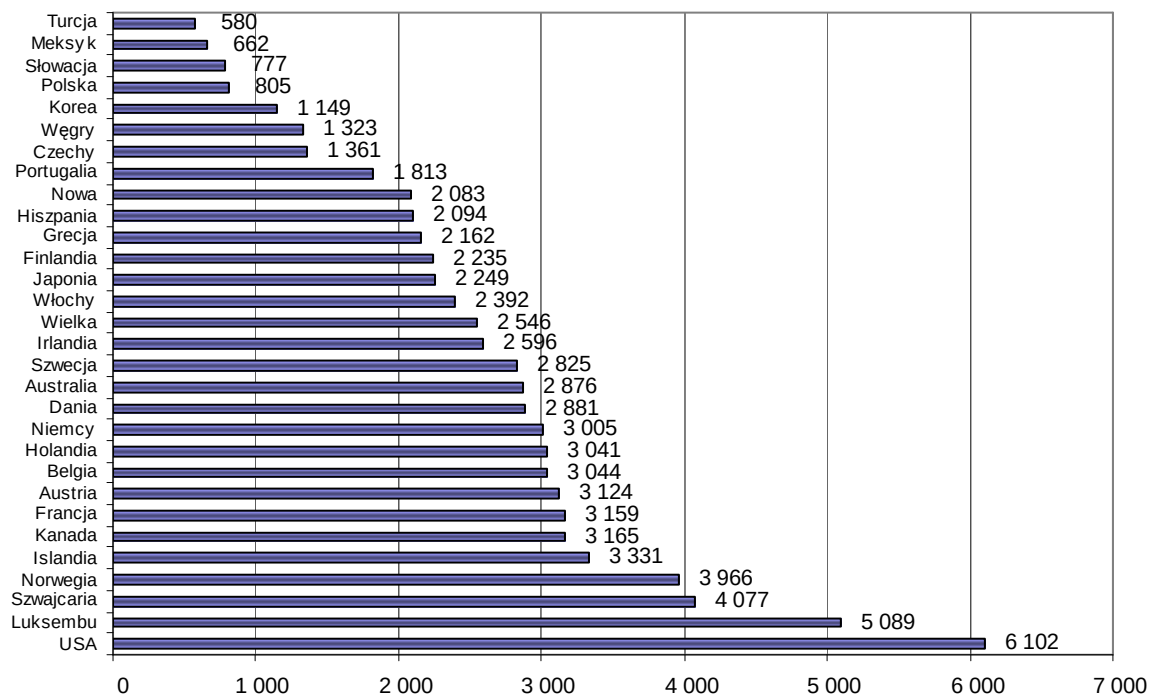
Wykres 5. Wydatki całkowite na ochronę zdrowia *per capita* w 2004 r. (w USD PPP)

⁸⁷ Źródło: Orzecznictwo lekarskie o niezdolności do pracy w 2004 r. Zakład Ubezpieczeń Społecznych 2005.

⁸⁸ Dz. U. Nr 28, poz. 153, z późn. zm.

⁸⁹ Strategia Rozwoju Ochrony Zdrowia w Polsce na lata 2007-15, s. 29.

⁹⁰ Strategia Rozwoju Ochrony Zdrowia w Polsce na lata 2007-15, s. 31.



Źródło: OECD Health Data 2006, OECD, Paris, June 2006.

Do słabych stron systemu ochrony zdrowia w Polsce należy także brak ustalonych norm w zakresie dostępności do świadczeń zdrowotnych. W związku z tym podjęto m.in. działania przygotowania koszyka gwarantowanych świadczeń opieki zdrowotnej tj. określenia wykazu świadczeń zdrowotnych oraz poziomu zaopatrzenia w leki i środki medyczne gwarantowane przez państwo w ramach powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego. Ma to na celu stworzenie podstawowej puli świadczeń medycznych, która pozwoli na uzyskanie lepszych efektów leczniczych w ramach tego samego budżetu oraz pozwoli na szybsze wprowadzenie nowoczesnych, skutecznych i opłacalnych technologii medycznych, czyli umożliwi efektywniej wykorzystać środki ubezpieczonych.⁹¹

System ochrony zdrowia cechuje także nierównomierna alokacja zasobów ochrony zdrowia. Problem ten dotyczy zarówno infrastruktury technicznej (szczegóły w pkt 1.2.5.3) jak i kadr medycznych. Konsekwencją tej sytuacji jest m.in. ograniczony dostęp do świadczeń zdrowotnych, w szczególności wysokospecjalistycznych na terenach wiejskich i małomiasteczkowych.

Należy jednak podkreślić, iż pomimo niskich nakładów na system ochrony zdrowia, cechuje go wysoka efektywność. Świadczy o tym chociażby fakt, iż udało się obniżyć wskaźnik umieralności noworodków w roku 2004 do wartości 5 zgonów na 1000 urodzeń żywych (wg WHO w 2004 roku średni wskaźnik dla wszystkich krajów europejskich wyniósł 10 zgonów na 1000 urodzeń żywych).⁹²

⁹¹ Strategia Rozwoju Ochrony Zdrowia w Polsce na lata 2007-15, s. 36.

⁹² World Health Statistics 2007, WHO 2007, s. 22-30.

Dodatkowo, wysoki poziom kwalifikacji polskiej kadry medycznej wpływa także na duży potencjał wchłaniania przez system ochrony zdrowia nowoczesnych technologii. Przy ograniczonych zasobach finansowych na ochronę zdrowia, nakłady na zakup nowoczesnych technologii nie są wysokie, jednakże istnieją ośrodki badawcze i akademickie korzystające z najnowszych rozwiązań technologicznych. Inwestycje w nowoczesny sprzęt medyczny wymagają jednak odpowiednich kwalifikacji od kadry medycznej użytkującej ten sprzęt.

1.2.5.3. Infrastruktura ochrony zdrowia zapewniająca świadczenie wysokospecjalistycznych usług medycznych.

Poprawa sytuacji zdrowotnej Polaków wymaga działań ukierunkowanych na poprawę dostępności do opieki zdrowotnej oraz jakości świadczeń zdrowotnych, co wiąże się m.in. z koniecznością poprawy stanu infrastruktury zdrowotnej.

W 2005 r. liczba szpitali w Polsce wynosiła 781, w tym 170 szpitali niepublicznych. Łóżka w szpitalach niepublicznych stanowią 4,2% ogółu łóżek w szpitalach w Polsce⁹³.

Tabela 10. Szpitale ogółem w Polsce w latach 1999-2005

	Publiczny / Niepubl.	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Liczba szpitali	Publiczne	738	714	696	685	664	643	611
	Niepubliczne	18	38	78	64	103	147	170
	Ogółem	756	752	774	749	767	790	781*
Liczba łóżek	Publiczne	199 489	189 707	185 444	185 013	181 674	175 631	171 278
	Niepubliczne	692	1 583	3 361	5 490	5 780	7 649	8 215
	Ogółem	200 181	191 290	188 805	190 503	187 454	183 280	179 493
Wskaźnik liczby łóżek na 10 tys. mieszkańców	Ogółem	51,8	49,5	48,9	49,8	49,1	48,0	47

* bez filii

Źródło: Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia, Biuletyn statystyczny 2006, Warszawa 2006.

Średni wiek budynków użytkowanych przez szpitale kliniczne i instytuty wynosi 48 lat – 21,7% budynków została wybudowana przed pierwszą wojną światową, 14,9% w okresie międzywojennym, 21,2% w latach 1940-1969, 28,8% w latach 1970-1989 i 12,2% po roku 1990. Spośród tych budynków 12,5% jest pod opieką konserwatora zabytków, a w przypadku 6,3% budynków nie jest możliwe przeprowadzenie modernizacji, celem dostosowania budynków do aktualnych przepisów prawa^{94,95}.

Infrastruktura techniczna systemu ochrony zdrowia oprócz budynków obejmuje także urządzenia techniczne oraz medyczne. Ich dobra jakość, w tym dobry stan techniczny jest warunkiem niezbędnym dla efektywnego działania systemu ochrony zdrowia. Z analiz liczby i stanu aparatury medycznej funkcjonującej w publicznych zakładach opieki zdrowotnej wynika, że występuje nierównomierne nasycenie aparaturą w skali kraju, a jej znaczna część jest przestarzała. Najgorsza sytuacja dotyczy sprzętu do rentgenodiagnostyki. Według stanu

⁹³ Źródło: Biuletyn Statystyczny Ministerstwa Zdrowia 2006, CSIOZ, <http://www.csioz.gov.pl/biuletyn.htm>

⁹⁴ Źródło: Ministerstwo Zdrowia, 2006.

⁹⁵ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 czerwca 2005 r. w sprawie wymagań, jakim powinny odpowiadać pod względem fachowym i sanitarnym pomieszczenia i urządzenia zakładu opieki zdrowotnej. (Dz. U. Nr 116, poz. 985 z późn. zm.).

na dzień 30 listopada 2004 r. stacjonarne aparaty RTG w Polsce miały przeciętnie 16 lat, przenośne 13 lat. Podobny problem obserwuje się w przypadku urządzeń do sterylizacji – ich średni wiek wynosił 12 lat. Najmłodsze są urządzenia do rezonansu magnetycznego (średni wiek - 5 lat), co wynika w dużej mierze ze stosunkowo niedawnego upowszechnienia tej technologii diagnostycznej (Tabela 11).

Tabela 11. Średni wiek aparatury medycznej w Polsce

Nazwa aparatury	Liczba urządzeń	Średni wiek aparatury (w latach)
Akceleratory liniowe	120	7
Analizatory, chemia kliniczna, automatyczne wieloparametrowe diagnostyczne kombajny biochemiczne	6543	10
Aparaty RTG (poza przenośnymi)	4606	16
Aparaty RTG (przenośne)	1294	13
Brachyterapia, systemy typu 'remote afterloading' (urządzenia do brachyterapii)	56	9
Echokardiografy (ultrasonografy kardiologiczne)	1571	10
Gammakamery	106	11
Litotryptory	113	8
Mammografy	508	8
Maszyny do hemodializy (stanowiska do hemodializy)	2839	7
Rezonans magnetyczny	78	5
Sterylizatory parowe (gazowe)	9771	12
Tomografy komputerowe	264	7
Zestawy do angiografii	153	8

Źródło: dane własne Ministerstwa Zdrowia (stan na dzień - 30.11.2004 r.).

Braki w podstawowej infrastrukturze instytucji świadczących usługi wysokospecjalistyczne pokazują wyraźnie, iż infrastruktura ta nie odpowiada potrzebom nowoczesnego systemu ochrony zdrowia i wymaga pilnej modernizacji.

Tabela 12. Sprzęt medyczny w szpitalach ogólnych, w podziale na regiony/województwa

Region / Województwo		Sprzęt medyczny typu:					
		Aparat RTG z torem wizyjnym		Tomograf komputerowy		Rezonans magnetyczny	
		liczba aparatów	wskaźnik ^u	liczba aparatów	wskaźnik ^u	liczba aparatów	wskaźnik ^u
POLSKA	2004	893	2,3	209	0,5	52	0,1
	2005	972	2,5	221	0,6	52	0,1
CENTRALNY		176	2,3	53	0,7	16	0,2
POŁUDNIOWY		239	3,0	52	0,7	14	0,2
WSCHODNI		159	2,4	40	0,6	4	0,1
PÓŁNOCNO-ZACHODNI		157	2,6	31	0,5	8	0,1
POŁUDNIOWO-ZACHODNI		87	2,2	15	0,4	4	0,1
PÓŁNOCNY		154	2,7	30	0,5	6	0,1
Dolnośląskie		68	2,4	11	0,4	3	0,1
Kujawsko-Pomorskie		58	2,8	11	0,5	3	0,1
Lubelskie		63	2,9	13	0,6	1	0,0
Lubuskie		23	2,3	6	0,6	1	0,1
Łódzkie		55	2,1	17	0,7	4	0,2
Małopolskie		101	3,1	23	0,7	5	0,2
Mazowieckie		121	2,3	36	0,7	12	0,2
Opolskie		19	1,8	4	0,4	1	0,1
Podkarpackie		42	2,0	14	0,7	2	0,1
Podlaskie		32	2,7	6	0,5	0	0,0
Pomorskie		63	2,9	15	0,7	3	0,1
Śląskie		138	2,9	29	0,6	9	0,2
Świętokrzyskie		22	1,7	7	0,5	1	0,1
Warmińsko-Mazurskie		33	2,3	4	0,3	0	0,0
Wielkopolskie		79	2,3	17	0,5	4	0,1
Zachodniopomorskie		55	3,2	8	0,5	3	0,2

^u wskaźnik na 100 tys. ludności

Źródło: Biuletyn Statystyczny 2006 Ministra Zdrowia, Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia

Brak jest również pełnego zintegrowanego systemu informatycznego w szpitalach i zakładach opieki zdrowotnej, który zapewniałby decydentom i innym podmiotom odpowiedzialnym za ochronę zdrowia kompleksowy zasób informacji. Struktura obecnego systemu informacyjnego, zarówno w sferze funkcjonalnej, informacyjnej jak i technicznej, nie stanowi uporządkowanego układu, a relacje łączące poszczególne elementy infrastruktury są słabe i niewystarczające. System informacyjny ochrony zdrowia tworzy obecnie blisko 100 rejestrów i ewidencji medycznych mających podstawę prawną (rejestry publiczne). Istnieje również kilkaset innych baz danych, które utworzone zostały na potrzeby badań naukowych, ale również wykorzystywane są jako źródła informacji. Powszechnym zjawiskiem jest powielanie i niespójność danych w rejestrach. Dane z rejestrów często nie mogą być udostępnione, gdyż nie są do tego przygotowane systemy informatyczne je obsługujące. Większość rejestrów funkcjonuje również jako autonomiczne rejestry pierwotne.⁹⁶ Poważnie utrudnia to współpracę pomiędzy jednostkami ochrony zdrowia, a także ogranicza spójność i efektywność systemu.

⁹⁶ Źródło: Strategia Rozwoju Ochrony Zdrowia w Polsce na lata 2007 – 2015, s. 30-31.

1.2.5.4. Ratownictwo medyczne w Polsce

W roku 2005 odnotowano w Polsce:

1. 48100 wypadków drogowych, w których zginęło ponad 5444 osoby, a 61191 osób zostało rannych⁹⁷; średnio w 100 wypadkach zginęło w Polsce 11,3 osoby, wobec przeciętnego wskaźnika w krajach Unii Europejskiej – 2,7⁹⁸,
2. 84402 poszkodowanych w wypadkach przy pracy, w tym 470 ofiar śmiertelnych, 960 poszkodowanych w wypadkach ciężkich⁹⁹,
3. 132 katastrofy budowlane, w których zginęło 16 osób, a 54 zostały ranne¹⁰⁰.

W Polsce działa obecnie 1410 zespołów ratownictwa medycznego wyposażonych w ambulanse z nadwoziem typu furgon¹⁰¹. Stan dróg w Polsce oraz obciążenie wezwaniami¹⁰² sprawiają, że czas eksploatacji środków transportu jest krótszy niż w innych krajach Unii Europejskiej. Według danych wojewodów, w roku 2006 w systemie ratownictwa medycznego użytkowanych jest ponad 300 samochodów wymagających bezwzględnie wymiany ze względu na znaczne zużycie (przebieg powyżej 300 tys. km, rok produkcji – 2000 i wcześniej). Koszt jednego ambulansu typu „W” z wyposażeniem przedziału medycznego wynosi minimum 300 tys. zł. Dla usprawnienia funkcjonowania systemu należy zakupić 600 samochodów w okresie 2007-2013. Istotnym elementem sprawnego systemu ratownictwa medycznego jest transport z wykorzystaniem śmigłowców. Istnieją potrzeby związane z budową lub remontem baz lotniczego pogotowia ratunkowego oraz z budową lub remontem lądowisk dla helikopterów – w bezpośrednim sąsiedztwie szpitalnych oddziałów ratunkowych. Obecnie w Polsce istnieje 16 stałych baz Lotniczego Pogotowia Ratunkowego oraz jedna baza sezonowa. Ponadto w całym kraju są użytkowane 92 lądowiska zlokalizowane przy szpitalach, spośród których jedynie 29 jest przystosowanych do lądowania w nocy. Docelowo ma funkcjonować 20 baz stałych oraz 332 lądowiska dla helikopterów.¹⁰³

Duże znaczenie dla systemu ratownictwa medycznego ma również stworzenie sieci szpitalnych oddziałów ratunkowych oraz dostosowanie już powstałych oddziałów do wymogów rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 15 marca 2007 r. w sprawie szpitalnego oddziału ratunkowego.¹⁰⁴ Część oddziałów ratunkowych spośród już funkcjonujących (249)¹⁰⁵ wymaga dalszego doposażenia i dostosowywania do wymagań określonych we właściwych przepisach. Około 100 szpitalnych oddziałów ratunkowych wymaga gruntownej rozbudowy lub modernizacji. Ustawa z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie

⁹⁷ Źródło: Dane GUS za rok 2005 (Mały Rocznik Statystyczny Polski 2006).

⁹⁸ Źródło: Dane za rok 2005 (CARE – Europejska Baza Danych o Wypadkach Drogowych, Komisja Europejska DG TREN).

⁹⁹ Źródło: Dane GUS za rok 2005 (Mały Rocznik Statystyczny Polski 2006).

¹⁰⁰ Źródło: Dane Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego (Katastrofy budowlane w 2005 roku i analiza katastrof w latach 1995-2005),

¹⁰¹ Źródło: Narodowy Fundusz Zdrowia 2006.

¹⁰² W roku 2004 średnio 75,1 wyjazdów na 1000 ludności. Źródło: Dane GUS za rok 2004 (Rocznik Statystyczny RP 2005).

¹⁰³ Źródło: Ministerstwo Zdrowia, 2007.

¹⁰⁴ Dz. U. Nr 55, poz. 365, z późn. zm.

¹⁰⁵ Źródło: Rejestr ZOZ (dane z kwietnia 2006), CSIOZ.

Medycznym¹⁰⁶, stanowi, że jednostkami systemu ratownictwa medycznego są szpitalne oddziały ratunkowe oraz zespoły ratownictwa medycznego, zaś z systemem współpracują jednostki organizacyjne szpitali wyspecjalizowane w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych niezbędnych dla ratownictwa medycznego, ujęte w wojewódzkim planie działania systemu. Świadczenia w oddziałach ratunkowych są udzielane bez skierowania wszystkim osobom znajdującym się w stanie nagłego zagrożenia życia lub zdrowia, które zgłosiły się na leczenie lub zostały przewiezione przez pogotowie ratunkowe. Dla sprawnego funkcjonowania zintegrowanego systemu ratownictwa medycznego niezbędne jest wsparcie dla funkcji powiadamiania służb ratowniczych o zdarzeniach nagłych. Ustawa o Państwowym Ratownictwie Medycznym przewiduje utworzenie w tym celu wojewódzkich centrów powiadamiania ratunkowego, które będą miały za zadanie przyjmowanie zgłoszeń z numeru alarmowego 112 i kierowanie ich do właściwej jednostki Policji, Państwowej Straży Pożarnej i pogotowia ratunkowego, zgodnie z wymogami określonymi w obowiązujących przepisach prawa.

1.2.5.5. Kadra medyczna

Kadra medyczna w Polsce może pochwalić się ogólnie wysokim poziomem kwalifikacji. Kształcenie kadr medycznych jest prowadzone głównie na poziomie wyższym, chociaż uzyskanie tytułu zawodowego w niektórych zawodach medycznych jest możliwe również na poziomie systemu oświaty (tj. na poziomie średnim). W przypadku kluczowych zawodów, jak lekarz, pielęgniarka, farmaceuta istnieje obowiązek ciągłego podnoszenia kwalifikacji. W tym celu stworzony został szeroki katalog form doskonalenia zawodowego – od kształcenia specjalizacyjnego do kursów medycznych. Dokonujące się zmiany w środowiskowych uwarunkowaniach zdrowia, pojawienie się chorób o dużym wymiarze społecznym, a także aktualne wskaźniki dotyczące stanu zdrowia społeczeństwa stawiają w szczególności przed osobami wykonującymi zawód medyczny konieczność stałej aktualizacji wiedzy i umiejętności. Mając na uwadze powyższe został w Polsce wprowadzony, na poziomie ustawowym, obowiązek stałego doskonalenia kwalifikacji zawodowych. Dzięki temu, wiedza i kwalifikacje lekarzy podlegają stałej aktualizacji, zarówno w zakresie rozwoju medycyny, jak i postępu technologicznego, co przekłada się na wysoką jakość udzielanych świadczeń zdrowotnych. Przyczyni się to do poprawy wykrywalności chorób cywilizacyjnych i zawodowych, a tym samym wpłynie na poprawę zdrowia Polaków i wydłużenie ich aktywności zawodowej.

Oprócz oczywistych korzyści dla stanu zdrowia społeczeństwa, konsekwencją wysokich kwalifikacji polskiej kadry medycznej jest także zjawisko migracji pracowników medycznych (lekarzy i pielęgniarek) do innych państw członkowskich, nasilone w wyniku akcesji Polski do Unii Europejskiej. Jest to istotnym czynnikiem wpływającym na pogorszenie się sytuacji w systemie ochrony zdrowia w kraju. Zjawisko to wynika przede wszystkim z niezadowalającego wynagrodzenia personelu medycznego oraz możliwości, jakie powstały po przystąpieniu Polski do Wspólnot w zakresie swobodnego przepływu osób.

Od chwili akcesji do Unii Europejskiej izby lekarskie wydały 6007 zaświadczeń na potrzeby uznania kwalifikacji zawodowych za granicą, co stanowi 5,16% lekarzy posiadających prawo wykonywania zawodu¹⁰⁷. Przeważająca większość lekarzy zainteresowanych podjęciem pracy

¹⁰⁶ Dz. U. Nr 191, poz. 1410.

¹⁰⁷ Stan na kwiecień 2007 r. (dane własne Ministerstwa Zdrowia).

za granicą posiada kwalifikacje specjalisty w danej dziedzinie medycyny. Największy procent dotyczy lekarzy ze specjalizacją w zakresie: anestezjologii i intensywnej terapii (15,69%), chirurgii plastycznej (14,79%), chirurgii klatki piersiowej (12,84%) oraz medycyny ratunkowej (11,14%). Są to w większości wąskie specjalności, deficytowe zarówno w Polsce jak i w wielu innych krajach, często wymagające specjalnych predyspozycji i wieloletniego zdobywania umiejętności. W przypadku pielęgniarek, liczba wydanych zaświadczeń wynosi 4999, co stanowi 1,81% pielęgniarek posiadających prawo wykonywania zawodu¹⁰⁸. Skutkiem migracji jest pogłębiający się deficyt kadr medycznych. W celu oszacowania skali tego zjawiska, dokonano oceny braków kadrowych w zawodach medycznych (na podstawie badań ankietowych). W przypadku lekarzy, liczba wolnych etatów w zakładach opieki zdrowotnej wynosi 4113, w przypadku pielęgniarek - 3229. W 2005 r. w Polsce ogólna liczba lekarzy posiadających prawo wykonywania zawodu wynosiła 126 576, a więc wskaźnik na 1000 ludności wynosił około 3,3. Liczba lekarzy pracujących w zakładach opieki zdrowotnej wynosiła 76 046¹⁰⁹ - wskaźnik na 1000 ludności wynosił 2,0. Najwięcej lekarzy na 1000 ludności pracowało w województwach łódzkim (2,4), mazowieckim (2,3), śląskim (2,1). Najmniej w województwach warmińsko-mazurskim (1,5), opolskim (1,6), wielkopolskim (1,7). Ogólna liczba pielęgniarek posiadających prawo wykonywania zawodu wynosiła w 2005 roku 273 810, a więc wskaźnik na 1000 ludności wynosił ok. 7,2. W zakładach opieki zdrowotnej liczba pracujący wynosiła 178 790¹¹⁰ pielęgniarek – wskaźnik pielęgniarek na 1000 ludności był równy 4,7. Najwyższy wskaźnik zanotowano w województwie śląskim (5,4), lubelskim (5,2), świętokrzyskim (5,0), podlaskim (4,9) a najniższy w województwie warmińsko-mazurskim (4,0), opolskie (4,1), wielkopolskim (4,1), zachodniopomorskim (4,2).

1.2.6 Infrastruktura szkolnictwa wyższego

Założenia odnowionej Strategii Lizbońskiej oraz w szczególności opracowany przez KE w ramach Procesu Bolońskiego dokument „Rola uniwersytetów w Europie wiedzy”¹¹¹ podkreślają, że szkolnictwo wyższe odgrywa zasadniczą rolę w rozwoju gospodarki opartej na wiedzy. Szkolnictwo wyższe, jego jakość oraz dostosowanie do wymogów rynku pracy, jest jednym z czynników determinujących rozwój gospodarczy poprzez zwiększanie atrakcyjności osiedleńczej i lokalizacyjnej dla inwestorów i mieszkańców. Brak odpowiedniej liczby wykwalifikowanych specjalistów, zwłaszcza jeśli chodzi o dziedziny matematyczno-przyrodnicze i techniczne, powoduje konieczność ich poszukiwania poza granicami kraju, co w konsekwencji może prowadzić do spowolnienia procesu inwestycji w Polsce i zagrożenia dla realizacji kluczowych dla kraju inwestycji infrastrukturalnych.

Infrastruktura polskich szkół wyższych, ze względu na ogromne zaniedbania w przeszłości, a także ograniczone możliwości wsparcia jej rozbudowy i modernizacji przez władze

¹⁰⁸ Stan na sierpień 2006 r. (dane własne Ministerstwa Zdrowia).

¹⁰⁹ Wg podstawowego miejsca zatrudnienia (źródło: Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia, Biuletyn Statystyczny 2006). Ponadto w 2005 r. liczba lekarzy pracujących w zakładach MSWiA wynosiła 1386 w zakładach MON – 2883. Źródło: Rocznik Statystyczny Rzeczypospolitej Polskiej 2006, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa.

¹¹⁰ Wg podstawowego miejsca zatrudnienia. (źródło: Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia Biuletyn Statystyczny 2006). W 2005 r. liczba pielęgniarek pracujących w zakładach MSWiA wynosiła 3014 a w zakładach MON – 4059. Źródło: Rocznik Statystyczny Rzeczypospolitej Polskiej 2006, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa.

¹¹¹ Dodatkowo także: Komunikat Komisji, *Mobilizowanie potencjału umysłowego Europy: umożliwianie uniwersytetom wniesienie pełnego wkładu do Strategii Lizbońskiej*, Bruksela, dn. 20.04.2005, COM(2005) 152 końcowy.

publiczne w ostatnich latach, jest niedostatecznie rozwinięta, a przez to niedostosowana do współczesnych wymogów w zakresie kształcenia. Rosnące potrzeby w tej dziedzinie są silnie zdeterminowane przez gwałtowny wzrost liczby studentów. W roku akademickim 2005/2006 w szkołach wyższych wszystkich typów szkół kształciło się 1953,8 tys. studentów (w tym 10092 cudzoziemców); w porównaniu z rokiem akademickim 1990/1991 liczba studentów wzrosła o 1550,0 tys. osób (384%). W okresie ostatnich piętnastu lat współczynnik skolaryzacji brutto wzrósł blisko czterokrotnie z 12,9 w roku akademickim 1990/1991 do 48,9 w roku akademickim 2005/2006. Jednocześnie uczelnie systematycznie rozszerzały ofertę edukacyjną oraz dostosowywały tryb kształcenia do zwiększonego napływu osób studiujących. Rezultatem przyspieszonego rozwoju szkolnictwa był zwłaszcza rozwój nauczania w trybie zaocznym, wieczorowym, podyplomowym i doktoranckim.

Jednakże, rosnącym aspiracjom edukacyjnym społeczeństwa nie towarzyszył w minionych latach dostatecznie szybki rozwój infrastruktury uczelnianej, w tym budowa nowych, odpowiednio wyposażonych sal dydaktycznych oraz rozwój infrastruktury informatycznej. Braki w infrastrukturze uczelni publicznych dotyczą wszystkich kierunków kształcenia, jednak szczególnie uwidaczniają się na kierunkach ścisłych i technicznych, których realizacja jest najbardziej kosztochłonna.

Niektóre dyscypliny (przede wszystkim nauki społeczne, biznes, prawo) stwarzają uczelniom większe szanse samodzielnego pozyskiwania środków. Ponadto kierunki studiów, których prowadzenie wymaga stosunkowo niewielkich nakładów na infrastrukturę, rozwijają się dynamicznie szczególnie w ramach sektora prywatnego szkolnictwa wyższego.

W najgorszej sytuacji, mimo strategicznego znaczenia dla kraju, znajdują się uczelnie prowadzące kierunki techniczne. Często dysponują przestarzałym wyposażeniem i aparaturą dydaktyczno-badawczą odznaczającą się wysokim stopniem zużycia, co istotnie wpływa na obniżenie jakości ich oferty edukacyjnej. Koszty modernizacji i prowadzenia inwestycji są w tym obszarze na tyle duże, że przekraczają możliwości samych uczelni. Powstrzymują też skutecznie sektor prywatny przed zaangażowaniem się w tworzenie szkół tego typu.

W latach dziewięćdziesiątych wzrastały nakłady z budżetu państwa na szkolnictwo wyższe, liczone jako odsetek PKB z 0,65 w 1994 do ponad 0,99 w 2005 r. (tj. 9 676,5 tys. zł). Jednakże biorąc pod uwagę dynamiczny wzrost liczby studentów, wydatki przeliczone na studenta znacznie się zmniejszyły. Środki na funkcjonowanie szkół wyższych przeznaczane są przede wszystkim na tzw. działalność dydaktyczną (koszty osobowe, koszty organizacji zajęć) oraz na pomoc materialną dla studentów, fundusz pożyczek i kredytów.

Ogólny udział środków finansowych na inwestycje w infrastrukturę jest w Polsce bardzo ograniczony. W szkolnictwie wyższym szacunkowo jedynie 5,1% z publicznych środków na szkolnictwo wyższe przeznaczane jest na wydatki majątkowe, co w porównaniu ze średnią 27 badanych krajów należących do OECD wynoszącą 11,6% stawia Polskę na przedostatnim miejscu.¹¹²

W odniesieniu do dynamicznie rozwijającego się sektora szkół prywatnych w niekorzystnym położeniu pozostaje znaczna liczba uczelni publicznych (zwłaszcza technicznych), których rozwój w ostatnich latach był ograniczony niskimi nakładami inwestycyjnymi. Pomimo zmniejszenia się liczby uczelni technicznych, odsetek osób studiujących na tych uczelniach wzrósł w ciągu ostatnich 15 lat ponad 4-krotnie. Wzrost liczby studentów nie korespondował

¹¹² OECD, „Thematic review on tertiary education” - Poland country note –June 2007.

jednak z wielkością nakładów na rozwój infrastruktury dydaktycznej uczelni. Jest to sytuacja wysoce niekorzystna z punktu widzenia efektywności i skuteczności procesu kształcenia.

Szczególnie nakłady inwestycyjne uczelni technicznych w przeliczeniu na osobę kształtują się na znacząco niższym poziomie w porównaniu z innymi typami uczelni publicznych, zwłaszcza uniwersytetami. Proporcja taka jest tym bardziej niepokojąca, gdyż kierunki techniczne należą do kierunków kształcenia o najwyższych wskaźnikach kosztochłonności¹¹³, a tok studiów wymaga równolegle do zajęć dydaktycznych, przejścia specjalistycznego kształcenia laboratoryjnego.

Tabela 13. Liczba szkół i studentów oraz nakłady inwestycyjne w wybranych typach uczelni publicznych.

	Liczba szkół		Liczba studentów		Nakłady inwestycyjne w 2005 r.	
	1990/1991	2005/2006	1990/1991	2005/2006	w odsetkach 2005 = 100	średnio na 1 studenta (w PLN)
Uniwersytety	11	18	141 tys.	563 tys.	35,4	1066
Wyższe szkoły techniczne	30	22	76 tys.	331 tys.	19,4	991

Źródło: Opracowanie własne na podstawie: „Szkoly wyższe i ich finanse”, Główny Urząd Statystyczny, 2006 r.

Ponadto, tzw. bieżące wydatki majątkowe na inwestycje w obszarze szkolnictwa wyższego realizowane z budżetu państwa w ramach resortowego planu inwestycyjnego Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego pozostają od lat na bardzo niskim poziomie. W 2006 r. na dofinansowanie kilkudziesięciu zadań w szkolnictwie wydatkowano kwotę 372,2 mln zł, w ramach której znaczący udział mają dotacje na zadania w dwóch programach wieloletnich i jednej inwestycji wieloletniej w uczelniach publicznych Wrocławia, Krakowa oraz Poznania. Część środków przeznaczona została na współfinansowanie wydatków na rzecz projektów z udziałem środków UE w ramach ZPORR 2004-2006 - „Regionalna infrastruktura edukacyjna”.

Należy tutaj zaznaczyć, że pierwsze doświadczenia z wykorzystania funduszy strukturalnych przez szkoły wyższe w latach 2004-2006 będą mieć duże znaczenie dla efektywnej absorpcji środków finansowych w ramach nowej perspektywy finansowej.

¹¹³ rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 2 kwietnia 2007 r. w sprawie wskaźników kosztochłonności poszczególnych kierunków, makrokierunków i studiów międzykierunkowych studiów stacjonarnych oraz stacjonarnych studiów doktoranckich w poszczególnych dziedzinach nauki, Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 435.

Tabela 14. Wielkość całkowitych nakładów inwestycyjnych dla sektora szkolnictwa wyższego

LATA	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Ogółem (w mln zł)	1 575,8	1 690,6	1 541,4	1 478,9	1 785,8	1958,7
Szkoły wyższe publiczne (całkowite nakłady wg GUS)	1 317,1	1 357,9	1 265,5	1 142,5	1 452,2	1690,7
Szkoły wyższe niepubliczne (całkowite nakłady wg GUS)	258,7	322,7	275,9	336,4	333,6	268,0
Wydatki majątkowe z Budżetu Państwa (część 38 budżetu)	357,0	251,4	272,0	283,0	462,0	288,0

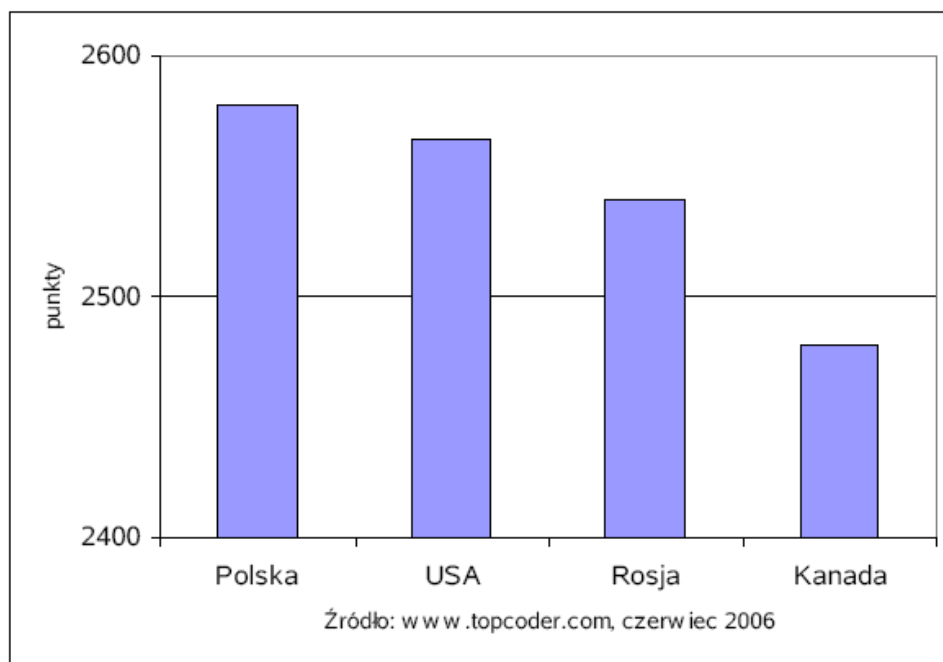
Źródło: Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego

Dekapitalizacja infrastruktury spowodowana utrzymującymi się niskimi nakładami oraz uwarunkowana szybkim postępem naukowo-technicznym nie pozwala na pełne wykorzystanie możliwości kapitału intelektualnego, jaki znajduje się w strukturach szkolnictwa wyższego. Główny potencjał dydaktyczny i badawczy wspierający kształcenie jest skoncentrowany w uniwersytetach, akademiach oraz politechnikach znajdujących się w największych aglomeracjach (w szczególności śląskiej, warszawskiej, łódzkiej, poznańskiej, gdańskiej, szczecińskiej, krakowskiej, wrocławskiej), przy czym uczelnie te oddziałują na obszar znacznie przekraczający granice jednego regionu. Wykwalifikowana kadra tych uczelni gwarantuje wysoki poziom nauczania i prowadzenia badań naukowych, czego przykładem mogą być sukcesy młodych polskich informatyków w czołowych konkursach informatycznych na świecie. (por. wykres 6)

Obok zaniedbań infrastrukturalnych, kluczowym problemem szkolnictwa wyższego jest niedofinansowanie procesu dydaktycznego, w tym przede wszystkim zbyt niskie wynagrodzenia nauczycieli akademickich. Innym problemem sektora szkolnictwa jest brak wykształconych mechanizmów promowania jakości w dydaktyce i działalności badawczo-rozwojowej. Problemy te powodują ucieczkę pracowników do innych działów gospodarki, a także wieloletowość, która wpływa negatywnie na jakość kształcenia studentów. Istotną słabością jest także niekorzystna struktura wiekowa kadry charakteryzująca się stosunkowo niewielką liczbą młodych wykładowców. Przeszkodą jest m.in. długa droga awansu zawodowego, szczególnie jeśli chodzi o uzyskiwanie tytułu profesora. Dodatkowym poważnym zagrożeniem dla szkolnictwa jest stale zmniejszająca się liczba młodzieży w wieku 18-24 lat uwarunkowana czynnikami demograficznymi. Zmiany te będą dotyczyć przede wszystkim szkolnictwa niepublicznego i mniejszych ośrodków akademickich.

Obecnie zauważalnym trendem staje się migracja młodzieży w poszukiwaniu atrakcyjniejszych warunków dla zdobywania wykształcenia za granicą pozostającą w dużym związku z migracją zarobkową młodych dobrze wykształconych osób. Unowocześnienie bazy dydaktycznej oraz większe otwarcie uczelni na programy międzynarodowe może jednak przeciwdziałać temu zjawisku.

Wykres 6. Liczba zdobytych punktów przez polskich informatyków w konkursach informatycznych.



Budowa infrastruktury i poprawa ogólnej sytuacji finansowej uczelni nie dokonuje się równolegle, co ma wpływ na niską efektywność starań o poprawę konkurencyjności systemu szkolnictwa wyższego, a także niski poziom współpracy z sektorem gospodarki oraz utrzymujące się słabe powiązania z rynkiem pracy.

Zauważalna jest słaba współpraca pomiędzy uczelniami, częściowo wynikająca z dużej autonomii polskich uczelni wyższych. Przejawia się ona zwłaszcza w zakresie wymiany doświadczeń, mających na celu poszukiwanie nowych form organizacji studiów, wymiany informacji oraz studentów.

Od roku akademickiego 1999/2000 notuje się systematyczny spadek udziału studentów na kierunkach inżynieryjno-technicznych w stosunku do ogółu studentów. Obecnie odsetek studiujących w tej grupie kierunków studiów wynosi 7,9% (lata 2005/2006). Zauważalny jest niższy udział kształcących się kobiet w tej grupie kierunków wynoszący 17,9% (GUS). Najmniejszy odsetek kobiet studiował na kierunkach informatycznych (11%) natomiast kobiety przeważają wśród ogólnej liczby studentów kierunków medycznych (76,3%) oraz biologicznych (81,9%). W roku akademickim 2004/2005 absolwenci kierunków ekonomicznych i administracyjnych stanowili 31,3%, kierunków pedagogicznych - 15,6%, kierunków społecznych - 14,5%, humanistycznych – 7,1%, a inżynieryjno-technicznych - 5,7% ogółu absolwentów.¹¹⁴ Taka struktura kształcenia nie pozostaje bez wpływu na bezrobocie wśród ludzi młodych. W coraz większym stopniu wiąże się ono z kierunkiem ukończonych studiów oraz wynika z niedopasowania oferty edukacyjnej szkolnictwa wyższego do wymagań rynku pracy. Cechą odróżniającą Polskę od innych krajów UE jest niższy (w 2004 r. 21,5%, wobec 25,8%, średnio w UE) odsetek studentów matematyki, kierunków ścisłych i technicznych.

¹¹⁴ Szkoły wyższe i ich finanse w 2005 r., Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2006 r.

W konsekwencji, sprostanie wymogom odnowionej strategii lizbońskiej w odniesieniu do wspierania innowacyjności gospodarki oraz wzrostu atrakcyjności inwestycyjnej często napotyka przeszkody w postaci braku wysoko wykwalifikowanych pracowników mogących podjąć zatrudnienie w przemysłach nowoczesnych technologii.

Tabela 15. Studenci i absolwenci kierunków ścisłych i technicznych w Polsce i Europie

	Studenci kierunków ścisłych i technicznych jako procent wszystkich studentów w 2004 r.	Absolwenci kierunków ścisłych i technicznych jako procent wszystkich absolwentów w 2004 r.	Absolwenci kierunków ścisłych i technicznych na 1000 osób w wieku 20-29 lat w 2004 r.
	%	%	Osób
UE25	25,8	23,6	12,7
UE15	26,9	25,4	13,6
Polska	21,5	14,9	9,4
Finlandia	38,3	39,1 (2003)	17,4 (2003)
Irlandia	28,7	28,3	23,1

Źródło: EUROSTAT

Zaniedbania inwestycyjne uczelni wyższych dotyczą także infrastruktury społeczeństwa informacyjnego, głównie technologii informacyjnych i komunikacyjnych (ICT) wykorzystywanych w procesie dydaktycznym. Jak się wydaje, jest to po części wynikiem ogólnego niedoinwestowania sfery ICT w Polsce. W 2004 r. poziom inwestycji w ICT *per capita* w naszym kraju kształtował się na poziomie 100, w porównaniu do Czech (238), Węgier (189) oraz 732 dla krajów Europy Zachodniej. Jak pokazują dane statystyczne, dostęp do internetu miało w Polsce tylko 30% gospodarstw domowych. Dla osiągnięcia celów strategii lizbońskiej w obszarze szkolnictwa wyższego na przeszkodzie stoi umiejętność wykorzystania na potrzeby dydaktyki nowoczesnych narzędzi informatycznych oraz technologii informacyjnych i komunikacyjnych.

Budowa gospodarki opartej na wiedzy, wymaga wspierania kierunków kształcenia najbardziej perspektywicznych z punktu widzenia rozwoju konkurencyjnych dziedzin gospodarki (głównie nauk ścisłych i technicznych), jak też podnoszenia umiejętności korzystania z nowoczesnych technik informacyjnych i komunikacyjnych. Tymczasem obecny system kształcenia w Polsce cechuje niskie dostosowanie do potrzeb gospodarki rynkowej, zarówno w odniesieniu do wspierania określonych profili i kierunków kształcenia, jak też działań horyzontalnych, a zwłaszcza rozwoju i upowszechnienia narzędzi społeczeństwa informacyjnego. Dostęp do nowoczesnych technik kształcenia, w tym rozwój ICT na potrzeby dydaktyki, jest jedną z barier w zrównaniu poziomu edukacji oraz zwiększenia szans absolwentów na rynku pracy

Jak pokazują badania, bardzo niewiele uczelni w Polsce posiada odrębną, formalnie przyjętą strategię rozwoju ICT. Również stopień implementacji nowoczesnych technologii w dydaktykę odbywa się w nie więcej niż 5% polskich uczelni.¹¹⁵ Podobnie niewiele jest systemowych wdrożeń informatycznych w zakresie zarządzania uczelniami i budowania społeczności cyfrowej wśród studentów, zwłaszcza promujących współpracę pomiędzy uczelniami. Na aktualny stan informatyzacji polskich uczelni składa się brak systemowej wizji włączenia szkolnictwa wyższego w proces budowy społeczeństwa informacyjnego, dominacja rozwiązań dziedzinowych, o niewielkim stopniu wzajemnej integracji oraz niski

¹¹⁵ M. Dąbrowski, „Uczelnie wobec rozwoju technologii społeczeństwa wiedzy”, www.fundacja.edu.pl/organizacja/_referaty/41.pdf

poziom wsparcia rozwiązaniami informatycznymi podstawowych procesów realizowanych w uczelniach (nauczania i działalności naukowo-badawczej). Niski jest także stopień wykorzystania ICT jako narzędzi efektywnego kształcenia. Skutkuje to tym, iż proces kształcenia nie przebiega w sposób optymalny z punktu widzenia potrzeb współpracy z otoczeniem gospodarczym oraz budowania przewagi konkurencyjnej uczelni na rynku edukacyjnym. Jak dotychczas uczelnie wyższe nie stały się także katalizatorem większych zmian w otoczeniu gospodarczym.

1.2.7 Sytuacja administracji publicznej odpowiedzialnej za wdrażanie środków z Funduszu Spójności i funduszy strukturalnych

Od lat dziewięćdziesiątych w Polsce rozpoczęto realizację programów pomocowych początkowo finansowanych ze środków przedakcesyjnych (m.in. Phare, ISPA). Natomiast po akcesji Polski do Unii Europejskiej rozpoczęto wdrażanie funduszy strukturalnych w formie programów operacyjnych oraz Inicjatyw Wspólnotowych. Środki pochodzące z budżetu unijnego były przeznaczone na rozwój regionalny oraz podniesienie konkurencyjności kraju w wymiarze europejskim. Interwencja obejmowała m.in. budowę infrastruktury technicznej. W ramach każdego z programów realizowane były priorytety lub projekty pomocy technicznej. Właśnie pomoc techniczna miała na celu głównie wsparcie instytucji w zakresie wdrażania, kontroli, monitoringu, ewaluacji oraz informacji i promocji programów. Można zatem powiedzieć, że od lat dziewięćdziesiątych polska administracja zdobywała cenne doświadczenia we wdrażaniu programów pomocowych UE.

W 2003 roku nastąpił gruntowny przełom związany z rozpoczęciem procesu wdrażania funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności. Pojawianie się nowych zasad wdrażania było dla nieodpowiednio przygotowanej administracji publicznej, poza pewnymi wyjątkami, zupełnie nowym doświadczeniem oraz wyzwaniem. Dodatkowym czynnikiem utrudniającym prawidłową realizację programów była presja całościowej absorpcji pomocy strukturalnej. Taka sytuacja rodziła obawy dotyczące skuteczności i jakości wdrażania pomocy UE. Dlatego też konieczne okazały się działania zmierzające do jak najlepszego przygotowania pracowników administracji do zarządzania instrumentami strukturalnymi w latach 2004-2006.

W ramach poszczególnych programów operacyjnych realizowano wcześniej przewidziane działania szkoleniowo-edukacyjne mające na celu podniesienie poziomu wykształcenia i kwalifikacji zawodowych pracowników zajmujących się wdrażaniem funduszy strukturalnych. Wdrażano projekty zwiększające poziom i jakość wyposażenia technicznego, jak również projekty, w ramach których tworzone i doskonalono systemy kontroli i koordynacji wdrażania poszczególnych programów. Proces stopniowej rozbudowy systemu funduszy strukturalnych spowodował znaczny wzrost liczby urzędników zaangażowanych w proces obsługi wdrażania funduszy strukturalnych 2004-2006 w Polsce. Z drugiej strony istniejący zasób kadrowy charakteryzował się dużą rotacją pracowników. Na podstawie dotychczasowych doświadczeń we wdrażaniu funduszy można zdefiniować następujące problemy związane z zarządzaniem personelem oraz problemy związane z odpowiednim wyposażeniem instytucji zaangażowanych we wdrażanie funduszy:

- niewystarczająca ilość zasobów ludzkich,
- wysoka rotacja pracowników na stanowiskach niższego i średniego szczebla,
- brak długofalowych strategii zarządzania personelem,
- brak dostatecznego doświadczenia we wdrażaniu funduszy strukturalnych wśród nowozatrudnionych pracowników,

- wysoka wartość wiedzy i doświadczenia osób wdrażających fundusze strukturalne, co powoduje dużą fluktuację zatrudnienia a tym samym intensywny odpływ kadr do sektora prywatnego,
- niewystarczająca ilość odpowiedniego wyposażenia sprzętowego,
- brak w pełni funkcjonującego informatycznego systemu monitoringu.

Powyższe problemy powodują, iż potencjał osób zajmujących się wdrażaniem funduszy strukturalnych nie został dotychczas w pełni wykorzystany, co może wystąpić także przy realizacji programów UE.

Uwzględniając powyższe oraz fakt, że środki dostępne w latach 2007-2013 są wielokrotnie wyższe niż alokacja dla Polski w latach 2004-2006, skuteczne ich wykorzystanie jest uzależnione od zapewnienia odpowiednio licznych i dobrze przygotowanych zasobów ludzkich. Biorąc pod uwagę wstępne analizy, można przypuszczać, że indykatywna liczba pracowników zatrudnionych w instytucjach zaangażowanych w zarządzanie POIiŚ kształtować się będzie na poziomie nie mniejszym niż 700 osób. Liczba szkoleń oraz innych form podnoszenia kwalifikacji pracowników powinna być adekwatna do ilości personelu, jaki ostatecznie zostanie zaangażowany w wykonywanie powyższych zadań.

1.3. Analiza i ocena dotychczas wykorzystanego wsparcia

1.3.1. Alokowane środki

I. Alokowane środki - podsektor wodno-ściekowy¹¹⁶

PHARE¹¹⁷

Kwota: ok. 216 mln €

Fundusze unijne 2004-2006 (ISPA/FS oraz ZPORR)

Kwota – 4 435 mln €¹¹⁸

Finansowanie krajowe oraz współfinansowanie krajowe projektów unijnych¹¹⁹

Kwota – 9 881,7 mln zł

II. Alokowane środki - podsektor odpadowy¹²⁰

PHARE¹²¹

Kwota: ok. 17 mln €

Fundusze unijne 2004-2006 (w tym ISPA/FS oraz ZPORR)

Kwota FS – 189,4 mln €¹²²

Finansowanie krajowe oraz współfinansowanie krajowe projektów unijnych¹²³

Kwota – 546,9 mln zł

III. Alokowane środki - podsektor przeciwdziałania zagrożeniom i monitoringu środowiska¹²⁴

PHARE

Kwota: ok. 13 mln €

Finansowanie krajowe¹²⁵ oraz współfinansowanie krajowe projektów unijnych

¹¹⁶ Dane podane dla projektów unijnych oraz finansowania krajowego nie są rozłączne.

¹¹⁷ Dane na podstawie informacji dotyczących PHARE CBC, JHA, SSG. Są to sumy szacunkowe ze względu na fakt, iż w niektórych przypadkach Fundusz Małych Projektów nie został rozbity na poszczególne projekty, a w ramach SSG niektóre projekty dotyczyły kilku sektorów. Na podstawie danych przekazanych z Władzy Wdrażającej Program Współpracy Przygranicznej PHARE oraz publikacji MRR i PARP *Phare. Spójność Społeczno-Gospodarcza. Podsumowanie Programu*.

¹¹⁸ 4 038,8 mln € - koszt kwalifikowany projektów wodno-ściekowych w ramach FS – na podstawie danych IZ FS; 396,5 mln € - umowy o dofinansowanie podpisane do końca 2006 r. dla projektów wodno-ściekowych w ramach działania 1.2 (w pozostałych działaniach wspierane są w większości przypadków projekty, których nie dotyczą zobowiązania Traktatu Akcesyjnego, zaś w działaniu 1.2 przyjęto podział 89% na projekty wodno-ściekowe za informacją z Ministerstwa Środowiska) ZPORR – na podstawie Załącznika nr 1 Sprawozdania ZPORR na II półrocze 2006 (PLN przeliczone wg kursu EBC z grudnia 2006, tj. 3,8243).

¹¹⁹ W przypadku sektora ochrony środowiska dane dotyczące finansowania krajowego pochodzą z danych z budżetu państwa, danych 16 WFOŚiGW oraz NFOŚiGW. Ponadto, dane te nie obejmują środków własnych JST oraz spółek komunalnych, jak również te prezentowane dla lat 2000-2002 dotyczą wyłącznie NFOŚiGW. Dane WFOŚiGW obejmują swym zakresem wyłącznie działania objęte KPOŚK.

¹²⁰ Dane podane dla projektów unijnych oraz finansowania krajowego nie są rozłączne.

¹²¹ Przypis jak w przypadku PHARE dla podsektora wodno-ściekowego.

¹²² 152,4 mln € - koszt kwalifikowany projektów odpadowych w ramach FS – na podstawie danych IZ; 37 mln € - umowy o dofinansowanie podpisane do końca 2006 r. dla projektów odpadowych w ramach działania 1.2 (w pozostałych działaniach wspierane są w większości przypadków projekty, których nie dotyczą zobowiązania Traktatu Akcesyjnego, zaś w działaniu 1.2 przyjęto podział ok. 11% na projekty odpadowe za informacją z Ministerstwa Środowiska) ZPORR – na podstawie Załącznika nr 1 Sprawozdania ZPORR na II półrocze 2006 (PLN przeliczone wg kursu EBC z grudnia 2006, tj. 3,8243).

¹²³ Przypis jak w przypadku finansowania krajowego dla podsektora wodno-ściekowego.

¹²⁴ Nie zostaną podane dane z funduszy unijnych ze względu na fakt, iż ewentualne działania były finansowane w ramach działań obejmujących swoim zasięgiem więcej działań z zakresu ochrony środowiska.

Kwota – 713,7 mln zł

IV. Alokowane środki - podsektor przedsięwzięć do wymogów ochrony środowiska¹²⁶

Fundusze unijne 2004-2006 (SPO WKP)

Kwota – 510 mln €

Finansowanie krajowe¹²⁷ oraz współfinansowanie krajowe projektów unijnych

Kwota – 2 680,2 mln zł

V. Alokowane środki - podsektor ochrony przyrody¹²⁸

PHARE

Kwota: ok. 4,3 mln €

Finansowanie krajowe¹²⁹ oraz współfinansowanie krajowe projektów unijnych

Kwota – 304,6 mln zł

VI. Alokowane środki - sektor transportu

PHARE¹³⁰

Kwota: ok. 352 mln €

Fundusze unijne 2004-2006 (w tym ISPA/FS, ZPORR, SPOT) oraz współfinansowanie krajowe

Kwota – 6,86 mld €¹³¹

Finansowanie krajowe

Kwota: ok. 10 979,3 mln zł

VII. Alokowane środki - sektor energetyczny

Fundusze unijne 2004-2006 (ZPORR) oraz współfinansowanie krajowe

Kwota – 55 mln €

Finansowanie krajowe¹³²

Kwota: 3 210,7 mln zł

VIII. Alokowane środki - sektor kultury

Fundusze unijne 2004-2006 (ZPORR) oraz współfinansowanie krajowe

Kwota – 341 mln €

Finansowanie krajowe

Kwota – 551,7 mln zł

IX. Alokowane środki - sektor ochrony zdrowia

Fundusze unijne 2004-2006 (ZPORR) oraz współfinansowanie krajowe

Kwota: 204 mln €

¹²⁵ Bez danych z KZGW i RZGW.

¹²⁶ Dane podane dla projektów unijnych oraz finansowania krajowego nie są rozłączne.

¹²⁷ Z danych NFOŚiGW.

¹²⁸ Nie zostaną podane dane z funduszy unijnych ze względu na fakt, iż ewentualne działania były finansowane w ramach działań obejmujących swoim zasięgiem więcej działań z zakresu ochrony środowiska.

¹²⁹ Z danych NFOŚiGW.

¹³⁰ Bez grantu małych projektów, bez przejść granicznych.

¹³¹ ZPORR – 1,63 mld €, SPOT – 1,65 mld €, FS – 3,577 mld €.

¹³² Dane z NFOŚiGW oraz BGK.

Finansowanie krajowe

Kwota – 3 339 mln zł

X. Alokowane środki - sektor infrastruktury szkolnictwa wyższego¹³³

Fundusze unijne 2004-2006 (ZPORR) oraz współfinansowanie krajowe

Kwota: 195,2 mln €

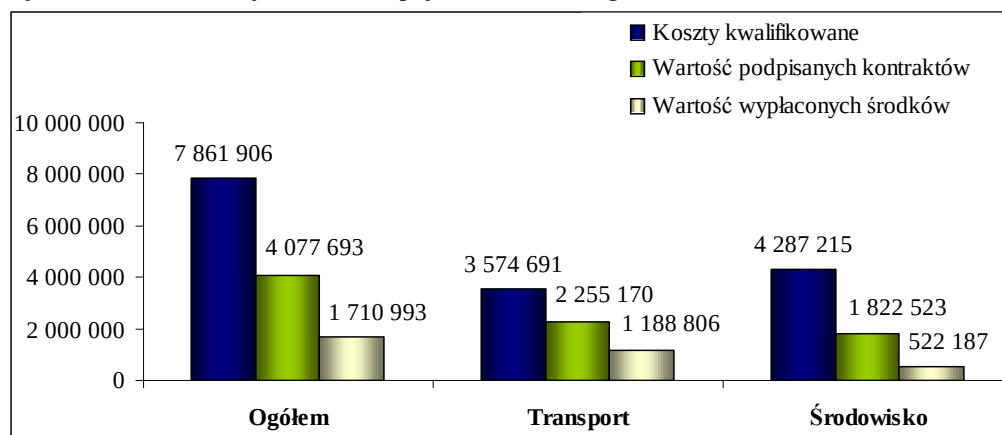
Ogólne nakłady inwestycyjne w szkołach wyższych (obejmują również środki unijne)¹³⁴

Kwota: 8 223 mln zł

1.3.2. Stan wykorzystania środków unijnych (stan na koniec grudnia 2006 r.)

1.3.2.1. Fundusz Spójności¹³⁵

Wykres 7. Stan realizacji Funduszu Spójności na koniec grudnia 2006 r.



Źródło: MRR

Stosunek wydatkowanych środków przez beneficjentów do alokacji wyniósł 21,76% - w sektorze transportu było to 33,26%, natomiast w sektorze środowiska 12,18%. Stosunek środków otrzymanych z KE (płatności) do całkowitej kwoty dofinansowania z FS wyniósł 23,93% - w sektorze transportu osiągnął 32,23%, a w sektorze środowiska zaledwie 15,83%.

1.3.2.2. ZPORR¹³⁶

Sektor ochrony środowiska

Wykorzystanie środków na 31.12.2006¹³⁷:

- EFRR 316 mln euro,
- współfinansowanie krajowe 126 mln euro,
- ogółem 442 mln euro.

¹³³ Dane podane dla projektów unijnych oraz finansowania krajowego nie są rozłączne.

¹³⁴ Dane pochodzą z publikacji GUS „Szkoły wyższe i ich finanse” za 2005 rok, wobec czego nie obejmują danych do końca 2006 r.

¹³⁵ Dane na podstawie informacji z IZ FS.

¹³⁶ Źródło: Sprawozdanie z realizacji programu ZPORR – II półrocze 2006, MRR marzec 2007

¹³⁷ Wartość refundacji z kont programowych. Źródło: Instytucja Zarządzająca ZPORR - MRR.

Kontraktacja na poziomie 95%.

W ramach Programu przekazano dotacje na projekty infrastrukturalne w zakresie kanalizacji, oczyszczalni ścieków, składowisk odpadów, a także na projekty dotyczące poprawy jakości zarządzania środowiskiem i poprawy dostępu do informacji o środowisku. Działania prowadzono na obszarach miejskich i wiejskich, w tym na obszary podlegające restrukturyzacji i obszary zdegradowane.

Sektor transportu, również gałęzie zrównoważonego transportu

Wykorzystanie środków na 31.12.2006¹³⁸:

- EFRR 460 mln euro,
- współfinansowanie krajowe 190 mln euro,
- ogółem 650 mln euro.

Kontraktacja na poziomie 96%.

W ramach Programu udzielono dotacji na projekty w zakresie regionalnego i lokalnego układu transportowego, transportu publicznego w aglomeracjach, w tym na obszarach wiejskich i restrukturyzowanych.

Sektor energetyczny

Wydatkowano **30 mln euro**, zaś pozostała alokacja zostanie rozdysponowana zgodnie z zasadą n+2.

Zakontraktowano 80% alokacji.

Wsparto rozwój infrastruktury do produkcji i przesyłu energii ze źródeł odnawialnych (energia wiatrowa, wodna, kolektory słoneczne i ogniwa fotowoltaiczne, energia uzyskiwana z wykorzystania biomasy i inne).

Sektor kultury

Wykorzystanie stan na 31.12.2006¹³⁹:

- EFRR 61 mln euro,
- współfinansowanie krajowe 31,4 mln euro,
- ogółem 92,4 mln euro.

Kontraktacja na poziomie 95%.

Wsparcie dotyczyło ochrony dziedzictwa kulturowego, a także modernizacji infrastruktury związanej z kulturą, jak sale koncertowe i wystawowe, amfiteatry, a także systemów informacji kulturalnej.

¹³⁸ Wartość refundacji z kont programowych.

¹³⁹ Wartość refundacji z kont programowych.

Sektor ochrony zdrowia

Wykorzystanie stan na 31.12.2006¹⁴⁰:

- EFRR 87,4 mln euro,
- środki krajowe 32,8 mln euro,
- ogółem 120,2 mln euro.

Kontraktacja na poziomie 97%.

Wzmocniono infrastrukturę regionalnych ośrodków diagnostycznych i terapeutycznych zapewniających specjalistyczną opiekę medyczną udzielaną zarówno w formie stacjonarnej, jak i ambulatoryjnej. Ponadto podniesiono standard świadczonych usług medycznych przez lokalne ośrodki zdrowia, a tym samym poprawiła się dostępność do usług zdrowotnych dla mieszkańców obszarów wiejskich i małych miast.

Sektor infrastruktury szkolnictwa wyższego

Wykorzystanie stan na 31.12.2006¹⁴¹:

- EFRR 75,8 mln euro,
- współfinansowanie krajowe 32,8 mln euro,
- ogółem 108,6 mln euro.

Kontraktacja na poziomie 95%

Wsparcie skierowane było na wsparcie obiektów infrastruktury społeczno-edukacyjnej służącej do prowadzenia działalności dydaktycznej na poziomie wyższym oraz działalności rozwojowej, naukowo-badawczej powiązanej z dydaktyką na poziomie wyższym.

1.3.2.3. SPO TRANSPORT

Wykorzystanie środków na 31.12.2006¹⁴²:

- EFRR 183 mln euro,
- współfinansowanie krajowe 84 mln,
- ogółem 267 mln euro.

Kontraktacja na poziomie 76%.

Wsparcie skupiono na znalezieniu alternatywy dla zbyt intensywnego rozwoju transportu drogowego, a także zapewnieniu bezpieczeństwa w polskim transporcie. Realizowano inwestycje kolejowe, a także te służące transportowi morskiemu, a zwłaszcza żeglugi bliskiego zasięgu. W zakresie bezpieczeństwa drogowego budowano i modernizowano odcinki autostrad i dróg ekspresowych oraz dróg krajowych polegającą na przystosowaniu nawierzchni dróg i mostów do nacisków 11,5 t/oś – począwszy od dróg sieci TEN-T oraz

¹⁴⁰ Wartość refundacji z kont programowych.

¹⁴¹ Wartość refundacji z kont programowych.

¹⁴² Zestawienie wartości płatności zrealizowanych od początku realizacji programu na rzecz beneficjentów i odpowiadające im współfinansowanie krajowe. Dane na podstawie sprawozdania rocznego z realizacji programu Sektorowy program operacyjny transport na lata 2004-2006 w roku 2006, MRR maj 2007 r.

innych dróg o dużym ruchu samochodów ciężarowych. Poprawiono warunki przejazdu drogami krajowymi przez miasta na prawach powiatu poprzez m.in. budowę obwodnic miast.

1.3.2.4. SPO Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw

Wykorzystanie środków na 31.12.2006¹⁴³:

- EFRR 21 mln euro,
- współfinansowanie krajowe 50 mln euro,
- ogółem 71 mln euro.

Kontraktacja na poziomie 88%.

W ramach Programu przekazano dotacje małym, średnim i dużym przedsiębiorcom na projekty w zakresie inwestycji koniecznych do uzyskania pozwolenia zintegrowanego, w zakresie gospodarki wodno-ściekowej, w zakresie ochrony powietrza, zakresie gospodarki odpadami przemysłowymi i niebezpiecznymi.

1.3.3. Wnioski wynikające z dotychczasowego wdrażania projektów w ramach sektorów znajdujących się w PO Infrastruktura i Środowisko

Dotychczasowe wnioski wynikające z wdrażania projektów infrastrukturalnych wskazują, iż kluczową rolę w trakcie realizacji inwestycji odgrywa stopień przygotowania projektu. Większość problemów podczas wdrażania projektów związana jest z ich słabym przygotowaniem, a zwłaszcza brakiem gruntów, współfinansowania, dokumentacji technicznej, środowiskowej, czy przetargowej.

Ponadto, można wskazać na dodatkowe problemy pojawiające się na etapie wdrażania:

- liczne protesty i odwołania w ramach prowadzonych postępowań o udzielenie zamówień publicznych doprowadzają do opóźnień lub konieczności powtarzania postępowań,
- problemy z prowadzeniem postępowań w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, w sytuacji gdy nie zostały one przeprowadzone na etapie przygotowywania projektu, a KE uznała je za celowe.

Biorąc powyższe wnioski pod uwagę Ministerstwo Rozwoju Regionalnego przygotowało program naprawczy, aby usprawnić wykorzystanie środków w latach 2004-2006. Wnioski te służą także do lepszego przygotowania systemu wdrażania programów operacyjnych w latach 2007-2013. Efektem ww. Programu jest zwiększenie absorpcji środków.

1.3.4. Efekty inwestycji

W przeważającej części środki pochodzące z UE zostały przeznaczone na projekty infrastrukturalne w obszarze transportu i ochrony środowiska, co wynika z ogromnych potrzeb inwestycyjnych w tej dziedzinie. W wyniku realizacji programów współfinansowanych z funduszy strukturalnych zbudowano, bądź zmodernizowano 1 631 km dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych, 1 286 km wodociągów i 1 240 km sieci kanalizacyjnej¹⁴⁴. Poprawie uległa dostępność komunikacyjna regionów, jak również podniosła się jakość miejskich systemów transportowych, w tym systemu transportu

¹⁴³ Wartość refundacji z kont programowych. Źródło: Informacja miesięczna nt. stanu realizacji Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004-2006, wg stanu na dzień 31 grudnia 2006 r., MRR.

¹⁴⁴ Według stanu na koniec grudnia 2006 r. Źródło: Instytucja Zarządzająca PWW.

publicznego. Natomiast w przypadku dróg krajowych zmodernizowano jedynie 25,9 km, w stosunku do zaplanowanych 350 km.¹⁴⁵ Głównym powodem niskiego stanu wykorzystania środków UE jest specyfika projektów realizowanych w ramach programu, charakteryzujących się długim cyklem inwestycyjnym, a także skomplikowany system prawny oraz bariery instytucjonalne. Wsparcie skupiono na znalezieniu alternatywy dla zbyt intensywnego rozwoju transportu drogowego, a także zapewnieniu bezpieczeństwa w polskim transporcie. Realizowano inwestycje kolejowe – przebudowano 19 km linii kolejowych, a także te służące transportowi morskiemu, a zwłaszcza żeglugi bliskiego zasięgu. W zakresie bezpieczeństwa drogowego budowano i modernizowano odcinki autostrad i dróg ekspresowych oraz dróg krajowych polegającą na przystosowaniu nawierzchni dróg i mostów do nacisków 11,5 T/oś – począwszy od dróg sieci TEN-T oraz innych dróg o dużym ruchu samochodów ciężarowych. Poprawiono warunki przejazdu drogami krajowymi przez miasta na prawach powiatu poprzez m.in. budowę obwodnic miast. W zakresie wdrażania i monitoringu środków poprawy bezpieczeństwa na drogach krajowych likwidowano miejsca niebezpieczne, inwestowano w odpowiednie oznakowanie, wyposażenie i informację, w działania ratownicze na drogach krajowych, rozwój systemu zarządzania ruchem oraz systemy poprawy bezpieczeństwa ruchu, poprawę skuteczności działań prewencyjnych policji ruchu drogowego.¹⁴⁶

Infrastruktura energetyczna była wspierana ze środków UE w zakresie odnawialnych źródeł energii. Infrastruktura społeczna w obszarze kultury, ochrony zdrowia oraz szkolnictwa wyższego była wspierana przede wszystkim w ramach projektów o zasięgu regionalnym i lokalnym.

Dzięki zrealizowanym inwestycjom infrastrukturalnym istotnie poprawiły się warunki życia oraz działalności (atrakcyjności) podmiotów gospodarczych w Polsce. Stale podnosi się atrakcyjność inwestycyjna Polski, o czym świadczy wysoki poziom inwestycji zagranicznych, lokowanych na obszarach odpowiednio wyposażonych w infrastrukturę techniczną. Poprawia się dostępność komunikacyjna zarówno dużych metropolii, będących biegunami wzrostu gospodarczego w Polsce, jak i obszarów dotychczas słabo dostępnych komunikacyjnie. Rozwój i poprawa jakości połączeń komunikacyjnych decyduje o sprawnym przepływie towarów i osób oraz wpływa pozytywnie na wewnętrzną spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną kraju. Projekty służące modernizacji i rozbudowie infrastruktury ochrony środowiska wpłynęły nie tylko na realizację przez Polskę zobowiązań międzynarodowych, ale także na poprawę stanu przyrody podnoszącą poziom i komfort życia mieszkańców oraz eliminującą wysokie koszty społeczne i środowiskowe katastrof naturalnych.

Największą i najbardziej efektywną grupą beneficjentów ubiegających się o dofinansowanie realizacji projektów ze środków funduszy strukturalnych stanowią jednostki samorządu terytorialnego. Drugą w kolejności grupę beneficjentów stanowi administracja rządowa oraz jednostki wykonujące zlecone zadania administracji rządowej, jak i państwowe jednostki budżetowe. Na trzecim miejscu pod względem udziału w ogóle środków objętych umowami plasują się przedsiębiorcy.

¹⁴⁵ Źródło: Sprawozdanie roczne z realizacji programu Sektorowy program operacyjny transport na lata 2004-2006 w roku 2006, MRR maj 2007 r.

¹⁴⁶ Źródło: Informacja nt. wdrażania SPO Transport – przegląd projektów SPOT, MRR marzec 2007 r.

1.4. Zagrożenia dla realizacji

Wczesna identyfikacja potencjalnych zagrożeń dla prawidłowej realizacji programu powinna pozwolić na identyfikację możliwych do wykonania działań zapobiegawczych oraz wskazać na obszary, które w procesie monitorowania wykonania programu powinny być szczególnie monitorowane.

Identyfikacja najważniejszych problemów oraz barier została wykonana w ramach oceny szacunkowej projektu programu na podstawie analizy wniosków sformułowanych podczas konsultacji społecznych projektu POIiŚ, wywiadów grupowych zorganizowanych dla każdego sektora interwencji POIiŚ oraz weryfikacji wyników oceny szacunkowej NSRO. Uwzględniono również wyniki wywiadów przeprowadzonych wśród pracowników instytucji Zarządzających ZPORR, Sektorowego Programu Operacyjnego Transport oraz Funduszu Spójności. Zidentyfikowane problemy i bariery można podzielić na trzy grupy:

1. wynikające z uwarunkowań zewnętrznych,
2. wynikające z uwarunkowań wewnętrznych,
3. związane z przyjętymi rozwiązaniami POIiŚ oraz problemami ujawnionymi w okresie wdrażania funduszy przedakcesyjnych i strukturalnych (1999-2006). W tej grupie dokonano dodatkowego podziału na problemy zidentyfikowane w określonych etapach procesu wdrażania programu:
 - kontekst programu,
 - proces aplikacyjny,
 - proces wdrażania programu,
 - proces zakończenia realizacji programu.

1.4.1 Zagrożenia wynikające z uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych

Jako podstawowe zagrożenie dla realizacji programu w ramach oceny szacunkowej POIiŚ wskazano ograniczone możliwości wykorzystania dostępnych w ramach POIiŚ środków finansowych ze względu na trudności z pozyskaniem odpowiednich wykonawców dla realizacji projektowanych inwestycji. Jest to wynikiem bardzo małej ilości wykonawców na rynku. Podaż wykonywanych przez nich usług nie jest proporcjonalna do popytu. Duży deficyt wykwalifikowanej siły roboczej jest spowodowany wyjazdem wielu ekspertów za granicę. Firmy polskie są już przeciążone dużą ilością przetargów oraz ilością realizowanych kontraktów. Odbija się to na jakości wykonywanych usług, z drugiej strony nie pozostawiając większego wyboru zamawiającym podczas przetargów, w których bardzo często zgłasza się jeden wykonawca. Z uwagi na ograniczoną ilość „dużych firm wykonawczych”, szczególnie zagrożona może być terminowa realizacja dużych projektów infrastrukturalnych.

Jako potencjalne zagrożenie wskazać można również zagrożenia budżetowe, zarówno na szczeblu centralnym jak i regionalnym, które mogą skutkować brakiem środków na współfinansowanie krajowe inwestycji.

1.4.2 Bariery i problemy związane z przyjętymi rozwiązaniami oraz doświadczeniami Polski w zakresie wdrażania środków przedakcesyjnych i strukturalnych

W zakresie wynikającym z **kontekstu programu** wskazano na potencjalne konsekwencje złożonej struktury programu, które może skutkować w przewlekłości procedur, trudnościach komunikacyjnych i koordynacyjnych. Wskazano również w szczególności na zagrożenie zmienności przepisów i procedur podczas realizacji, brak elastyczności procedur, stosunkowo niewielką liczbę doświadczonych pracowników zwłaszcza we wczesnym okresie programowania, odpływ wykwalifikowanych pracowników wynikający z niewystarczająco konkurencyjnych wynagrodzeń.

Badania ankietowe wskazały, że ponad 40% beneficjentów do najważniejszych barier realizacji projektów zalicza finansową realizację projektów (przygotowanie wniosków o płatność, opóźnienia w realizacji płatności), a prawie 40% napotkało problemy związane z przygotowaniem wniosku. Około 30% beneficjentów wskazało na nieprawidłowo funkcjonujący system przepływu informacji.

Ważnym zagrożeniem są również kwestie związane z wytyczeniem obszarów w sieci Natura 2000, które jeszcze nie zostały wytyczone przez Ministerstwo Środowiska. W związku z tym, jeśli sprawa z ostatecznym wytyczeniem i zatwierdzeniem obszarów sieci Natura 2000 przedłuży się, może się pojawić spora przeszkoda, gdyż projekty planowane do realizacji w ramach POIiŚ mogą znajdować się na obszarach chronionych.

W ramach **procesu aplikacyjnego** wskazano na zagrożenia, które mogłyby się pojawić przy niedostatecznie czytelnym systemie oceny wniosków o dofinansowanie. Szczególnym zagrożeniem jest nieodpowiedni dobór ekspertów oceniających projekty, a także nieodpowiednie określenie kryteriów oceny.

W ramach **procesu wdrażania** programu zagrożeniem może być brak umiejętności planowania, realizacji projektów i przewidywania w nich ryzyka wystąpienia opóźnień, który bardzo często powoduje, że beneficjenci nie dotrzymują pierwotnych harmonogramów. To z kolei powoduje opóźnienia i konieczność zmian harmonogramów na poziomie programów, a to wpływa na konieczność zmiany prognoz wykorzystania środków. W poprzednim okresie programowania beneficjenci mieli największe problemy związane z procesem aplikacyjnym, realizacją finansową inwestycji oraz słabością systemu przepływu informacji. Powyższe problemy wynikają głównie ze słabości instytucjonalnej beneficjentów oraz małej ilości wykwalifikowanym kadr w tej dziedzinie. Potencjalne opóźnienia mogą wynikać także z późnego zakończenia procedur dotyczących pomocy publicznej.

W odniesieniu do **zakończenia realizacji programu** wskazano na zagrożenia wynikające z niedostatecznych działań ewaluacyjnych, przy ograniczonym doświadczeniu instytucji zaangażowanych we wdrażanie w realizację takich działań.

1.4.3 Program naprawczy zwiększający absorpcję funduszy

W dn. 6 grudnia 2005 r. Rada Ministrów przyjęła Program naprawczy zwiększający absorpcję funduszy strukturalnych w ramach NPR 2004-2006, opracowany przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego w porozumieniu z Ministerstwem Finansów. Dokument przewidywał podjęcie działań krótko- i długoterminowych, służących osiągnięciu głównego celu tj. poprawie absorpcji środków strukturalnych w ramach NPR 2004-2006. Realizacja tych

działań została przypisana, według kompetencji, Ministerstwu Rozwoju Regionalnego, Ministerstwu Finansów bądź też miała charakter zadań wspólnych dla tych ministerstw.

Podjęte przez administrację rządową działania dotyczyły zmian instytucjonalnych związanych z zarządzaniem i wdrażaniem programów operacyjnych, wypracowania mechanizmów wzmacniających nadzór właściwych ministrów nad instytucjami wdrażającymi określone działania, przeprowadzenia kompleksowej rewizji przyjętych procedur w systemie zwłaszcza aplikowania o środki unijne oraz ich rozliczania, tak by zmniejszyć obciążenia po stronie beneficjentów i instytucji obsługujących te procesy. Ponadto przeprowadzono szereg zmian w otoczeniu prawnym, regulującym różne aspekty wykorzystania środków UE oraz podjęto kroki w celu stabilizacji sytuacji kadrowej w jednostkach z i spoza administracji różnych szczebli odpowiedzialnych za wykonywanie określonych zadań związanych z wdrażaniem NPR 2004-6. Bieżącym elementem zarządzania finansowego programami okazały się także realokacje przyznanych kwot na działania zapewniające ich pełną absorpcję.

Wśród najważniejszych zmian znalazły się:

1. utworzenie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego pełniącego rolę instytucji zarządzającej dla programów operacyjnych i Funduszu Spójności,
2. nowelizacja ustawy o Narodowym Planie Rozwoju, wprowadzająca w szczególności usprawnienie polegające na odstąpieniu od konieczności regulowania kluczowych dokumentów w formie aktów prawnych w randze rozporządzenia,
3. nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych upraszczająca procedury w tym zakresie,
4. uproszczenie i zwiększenie przejrzystości procedur w poszczególnych programach.

1.5. Analiza SWOT – mocne i słabe strony, szanse i zagrożenia w poszczególnych sektorach

Analiza SWOT dla sektora ochrony środowiska

Mocne strony	Słabe strony
- Bogactwo zasobów przyrodniczych, duża różnorodność gatunkowa, ekosystemowa i krajobrazowa - Duża powierzchnia obszarów cennych przyrodniczo - Duża różnorodność genowa, gatunkowa, ekosystemowa i krajobrazowa - Duży udział lasów w strukturze użytkowania - Dobre rozpoznanie zasobów naturalnych - Prowadzenie zrównoważonej gospodarki - Niewielka presja na środowisko na dużej części kraju - Systematyczna poprawa jakości wód - Szybko wdrażane zmiany technologiczne (czystsza produkcja)	- Niska jakość wód powierzchniowych - Niewystarczający system oczyszczania ścieków w stosunku do skali użytkowania wody - Niedostateczny system zabezpieczeń przed katastrofami naturalnymi zwłaszcza powodziami i suszami - Niskie tempo rekultywacji i zagospodarowania terenów zdegradowanych, zdewastowanych i skażonych - Złe funkcjonowanie, a często brak, zintegrowanych systemów gospodarki odpadami - Nieefektywny system prognozowania i reagowania na katastrofy naturalne i przeciwdziałania poważnym awariom przemysłowym - Zbyt długi czas oczekiwany przez administrację różnego szczebla na dane o stanie środowiska i ich ocenę, niezbędne do zarządzania środowiskiem od momentu wykonania pomiaru - Niska motywacja ekonomiczna do działań proekologicznych - Słabe rozpoznanie walorów przyrodniczych w rejonach gdzie występują lub mogą wystąpić konflikty pomiędzy zamierzeniami inwestycyjnymi a wymogami ochrony środowiska - Brak hierarchicznego systemu planowania przestrzennego - Ograniczona zdolność samorządów do współfinansowania kosztownych inwestycji w zakresie komunalnej infrastruktury ochrony środowiska - Ograniczona zdolność i wola obywateli do ponoszenia pełnych kosztów ochrony środowiska w gospodarce komunalnej - Niewystarczająca skuteczność narzędzi planistycznych i weryfikacji wykonalności projektów, co utrudnia optymalizację wydatkowania środków na cele ochrony środowiska - Słabo wykształcone mechanizmy prowadzenia dialogu społecznego - Słabość kadr ochrony środowiska i duża jej rotacja w administracji publicznej - Brak wystarczającego zabezpieczenia brzegów morskich przed erozją

Szanse	Zagrożenia
• Dostępność do środków unijnych, pozwalających na dokonanie zasadniczej przebudowy infrastruktury technicznej w Polsce • Szybki rozwój innowacyjności prowadzący do zmniejszenia materiałochłonności • Działanie mechanizmów rynkowych powodujących wzrost opłacalności odzysku odpadów • Rosnąca ranga problematyki środowiska (w koncepcji rozwoju) • Uwzględnianie zasady zrównoważonego rozwoju w planowaniu przestrzennym • Istnienie dobrze rozwiniętego i prężnie działającego ruchu organizacji pozarządowych w dziedzinie ekologii	• Wzrost presji na środowisko przyrodnicze i środowisko człowieka oraz warunki życia związany z rozwojem gospodarczym i rozwojem transportu, zwłaszcza drogowego, a także z propagowanym modelem konsumpcji • Wzrost liczby i natężenia anomalii pogodowych powodujących powodzie, susze i pożary • Zagrożenie Morza Bałtyckiego spowodowane możliwością awarii i zanieczyszczeniem morza

Analiza SWOT dla sektora transportu

Mocne strony	Słabe strony
• Dobrze rozwinięta sieć kolejowa z relatywnie równomiernym rozmieszczeniem przestrzennym • Wysoki udział kolei w przewozie ładunków • W pełni zliberalizowany, konkurencyjny rynek przewozów drogowych • Dynamiczny rozwój rynku przewozów lotniczych • Wzrastający potencjał przeładunkowy portów morskich	• Niedostateczne połączenia transportowe na głównych korytarzach transportowych (TEN-T) • Zły stan infrastruktury kolejowej wpływający negatywnie na prędkość i komfort podróżowania oraz atrakcyjność w przewozach ładunków • Wyeksploatowany i przestarzały tabor kolejowy ograniczający konkurencyjność usług kolejowych i wykorzystanie parametrów technicznych modernizowanych linii • Brak połączeń autostradami i drogami ekspresowymi głównych ośrodków życia gospodarczego, w tym w szczególności w Polsce wschodniej • Wyczerpywanie przepustowości dróg i ich rosnące zatłoczenie • Niskie standardy techniczne istniejących dróg (niedostosowanie do nośności 115 kN/oś, niski poziom ich utrzymania) • Brak lub w niewystarczającym stopniu wykształcone układy dróg wysokiej klasy w otoczeniu ośrodków metropolitalnych • Prowadzenie ruchu przez tereny zabudowane • Brak zintegrowanych systemów transportu publicznego w obszarach metropolitalnych, słabe wykorzystanie nowoczesnych rozwiązań technicznych i organizacyjnych (zarządzanie ruchem, systemy dynamicznej informacji, systemy taryfowe) • Niski poziom bezpieczeństwa ruchu drogowego • Niska jakość usług kolei i trudności z jej finansowaniem • Niedostosowanie infrastruktury transportu lotniczego do rosnącego popytu • Brak szybkiego i sprawnego dostępu drogowego i kolejowego do portów lotniczych • Słabo rozwinięty dostęp do portów morskich, zarówno od strony lądu jak

Mocne strony	Słabe strony
	i morza • Przestarzała infrastruktura portowa • Brak nowoczesnych usług portowych • Brak infrastruktury transportu intermodalnego w portach i przy liniach kolejowych • Pogarszający się stan śródlądowych dróg wodnych • Słabo wykształcone funkcje metropolitalne w największych polskich miastach
Szanse	Zagrożenia
• Poprawa połączeń transportowych Polski z krajami UE poprzez wykorzystanie środków UE • Wykorzystanie tranzytowego położenia Polski • Wzrastająca rola polskich portów morskich w tranzycie ładunków relacji kraje skandynawskie - kraje basenu Morza Śródziemnego • Poprawa połączeń międzyregionalnych, w tym połączeń pomiędzy największymi aglomeracjami miejskimi poprzez wykorzystanie środków UE	• Niedokończona restrukturyzacja kolei • Niedocenywanie roli transportu publicznego • Niski poziom konkurencji przekładający się na jakość usług i wady oferty przewozowej kolei i transportu publicznego • Nierównomierny i niezadowalający rozwój funkcji metropolitalnych

Analiza SWOT dla sektora energetyki

Mocne strony	Słabe strony
• Wysoki potencjał produkcyjny sektora energetycznego w gospodarce • Istnienie zasobów krajowych gazu ziemnego, którego wydobycie pokrywa obecnie ok. 35% krajowego zapotrzebowania • Wykorzystanie potencjału wzrostu efektywności energetycznej w Polsce wynikającego z trendów zmian struktury sektorowej oraz transferu technologii i technik innowacyjnych • Istnienie kilku instrumentów finansowych na inwestycje proefektywnościowe, m.in. funduszu termomodernizacji	• Niski udział energii odnawialnej w bilansie energetycznym • Niewykorzystany potencjał inwestycji energooszczędnych w sektorze publicznym • Duże straty przesyłu i różnice bilansowe energii elektrycznej • Niski udział produkcji energii elektrycznej w skojarzeniu • Zła jakość sieci dystrybucji energii elektrycznej • Niska sprawność urządzeń wytwórczych w elektroenergetyce • Brak połączeń międzysystemowych przesyłowych sieci elektroenergetycznych dla zapewnienia funkcjonowania regionalnego rynku energii elektrycznej w krajach bałtyckich • Zbyt niska dywersyfikacja dostaw gazu ziemnego • Zbyt niska pojemność magazynowych zbiorników gazu • Niedostatecznie rozwinięta infrastruktura transportu ropy naftowej i produktów ropopochodnych • Brak rozwiniętej infrastruktury do transportu ropy naftowej drogą lądową umożliwiającą przesył ropy od dostawców innych niż dotychczasowi. • Niedostatecznie rozwinięta sieć rurociągów do przesyłu produktów ropopochodnych. • Niedostateczna pojemność magazynów ropy i produktów ropopochodnych.
Szanse	Zagrożenia
• Poprawa efektywności energetycznej zwiększającej opłacalność i redukującej ujemny wpływ sektora na środowisko • Racjonalizacja i zmniejszenie wydatków publicznych na energię stanowiąca korzystny wzorzec również o wydźwięku społecznym • Wykorzystanie tranzytowego położenia Polski w zakresie przesyłu paliw i energii • Zmniejszenie kosztów szczytowej przepustowości gazociągów dzięki zwiększeniu pojemności magazynowych gazu i przepustowości sieci gazu/ropy	• Brak dywersyfikacji dostaw nośników energii • Trudności związane z restrukturyzacją energochłonnych gałęzi przemysłu • Wzrost cen energii • Bariery podażowe w pozyskaniu biomasy • Brak realizacji w wystarczającym zakresie inwestycji sieciowych zwiększających moc przesyłową systemu na potrzeby odbioru energii elektrycznej z jednostek OZE • Starzenie się majątku wytwórczego energii elektrycznej

Analiza SWOT dla sektora kultury i dziedzictwa kulturowego

Mocne strony	Słabe strony
1. Silne zróżnicowanie regionalne kultury mające duży wpływ synergiczny na atrakcyjność Polski 2. Dziedzictwo kulturowe o światowym i europejskim znaczeniu - Uznani na świecie twórcy kultury i ich dorobek - Wysoki poziom kształcenia w szkołach i uczelniach artystycznych	• Postępująca degradacja zabytków • Braki dokumentacyjne w zakresie inwentaryzacji zabytków • Silne zróżnicowanie w dostępie do kultury – nierówność lokalizacji geograficznej siatki instytucji kultury • Zły stan techniczny infrastruktury instytucji kultury • Niskie nasycenie kraju instytucjami kultury określonymi mianem „nowoczesnych muzeów” • Słabe nasycenie instytucji kultury technologią ICT, co ogranicza dostęp do oferty kulturalnej • Słabość infrastruktury szkół i uczelni artystycznych • Słabo rozwinięte badania w sferze kultury • Braki w kolekcjonowaniu i udostępnianiu dzieł sztuki współczesnej • Spadek wiedzy o kulturze i umiejętności jej odbioru.

Szanse	Zagrożenia
• Rosnąca indywidualizacja potrzeb odbiorców kultury, wzrost jakości życia i czasu wolnego • Rozwój przemysłów kultury i wzrost roli kultury w tworzeniu PKB oraz miejsc pracy • Rozwój kapitału społecznego • Wzrost atrakcyjności Polski jako miejsca wypoczynku, inwestycji, zamieszkania i pracy	• Zmniejszenie atrakcyjności kulturalnej kraju dla turystów, twórców i inwestorów spowodowane brakiem infrastruktury niezbędnej do obsługi ruchu turystycznego a także złym stanem technicznym zabytków i instytucji kultury • Spadek poczucia tożsamości narodowej oraz regres cywilizacyjny spowodowany spadkiem kompetencji kulturalnych społeczeństw

Analiza SWOT dla sektora ochrony zdrowia

Mocne strony	Słabe strony
• Wysoko wykwalifikowana kadra medyczna oraz naukowo-dydaktyczna • Wysoka efektywność sektora, w stosunku do posiadanych środków • Istnienie powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego • Wysoki potencjał wchłaniania nowoczesnych technologii	• Niski poziom finansowania ochrony zdrowia • Dekapitalizacja infrastruktury ochrony zdrowia, transportu sanitarnego oraz aparatury diagnostyczno-terapeutycznej, zagrażająca bezpieczeństwu pacjentów • Nieadekwatna do potrzeb zdrowotnych alokacja zasobów ochrony zdrowia • Brak zintegrowanego systemu informacyjnego w sektorze zdrowia • Nieustalone normy/standardy w zakresie dostępności do świadczeń
Szanse	Zagrożenia
• Zwiększenie poziomu finansowania ochrony zdrowia ze środków publicznych i prywatnych, związane ze wzrostem gospodarczym i rosnącą świadomością społeczną • Poprawa koncentracji środków poprzez stworzenie sieci szpitali • Poprawa wczesnej diagnostyki chorób zawodowych i cywilizacyjnych poprzez unowocześnienie bazy diagnostycznej i podwyższenie kwalifikacji personelu medycznego • Wejście w życie na początku 2007 r. ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym • Stworzenie koszyka świadczeń gwarantowanych • Prywatyzacja sektora usług medycznych	• Niepowodzenie w reformowaniu sektora ochrony zdrowia • Pogorszenie stanu bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli • Odpływ młodej i wysoko wykwalifikowanej kadry medycznej za granicę

Analiza SWOT dla sektora szkolnictwa wyższego

Mocne strony	Słabe strony
• Wysoki popyt na edukację i wysoka świadomość wartości edukacji wśród młodzieży • Duże zaangażowanie kapitału prywatnego w rozwój szkolnictwa wyższego • Dynamiczny rozwój sektora edukacyjnego w Polsce na poziomie wyższym i znaczący wzrost współczynnika skolaryzacji • Zróżnicowana oferta edukacyjna na studiach publicznych (zaoczne, wieczorowe, podyplomowe, doktoranckie) • Wykwalifikowana kadra akademicka w niektórych wiodących ośrodkach o uznanym dorobku naukowym przekładająca się na osiągnięcia polskich studentów w wybranych dziedzinach - wysoka jakość polskiego studenta (np. informatyka)	• Zły stan infrastruktury uczelni publicznych ze szczególnym uwzględnieniem kierunków technicznych • Niedofinansowanie procesu dydaktycznego w sektorze publicznym szkolnictwa wyższego • Brak zaangażowania sektora prywatnego w kształcenie na kierunkach technicznych • Brak mechanizmów promowania jakości w dydaktyce oraz działalności badawczo-naukowej • Bardzo słaba współpraca między uczelniami w Polsce • Słabo rozwinięta infrastruktura informatyczna szkolnictwa wyższego • Braki strategicznego planowania rozwoju uczelni – obowiązujących strategii informatyzacji uczelni (strategie uczelni)
Szanse	Zagrożenia
• Efektywne wykorzystanie środków w ramach funduszy strukturalnych • Wykorzystanie wniosków z wdrażania funduszy strukturalnych w poprzednim okresie programowania • Zwiększenie powiązań pomiędzy uczelniami a przedsiębiorcami poprzez wspólne programy praktyk i staży • Szybki rozwój technik informacyjnych i komunikacyjnych oraz wykorzystanie metod nauczania na odległość w uczelniach • Większe otwarcie uczelni na programy międzynarodowe wymuszające dostosowanie do standardów europejskich • Restrukturyzacja i harmonizacja systemów szkolnictwa wyższego w ramach Procesu Bolońskiego	• Duża fluktuacja nauczycieli akademickich i potencjalnych przyszłych pracowników ze szkolnictwa wyższego • Wolniejsze tempo wzrostu liczby kadry akademickiej o najwyższych kwalifikacjach w stosunku do tempa wzrostu liczby studentów • Utrzymująca się niekorzystna struktura wiekowa kadry akademickiej • Zbyt niskie, ogólne nakłady z budżetu państwa na rozwój szkolnictwa wyższego • Migracja młodzieży w poszukiwaniu atrakcyjniejszych warunków dla zdobywania wykształcenia za granicą • Zmniejszenie liczby młodzieży w wieku 18-24 lat uwarunkowane czynnikami demograficznymi

Analiza SWOT dla pomocy technicznej

Mocne strony	Słabe strony
• Podnoszenie jakości usług publicznych, • Łatwy dostęp do wyspecjalizowanych instytucji szkoleniowych i edukacyjnych umożliwiające korzystanie z kierunkowych szkoleń, kursów i studiów podyplomowych, • Doświadczenie we wdrażaniu funduszy w innych państwach członkowskich UE zdobyte w czasie zagranicznych szkoleń, spotkań, staży i konferencji itp., • Skuteczne wykorzystanie dostępnych środków finansowych w celu realizacji projektów wspomagających wdrażanie i zarządzanie funduszami strukturalnymi.	• Rotacja kadr zajmujących się funduszami strukturalnymi i związana z tym konieczność ciągłego wdrażania i podwyższania kwalifikacji nowozatrudnionych pracowników, • Pojawienie się w systemie wdrażania POIiŚ instytucji nie posiadających dostatecznego doświadczenia we wdrażaniu programów pomocowych UE, • Niska atrakcyjność pracy w administracji dla doświadczonych i wykwalifikowanych specjalistów, • Mała elastyczność w prowadzeniu polityki personalnej w administracji publicznej, • Niska innowacyjność administracji publicznej we wprowadzaniu zmian w zarządzaniu oraz zmian organizacyjnych, • Wysoki poziom komplikacji procedur oraz zasad wdrażania i zarządzania funduszami strukturalnymi, • Niewystarczające wykorzystanie możliwości zmian technicznych: zakupu sprzętu, stworzenia specjalistycznych narzędzi informatycznych, • Opóźnienie wdrożenia systemu informatycznego monitoringu i kontroli powodujące wykorzystywanie mało wydajnych rozwiązań informatycznych, • Duże uszczegółowienie regulacji prawnych powodujące małą elastyczność rozwiązań, których celem jest skuteczne wdrażanie i zarządzanie funduszami strukturalnymi.
Szanse	Zagrożenia

• Możliwość wykorzystania doświadczeń nabytych podczas wdrażania funduszy strukturalnych w ramach programów na lata 2004-2006 oraz doświadczeń z przygotowań poprzednich programów operacyjnych • Wzrost wiedzy i świadomości społecznej na temat funduszy strukturalnych ułatwiający działania informacyjne i promujące fundusze oraz dostęp do nowych grup społecznych • Lepsza wymiana informacji i doświadczeń pomiędzy pracownikami wszystkich departamentów odpowiedzialnych za wdrażanie poszczególnych programów operacyjnych • Stworzenie bazy danych dobrych praktyk i doświadczeń, najsukuteczniejszych i najbardziej efektywnych rozwiązań dotychczas stosowanych – co ograniczy odpływ wiedzy z systemu wdrażania • Stworzenie bazy ekspertów – specjalistów w zakresie funduszy strukturalnych, którzy przekazywaliby swoje doświadczenie i wiedzę nowo zatrudnionym pracownikom • Wdrożenie nowoczesnych rozwiązań z zakresu zarządzania zasobami ludzkimi, • Profesjonalizacja instytucji szkoleniowych i edukacyjnych – przygotowanie programów edukacyjnych lepiej odpowiadających na potrzeby szkoleniowe pracowników instytucji zarządzających i wdrażających fundusze strukturalne • Wykorzystanie potencjału technicznego i organizacyjnego na poziomie wszystkich instytucji wdrażających i zarządzających do działań promocyjnych i informacyjnych • Pełne wdrożenie systemu informatycznego monitoringu i kontroli usprawni system monitoringu, ewidencji i kontroli wydatków.	• Wysoka atrakcyjność osób zajmujących się funduszami strukturalnymi na rynku pracy – przechodzenie pracowników zajmujących się wdrażaniem POIiŚ do lepiej opłacanej pracy w firmach komercyjnych • Realizacja podobnych lub wykluczających się działań (szczególnie w zakresie promocji i informacji) przez różne podmioty zajmujące się pomocą techniczną w poszczególnych instytucjach wdrażających fundusze strukturalne • Nadmiernie rozbudowane i niespójne ramy prawne systemu wdrażania instrumentów strukturalnych
---	---

2. STRATEGIA ROZWOJU

2.1. Cele programu i ich zgodność z krajowymi dokumentami programowymi i regulacjami unijnymi

Z przeprowadzonej analizy SWOT Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko wynika, iż jedną z głównych barier hamujących rozwój gospodarczy Polski i jej regionów jest brak dobrej i sprawnej infrastruktury technicznej oraz społecznej. Sytuacja taka przyczynia się do niewielkiej liczby znaczących inwestycji zagranicznych tworzących nowe miejsca pracy. Stwierdzenie to potwierdzają opinie zagranicznych przedsiębiorców zainteresowanych inwestowaniem w Polsce¹⁴⁷. W świetle tego w celu stworzenia dogodnych warunków dla lokalizacji nowych inwestycji w Polsce niezbędne jest zapewnienie dobrej i sprawnej komunikacji. Ważny jest także rozwój pozostałej podstawowej infrastruktury technicznej oraz społecznej sprzyjającej poprawie stanu środowiska naturalnego, warunków zdrowotnych, a także podnoszeniu poziomu umiejętności i wykształcenia kadry technicznej, zapewniając jednocześnie możliwość aktywnego wypoczynku (atrakcje kulturalne).

Rozwój podstawowej infrastruktury technicznej i społecznej w latach 2007-13 jest warunkiem wstępnym osiągnięcia wszystkich celów określonych w Narodowych Strategicznych Ramach Odniesienia (NSRO) 2007-2013 wspierających wzrost gospodarczy i zatrudnienie – Narodowej Strategii Spójności, od którego zależy sukces w pozostałych obszarach interwencji: w zakresie zasobów ludzkich, innowacyjnej gospodarki. Poza tym zgodnie z założeniami NSRO w ujęciu regionalnym duże inwestycje realizowane w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko stanowią będą szkielet, wokół którego będą realizowane projekty w ramach 16 regionalnych programach operacyjnych oraz PO Rozwój Polski Wschodniej.

Biorąc pod uwagę założenia NSRO oraz wyniki analizy SWOT głównym celem Programu jest:

Podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej Polski i jej regionów poprzez rozwój infrastruktury technicznej przy równoczesnej ochronie i poprawie stanu środowiska, zdrowia, zachowaniu tożsamości kulturowej i rozwijaniu spójności terytorialnej

Główny cel Programu realizować będzie dwa cele horyzontalne wymienione w NSRO, tj.:

1. „Budowa i modernizacja infrastruktury technicznej i społecznej, mającej podstawowe znaczenie dla wzrostu konkurencyjności Polski”,
2. „Wzrost konkurencyjności polskich regionów i przeciwdziałanie ich marginalizacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej”.

¹⁴⁷ Zob. np.: „Rzeczpospolita”, nr 244 z dnia 18 października 2006 r. str. B1.

Pierwszy cel horyzontalny NSRO wspierany będzie poprzez realizację infrastruktury technicznej i społecznej w zakresie sektora transportu, środowiska, energetyki, kultury, szkolnictwa wyższego oraz ochrony zdrowia. Będą to głównie duże inwestycje, mające kluczowe znaczenie dla rozwoju gospodarczego kraju. Natomiast drugi cel wspierany będzie przede wszystkim poprzez wyodrębnione w ramach osi priorytetowej VI działania mające na celu włączenie w system transportowy kraju największych ośrodków miejskich Polski wschodniej. Stanowi to uzupełnienie działań realizowanych w ramach PO Rozwój Polski Wschodniej. Przeznaczenie środków skierowanych na połączenie transportowe najważniejszych ośrodków miejskich Polski wschodniej zapobiegnie pogłębianiu się różnic pomiędzy regionami, które są najbiedniejsze w UE, a pozostałymi regionami Polski. Poza tym cel ten wspierany będzie pośrednio również poprzez inwestycje w sektory, w których interweniować będzie program.

NSRO jest instrumentem realizacji Strategii Rozwoju Kraju (SRK) na lata 2007-2015, dokumentu nadrzędnego wobec innych krajowych dokumentów strategicznych. Zgodnie z celem głównym SRK, którym jest „*Podniesienie poziomu i jakości życia mieszkańców Polski: poszczególnych obywateli i rodzin*” oraz celem strategicznym NSRO, którym jest „*Tworzenie warunków dla wzrostu konkurencyjności gospodarki opartej na wiedzy i przedsiębiorczości zapewniającej wzrost zatrudnienia oraz wzrost poziomu spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej*” Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko będzie podstawowym elementem realizacji Priorytetu 2 Strategii Rozwoju Kraju – „*Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej*”.

PO Infrastruktura i Środowisko jest również ważnym instrumentem realizacji odnowionej Strategii Lizbońskiej, a wydatki na cele priorytetowe UE spełniające kryteria określone w art. 9 ust. 3 rozporządzenia nr 1083/2006 *ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999*¹⁴⁸ stanowią w ramach programu **66,23%** całości wydatków. Tabela przedstawiająca wkład poszczególnych osi priorytetowych w realizację Strategii Lizbońskiej znajduje się w rozdziale 5.4.

Zgodnie z ustaleniami Rady Europejskiej w Göteborgu, ważnym elementem programu będą też działania wpływające w korzystny sposób na środowisko. Są to m.in. działania wspierające ograniczenie zmian klimatycznych i wzrost znaczenia „zielonej” energii, usprawnienie i zwiększenie efektywności oraz bezpieczeństwa systemu transportowego (m.in. poprzez wsparcie systemów transportu publicznego i kolejowego).

Program będzie również jednym z instrumentów wkładu Polski w realizację celów postawionych przez Unię Europejską w marcu 2007 r. w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych w efektywny kosztowo sposób nie zmniejszający konkurencyjności polskiej gospodarki. Najważniejszy efekt będą miały działania dla zwiększenia efektywności sektora energetycznego, wsparcie dla odnawialnych źródeł energii i inne działania zwiększające efektywność energetyczną, a także inwestycje zapewniające, że niezbędny rozwój sieci transportowej dokonuje się w sposób zrównoważony dzięki inwestycjom w czysty transport publiczny, transport kolejowego i inne gałęzi transportu o relatywnie niższym poziomie emisji. Tam, gdzie ma to uzasadnienie z punktu widzenia zakresu interwencji, będzie badany wpływ poszczególnych działań na ograniczanie wysokości emisji. Jeśli natomiast w trakcie realizacji programu ocena wykaże, że pewne działania w ramach programu są niezbędne dla

¹⁴⁸ Dz. Urz. UE L. 210 z dnia 31 lipca 2006 r., str. 25.

realizacji konkretnych zobowiązań w zakresie klimatu, które podjęła, lub które podejmie w przyszłości Polska, możliwa będzie odpowiednia zmiana jego zapisów.

Prognoza Oddziaływania Programu na Środowisko wskazała, że poza działaniami mającymi korzystny wpływ na środowisko istnieje możliwość potencjalnych konfliktów pomiędzy rozwojem systemu transportowego, a ochroną przyrody. Kwestią do oceny pozostaje ich skala i skuteczność działań ograniczających negatywne skutki. Jednakże, jak wskazano w Prognozie Oddziaływania na Środowisko, konflikty te nie powinny zasadniczo wpływać na funkcjonalność istniejącego systemu ochrony przyrody (nie będą mieć charakteru powszechnego), natomiast ich wpływ na bioróżnorodność w skali kraju wydaje się być niewielki¹⁴⁹.

Należy zwrócić uwagę, iż pomimo znaczącej alokacji funduszy UE w ramach programu środki te nie są wystarczające do wypełnienia zobowiązań akcesyjnych Polski w takich obszarach jak ochrona środowiska, czy energetyka. Program jest jednym z wielu źródeł finansowania działań przyczyniających się do wdrożenia zobowiązań wynikających ze stosownych regulacji. Wypełnienie zobowiązań akcesyjnych realizowane będzie również poprzez środki krajowe (publiczne jak i prywatne), które zgodnie z unijną zasadą dodatkowości mogą być uzupełniane przez środki UE w ramach programów regionalnych, czy sektorowych. Wobec powyższego środki w ramach Programu będą uzupełniać, a nie zastępować fundusze krajowe w tych dziedzinach. Dzięki temu program stanowić będzie jedno (**a nie jedyne**) z wielu narzędzi wspomagających wypełnienie tych zobowiązań.

Zgodnie z celem głównym programu wybór osi priorytetowych odpowiada obszarom, które mają podstawowe znaczenie dla wzrostu atrakcyjności Polski i jej regionów. Połączenie wszystkich osi priorytetowych programu w jednym dokumencie wynika z ich wzajemnej komplementarności. Przyczynia się też do lepszego i efektywniejszego zarządzania programem, zapewniając w szczególności:

- ujednolicenie i wprowadzenie jednakowych standardów systemu zarządzania i kontroli,
- możliwość bardziej elastycznego reagowania w przypadku niezbędnych zmian w trakcie realizacji programu (np. przesuwanie kwot w ramach osi priorytetowych),
- zapewnienie strategicznego wyboru projektów i odejście od wąskiej, sektorowej strategii na rzecz wspólnej polityki rozwoju,
- zapewnienie spójnego podejścia i właściwego stosowania polityk horyzontalnych UE, w szczególności w zakresie oceny oddziaływania na środowisko,
- wykorzystanie potencjału zbudowanego w latach 2004-2006 w odniesieniu do Funduszu Spójności oraz EFRR do nowych obszarów wsparcia.

Dla zwiększenia inwestycji zagranicznych, spójności terytorialnej i atrakcyjności regionów nie wystarczy zapewnienie tylko dobrej i sprawnej infrastruktury transportowej, ponieważ nie zachęci ona potencjalnych inwestorów do tworzenia nowych miejsc pracy. Żeby stworzyć warunki dla zatrudnienia w danym regionie wysoko kwalifikowanych specjalistów inwestycjom transportowym muszą towarzyszyć inwestycje w infrastrukturę ochrony środowiska, energetyki, kultury, szkolnictwa wyższego, czy zdrowia.

¹⁴⁹ Odpowiednie zapisy określające wpływy na środowisko (pozytywne i negatywne) zawarte są w Prognozie Oddziaływania na Środowisko.

W ramach polityki spójności UE, PO Infrastruktura i Środowisko realizuje działania w zakresie zwiększania atrakcyjności Polski jako Państwa Członkowskiego Unii Europejskiej poprzez poprawę dostępności, zapewnienie odpowiedniej jakości i poziomu usług i ochronę potencjału środowiska – jeden z trzech podstawowych priorytetów wskazanych w Strategicznych Wytycznych Wspólnoty dla spójności na lata 2007-2013¹⁵⁰.

Osie priorytetowe finansowane ze środków Funduszu Spójności są zgodne z określonymi w Traktacie celami tego funduszu, a realizowane projekty w ramach transportowych sieci transeuropejskich są zgodne z rozporządzeniem dotyczącym Funduszu Spójności¹⁵¹. W sektorze środowiska osie priorytetowe są spójne z Szóstym Programem Działań na Rzecz Ochrony Środowiska¹⁵².

Stosownie do postanowień art. 6 Traktatu (TWE) i art. 17 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006, Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko będzie realizował zasadę zrównoważonego rozwoju poprzez wspieranie inwestycji związanych bezpośrednio oraz pośrednio z ochroną środowiska:

1. Działania związane bezpośrednio z ochroną środowiska: projekty z zakresu gospodarki wodno-ściekowej, gospodarki odpadami i rekultywacji, działania związane ze zwiększeniem bezpieczeństwa ekologicznego, działania mające na celu dostosowania polskich przedsiębiorstw do wymogów ochrony środowiska, działania związane z ochroną różnorodności biologicznej, obszarami chronionymi, kształtowaniem postaw społecznych sprzyjających ochronie środowiska etc. W ramach projektów będą również realizowane działania dotyczące stosowania i rozwijania technologii środowiskowych (ETAP) zgodnie z VI Programem Działań na Rzecz Środowiska.

2. Działania związane pośrednio z ochroną środowiska: wspieranie działań oraz projektów związanych z tzw. transportem przyjaznym środowisku – transport kolejowy, transport morski, transport miejski w obszarach metropolitalnych, rozwój transportu intermodalnego, poprawa stanu śródlądowych dróg wodnych; wspierane będą również działania dotyczące bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz rozwojem inteligentnych systemów transportowych. W sektorze energetyki zaplanowano finansowanie projektów z zakresu zwiększenia stopnia wykorzystania energii i obniżenia energochłonności, wytwarzanie energii ze źródeł odnawialnych. Jednocześnie takie czynniki jak racjonalne zużycie energii, efektywność energetyczna, użycie energii ze źródeł odnawialnych, działania redukujące i kompensacyjne jak również promocja niskowęglowych rozwiązań - będą brane pod uwagę w sposób horyzontalny na etapie przygotowania, oceny oraz wdrażania projektów w ramach osi priorytetowych.

Warto również zaznaczyć, iż zgodnie z końcową wersją *Prognozy oddziaływania na środowisko* Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko przyczyni się do realizacji przez stronę Polską celów wyznaczonych przez wspólnotowe polityki ochrony środowiska, a także polityki oraz strategie krajowe. Realizacja Programu sprzyjać będzie również spełnianiu zasady *decouplingu*, czyli rozdzielenia zależności wielkości emisji, czy zapotrzebowania na energię od rozwoju gospodarczego.

¹⁵⁰ Decyzja nr 2006/702/WE. Dz. Urz. UE L. 291 z dnia 21 października 2006 r., str. 11.

¹⁵¹ Rozporządzenie nr 1084/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające Fundusz Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1164/94 Dz. Urz. UE L 210 z dnia 31 lipca 2006 r., str. 79.

¹⁵² Decyzja 1600/2002/WE z dnia 22 lipca 2002 r. ustanawiająca szósty wspólnotowy program działań w zakresie środowiska naturalnego. Dz. Urz. WE L 242 z dnia 10 września 2002 r., str. 1.

W przypadku inwestycji, które mogą mieć negatywny wpływ na środowisko, w ramach projektów, będą realizowane działania mitygacyjne oraz kompensacyjne mające na celu jego ograniczenie poprzez m. in.:

1. prawidłowe zabezpieczenie techniczne sprzętu i placu budowy w tym zwłaszcza w miejscach gdzie zewnętrzne oddziaływania mogą spowodować nieodwracalne zmiany warunków siedliskowych w lokalny ekosystemie;
2. stosowanie odpowiednich technologii, materiałów i rozwiązań konstrukcyjnych;
3. dostosowanie terminów prac do okresów lęgowych/rozrodu zwierząt;
4. maskowanie elementów zaburzających harmonię krajobrazu;
5. odtwarzanie zniszczonych siedlisk w miejscach zastępczych;
6. sztuczne zasilanie osłabionych populacji zwierząt;
7. tworzenie alternatywnych połączeń przyrodniczych i tras wędrówek zwierząt, ptaków i płazów.

Projekty współfinansowane w ramach programu operacyjnego będą w pełni zgodne z postanowieniami dyrektywy OOS¹⁵³, siedliskowej¹⁵⁴ i ptasiej¹⁵⁵. W fazie wyboru projektów zostaną zastosowane odpowiednie kryteria kwalifikacyjne celem zagwarantowania, że projekty spełniają wymagania nakreślone przez powyżej wymienione dyrektywy. Współfinansowanie projektów, które negatywnie oddziałują na potencjalne obszary Natura 2000 (tzn. te obszary, które w opinii Komisji Europejskiej powinny zostać wyznaczone do 1 maja 2004 roku, ale nie zostały wyznaczone przez Polskę), nie będzie dozwolone.

W Polsce zostanie utworzona sieć partnerstwa na rzecz promowania zasad zrównoważonego rozwoju, złożona z przedstawicieli administracji rządowej (w tym instytucji zarządzających dla programów operacyjnych 2007- 2013), samorządowej oraz pozarządowych organizacji ekologicznych. Utworzenie sieci przyczyni się do integracji działań dotyczących ochrony środowiska we wszystkich przedsięwzięciach finansowanych w ramach PO Infrastruktura i Środowisko celem wspierania zasady zrównoważonego rozwoju.

W procesie wdrażania programu operacyjnego planowanie, przygotowanie oraz wdrożenie projektów mających wpływ na teren innego państwa sąsiedniego będzie realizowane we współpracy z tym Państwem, poprzez odpowiednie fora dyskusyjne i koordynacyjne, a także zgodnie z postanowieniami Konwencji z Espoo.¹⁵⁶

Zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 1084/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającym Fundusz Spójności pomoc jest udzielana na rozwój transeuropejskich sieci transportowych TEN-T oraz działania w zakresie środowiska. W tym kontekście Fundusz może także udzielać wsparcia w dziedzinach związanych ze zrównoważonym rozwojem, które przedstawiają wyraźne korzyści w wymiarze środowiskowym, czyli efektywności energetycznej i energii odnawialnej, a w sektorze transportowym, poza sieciami transeuropejskimi, kolei, transporcie rzeczny i morskim, systemach intermodalnych, systemach transportowych i ich interoperacyjności, zarządzaniu ruchem drogowym, morskim i lotniczym, ekologicznym

¹⁵³ dyrektywa 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985 roku

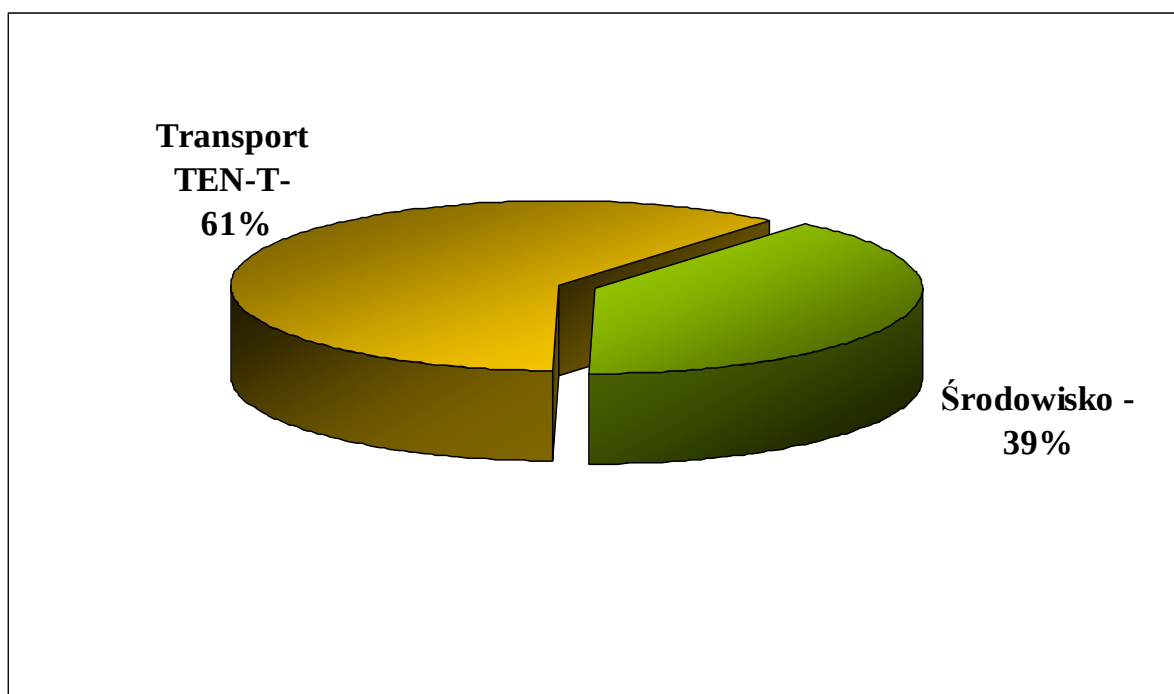
¹⁵⁴ dyrektywa 92/43/EWG 21 maja 1992 roku

¹⁵⁵ dyrektywa 79/409/EWG z dnia 2 kwietnia 1979 roku

¹⁵⁶ Konwencja o ocenach oddziaływania na środowisko w kontekście transgranicznym sporządzona w dniu 25 lutego 1991 roku w Espoo, w Finlandii, pod auspicjami Europejskiej Komisji Gospodarczej Organizacji Narodów Zjednoczonych.

transporcie miejskim i transporcie publicznym¹⁵⁷. Wobec powyższego w ramach programu wyróżniono osie priorytetowe, które mają korzystny wpływ na środowisko, a które uzyskają wsparcie ze środków Funduszu Spójności. Uwzględnienie środków z Funduszu Spójności w ramach osi priorytetowych związanych z inwestycjami w sektorze transportu i energetyki, które są korzystne dla środowiska wskazuje na to, że inwestycje o charakterze środowiskowym przyczyniają się do realizacji jednego z celów horyzontalnych NSRO – *”Wzrostu konkurencyjności polskich regionów i przeciwdziałania ich marginalizacji społecznej, gospodarczej i społecznej”*. Świadczy też o tym poziom wysokości wsparcia inwestycji mających pozytywny wpływ na środowisko. Inwestycje poza transportowymi sieciami transeuropejskimi przyczyniające się pośrednio oraz bezpośrednio do ochrony środowiska stanowią bowiem **39%** całego wsparcia tego Funduszu (zob. wykres nr 8).

Wykres 8. Podział środków Funduszu Spójności pomiędzy sektor transportu, a środowiska zgodnie z rozporządzeniem nr 1084/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającym Fundusz Spójności i uchylającym rozporządzenie (WE) nr 1164/94, Dz. Urz. UE L 210 z dnia 31 lipca 2006 r. z art. 2 ust. 1 lit b.



Podział środków zaproponowany w programie jest korzystny dla sektora środowiska, ponieważ zapisy prezentują również horyzontalne ujęcie ochrony środowiska rozumiane nie tylko jako inwestycje *sensu stricto* w tym sektorze (np. oczyszczalnie ścieków, etc.), ale również w innych (np. związanych z odnawialną energią, czy rozwojem ekologicznych gałęzi transportu).

Zaletą programu jest jego komplementarność w stosunku do działań realizowanych w ramach 16 regionalnych programów operacyjnych. Wsparcie w ramach programu otrzymają inwestycje infrastrukturalne o znaczeniu ponadregionalnym. Poza tym wsparcie koncentrować się będzie na dużych projektach, które będą mieć znaczący wpływ na rozwój poszczególnych regionów.

¹⁵⁷ Art. 2 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1084/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego Fundusz Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1164/94 Dz. Urz. UE L 210 z dnia 31 lipca 2006 r.

Zgodnie z zapisami art. 37 rozporządzenia Rady nr 1083/2006 do Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko dołączony został indykatywny wykaz dużych¹⁵⁸ projektów. Instytucja Zarządzająca Programem Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko sporządziła indykatywny wykaz indywidualnych projektów dużych we współpracy z poszczególnymi instytucjami pośredniczącymi. Instytucje pośredniczące zebrały od potencjalnych beneficjentów propozycje indywidualnych projektów dla poszczególnych priorytetów programu operacyjnego i przedłożyły te propozycje Instytucji Zarządzającej. Weryfikacją poprawności zgłoszonych propozycji do indykatywnego wykazu projektów dużych zajmował się minister właściwy ds. rozwoju regionalnego, który przygotował wykaz projektów proponowanych do realizacji w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Opracowany w ten sposób indykatywny wykaz projektów dużych został zatwierdzony przez Radę Ministrów w dniu 3 stycznia 2007 r. Należy zauważyć, iż indykatywny wykaz projektów dużych stanowi propozycję inwestycji zidentyfikowanych na obecnym etapie prac nad programem, co oznacza, iż nie można jednoznacznie zagwarantować, iż wszystkie przedsięwzięcia umieszczone w tym dokumencie uzyskają wsparcie ze środków unijnych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

Dokumentem służącym wdrażaniu programu operacyjnego będzie indykatywny wykaz indywidualnych projektów kluczowych, który ułatwi osiągnięcie zakładanych celów rozwojowych oraz pozwoli na określenie i skoordynowanie najważniejszych inwestycji realizowanych przy wykorzystaniu Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności.

Zamieszczenie projektów w wykazie stanowić będzie rodzaj *project pipeline*, który ma ułatwić wdrażanie programu operacyjnego. Z beneficjentami kluczowych projektów zostanie podpisana umowa wstępna (zwana dalej *pre-umową*), która stanowić będzie zobowiązanie beneficjenta do prawidłowego i terminowego przygotowania indywidualnego projektu kluczowego, znajdującego się w wykazie projektów, do realizacji. W załączniku do *pre-umowy* zawarte zostaną m.in. podstawowe informacje dotyczące projektu, harmonogram opracowania kluczowych elementów projektu, stanowiący wyszczególnienie działań koniecznych do pełnego przygotowania dokumentacji projektowej i przedstawienia wniosku o dofinansowanie wraz z wymaganymi załącznikami do oceny. *Pre-umowa* będzie kluczowym dokumentem z punktu widzenia monitorowania postępu prac nad przygotowaniem projektu do realizacji i stanowić będzie punkt odniesienia dla oceny postępów w przygotowaniu projektu. Przyjęcie takiego podejścia pozwoli na przygotowanie wystarczającej liczby projektów gotowych do realizacji w celu zapewnienia absorpcji na poziomie wypełniającym założenia finansowe programu.

Z uwagi na wielkość środków zaangażowanych w realizację programu, strona polska dążyć będzie do regularnego przedstawiania KE co 3 miesiące tabelarycznego zestawienia dotyczącego stanu przygotowania projektów, obejmującego zestaw „wskaźników dojrzałości” (np. stan przygotowania studiów wykonalności i dokumentacji technicznych, pozwolenia na budowę, w tym odpowiednia dokumentacja OOS oraz kwestie dostępności gruntów, tam gdzie to dotyczy, stan zaawansowania procedury przetargowej).

¹⁵⁸ Zgodnie z art. 39 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999, „dużym projektem” jest inwestycja, której całkowity koszt przekracza kwotę 25 mln EUR w przypadku środowiska naturalnego oraz 50 mln EUR w przypadku innych dziedzin.

Dodatkowo należy mieć na uwadze, iż realizacja tak przygotowanych projektów będzie uzależniona od spełnienia kryteriów, zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący oraz od zatwierdzenia projektu do dofinansowania przez Instytucję Zarządzającą. Te strategiczne, formalne i merytoryczne kryteria (z włączeniem przygotowania odpowiedniej dokumentacji i gotowości do wdrożenia) powinny być jednakowe dla wszystkich potencjalnych beneficjentów wszystkich projektów dotyczących danej kategorii operacji programu operacyjnego.

W trakcie przygotowania dużych projektów inwestycyjnych Polska korzysta i będzie korzystać ze wspólnej inicjatywy Komisji Europejskiej, Europejskiego Banku Inwestycyjnego oraz Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju - JASPERS (*Joint Assistance to Support Projects in European Regions*) dotyczącej wsparcia przygotowania dużych projektów inwestycyjnych. Pomoc w ramach JASPERS w zakresie przygotowania dokumentacji otrzymają najważniejsze projekty m.in. w sektorze transportu, środowiska oraz energetyki.

Priorytetowo będą traktowane nowe obszary interwencji, w których dotychczasowe doświadczenie Polski jest ograniczone oraz projekty ważne, ale trudne do realizacji ze względu na specyficzne problemy takie jak np. pomoc publiczna czy kwestie środowiskowe. Dodatkowo do wsparcia w ramach JASPERS będą proponowane projekty, które mają charakter modelowy, których rezultaty da się wykorzystać przy przygotowywaniu innych projektów. Uzyskanie wsparcia JASPERS będzie również przydatne w kwestiach horyzontalnych, w szczególności dla projektów pomocy publicznej czy projektów generujących dochód oraz kwestii związanych z innymi czynnikami mającymi wpływ na koszty realizacji projektów.

Dzięki zasobom i wsparciu doświadczonych ekspertów JASPERS Polska będzie miała możliwość uzyskania pomocy w przygotowaniu dużych projektów inwestycyjnych najwyższej jakości w rezultacie czego środki unijne w Nowej Perspektywie Finansowej na lata 2007-2013 w ramach funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności zostaną efektywniej wykorzystane. Wsparcie dotyczyć będzie w szczególności II, III, VI, VII, IX, X oraz XI osi priorytetowej.

Działania umieszczone w programie zostały poddane ocenie z punktu widzenia ich gotowości do realizacji w terminach odpowiadających wyzwaniom związanym z koniecznością szybkiego nadrobienia dystansu, który dzieli Polskę od średniej UE, jak i spełnienia wymogów finansowych (zasada $n+3/n+2$). Tylko obszary o największej wartości dodanej, które jednocześnie nie stwarzają istotnego zagrożenia dla terminowej realizacji podjętych zobowiązań, zostały uwzględnione w programie.

Zgodnie z tymi zasadami i wynikami diagnozy, wzrost atrakcyjności Polski i regionów będzie osiągnięty dzięki inwestycjom w sześciu obszarach – transportu, środowiska, energetyki, kultury, ochrony zdrowia i szkolnictwa wyższego – poprzez realizację następujących **celów szczegółowych Programu**:

- Budowa infrastruktury zapewniającej, że rozwój gospodarczy Polski będzie dokonywał się przy równoczesnym zachowaniu i poprawie stanu środowiska naturalnego.
- Zwiększenie dostępności głównych ośrodków gospodarczych w Polsce poprzez powiązanie ich siecią autostrad i dróg ekspresowych oraz alternatywnych wobec transportu drogowego środków transportu.

- Zapewnienie długookresowego bezpieczeństwa energetycznego Polski poprzez dywersyfikację dostaw, zmniejszenie energochłonności gospodarki i rozwój odnawialnych źródeł energii.
- Wykorzystanie potencjału kultury i dziedzictwa kulturowego o znaczeniu światowym i europejskim dla zwiększenia atrakcyjności Polski.
- Wspieranie utrzymania dobrego poziomu zdrowia zasobów pracy.
- Rozwój nowoczesnych ośrodków akademickich, w tym kształcących specjalistów w zakresie nowoczesnych technologii.

W **sektorze środowiska** dzięki inwestycjom wspieranym w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko stworzone zostaną atrakcyjne warunki dla przedsiębiorstw i ich wysoko kwalifikowanych pracowników m.in. poprzez przyczynienie się do wypełnienia zobowiązań akcesyjnych. Osiągnięcie odpowiednich standardów jest nie tylko wymogiem prawnym, ale także dzięki stosowaniu zasady „zanieczyszczający płaci” prowadzić będzie do efektywnego wykorzystania zasobów uwzględniającego koszty korzystania ze środowiska i koszty dla jakości życia mieszkańców Polski. Efektywne ekonomicznie wsparcie publiczne dla inwestycji powinno również przyczynić się do zmniejszenia kosztów środowiskowych i dzięki temu zwiększenia atrakcyjności inwestycyjnej Polski. Działania w tym sektorze realizują cele wskazane w *Polityce Ekologicznej Państwa na lata 2003 – 2006*, z uwzględnieniem perspektywy na lata 2007 – 2010 i jej aktualizacjach oraz dokumencie „*Polska 2025. Długookresowa Strategia Trwałego i Zrównoważonego Rozwoju*”.

Cel główny programu w **sektorze środowiska** będzie realizowany poprzez ukierunkowane wsparcie inwestycji w następujących obszarach:

- w zakresie gospodarki wodno-ściekowej wspierane będą inwestycje prowadzące do zredukowania ilości zanieczyszczeń odprowadzanych ze ściekami do wód i ziemi oraz realizowane kompleksowo wraz z nimi inwestycje mające na celu zapewnienie odpowiedniej jakości wody pitnej w aglomeracjach zgodnie z Krajowym Programem Oczyszczania Ścieków Komunalnych i Strategią Gospodarki Wodnej,
- w zakresie gospodarki odpadami wspierane będą działania w zakresie zapobiegania oraz ograniczania wytwarzania odpadów komunalnych, wdrażania technologii odzysku, w tym recyklingu, wdrażania technologii unieszkodliwiania odpadów komunalnych, a także likwidacji zagrożeń wynikających ze składowania odpadów zgodnie z krajowym i wojewódzkimi planami gospodarki odpadami, a także działania w zakresie rekultywacji gruntów przemysłowych i powojaskowych oraz umacniania i ochrony brzegów morskich,
- dla ograniczenia ryzyka zagrożeń ekologicznych wszędzie, gdzie ma to uzasadnienie, kierowane będą środki na odtwarzanie, modernizowanie zabudowy hydrotechnicznej, zwłaszcza w przypadku jej wielofunkcyjności. Jednocześnie priorytetowo preferowane będą projekty dotyczące renaturyzacji, przywracające funkcjonalność przyrodniczą, hamujące odpływ wody, zwiększające naturalną retencję i bezpieczeństwo przeciwpowodziowe, zwłaszcza tam, gdzie nie ma to wpływu na pogorszenie żeglowności rzek. Dodatkowo wspierane będą projekty prowadzące do wzrostu dyspozycyjnych zasobów wody, a także w zakresie

zapobiegania i przeciwdziałania poważnym awariom i monitorowania stanu środowiska,

- w celu ograniczenia negatywnego wpływu istniejącej działalności przemysłowej na środowisko i dostosowania przedsiębiorstw do wymogów prawa wspólnotowego wspierane będą projekty dużych oraz małych i średnich przedsiębiorstw redukujące ilość zanieczyszczeń emitowanych do atmosfery, odprowadzanych ze ściekami oraz ilość powstających odpadów i zwiększające udział odpadów poddawanych procesom odzysku, w szczególności inwestycje wskazane w Traktacie Akcesyjnym; wspierane będzie również wprowadzenie inwestycji zgodnej z wymogami dokumentów referencyjnych Najlepszych Dostępnych Technik (BAT),
- wspierane będą również działania na rzecz ochrony przyrody na obszarach chronionych w Polsce prowadzące do ograniczenia degradacji środowiska naturalnego oraz strat zasobów różnorodności biologicznej zgodnie z *Krajową Strategią Ochrony i Umiarkowanego Użytkowania Różnorodności Biologicznej* wraz z programem działań do tej strategii, oraz *Polityką Leśną Państwa*, w tym *Krajowym Programem Zwiększania Lesistości do roku 2020 z perspektywą do roku 2025*. Realizowane będą także elementy działań przewidzianych w *Narodowej Strategii Edukacji Ekologicznej „Przez edukację do zrównoważonego rozwoju”*.

Cele Programu w **sektorze transportu** zostały zidentyfikowane na podstawie strategicznych kierunków rozwoju sektora określonych w Narodowych Strategicznych Ramach Odniesienia 2007-2013 oraz projektu Strategii Rozwoju Transportu na lata 2007 – 2013. Strategia ta, jako cztery cele główne wskazuje tworzenie sieci transportowej dostosowanej do przyszłych potrzeb transportowych kraju, rozwój stosunków rynkowych w transporcie, integrację terytorialną i gałęziową transportu oraz poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego. Projekty inwestycyjne realizujące cele Strategii będą w przeważającej mierze finansowane ze środków Programu.

W projekcie Strategii Rozwoju Transportu określono cele szczegółowe dotyczące budowy autostrad i dróg ekspresowych, dostosowania dróg krajowych do nośności 115 kN/oś, wspierania wybranych inwestycji infrastrukturalnych w portach lotniczych oraz inwestycji nawigacyjnych, a także realizacji projektów pilotażowych w zakresie Inteligentnych Systemów Transportowych (IST) oraz zarządzania ruchem drogowym w miastach i na sieci zamiejskiej. Cele te mają odzwierciedlenie w działaniach wyodrębnionych w osiach priorytetowych VI i VIII. Ponadto Projekt strategii zakłada realizację wielu zadań, które są ujęte w osi priorytetowej VII, m.in.: kontynuację modernizacji linii kolejowych wchodzących w skład transeuropejskiej sieci transportowej TEN-T, poprawę stanu technicznego infrastruktury kolejowej i likwidację wąskich gardeł powodujących ograniczenia prędkości, rozpoczęcie prac przygotowawczych do wdrażania systemu kolei dużych prędkości, zapewnienie sprawnego dostępu drogowego i kolejowego do portów morskich oraz poprawę infrastruktury portów morskich i dostępu do nich od strony morza, rozwój śródlądowych dróg wodnych, oraz poprawę ich stanu, tworzenie zintegrowanych węzłów komunikacyjnych, zwiększanie atrakcyjności transportu miejskiego, w tym poprzez modernizację infrastruktury i taboru szybkiej kolei miejskiej, rozwój komunikacji tramwajowej i trolejbusowej, budowę i modernizację ogólnodostępnych terminali kontenerowych na liniach kolejowych i w portach

morskich oraz terminali pasażerskich i ro-ro w portach morskich, budowę i modernizację ogólnodostępnych centrów logistycznych oraz pomoc w integracji centrów już istniejących.

Założenia rozwojowe dla poszczególnych gałęzi transportu są w sposób szczegółowy opisane w obowiązujących dokumentach strategicznych dotyczących podsektorów. Są to „Strategia dla sektora kolejowego do 2013 r.” oraz „Program rozwoju sieci lotnisk i lotniczych urządzeń naziemnych”. Oba te dokumenty zostały przyjęte przez Radę Ministrów, w związku z tym stanowią oficjalne rządowe dokumenty strategiczne, określające kierunki rozwoju poszczególnych sektorów. W trakcie opracowania są „Wizja rozwoju transportu samochodowego w Polsce jako podstawowego elementu narodowej polityki transportowej” oraz „Strategia rozwoju portów morskich do 2015 r.”, a także „Master Plan dla transportu kolejowego w Polsce do 2030 roku”, którego przygotowanie finansowane jest ze środków Funduszu Spójności 2004 – 2006 w ramach projektu pomocy technicznej dla sektora transportu. Dokument ten zostanie opracowany w ścisłej współpracy z Komisją Europejską i będzie przyjęty przez Radę Ministrów do końca marca 2008 roku. W oparciu o wyniki Master Planu, zostanie dokonany przegląd zapisów Programu. W przypadku, gdy okaże się to konieczne, program będzie zmodyfikowany w celu odzwierciedlenia rezultatów tego przeglądu. W terminie sześciu miesięcy od zatwierdzenia Master Planu przez Radę Ministrów opracowany zostanie dla niego dokument implementacyjny.

Priorytetem polskich władz w zakresie infrastruktury transportowej będą inwestycje zlokalizowane na sieci TEN-T oraz objęte projektami priorytetowymi. Polskie władze będą dążyły do dostosowania szlaków drogowych, kolejowych i lotnisk wchodzących w skład sieci do parametrów określonych w dokumentach ustanawiających sieć TEN-T. Ponadto prowadzone będą prace związane z wypracowaniem polskiej propozycji w zakresie rewizji kształtu sieci, która przewidywana jest na 2010 rok.

Parametry techniczne projektów transportowych (np. klasa dróg, projektowana prędkość linii kolejowych) odzwierciedlać będą prognozowany rozwój sektora transportowego, zwłaszcza w odniesieniu do natężenia ruchu i jakości usług. Realizowane w ramach Programu inwestycje będą dostosowane do prognozowanego zapotrzebowania na transport dla poszczególnych gałęzi, co zapewni wysoki poziom dostarczanych usług oraz odpowiednią przepustowość ciągów komunikacyjnych.

W ramach Programu realizowane będą inwestycje, w wyniku których osiągnięte zostaną następujące cele:

- poprawa dostępności komunikacyjnej Polski i połączeń międzyregionalnych w ramach sieci TEN-T poprzez rozwój drogowej i lotniczej sieci TEN-T, z uwzględnieniem inwestycji priorytetowych wskazanych w decyzji Parlamentu i Rady z dnia 23 lipca 1996 r. w sprawie wspólnotowych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej (1692/96/WE¹⁵⁹), w tym powiązanie głównych ośrodków gospodarczych w Polsce siecią autostrad i dróg ekspresowych,
- połączenie ze stolicą kraju największych ośrodków miejskich Polski Wschodniej oraz wykorzystania ich potencjału rozwojowego wynikającego z położenia na wschodniej granicy całej UE,

¹⁵⁹ Dz. Urz. WE L 228 z 9.09.1996, str. 1, z późn. zm.

- rozwój gałęzi transportu stanowiących alternatywę dla transportu drogowego poprzez rozbudowę kolejowej sieci TEN-T, w tym projektów priorytetowych wskazanych w decyzji Parlamentu i Rady 1692/96/WE¹⁶⁰, a także infrastruktury portów morskich, inwestycji w transport intermodalny oraz zwiększenie udziału transportu publicznego w obsłudze mieszkańców obszarów metropolitalnych poprzez wsparcie przyjaznych środowisku systemów transportu publicznego,
- poprawa stanu bezpieczeństwa w transporcie oraz poprawa stanu połączeń międzyregionalnych poprzez inwestycje zwiększające bezpieczeństwo i płynność ruchu (w szczególności inteligentne systemy transportowe), a także rozwój sieci drogowych stanowiących uzupełnienie inwestycji realizowanych w ramach TEN-T.

Rozwój **sektora energetycznego** ma ważne znaczenie dla realizacji głównego celu Programu.

Obok wprowadzanej liberalizacji rynku energii, wysoki poziom bezpieczeństwa energetycznego, postrzegany przez pryzmat pewnych i niezakłóconych dostaw paliw i energii o wysokiej jakości, istnienia lub stanu technicznego infrastruktury energetycznej na określonych obszarach, poziomu sprawności wytwarzania energii oraz oddziaływania energetyki na środowisko, ma zasadnicze znaczenie dla podniesienia atrakcyjności inwestycyjnej naszego kraju.

Wysoki poziom bezpieczeństwa energetycznego, postrzegany przez pryzmat pewnych i niezakłóconych dostaw paliw i energii o wysokiej jakości, istnienia lub stanu technicznego infrastruktury energetycznej na określonych obszarach, poziomu sprawności wytwarzania energii oraz oddziaływania energetyki na środowisko, ma zasadnicze znaczenie dla podniesienia atrakcyjności inwestycyjnej naszego kraju. W zakresie energetyki cel ten będzie realizowany poprzez osiągnięcie następujących celów szczegółowych:

- poprawę bezpieczeństwa energetycznego państwa w zakresie oddziaływania sektora energetyki na środowisko oraz
- poprawę bezpieczeństwa energetycznego państwa poprzez tworzenie nowych zdolności przesyłowych i transportowych energii elektrycznej, gazu ziemnego i ropy naftowej i produktów ropopochodnych oraz rozbudowę podziemnych magazynów gazu ziemnego, a także magazynowanie ropy naftowej i paliw.
- poprawę bezpieczeństwa energetycznego państwa poprzez dywersyfikację źródeł nośników energii

Cele te będą realizowane w ramach dwóch osi priorytetowych: *Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku i efektywność energetyczna*, obejmującej inwestycje w zakresie efektywności energetycznej oraz odnawialnych źródeł energii oraz *Bezpieczeństwo energetyczne, w tym dywersyfikacja źródeł energii* uwzględniającej inwestycje w energetyczną infrastrukturę sieciową, transportową i magazynową oraz wsparcie rozwoju przemysłu dla odnawialnych źródeł energii. Wybór tych priorytetów wynika zarówno z wytycznych strategicznych UE, jak również programów krajowych. W kontekście Strategii Lizbońskiej¹⁶¹ stwierdza się, że utworzenie nowoczesnej infrastruktury energetycznej jest warunkiem wstępnym jej realizacji. Podkreśla się, iż aby wzrost gospodarczy był przyjazny

¹⁶⁰ Dz. Urz. WE L 228 z 9.09.1996, str. 1, z późn. zm.

¹⁶¹ Komunikat Komisji na wiosenny szczyt Rady Europejskiej „Czas wrzucić wyższy bieg. Nowe partnerstwo na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia” z dnia 25 stycznia 2006, COM (2006) 30 final.

środowisku, konieczne jest wprowadzanie innowacji ekologicznych, w szczególności w zakresie efektywnego wykorzystania energii. Istotnym elementem strategii jest dokończenie budowy konkurencyjnych rynków energii elektrycznej i gazu ziemnego. Zakończenie tego procesu uwarunkowane jest istnieniem sprawnej infrastruktury przesyłu i dystrybucji energii elektrycznej oraz gazu. Stąd realizacja celów określonych w Programie dla energii ma zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia celów Strategii Lizbońskiej.

Działania związane ze zwiększeniem efektywności energetycznej oraz wykorzystania odnawialnych źródeł energii sprzyjać będą realizacji celów ochrony środowiska, w szczególności polityki klimatycznej.

Interwencje w sektorze energetycznym realizować będą również politykę energetyczną państwa, której celem jest zapewnienie długookresowego bezpieczeństwa energetycznego Polski, wzrostu konkurencyjności gospodarki i jej liberalizacji oraz efektywności energetycznej, a także ochrony środowiska. Cele polityki energetycznej wynikają z ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku – Prawo energetyczne¹⁶². Obecnie obowiązuje *Polityka energetyczna Polski do 2025 roku* przyjęta przez Radę Ministrów w dn. 4 stycznia 2005 r. Rząd RP prowadzi prace nad projektem nowej polityki energetycznej. W dokumencie tym znajdzie się także informacja na temat tego, jakie kroki powinny być podjęte dla zapewnienia równowagi pomiędzy rosnącym popytem na energię a podażą energii w związku z problemami po stronie podaży (starzejące się moce wytwórcze, niska wydajność energetyczna istniejących elektrowni). Nie później niż do końca maja 2008 r. przedstawiony zostanie Komisji Europejskiej projekt nowego dokumentu strategicznego, który przedstawi zaktualizowane kierunki polityki energetycznej państwa.

Nie później niż w 3 miesiące po zatwierdzeniu dokumentu, który będzie przedstawiał działania możliwe do podjęcia w Polsce w kierunku realizacji polityki energetycznej Unii Europejskiej wynikającej ze szczytu w marcu 2007 r., dokument ten zostanie udostępniony Komisji Europejskiej oraz dokonana zostanie analiza zapisów POIiŚ pod kątem ustaleń w nim zawartych. Jeśli okaże się to konieczne, program zostanie zmodyfikowany w celu uwzględnienia wniosków z tej analizy.

Czystość powietrza i ograniczenie emisji będzie równoległe do polityk krajowych wspierane w obrębie POIiŚ w ramach osi priorytetowej IV. Natomiast rozwój technologii czystego spalania węgla może uzyskać wsparcie ramach Programu Operacyjnego „Innowacyjna Gospodarka”

W sektorze kultury i ochrony dziedzictwa kulturowego realizowane będą inwestycje wspierające osiągnięcie celów *Narodowej Strategii Rozwoju Kultury na lata 2004-2013*. W ramach PO Infrastruktura i Środowisko przewiduje się realizację projektów komplementarnych do przedsięwzięć w sferze kultury planowanych w ramach 16 regionalnych programów operacyjnych.

Podejmowane działania wpłyną na zwiększenie efektywności sektora kultury w tworzeniu wzrostu gospodarczego poprzez tworzenie warunków dla wzrostu konkurencyjności i znaczenia kultury jako czynnika społeczno-ekonomicznego.

Diagnoza sektora kultury wykazała, iż najbardziej problematycznymi obszarami w sektorze kultury są:

¹⁶² Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625

1. nieadekwatne do realnych potrzeb dofinansowanie ochrony zabytków nieruchomych i ruchomych, a co za tym idzie, ich niezadowalający stan, utrudniony do nich dostęp oraz słaby poziom promocji polskiego dziedzictwa narodowego na rynku krajowym i europejskim;
2. niedoinwestowanie instytucji kultury o znaczeniu ogólnopolskim i międzynarodowym;
3. zdekapitalizowana i niedoinwestowana infrastruktura szkolnictwa artystycznego, niepozwalająca w pełni wykorzystać potencjał kadrowy oraz sprostać zapotrzebowaniu na tego typu kształcenie, a co za tym idzie – niska podaż przy jednoczesnym wysokim popycie europejskim i krajowym rynku pracy na wysoko wykwalifikowane kadry dla przemysłów kultury, w tym m.in. przemysłu medialnego (np. radiowego, telewizyjnego, komputerowego, przemysłu filmowego, przemysłu mody, wzornictwa przemysłowego, rzemiosła artystycznego czy też architektury wnętrz).

W związku z powyższym i zgodnie z ustaloną linią demarkacyjną, wsparcie z funduszy strukturalnych dla sektora kultury na poziomie PO Infrastruktura i Środowisko koncentrować się będzie na przedsięwzięciach dotyczących rozbudowy i modernizacji infrastruktury instytucji kultury o znaczeniu ponadregionalnym, rozwoju infrastruktury szkolnictwa artystycznego oraz ochrony ruchomego i nieruchomego dziedzictwa kulturowego o znaczeniu europejskim i światowym, w tym rozwoju zasobów cyfrowych w obszarze kultury. Szczególną uwagą zostaną objęte zabytki wpisane na Listę Światowego Dziedzictwa Kulturalnego i Naturalnego UNESCO oraz Listę Pomników Historii Prezydenta RP.

Inwestycje te będą mieć charakter komplementarny w stosunku do pozostałych sektorów wspieranych w Programie (w tym w szczególności: transportu, szkolnictwa wyższego i ochrony zdrowia), przyczyniając się tym samym do podniesienia atrakcyjności Polski i jej regionów.

Efektom urozmaicenia oferty kulturalnej Polski będzie wzrost liczby turystów, uatrakcyjnienie oferty inwestycyjnej kraju, rozwój nowych przemysłów kulturowych. Wyższa jakość oferty kulturalnej i edukacyjnej na wszystkich poziomach kształcenia artystycznego, jest również jednym z istotnych czynników wyboru miejsca pracy przez wysokowykwalifikowane kadry, co przekłada się na podniesienie jakości oraz mobilności siły roboczej. Dodatkowo, wsparcie dla szkolnictwa artystycznego zapewni odpowiednie warunki i wzrost jakości kształcenia kadr nie tylko dla sektora kultury.

W Strategicznych Wytycznych Wspólnoty dla spójności na lata 2007-2013 w wytycznej 1.3.5 stanowi się o potrzebie wspierania utrzymania dobrego poziomu zdrowia pracowników ze względu na m.in. niski przyrost naturalny i starzejące się społeczeństwa Europy. Wyrównywanie niedostatków infrastruktury **ochrony zdrowia** oraz wspieranie skutecznego świadczenia usług to główne postulaty polityki spójności w tym zakresie. Podniesienie poziomu atrakcyjności inwestycyjnej Polski i jej regionów poprzez stworzenie odpowiedniego środowiska dla inwestorów i mieszkańców, w tym zapewnienie dostępu do opieki zdrowotnej opartej na nowoczesnych standardach, wymaga również zapewnienia odpowiedniego poziomu infrastruktury społecznej, w tym także służącej ochronie zdrowia.

Diagnoza sektora ochrony zdrowia wykazała, że niezwykle ważna jest interwencja w infrastrukturę ratownictwa przedmedycznego oraz szpitalnego w sytuacji nagłych zagrożeń, w tym w system powiadamiania ratunkowego, jak również wsparcie dla bazy technicznej

profilaktyki i leczenia specjalistycznego w zakresie m.in. chorób układu krążenia, onkologicznych oraz urazów i udarów.

W związku z problemami zidentyfikowanymi w diagnozie sektora ochrony zdrowia, a także zgodnie z priorytetami Strategii Rozwoju Ochrony Zdrowia w Polsce na lata 2007-2015¹⁶³, wsparcie w ramach osi priorytetowej XII PO Infrastruktura i Środowisko będzie ukierunkowane na dwa główne obszary:

1. system ratownictwa medycznego - w celu zwiększenia efektywności i skuteczności udzielania pomocy osobom poszkodowanym w wypadkach i innych stanach nagłego zagrożenia zdrowia lub życia, co przełoży się na wzrost bezpieczeństwa zdrowotnego ludności oraz szybki powrót do zdrowia i na rynek pracy;
2. infrastruktura ochrony zdrowia o znaczeniu ponadregionalnym - co przyczyni się do podniesienia dostępności oraz jakości specjalistycznych i wysokospecjalistycznych świadczeń zdrowotnych.

Wybór wskazanych obszarów wsparcia podyktowany jest wnioskami z analizy diagnozy sytuacji w sektorze oraz najczęstszych przyczyn utraty zdrowia lub życia przez mieszkańców, a także ustaloną demarkacją wsparcia sektora również w ramach regionalnych programów operacyjnych. W celu koordynacji wsparcia ratownictwa ze środków EFRR ustalono, że następować będzie ono tylko w ramach PO Infrastruktura i Środowisko. W programie nastąpi także wsparcie dla bazy technicznej profilaktyki i leczenia specjalistycznego w zakresie m.in. chorób układu krążenia, onkologicznych oraz urazów i udarów. Zgodnie z linią demarkacyjną, beneficjentami POIiŚ w tym obszarze są ponadregionalne jednostki ochrony zdrowia prowadzone przez akademie medyczne oraz ministrów.

Wsparcie dla jednostek ochrony zdrowia o charakterze regionalnym i lokalnym w ramach regionalnych programów operacyjnych pozwoli na lepsze odzwierciedlenie zdiagnozowanych potrzeb danego obszaru oraz samych jednostek, a także zapewni spójność ze strategią rozwoju danego regionu. Interwencje w ramach POIiŚ oraz RPO wzajemnie się uzupełniają, zapewniając kompleksowe wsparcie dla całego sektora ochrony zdrowia.

Inwestycje w sektorze ochrony zdrowia pozwolą na poprawę stanu zdrowia mieszkańców Polski i wydłużenie ich aktywności zawodowej, co bezpośrednio przełoży się na rozwój gospodarczy kraju. Sytuacja ta wpłynie na relatywne zmniejszenie obciążeń dla budżetów publicznych z tytułu finansowania świadczeń zdrowotnych oraz rent, co jest szczególnie istotne w kontekście aktualnych trendów demograficznych związanych ze starzeniem się polskiego społeczeństwa. Postęp, który występuje w zakresie diagnostyki i terapii powoduje konieczność stałego unowocześniania sprzętu medycznego, jak również wprowadzania nowych rozwiązań technicznych. Zastąpienie zdekapitalizowanego sprzętu nowoczesną, spełniającą aktualne standardy aparaturą jest warunkiem poprawy dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych.

Ponadto lepiej funkcjonujący i bardziej dostępny system ochrony przyczyni się do zwiększenia mobilności siły roboczej wewnątrz kraju oraz uczyni Polskę i jej regiony bardziej atrakcyjnymi dla inwestorów.

Wsparcie inwestycji w sektorze **infrastruktury szkolnictwa wyższego** pozwoli na realizację celów *Strategii kierunkowej rozwoju informatyzacji Polski do roku 2013 oraz*

¹⁶³ Projekt dokumentu Ministerstwa Zdrowia z maja 2007 r. w trakcie aktualizacji.

perspektywicznej Prognozy transformacji społeczeństwa informacyjnego do roku 2020. Pozostaje również w związku z opracowanym projektem *Strategii rozwoju nauki w Polsce do 2015 roku* oraz projektem *Strategii Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego na lata 2007-2013*. Ponadto wsparcie będzie miało komplementarny charakter wobec działań na rzecz rozwoju gospodarki opartej na wiedzy w ramach PO Kapitał Ludzki, PO Innowacyjna Gospodarka, 16 regionalnych programów operacyjnych oraz PO Rozwój Polski Wschodniej. Biorąc pod uwagę przewidywaną komplementarność działań w programach należy zakładać, że całościowy efekt interwencji w obszarze szkolnictwa wyższego i nauki będzie istotnie wpływał na spójność ekonomiczną kraju i podniesienie poziomu konkurencyjności polskiej gospodarki.

Wynikający z diagnozy problem niedoinwestowania infrastruktury kierunków ścisłych i technicznych oraz zmniejszająca się liczba studentów może stanowić w przyszłości istotną barierę w tworzeniu podstaw dla rozwoju konkurencyjnych i innowacyjnych dziedzin gospodarki. W tym kontekście niezwykle istotne jest dostosowanie się uczelni wyższych do zmieniających się potrzeb rynku pracy oraz zintensyfikowanie starań o współpracę na rzecz gospodarki np. poprzez rozwinięte centra transferu technologii zorientowane na przekazywanie wyników badań wiedzy i innowacji do otoczenia gospodarczego.

Projekty realizowane w ramach funduszy strukturalnych będą skierowane na przedsięwzięcia mające na celu rozbudowę i unowocześnienie podstawowej bazy dydaktycznej uczelni oferujących wykształcenie na strategicznych dla rozwoju kraju kierunkach ścisłych i technicznych. W celu osiągnięcia optymalnych rezultatów modernizacja infrastruktury uczelni zostanie szczególnie ukierunkowana na zwiększanie potencjału czołowych ośrodków akademickich w Polsce.

Dla wsparcia procesu dydaktycznego realizowane będą przedsięwzięcia z zakresu wykorzystania potencjału technologii informacyjnych i komunikacyjnych (ICT) w nauczaniu/kształceniu, związane m.in. z modernizacją lub budową odpowiednich pomieszczeń dydaktycznych wraz z zakupem wyposażenia oraz technologii cyfrowych wspomagających kształcenie.

Inwestycje w infrastrukturę uczelni pozwolą na zwiększenie rekrutacji i podniesienie atrakcyjności i poziomu studiowania na priorytetowych kierunkach poprzez zapewnienie lepszych warunków materialnych dla procesu nauczania. Rezultatem poprawy poziomu i warunków studiowania będzie podniesienie atrakcyjności strategicznych kierunków a także wzrost liczby studentów zagranicznych na wspomnianych specjalnościach.

Zgodnie z programem „*Edukacja i Szkolenia 2010*”, dokumentem wskazującym główne cele do osiągnięcia w realizacji strategii lizbońskiej, inwestycje te służyć będą w szczególności kształceniu w dziedzinach związanych z najnowocześniejszymi technologiami oraz obszarami wsparcia PO Infrastruktura i Środowisko. Rozbudowa bazy szkolnictwa wyższego stworzy należyte warunki dla realizacji modelu szkolnictwa zgodnego z założeniami Deklaracji Bolońskiej i Strategii Lizbońskiej. Będzie miało to bezpośrednie przełożenie na wzrost zainteresowania zagranicznych inwestorów w lokowaniu swoich przedsiębiorstw oraz podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki

Zgodnie z art. 16 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 we wszystkich osiach priorytetowych, tam gdzie to będzie miało zastosowanie, zostanie uwzględniona problematyka równości szans, w szczególności równego traktowania kobiet i mężczyzn oraz zasada niedyskryminacji. Ze względu na charakter programu, który wspiera przede wszystkim projekty infrastrukturalne, priorytetowo traktowane będą inwestycje, których elementem są

zmiany techniczne istniejącej infrastruktury lub tworzenie nowej, z uwzględnieniem dostępności dla osób niepełnosprawnych. Szczególne znaczenie będzie miało stosowanie tej zasady podczas wdrażania osi priorytetowych w zakresie transportu publicznego oraz infrastruktury społecznej.

Zasada horyzontalna równości szans kobiet i mężczyzn będzie brana pod uwagę również przy wyborze projektów. Jednak ze względu na infrastrukturalny charakter programu, w zasadzie bezpośrednio dostosowanie inwestycji do potrzeb kobiet lub mężczyzn nie będzie stanowiło głównego elementu inwestycji. Wyjątek stanowi wsparcie dla infrastruktury szkolnictwa wyższego, gdzie przy wyborze projektów do wsparcia będzie brany pod uwagę wskaźnik programu dotyczący udziału kobiet i mężczyzn wśród studentów kierunków matematycznych, ścisłych i technicznych.

Warunkiem uzyskania wsparcia będzie również zgodność z zasadami dotyczącymi pomocy publicznej. Pomoc publiczna przyznawana w ramach programu będzie spełniać proceduralne i rzeczowe zasady przyznawania pomocy publicznej obowiązujące w momencie przyznania pomocy ze środków publicznych.

Instytucja Zarządzająca zapewni, że zamówienia publiczne, w tym dotyczące koncesji, związane z projektami współfinansowanymi z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności są zgodne z dyrektywą 2004/17WE, 2004/18/WE, rozporządzeniem WE 1564/2005 lub stosownymi postanowieniami Traktatu.

Dla zapewnienia efektywnego wykorzystania środków w pełnej zgodności z zasadami dotyczącymi zamówień publicznych, struktura projektów realizowanych w ramach programu (tzn. ich zakres fizyczny, plan finansowy, harmonogram realizacji, plan zamówień) będzie stanowiła wynik wyboru najlepszego wariantu dokonanego w trakcie oceny wykonalności projektu, tak aby zapewnić maksymalny poziom konkurencji na etapie zlecania, a zarazem nie spowodować sztucznej fragmentacji projektu.

Nie mniejsze znaczenie dla efektywnego wykorzystania dostępnych środków mają działania mające na celu uniknięcie nadmiernego wzrostu kosztów realizowanych inwestycji, w szczególności wynikające z braku pracowników niezbędnych do realizacji inwestycji w ramach programu. W celu zmniejszenia tego ryzyka, już podjęto działania mające na celu identyfikację konkretnych środków zaradczych. Działania te będą przygotowywane we współpracy z partnerami gospodarczymi oraz będą mogły być finansowane ze środków pomocy technicznej, aby już od początku 2008 r. konkretne zarekomendowane rozwiązania mogły być zastosowane w trakcie realizacji projektów.

Realizacja PO Infrastruktura i Środowisko jest ściśle związana z Krajowym Programem Reform (KPR) na lata 2005-2008 wnosząc kluczowy wkład do realizacji priorytetu IV KPR - *Rozwoju i modernizacji infrastruktury oraz zapewnienie warunków konkurencji w sektorach sieciowych* oraz przyczyniając się do realizacji priorytetu III KPR - *Wzrostu innowacyjności przedsiębiorstw*. Poniższa tabela przedstawia powiązanie pomiędzy poszczególnymi obszarami w ramach KPR i PO Infrastruktura i Środowisko:

Tabela 16. Priorytety Krajowego Programu Reform w PO Infrastruktura i Środowisko.

Obszar priorytetowy w KPR	Zakres i skutki działań w ramach PO Infrastruktura i Środowisko	Osie priorytetowe realizujące dany zakres wskazany w KPR
<i>Priorytet IV KPR – Rozwój i modernizacja infrastruktury oraz zapewnienie warunków konkurencji w sektorach sieciowych</i>		
<u>4.1. Tworzenie</u>	Realizacja projektów drogowych i kolejowych,	VI, VII, VIII

Obszar priorytetowy w KPR	Zakres i skutki działań w ramach PO Infrastruktura i Środowisko	Osie priorytetowe realizujące dany zakres wskazany w KPR
<u>nowoczesnej sieci transportowej (drogi, lokalny transport publiczny, koleje, porty lotnicze, porty morskie)</u>	infrastruktury dostępu do portów morskich, finansowanych z udziałem środków unijnych oraz projektów z zakresu kompleksowych systemów transportu publicznego, których skutkiem będzie zwiększenie spójności krajowego systemu transportowego z systemem europejskim, zmniejszenie kosztów transportu i zużycia taboru, w szczególności kolejowego, poprawa jakości i zwiększenie liczby przewozów towarowych i osobowych oraz zmniejszenie negatywnego oddziaływania transportu na środowisko.	
<u>4.3. Wsparcie budowy i modernizacji infrastruktury energetycznej</u>	Rozbudowa i modernizacja sieci przesyłowych, dystrybucyjnych, połączeń transgranicznych, infrastruktury magazynowej oraz urządzeń technicznych dla wzmocnienia bezpieczeństwa energetycznego oraz sprawnego funkcjonowania rynków paliw i energii, która skutkować będzie zwiększeniem mocy przesyłowych wewnątrz kraju i połączeń transgranicznych. Przewiduje się również wsparcie działań związanych z podniesieniem efektywności wytwarzania, przesyłu i wykorzystania energii, jak również ograniczeniem emisji zanieczyszczeń oraz zmniejszeniem kosztów społecznych.	IX, X
<u>4.4. Wspomaganie rozwoju wykorzystania odnawialnych źródeł energii</u>	Wspierane będzie wykorzystanie biomasy i biogazu, energii wodnej, wiatrowej, geotermalnej i słonecznej oraz zwiększenie udziału biokomponentów na rynku paliw transportowych, a realizacja projektów przyczyni się do obniżenia emisji zanieczyszczeń, szczególnie gazów cieplarnianych oraz bardziej racjonalnego wykorzystania zasobów naturalnych.	IX, X
<u>4.5. Poprawa dostępności mieszkań dla obywateli oraz budowa i modernizacja infrastruktury sanitacji</u>	Wspieranie działań w zakresie zapewnienia ludności odpowiedniej jakości wody, oczyszczania ścieków, gospodarki odpadami i zapewnienie bezpiecznych sanitarnie warunków odpoczynku, skutkujące poprawą warunków życia rodzin i mobilności przestrzennej ludności.	I, II
Priorytet III KPR – Wzrost innowacyjności przedsiębiorstw		
<u>3. 5. Ułatwienie wykorzystania eko-technologii, wspieranie efektywności energetycznej oraz kogeneracji</u>	Działania na rzecz poprawy konkurencyjności przedsiębiorstw przez podnoszenie poziomu innowacyjności, w tym transfer proekologicznych rozwiązań technologicznych, produktowych i organizacyjnych, wprowadzenie do użytkowania wyrobów o najwyższych klasach efektywności energetycznej, wspieranie rozwoju lokalnych systemów ciepłowniczych z preferencjami dla kogeneracji skutkujące zmniejszeniem negatywnego oddziaływania gospodarki na	IV, IX

Obszar priorytetowy w KPR	Zakres i skutki działań w ramach PO Infrastruktura i Środowisko	Osie priorytetowe realizujące dany zakres wskazany w KPR
	środowisko.	

Skuteczne wykorzystanie środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz Funduszu Spójności w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko zależeć będzie od zdolności administracyjnych instytucji zaangażowanych w realizację programu, skuteczności podejmowanych działań informacyjnych i promocyjnych dotyczących udzielanego wsparcia, a także od sprawnego i efektywnego monitoringu oraz ewaluacji programu. W tym kontekście należy podkreślić istotne znaczenie komponentów **pomocy technicznej** dla zapewnienia sprawnego i efektywnego procesu zarządzania programem. Działania podejmowane w ramach komponentów pomocy technicznej koncentrować się będą na:

- wsparciu procesu zarządzania programem, w tym m.in. w zakresie zapewnienia odpowiedniego potencjału kadrowego, technicznego i organizacyjnego instytucji zaangażowanych w realizację programu. Działania realizowane w tym zakresie umożliwią podniesienie zdolności administracyjnych instytucji uczestniczących w realizacji Programu Operacyjnego, jak również przyczynią się do pełnego i efektywnego wykorzystania jednolitego systemu monitorowania przez instytucje zaangażowane w realizację POIiŚ (przy uwzględnieniu w powyższym zakresie linii demarkacyjnej pomiędzy komponentami pomocy technicznej POIiŚ oraz Programem Operacyjnym Pomoc Techniczna);
- wsparciu procesu informacji i promocji;
- wsparciu procesu monitoringu i ewaluacji programu.

Działania podejmowane w ramach komponentów pomocy technicznej programu będą wspierać realizację Celu 1 NSRO – *Poprawa jakości funkcjonowania instytucji publicznych oraz rozbudowa mechanizmów partnerstwa* i będą zgodne z *Planem działań na rzecz zwiększenia potencjału administracyjnego jednostek zaangażowanych w realizację Programów Operacyjnych w Polsce w latach 2007-2013* przyjętym przez Radę Ministrów 17 kwietnia 2007 r. oraz ze Strategią Komunikacji Funduszy Strukturalnych i Funduszu Spójności w Polsce na lata 2007-2013.

Wsparcie w ramach komponentów pomocy technicznej będzie miało komplementarny charakter wobec wsparcia udzielanego w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013.

W trakcie przygotowania realizacji programu oceniane są zdolności organizacyjne podmiotów zaangażowanych w realizację planowanych projektów. W przypadku, gdy zdolność organizacyjna instytucji zaangażowanych we wdrażanie Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko będzie wymagała wzmocnienia, odpowiednie plany działań zostaną opracowane przez te instytucje, tak szybko jak to tylko będzie możliwe. Dla zapewnienia właściwego zarządzania projektem na etapie przygotowania i realizacji (w tym organizacji przetargów), w ramach osi priorytetowych dotyczących pomocy technicznej przewidziano dodatkowe wsparcie dla największych beneficjentów odpowiedzialnych za wdrożenie projektów drogowych i kolejowych (GDDKiA oraz PKP PLK S.A.).

Pozostałe podmioty odpowiedzialne za realizację projektów będą wspierane w zakresie przygotowania i zarządzania projektami w ramach poszczególnych osi priorytetowych, w

powiązaniu z realizacją konkretnych projektów. Natomiast w ramach komponentów pomocy technicznej podejmowane będą również działania horyzontalne: informacyjne oraz szkoleniowe dla administracji i dla beneficjentów, które wspomogą prawidłowe przygotowanie projektów realizowanych w ramach Programu.

2.2. Realizacja programu w kontekście konstytucyjnej zasady zrównoważonego rozwoju

Aktualne kierunki rozwoju Unii Europejskiej determinowane są przez dwie podstawowe strategie - lizbońską i goeteborską. Strategie te podkreślają konieczność nadania procesom społeczno-ekonomicznym zachodzących w krajach Unii odpowiedniej dynamiki, a jednocześnie trwałego i zrównoważonego wymiaru, gwarantującego, że:

- oparta na wiedzy gospodarka unijna stanie się w krótkim czasie najbardziej konkurencyjną gospodarką w skali globalnej,
- powstanie większa liczba miejsc pracy,
- osiągnięta zostanie większa spójność społeczna przy jeszcze większym niż dotychczas poszanowaniu dla środowiska naturalnego.

Zgodnie z zasadą zrównoważonego i trwałego rozwoju stanowiącą oś strategii goeteborskiej, kwestie ochrony środowiska i najważniejszych w tym zakresie priorytetów UE, dotyczących m.in. zmian klimatu, ograniczania zagrożeń chemicznych i biologicznych, minimalizacji oddziaływań transportu oraz poprawy efektywności energetycznej mają stanowić integralny element planów rozwoju Unii i krajów członkowskich.

Polska w pełni akceptuje te cele i priorytety, postrzegając w nich szansę dla przyspieszenia własnego rozwoju społeczno-gospodarczego. Zadania wynikające z odnowionej strategii lizbońskiej oraz uzupełniającą ją strategii goeteborskiej (*Zrównoważona Europa dla lepszego świata: Strategia Zrównoważonego Rozwoju Unii Europejskiej*) znalazły swoje odzwierciedlenie w Narodowych Strategicznych Ramach Odniesienia oraz w Strategii Rozwoju Kraju na lata 2007-2015, określających ramy i podstawy dla przygotowania programów operacyjnych.

W NSRO wskazano m.in., jako jeden z celów horyzontalnych, *poprawę jakości środowiska i ochronę wysokich waleń i zasobów przyrodniczych kraju oraz eliminację, a co najmniej minimalizację zagrożeń w sferze zdrowia publicznego, powodowanych przez zmiany klimatu oraz oddziaływania substancji niebezpiecznych z transportu, źródeł przemysłowych i odpadów*. Służy to podkreśleniu, że tworzenie warunków dla wzrostu konkurencyjności oraz spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej musi być skorelowane z racjonalizacją i zmniejszaniem antropopresji, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. Ustanowienie celu horyzontalnego w tym zakresie podkreśla, że większość z działań przewidzianych w ramach NSRO może i powinno służyć osiągnięciu poprawy stanu środowiska, poprawy efektywności wykorzystania zasobów, w tym racjonalizacji gospodarowania energią, oraz ograniczania antropopresji, tworząc warunki dla przyspieszenia osiągnięcia celów zapisanych w Polityce

Ekologicznej Państwa, zwiększenia poziomu bezpieczeństwa ekologicznego, a tym samym poprawy jakości życia mieszkańców Polski.

Zakładanym efektem strategii proponowanej w NSRO jest znaczące podniesienie jakości życia mieszkańców Polski i osiągnięcie spójności gospodarczej z innymi krajami UE przy zachowaniu dotychczasowych walorów przyrodniczych i wysokiego poziomu różnorodności biologicznej kraju. Instrumenty realizacji takiej strategii mają charakter zarówno instytucjonalno-systemowy (np. zmiany w sferze warunków prowadzenia działalności gospodarczej, prywatyzacja, rozwój instytucji otoczenia biznesu, reforma systemu finansów publicznych), jak i finansowy (inwestycje w edukację, sektor badawczo-rozwojowy, infrastrukturę techniczną oraz działania restrukturyzacyjne). Do roku 2013 Polska i jej poszczególne regiony powinny stać się miejscem bardziej niż obecnie atrakcyjnym dla inwestowania, życia i pracy. Oznacza to m.in. konieczność znaczącej poprawy jakości i dostępności drogowej infrastruktury transportowej, infrastruktury środowiska i pewności zaopatrzenia w energię.

Realizacja celów zapisanych we wymienionych wyżej dokumentach strategicznych stanowi jednak dla Polski ogromne wyzwanie. Wymaga to nie tylko sprawnego włączenia się we współpracę na jednolitym rynku unijnym, przyspieszenia rozwoju innowacyjności oraz lepszego kształtowania i wykorzystywania kapitału ludzkiego. Konieczny jest jednocześnie ogromny wysiłek i aktywność na wszystkich szczeblach zarządzania państwem ukierunkowane na jak najszybsze zniwelowanie ciągle jeszcze znaczących różnic, jakie występują pomiędzy Polską, a krajami UE w sferze infrastruktury publicznej, mobilności i produktywności społecznej oraz podstawowych wskaźników jakości życia. Jednocześnie polskie władze i społeczeństwo zdają sobie sprawę, że osiąganie celów w tych wszystkich dziedzinach musi być realizowane przy możliwie najniższych kosztach środowiskowych.

Dlatego też w Narodowych Strategicznych Ramach Odniesienia 2007-2013 wskazano, że cele polityki spójności uszczegółowione w tym dokumencie oraz w Strategii Rozwoju Kraju na lata 2007-2015 muszą być osiągnęte z pełnym poszanowaniem wymogów ochrony środowiska i zasady zrównoważonego rozwoju, realizując tym samym obowiązek określony w art. 5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Tym samym zasada trwałego i zrównoważonego rozwoju stanowić ma podstawowy wyznacznik i kryterium oceny sposobów osiągania celów NSRO. Wymogi ochrony środowiska w ich wymiarze horyzontalnym stają się integralną częścią polityk i programów sektorowych, służąc praktycznej realizacji zasady zrównoważonego rozwoju. Same NSRO stanowią instrument postulowanego w strategii goeteborskiej integrowania horyzontalnych wymogów ochrony środowiska do sektorowych i regionalnych programów operacyjnych oraz wypracowywania konsensusu pomiędzy wzrostem gospodarczym, efektywnością ekonomiczną, potrzebą promowania i praktycznego stosowania zasady zrównoważonego rozwoju, przy równoczesnym zachowaniu równości szans kobiet i mężczyzn oraz zachowaniu walorów środowiska przyrodniczego. W procesie wdrażania NSRO za monitorowanie wdrażania tej zasady odpowiadać będzie Komitet Koordynacyjny.

Należy pamiętać, że zmiany społeczno-gospodarcze zainicjowane w Polsce w początku lat dziewięćdziesiątych miały na celu umożliwienie włączenia naszego kraju do grona krajów wysokorozwiniętych. Perspektywa ta uzasadniała ogromne koszty i wyrzeczenia, jakie polskie społeczeństwo musiało ponieść dla zapewnienia efektywnej transformacji. Obecnie narasta oczekiwanie społeczne, że wysiłek włożony w transformację i prywatyzację gospodarki, przebudowę i wzmocnienie struktur instytucjonalnych i społecznych, wreszcie

bezprecedensowe zmniejszenie presji na środowisko przynosić zacznie spodziewane efekty, skutkujące zauważalną poprawą warunków życia jak najszerzych grup społecznych. Jednocześnie ciągle niedostateczna jakość, efektywność i dostępność nowoczesnej infrastruktury publicznej – w sferze transportu, energetyki, czy ochrony środowiska – staje się barierą hamującą tempo wzrostu gospodarczego i podstawowym czynnikiem determinującym/warunkującym osiągnięcie ambitnych celów społeczno-gospodarczych. Zapewnienie dostępności transportowej terenów potencjalnych inwestycji, odpowiednie uzbrojenie terenów inwestycyjnych, a także zapewnienie dobrze rozwiniętej pozostałej infrastruktury technicznej, jest warunkiem lokalizacji nowych inwestycji, tworzących nowe miejsca w pracy w Polsce, utrzymywania odpowiedniej jakości środowiska przyrodniczego oraz zapewnienia poczucia bezpieczeństwa, dobrych warunków zdrowotnych mieszkańców i dostępu do dóbr kultury.

Szczególnym wyzwaniem dla Polski jest przezwyciężenie negatywnego, ale uzasadnionego, obrazu kraju o zatrważająco złym stanie infrastruktury drogowej i mało wydajnej infrastrukturze kolejowej. Znaczna część aglomeracji jest niedostatecznie skomunikowana pomiędzy sobą i z ośrodkami w innych krajach. Utrwała to stereotyp kraju o peryferyjnym - ze względu na stopień dostępności - charakterze.

Nowoczesna i zdywersyfikowana infrastruktura transportowa jest istotnym czynnikiem w działalności wielu przedsiębiorstw, wpływającym na atrakcyjność gospodarczą i społeczną regionów. Konieczne jest zatem wzmocnienie, a w niektórych przypadkach stworzenie szeregu kluczowych powiązań transportowych. Wszystkie regiony Polski muszą zostać lepiej powiązane z pozostałymi krajami UE transeuropejskimi sieciami infrastrukturalnymi. Konieczne jest jednocześnie wprowadzenie zintegrowanych systemów komunikacji zbiorowej i poprawa stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego. Polska musi nie tylko pokonać bariery infrastrukturalne, ale również umiejętnie wykorzystać szanse wynikające z położenia geograficznego oraz kształtować swoją sieć infrastrukturalną w taki sposób, aby stymulować szybki wzrost inwestycji krajowych i zagranicznych w miarę możliwości równomiernie w skali całego kraju.

Szybki rozwój infrastruktury transportowej – drogowej i kolejowej - wiąże się niestety z koniecznością ponoszenia pewnych kosztów środowiskowych. Przebudowa, modernizacja i rozbudowa infrastruktury transportowej musi zatem uwzględniać wymogi racjonalnego wykorzystywania przestrzeni i ochrony zasobów przyrodniczych, ze szczególnym uwzględnieniem eliminowania, a co najmniej ograniczania negatywnego wpływu transportu na spadek różnorodności biologicznej, fragmentację ekosystemów i zaburzenie funkcjonowania korytarzy ekologicznych.

Jednak w kontekście coraz ostrzejszych wymogów ochrony środowiska, przy ogromnym bogactwie przyrodniczym Polski, staje się to w niektórych przypadkach przyczyną powstawania trudnych do rozwiązania konfliktów ekologicznych o charakterze prawno-akcyjologicznym.

Polskę cechuje bowiem jeden z najwyższych w Europie wskaźników różnorodności biologicznej, a w szczególności zachowywane w stanie nienaruszonym obszary i krajobrazy najwartościowsze przyrodniczo, objęte europejskim system Natura 2000. Tereny te są dość równomiernie rozprzestrzenione praktycznie na całym obszarze kraju. O ile jednak presja na te ekosystemy ze strony przemysłu nie ma obecnie istotnego znaczenia i jest poddana wystarczającej kontroli ze strony uprawnionych organów administracji publicznej, to w

przypadku niektórych inwestycji infrastrukturalnych, zwłaszcza w sferze transportu samochodowego, ryzyko wystąpienia pewnych konfliktów wydaje się nieuchronne. Zachodzi zatem konieczność zastosowania takich rozwiązań planistycznych i realizacyjnych, które z odpowiednim wyprzedzeniem pozwolą na minimalizację negatywnego oddziaływania na środowisko inwestycji liniowych, a także ułatwią przeciwdziałanie skutkom katastrof naturalnych i technologicznych.

Z kolei próby rezygnacji z realizacji niektórych przedsięwzięć infrastrukturalnych rodzą ryzyko pojawienia się poważnych napięć i konfliktów społecznych, zwłaszcza w tych regionach kraju, które obawiają się marginalizacji bądź wykluczenia. Fiasko planów rozwoju najuboższych regionów kraju skutkować może dalszym nasileniem się emigracji zarobkowej, co w perspektywie średnio i długoterminowej generować mogłoby trudne do przezwyciężenia problemy społeczne, ekonomiczne i demograficzne, a także perturbacje na rynku pracy.

Mimo, iż od 1989 r. nastąpiła w Polsce zasadnicza poprawa stanu środowiska naturalnego i bezprecedensowe zmniejszenie negatywnych oddziaływań, nadal ogromnym wyzwaniem jest doprowadzenie parametrów jakości pewnych komponentów środowiska, w szczególności wód powierzchniowych do stanu wymaganego przez dyrektywę UE. Dotrzymanie zapisanych w Traktacie Akcesyjnym terminów wymaga intensyfikacji już podejmowanych działań modernizacyjnych i inwestycyjnych, w tym zwłaszcza inwestycji służących poprawie jakości wód oraz rozwijających efektywny i nowoczesny system gospodarki odpadami.

Należy także zwrócić uwagę na poważne wyzwanie, jakie staje przed Polską w związku z koniecznością aktywnego współuczestnictwa w działaniach społeczności międzynarodowej i Unii Europejskiej na rzecz przeciwdziałania zmianom klimatu. Dotychczasowe wysiłki w tym zakresie zapewniły, że Polska z należytą i wyprzedzeniem zrealizowała swoje zobowiązania międzynarodowe, redukując już obecnie emisję gazów szklarniowych znacznie poniżej pułapu określonego dla naszego kraju w Protokole z Kioto.

Kardynalną kwestią polityki wewnętrznej i zewnętrznej w horyzoncie średniookresowym staje się zatem przede wszystkim utrzymywanie (nie zwiększanie) osiągniętego poziomu emisji, wobec nieuchronnego jak się wydaje wzrostu konsumpcji energii¹⁶⁴, zarówno w wymiarze indywidualnym, jak i w przemyśle. Służyć temu powinny m.in. kompleksowe działania w zakresie dalszego zmniejszania strat energii poprzez modernizację sieci, jak również zasadnicza poprawa efektywności wykorzystania pierwotnych nośników energii, m.in. poprzez poprawę płynności ruchu w transporcie samochodowym. Konieczny jest również dalszy rozwój odnawialnych źródeł energii, jakkolwiek należy sobie zdawać sprawę, że potencjał energetyczny kraju w zakresie energetyki wodnej, wiatrowej i solarnej jest istotnie niższy w porównaniu do wiodących w tych dziedzinach krajów UE, natomiast możliwości dalszego znaczącego wzrostu wykorzystania biomasy ograniczane będą przez wymogi zachowania wysokiego poziomu różnorodności biologicznej.

W tym kontekście poważny problem może stanowić zagrożenie utraty przewagi konkurencyjnej w wielu sektorach na skutek przenoszenia działalności gospodarczej do krajów mogących zaoferować niższe koszty działalności gospodarczej, w tym koszty pracy przy zapewnieniu podobnej jakości usług i wyrobów i mniejszych obciążeniach z tytułu ochrony środowiska. Właściwa odpowiedź na to wyzwanie musi brać pod uwagę fakt przestrzennej koncentracji sektorów tradycyjnych i branż – obszary ich występowania są

¹⁶⁴ Polska ma jeden z najniższych wskaźników zużycia energii elektrycznej *per capita* wśród wszystkich krajów UE, a pod względem emisji CO₂ na głowę mieszkańca plasuje się na średnim poziomie unijnym

potencjalnie bardziej narażone na utratę miejsc pracy, utratę bazy wytwórczej i konieczność podjęcia działań osłonowych i restrukturyzacyjnych, a także ich rolę w realizacji planu kompleksowej modernizacji infrastruktury technicznej kraju.

Ocenie stopnia uwzględniania horyzontalnych wymogów ochrony środowiska, w tym także racjonalizacji użytkowania zasobów, służyć będą analizy porównawcze podstawowych wskaźników makroekonomicznych w odniesieniu do takich wskaźników, jak dynamika zmian zużycia energii w odniesieniu do tempa wzrostu PKB, tempo zmian emisji gazów szklarniowych, czy ilości wytwarzanych i odzyskiwanych odpadów przemysłowych i komunalnych. Za pozytywne uznawać się będzie zmiany, które prowadzić będą do rozdzielania dynamiki wzrostu poziomu życia od wzrostu konsumpcji zasobów środowiska i przestrzeni (tzw. zasada *decoupling*’u).

2.3. Wskaźniki

Główne wskaźniki monitorowania realizacji PO Infrastruktura i Środowisko w poszczególnych obszarach wskazane zostały w tabeli 17 i odpowiadają celom szczegółowym programu. Dla podkreślenia wspólnego mianownika inwestycji we wszystkich wskazanych sektorach konieczne jest również zdefiniowanie mierzalnego wskaźnika celu głównego Programu, czyli zwiększenia atrakcyjności Polski i jej regionów. Miernikiem tym będzie indeks przedstawiany w ramach Światowej Tablicy Wyników Konkurencyjności (World Competitiveness Scoreboard) przygotowywany corocznie przez Międzynarodowy Instytut Zarządzania (International Institute for Management Development, IMD) w Lozannie. W odróżnieniu od kilku indeksów przedstawiających konkurencyjność i atrakcyjność inwestycyjną wskaźnik ten jako jeden z elementów oceny poszczególnych krajów uwzględnia w oddzielny sposób infrastrukturę, w tym infrastrukturę środowiska. Obejmuje również inne czynniki, w których wkład PO Infrastruktura i Środowisko nie będzie miał znaczącego wpływu, jednak taka cecha jest nie do uniknięcia przy korzystaniu z syntetycznych mierników gospodarki, a konstrukcja wskaźnika pozwala zminimalizować sezonowe i zupełnie niezależne od Państwa czynniki, które utrudniają wykorzystanie w tym celu takich wskaźników jak wzrost PKB, czy wielkość bezpośrednich inwestycji zagranicznych.

W związku z powyższym, wskaźnikiem celu głównego będzie miejsce Polski osiągnięte w ramach obszaru dotyczącego stanu infrastruktury w rankingu IMD. W obszarze tym ocenie poddawane są następujące czynniki: podstawowa infrastruktura, infrastruktura technologiczna, infrastruktura naukowa, zdrowie, środowisko naturalne, edukacja.

W 2005 r. Polska znalazła się w rankingu IMD w obszarze infrastruktury na 50 miejscu spośród 60 sklasyfikowanych krajów. Zmniejszenie dystansu dzielącego Polskę od Stanów Zjednoczonych, a także innych członków Unii Europejskiej stanowi podstawowy cel strategii lizbońskiej, polityki spójności Unii Europejskiej i Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia. Ambitnym celem PO Infrastruktura i Środowisko jest znaczące poprawienie pozycji Polski w tym zakresie.

Wskaźnik dotyczący emisji CO₂ zapisany w poniższej tabeli dla Celu 1 będzie również przedmiotem monitoringu na poziomie NSRO.

Tabela 17. Główne wskaźniki monitorowania realizacji PO Infrastruktura i Środowisko

Cele programu	Wskaźniki	Wartość wskaźnika w roku bazowym ¹⁶⁵	Zakładana wartość wskaźnika w roku docelowym ¹⁶⁶	Częstotliwość pomiaru	Źródło danych
Cel główny					
Podniesienie atrakcyjności inwestycyjnej Polski i jej regionów poprzez rozwój infrastruktury technicznej przy równoczesnej ochronie i poprawie stanu środowiska, zdrowia, zachowaniu tożsamości kulturowej i rozwijaniu spójności terytorialnej	Pozycja Polski w rankingu IMD w obszarze infrastruktura	42 (2005)	37	rocznie	IMD World Competitiveness Yearbook (Rocznik Światowej Konkurencyjności IMD)
Z listy wskaźników kluczowych – poziom programu					
Utworzone miejsca pracy (wskaźnik ten będzie monitorowany w podziale na miejsca pracy dla mężczyzn i kobiet)		0	5 950	rocznie	Monitoring programu
Cele szczegółowe					
1. Budowa infrastruktury zapewniającej, że rozwój gospodarczy Polski będzie dokonywał się przy równoczesnym zachowaniu i poprawie stanu środowiska naturalnego.	Ludność korzystająca z oczyszczalni ścieków w mieście (% ogólnej liczby)	85,2 (2005)	90	rocznie	GUS
	Emisja gazów cieplarnianych (rok bazowy 1988 = 100-ekwiwalent CO ₂)	68,7	89,0	rocznie	GUS
2. Zwiększenie dostępności głównych ośrodków gospodarczych w Polsce poprzez powiązanie ich siecią autostrad i dróg ekspresowych oraz alternatywnych wobec transportu drogowego środków transportu.	Średnia dostępność Polski	0,3189 ¹⁶⁷		rocznie	ekonometryczny model transportu
	Poziom wypełnienia zobowiązań Polski w zakresie dostosowania dróg do nośności 11,5 t/oś (%)	42,97 (2006)	100 (2015)	rocznie	GDDKiA

¹⁶⁵ Rokiem bazowym z uwagi na dostępność danych jest statystycznych jest rok 2004. W przypadku gdy jest inny – zostało to podane w nawiasie.

¹⁶⁶ Rokiem docelowym jest rok 2013.

¹⁶⁷ Wskaźnik liczony jako syntetyczna miara wzajemnej potencjalnej dostępności czasowej najważniejszych krajowych ośrodków osadniczych oraz węzłów transportowych uwzględniająca podstawowe rodzaje transportu oraz ważona poziomem rozwoju społeczno-gospodarczego

3. Zapewnienie długookresowego bezpieczeństwa energetycznego Polski poprzez dywersyfikację dostaw, zmniejszenie energochłonności gospodarki i rozwój odnawialnych źródeł energii.	Udział energii elektrycznej wytworzonej ze źródeł odnawialnych w zużyciu energii elektrycznej brutto (%)	2,0	7,5 ¹⁶⁸	rocznie	URE
	Energochłonność finalna PKB (koe/euro, w cenach stałych z 2000 r.)	0,27	0,22	rocznie	GUS
	Maksymalny udział importu gazu ziemnego i ropy naftowej łącznie (w przeliczeniu na mtoe) z jednego kierunku ¹⁶⁹ do wielkości krajowego zużycia obu surowców (%)	85	73	rocznie	Ministerstwo Gospodarki
4. Wykorzystanie potencjału kultury i dziedzictwa kulturowego o znaczeniu światowym i europejskim dla zwiększenia atrakcyjności Polski.	Wzrost wydatków turystów zagranicznych w Polsce (w mld EUR)	0	2,6	rocznie	Instytut Turystyki
5. Wspieranie utrzymania dobrego poziomu zdrowia zasobów pracy.	Liczba osób leczonych, w ciągu roku, w zakładach stacjonarnej opieki zdrowotnej podległych lub nadzorowanych przez Ministra Zdrowia, Ministra Obrony Narodowej, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (w tysiącach os./rok)	1274,5 (2005)	1 460,3	rocznie	GUS
	Liczba osób, którym udzielono świadczenia zdrowotnego w miejscu zdarzenia (na 1000 mieszkańców w ciągu roku)	79,1 (2005)	79,2	rocznie	GUS
	Absolwenci szkół wyższych na kierunkach matematycznych, przyrodniczych i technicznych (% absolwentów szkół wyższych ogółem)	14,7 (rok akademicki 2004/05)	22	rocznie	GUS
6. Rozwój nowoczesnych ośrodków akademickich, w tym kształcących specjalistów w zakresie nowoczesnych technologii.					

¹⁶⁸ Osiągnięcie 7,5% udziału energii elektrycznej wytworzonej ze źródeł odnawialnych w zużyciu energii elektrycznej brutto jest celem tymczasowym, który zostanie skorygowany po zmianie Polityki energetycznej Polski, wynikającej z ustaleń Rady Europejskiej z marca 2007 r.

¹⁶⁹ Przez jeden kierunek rozumie się gaz oraz ropę importowaną z wykorzystaniem infrastruktury jednego kraju.

3. OSIE PRIORYTETOWE REALIZOWANE W RAMACH PROGRAMU OPERACYJNEGO

W ramach programu realizowanych będzie 15 osi priorytetowych:

1. Gospodarka wodno-ściekowa.
2. Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi.
3. Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska.
4. Przedsięwzięcia dostosowujące przedsiębiorstwa do wymogów ochrony środowiska.
5. Ochrona przyrody i kształtowanie postaw ekologicznych.
6. Drogowa i lotnicza sieć TEN-T.
7. Transport przyjazny środowisku.
8. Bezpieczeństwo transportu i krajowe sieci transportowe.
9. Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku i efektywność energetyczna.
10. Bezpieczeństwo energetyczne w tym dywersyfikacja źródeł energii.
11. Kultura i dziedzictwo kulturowe.
12. Bezpieczeństwo zdrowotne i poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia.
13. Infrastruktura szkolnictwa wyższego.
14. Pomoc techniczna – Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego.
15. Pomoc techniczna – Fundusz Spójności

Oś priorytetowa I: Gospodarka wodno-ściekowa

Główny cel osi priorytetowej

Wyposażenie (do końca 2015 r.) aglomeracji powyżej 15 tys. RLM w systemy kanalizacji oraz oczyszczalnie ścieków zgodnie z wymogami dyrektywy Rady 91/271/EWG w sprawie oczyszczania ścieków komunalnych.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

Jednym z podstawowych warunków rozwoju gospodarczego jest zapewnienie szeroko pojętej podstawowej infrastruktury technicznej, w tym także ochrony środowiska, która może przyczynić się do długookresowej stabilności wzrostu gospodarczego, zmniejszenia zewnętrznych kosztów środowiskowych dla gospodarki jak również stymulować tworzenie miejsc pracy. Poza tym rozbudowa infrastruktury wodno-ściekowej bezpośrednio i pośrednio przyczyni się do osiągnięcia następujących dyrektyw środowiskowych UE:

- dyrektywa 91/271/EWG¹⁷⁰ – poprzez realizację Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych /KPOŚK/,
- dyrektywy 98/83/WE¹⁷¹ - w sprawie jakości wody do spożycia przez ludzi,
- dyrektywy 76/464/EWG¹⁷² – poprzez realizację zadań związanych z ograniczeniem odprowadzania do wód substancji niebezpiecznych w tym programu redukcji substancji niebezpiecznych z listy II do dyrektywy,
- dyrektywa 2000/60/WE¹⁷³ – ramowa dyrektywa wodna.

Oś priorytetowa I – *Gospodarka wodno-ściekowa* w ramach Programu Operacyjnego „Infrastruktura i Środowisko” jest jednym z narzędzi współfinansowania realizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (KPOŚK). KPOŚK jest dokumentem rządowym mającym na celu wypełnienie zobowiązań przyjętych przez Polskę w Traktacie Akcesyjnym w zakresie wdrażania dyrektywy Rady 91/271/EWG. Program ten stanowi plan działań inwestycyjnych w celu osiągnięcia pełnej zgodności z wymogami dyrektywy do końca 2015 r.

Zgodnie z założeniami Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych Polska powinna wybudować, rozbudować lub zmodernizować oczyszczalnie ścieków w 318 aglomeracjach powyżej 15 000 RLM. Wymagana jest również rozbudowa lub modernizacja sieci kanalizacji sanitarnej w 459 aglomeracjach o łącznej długości ok. 20 tys. km. Poza tym zgodnie z założeniami Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych Polska powinna wybudować, rozbudować lub zmodernizować oczyszczalnie ścieków w aglomeracjach powyżej 2 000 RLM. Tego typu działanie osiągnięte zostanie poprzez realizację projektów indywidualnych ze środków EFRR realizowanych w ramach 16 regionalnych programów operacyjnych.

W związku z powyższym w ramach osi priorytetowej w zakresie gospodarki wodno-ściekowej wspierane będą głównie przedsięwzięcia zmierzające do zapewnienia skutecznych i efektywnych systemów zbierania i oczyszczania ścieków komunalnych w aglomeracjach powyżej 15 tys. RLM. W przypadku projektów, w których występuje tylko jeden beneficjent środków oraz projekt dotyczy kompleksowego rozwiązania problemów gospodarki wodno-ściekowej na danym obszarze, dopuszcza się włączenie do zakresu przedsięwzięcia zadań realizowanych w aglomeracjach o RLM od 2 tys. do 15 tys.

Projekty te dotyczyć będą także wyeliminowania ze ścieków niektórych substancji niebezpiecznych bezpośrednio zagrażających życiu i zdrowiu ludzi, dotrzymywania bezpiecznych wskaźników emisyjnych w odniesieniu do pozostałych substancji zagrażającym ekosystemom wodnym.

W przypadku realizacji kompleksowych projektów, istnieje możliwość włączenia w projekt zadań dotyczących zaopatrzenia w wodę oraz budowy kanalizacji deszczowej, pod warunkiem przyczyniania się do realizacji dyrektywy 91/271/EWG. W ramach priorytetu nie

¹⁷⁰ Dyrektywa Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotycząca oczyszczania ścieków komunalnych (Dz. Urz. WE L 135 z dnia 30 maja 1991 r. z późn. zm.)

¹⁷¹ Dyrektywa Rady 98/83/WE z dnia 3 listopada 1998 r. w sprawie jakości wody do spożycia przez ludzi

¹⁷² Dyrektywa Rady 1976/464/EWG z dnia 4 maja 1976 r. w sprawie zanieczyszczenia spowodowanego przez niektóre substancje niebezpieczne odprowadzane do środowiska wodnego (Dz. Urz. WE L 129 z dnia 18 maja 1976 r. z późn. zm.)

¹⁷³ Dyrektywa Rady 2000/60/WE z dnia 23 października 2000 r. ustanawiająca ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. WE L 327 z dnia 22 grudnia 2000 r.), str. 1.

przewiduje się wspierania indywidualnych projektów dotyczących systemów zaopatrzenia w wodę (projekt nie kompleksowy)¹⁷⁴ lub budowy kanalizacji deszczowej. W przypadku gdy beneficjent będzie się starał o uzyskanie dofinansowania na budowę sieci wodociągowej, konieczne jest, aby jej zakres stanowił jedynie element uzupełniający dla całości projektu zorientowanego głównie na poprawie sytuacji ściekowej na danym terenie. Niedopuszczalna jest jednak sytuacja, w której beneficjent będzie się starał o uzyskanie dofinansowania tylko i wyłącznie na budowę sieci wodociągowej w ramach projektu, lub by stanowiła ona większość, czyli ponad 50% zakresu rzeczowego projektu.

Wsparcie w ramach osi priorytetowej otrzyma również przygotowanie dokumentacji niezbędnej do wnioskowania i realizacji przedsięwzięcia (dokumentacja techniczna dla projektów).

W ramach osi priorytetowej współfinansowane będą, zgodnie i na zasadach określonych w art. 5 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1084/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego Fundusz Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1164/94, również zarejestrowane przez Komisję Europejską projekty zgłoszone w ramach Funduszu Spójności w sektorze środowiska na podstawie Strategii wykorzystania Funduszu Spójności na lata 2004-2006¹⁷⁵, które z uwagi na wyczerpanie środków nie mogły otrzymać decyzji w okresie programowania 2004-2006.

W ramach PO Infrastruktura i Środowisko współfinansowane będą inwestycje w aglomeracjach zawartych w Krajowym Programie Oczyszczania Ścieków Komunalnych, zarówno o kosztach inwestycyjnych przekraczających 25 mln euro, umieszczone na liście indykatywnej, jak i pozostałe inwestycje, o mniejszych kosztach inwestycyjnych zawarte w KPOŚK

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej będą przede wszystkim jednostki samorządu terytorialnego i ich związki oraz podmioty świadczące usługi wodno-ściekowe w ramach realizacji obowiązków własnych gmin.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

- zmniejszenie zewnętrznych kosztów środowiskowych dla gospodarki,
- zapewnienie właściwego oczyszczania ścieków komunalnych,
- zwiększenie dostępności do systemu kanalizacji zbiorczej.

Wskaźniki:

Oś priorytetowa I	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba wybudowanych/ rozbudowanych/ zmodernizowanych oczyszczalni ścieków (szt.)	955	1273	Sprawozdanie z wykonania KPOŚK (co 2 lata)

¹⁷⁴ Podstawowym kryterium pozwalającym na potwierdzenie „kompleksowości projektu” jest zakres rzeczowy projektu pozwalający na dostosowanie danej aglomeracji do wymogów dyrektywy Rady 91/271/EWG w stopniu uzasadniającym ekonomiczną opłacalność.

¹⁷⁵ Rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 30 lipca 2004 r. w sprawie przyjęcia strategii wykorzystania Funduszu Spójności na lata 2004–2006 (Dz. U. Nr 176, poz. 1827).

	Długość wybudowanej i przebudowanej sieci kanalizacji sanitarnej (km)	0	9 000	Monitoring programu
Wskaźniki rezultatu	Liczba osób podłączonych do wybudowanej sieci kanalizacji sanitarnej (os.)	0	810 000	Monitoring programu
	Liczba osób podłączonych do wybudowanej sieci wodociągowej (os.)	0	80 000	Monitoring programu
	Przyrost liczby aglomeracji spełniających w wyniku realizacji projektów wymogi dyrektywy 91/271/EWG (szt.) W tym: aglomeracji powyżej 15 tys. RLM	0 0	200 180	Monitoring programu

Rodzaj wskaźnika	Nazwa wskaźnika	Wartość w 2005	Źródło danych
	Długość sieci kanalizacyjnej (km)	80 130	GUS, „Infrastruktura komunalna”
	Długość sieci wodociągowej (km)	245 600,8	GUS, „Infrastruktura komunalna”
Wskaźniki kontekstowe	Ludność korzystająca z sieci wodociągowej (tys. osób)	32 847,1 (86,1% do ludności ogółem)	GUS, „Infrastruktura komunalna”
	Ludność korzystająca z sieci kanalizacyjnej (tys. osób)	22 586,8 (59,2% do ludności ogółem)	GUS, „Infrastruktura komunalna”
	Ładunki zanieczyszczeń w ściekach komunalnych odprowadzonych po oczyszczeniu do wód lub do ziemi (tys. ton/rok): BZT5 ChZT Zawiesina Azot ogólny Fosfor ogólny	27,2 101,5 36,1 28,2 2,7	GUS, „Ochrona środowiska”

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW

W oparciu o środki Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, w ramach osi 3 „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” będą realizowane projekty dotyczące gospodarki wodno-ściekowej w szczególności: zaopatrzenia w wodę oraz odprowadzania i oczyszczania ścieków, w tym systemów kanalizacji sieciowej lub kanalizacji zagrodowej dotyczące: gminy wiejskiej lub gminy miejsko-wiejskiej, z wyłączeniem miast liczących powyżej 5 tys. mieszkańców lub gminy miejskiej, z wyłączeniem miejscowości liczących powyżej 5 tys. mieszkańców.

W przypadku projektów realizowanych ze środków Funduszu Spójności w ramach POIiŚ prowadzone będą indywidualne działania mające na celu wyeliminowanie możliwości podwójnego finansowania inwestycji realizowanych w miejscowościach o liczbie

mieszkańców nie przekraczającej 5000. Będą one polegały na analizie przedłożonych dokumentów pod kątem występowania w zakresie terytorialnym inwestycji miejscowości o liczbie ludności mniejszej niż 5000 w celu upewnienia się, czy nie uzyskały one dofinansowania ze środków PROW.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR - brak

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności

16 regionalnych programów operacyjnych: wsparcie projektów z zakresu gospodarki wodno-ściekowej – projekty indywidualne, w aglomeracjach uwzględnionych w KPOŚK o wielkości poniżej 15 tys. RLM, z wyłączeniem obszarów wspieranych w ramach PROW.

Wsparcie projektów z zakresu zaopatrzenia w wodę – projekty nie powiązane z projektami dotyczącymi kanalizacji – niezależnie od wielkości aglomeracji, oraz kompleksowe projekty wodno-ściekowe w aglomeracjach do 15 tys. RLM.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych priorytetów POIiŚ

- oś priorytetowa III *Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska* projekty związane z wodami opadowymi wpływającymi do Morza Bałtyckiego oraz przedsięwzięcia dotyczące zwiększenia retencji.

- oś priorytetowa IV *Przedsięwzięcia dostosowujące przedsiębiorstwa do wymogów ochrony środowiska* działania związane z ograniczeniem ładunku zanieczyszczeń (w szczególności substancji niebezpiecznych) odprowadzonych przez przemysł do środowiska wodnego oraz zmniejszenie ilości nieczyszczonych ścieków przemysłowych odprowadzanych do wód lub do ziemi.

Oś priorytetowa II: Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi

Główny cel osi priorytetowej

Zwiększenie korzyści gospodarczych poprzez zmniejszenie udziału odpadów komunalnych składowanych i rekultywację terenów zdegradowanych oraz ochronę brzegów morskich.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

Redukcja ilości składowanych odpadów komunalnych i zwiększenie udziału odpadów komunalnych poddawanych odzyskowi i unieszkodliwianiu innymi metodami niż składowanie oraz likwidacja zagrożeń wynikających ze składowania odpadów zgodnie z krajowym i wojewódzkimi planami gospodarki odpadami,

Zwiększenie powierzchni terenów przywróconych do właściwego stanu poprzez rekultywację terenów zdegradowanych, zabezpieczenie osuwisk oraz brzegów morskich przed zjawiskiem erozji.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

W zakresie gospodarki odpadami wspierane będą działania w zakresie zapobiegania oraz ograniczania wytwarzania odpadów komunalnych, wdrażania technologii odzysku, w tym recyklingu, wdrażania technologii ostatecznego unieszkodliwiania odpadów komunalnych, a także likwidacji zagrożeń wynikających ze składowania odpadów oraz rekultywacja terenów zdegradowanych. Rozwój selektywnego zbierania odpadów jest ściśle związany ze zwiększeniem udziału odpadów komunalnych poddawanych odzyskowi. Przedstawiony w diagnozie problem likwidacji miejsc nie przeznaczonych do składowania odpadów (tzw. dzikich wysypisk), z uwagi na lokalny charakter zagrożeń jest finansowany poza programem operacyjnym. Obowiązek usuwania nielegalnych wysypisk należy do gmin, co zapisane jest w ich planach gospodarki odpadami. W celu walki z dzikimi wysypiskami gminy wynajmują firmy, które zajmują się usuwaniem odpadów z takich miejsc. Ponadto, stale monitorowane są tereny, gdzie najczęściej wyrzucane są odpady. Prowadzone są także akcje edukacyjne, które mają na celu uświadomienie mieszkańcom, jakie zagrożenia niesie za sobą składowanie odpadów w miejscach do tego nie przystosowanych.

W ramach programu operacyjnego wspierane będą przede wszystkim zakłady zagospodarowania odpadów (ZZO), które są podstawą gospodarki odpadami. Zakłady zagospodarowania odpadów powinny mieć przepustowość wystarczającą do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkałego minimum przez 150 tys. mieszkańców i powinny spełniać w zakresie technicznym kryteria najlepszej dostępnej techniki.

ZZO winny zapewniać co najmniej następujący zakres usług:

- instalacje do końcowej utylizacji odpadów np. mechaniczno-biologiczne lub termiczne przekształcanie zmieszanych odpadów komunalnych i pozostałości z sortowni lub składowanie przetworzonych zmieszanych odpadów komunalnych, jako opcja najmniej preferowana,
- kompostowanie odpadów zielonych,
- sortowanie poszczególnych frakcji odpadów komunalnych zbieranych selektywnie (opcjonalnie),
- zakład demontażu odpadów wielkogabarytowych (opcjonalnie),
- zakład przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (opcjonalny).

Ponadto wsparcie uzyskają projekty polegające na budowie:

- punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w szczególności odpadów niebezpiecznych,
- składowisk (wyłącznie jako element zakładu zagospodarowania odpadów),
- instalacji umożliwiających przygotowanie odpadów do procesów odzysku, w tym recyklingu,
- instalacji do odzysku, w tym recyklingu poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych,
- instalacji do termicznego przekształcania odpadów komunalnych z odzyskiem energii,
- instalacji do unieszkodliwiania odpadów komunalnych w procesach innych niż składowanie

Projekty wskazane powyżej będą zawierać społeczne kampanie edukacyjne związane z zarządzaniem odpadami.

W przypadku aglomeracji lub regionów obejmujących powyżej 300 tys. mieszkańców preferowaną metodą zagospodarowania zamieszanych odpadów komunalnych będzie ich termiczne przekształcenie

W ramach osi priorytetowej wdrażane będą następujące regulacje wspólnotowe:

- dyrektywa Rady 91/689/EWG dnia 12 grudnia 1991 r. w sprawie odpadów niebezpiecznych (Dz. Urz. WE L 377 z 31.12.1991, str. 20, z późn. zm.),
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 94/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994, str. 10, z późn. zm.),
- dyrektywa Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. WE L 183 z 16.07.1999, str. 1, z późn. zm.),
- dyrektywa Rady 91/157/EWG w sprawie baterii i akumulatorów zawierających niektóre substancje niebezpieczne znowelizowana dyrektywą Komisji 98/101/WE oraz dyrektywa Komisji 98/101/WE z dnia 22 grudnia 1998 r. dostosowująca do postępu technicznego dyrektywę Rady 91/157/EWG w sprawie baterii i akumulatorów zawierających niektóre substancje niebezpieczne.
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2006/66/WE z dnia 6 września 2006 r. w sprawie baterii i akumulatorów oraz zużytych baterii i akumulatorów oraz uchylająca dyrektywę 91/157/EWG
- dyrektywa Rady 75/439/EWG w sprawie unieszkodliwiania olejów odpadowych znowelizowana dyrektywą Rady 87/101/EWG oraz dyrektywą Rady 91/692/EWG
- dyrektywa Rady 96/59/WE z dnia 16 września 1996 r. w sprawie unieszkodliwiania polichlorowanych bifenyli i polichlorowanych trifenyli (PCB/PCT)
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/76/WE z dnia 4 grudnia 2000 r. w sprawie spalania odpadów (Dz. Urz. WE L 332 z 28.12.2000, str. 91)
- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2006/12/WE z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie odpadów (Dz. Urz. WE L 114 z 27.04.2006, str. 9)

Zgodnie z potrzebami wskazanymi w diagnozie oś priorytetowa ma przyczynić się do wdrożenia nowoczesnych technologii odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, w tym termicznego przekształcania odpadów oraz intensyfikacji odzysku, a także recyklingu odpadów oraz ich unieszkodliwiania w procesach innych niż składowanie, w także likwidacji zagrożeń wynikających ze składowania odpadów zgodnie z krajowym i wojewódzkimi planami gospodarki odpadami. Tym samym przyczyni się do realizacji zobowiązań akcesyjnych w zakresie gospodarki odpadowej.

Działania związane z rekultywacją dotyczyć będą przywrócenia naturalnego ukształtowania terenu i/lub osiągnięcia przez glebę lub ziemię zawartości substancji zgodnych z wymaganymi standardami. W ramach osi priorytetowej mogą być realizowane wyłącznie projekty wielkoobszarowe na terenach niezurbanizowanych i jedynie w sytuacji, gdy obecny właściciel gruntu nie jest odpowiedzialny za powstanie zanieczyszczenia lub degradację środowiska.

Podejmowane działania powinny zapewnić wzmocnienie pełnienia funkcji społecznych, m.in. udostępniania zrehabilitowanych terenów w sposób nieograniczony i:

- utrzymanie (lub poprawę) ekologicznych funkcji terenu lub,
- utrzymanie (lub przywrócenie) bioróżnorodności lub tradycyjnego krajobrazu.

W ramach tych działań wsparcie będą mogły otrzymać działania związane z zabezpieczeniem osuwisk. W ramach kompleksowej rekultywacji przewiduje się również rozminowanie

obszarów popoligonowych i usuwanie zanieczyszczeń gruntowych. Dodatkowo wspierane będą projekty dotyczące stabilizacji morskiej linii brzegowej, związane z ochroną i zabezpieczeniem brzegów morskich przed zanikiem plaż morskich. Wsparcie w ramach osi priorytetowej otrzyma również przygotowanie dokumentacji niezbędnej do wnioskowania i realizacji przedsięwzięcia (w tym dokumentacja techniczna dla projektów).

W ramach osi priorytetowej realizowane będą duże inwestycje według listy indykatywnej, inwestycje z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi dotyczące instalacji i systemów obsługujących min. 150 tys. mieszkańców, a także inwestycje z zakresu rekultywacji terenów oraz ochrony brzegów morskich oraz projekty polegające na zabezpieczeniu osuwisk o wartości co najmniej 5 mln euro. W ramach osi priorytetowej współfinansowane będą, zgodnie i na zasadach określonych w art. 5 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1084/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego Fundusz Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1164/94, również zarejestrowane przez Komisję Europejską projekty zgłoszone w ramach Funduszu Spójności w sektorze środowiska na podstawie Strategii wykorzystania Funduszu Spójności na lata 2004-2006, które z uwagi na wyczerpanie środków nie mogły otrzymać decyzji w okresie programowania 2004-2006.

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej będą przede wszystkim jednostki samorządu terytorialnego i ich związki, wojsko¹⁷⁶, wojewodowie, PGL Lasy Państwowe i jego jednostki organizacyjne (w zakresie rekultywacji), urzędy morskie, podmioty odpowiedzialne za realizację zadań wymienionych na liście indykatywnej.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

1. zmniejszenie zewnętrznych kosztów środowiskowych dla gospodarki,
2. wdrożenie nowoczesnych technologii odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
3. kompleksowe rozwiązanie problemu zagospodarowania odpadów niebezpiecznych,
4. zmniejszenie zagrożenia dla zdrowia oraz poprawa jakości życia ludności.

Wskaźniki:

Oś priorytetowa II	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba projektów które uzyskały wsparcie	0	32	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba nowych ponadregionalnych zakładów zagospodarowania odpadów (szt.)	0	20	Monitoring programu (rocznie)
	Ilość zmodernizowanych zakładów zagospodarowania odpadów (szt.)	0	12	Monitoring programu (rocznie)
	Powierzchnia terenów powojсковych i popoligonowych poddanych rekultywacji (ha)	0	17 000	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba zrealizowanych projektów z zakresu rekultywacji gruntów lub poddanych ochronie	0	10	Monitoring programu (rocznie)

¹⁷⁶ jednostki organizacyjne podległe Ministrowi Obrony Narodowej oraz dla których jest on organem założycielskim lub organem nadzorczym

Wskaźniki rezultatu	Udział odpadów komunalnych składowanych w odniesieniu do wytworzonych (%)	95,3	85	KPGO, GUS/OŚ
	Poziom składowania odpadów (%)	79,1	50	Wojewódzkie bazy danych (rocznie)

Wskaźniki kontekstowe	Wartość w 2005	Źródło
Odpady komunalne zebrane selektywnie (%)	3,16	GUS, „Infrastruktura komunalna”

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW - Program Rozwoju Obszarów Wiejskich: realizowane będą przedsięwzięcia z zakresu podstawowych usług dla ludności i gospodarki wiejskiej, biorąc pod uwagę liczbę obsługiwaną ludności. Projekty mogą obejmować jedną lub więcej miejscowości.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR – brak

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności - 16 regionalnych programów operacyjnych: wsparcie projektów z zakresu gospodarki odpadami – tylko gdy jest w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, Linia demarkacyjna przebiega na podstawie kryterium pod względem liczby mieszkańców obsługiwanych przez instalacje.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych priorytetów POIiŚ

- priorytet IV *Przedsięwzięcia dostosowujące przedsiębiorstwa do wymogów ochrony środowiska* poprzez działania związane z racjonalizacją gospodarki odpadami i zasobami w przedsiębiorstwach polegające na wdrożeniu nowych technologii w zakresie ograniczania energochłonności i ilości wytwarzanych odpadów. Realizowane będą również projekty dotyczące zwiększenia udziału odpadów poużytkowych lub niebezpiecznych.

Oś priorytetowa III: Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska

Główny cel osi priorytetowej

Zapewnienie odpowiedniej ilości zasobów wodnych na potrzeby ludności i gospodarki kraju oraz minimalizacja skutków negatywnych zjawisk naturalnych, przeciwdziałanie poważnym

awariom, zapewnienie dobrego stanu wód przybrzeżnych¹⁷⁷, a także wzmocnienie procesów decyzyjnych poprzez zapewnienie wiarygodnych informacji o stanie środowiska uzyskiwanych w ramach monitoringu środowiska.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

- Zwiększenie ilości zasobów dyspozycyjnych niezbędnych dla ludności i gospodarki kraju oraz stopnia bezpieczeństwa przeciwpowodziowego i przeciwdziałania skutkom suszy,
- Zwiększenie naturalnej retencji dolin rzecznych z zachowaniem dobrego stanu ekologicznego,
- Zwiększenie ochrony przed skutkami zagrożeń naturalnych oraz przeciwdziałanie poważnym awariom, usuwanie ich skutków i przywracanie środowiska do stanu właściwego oraz wzmocnienie wybranych elementów systemu zarządzania środowiskiem,
- Usprawnienie monitoringu stanu środowiska i poprawa dostępu do informacji w celu wzmocnienia procesów decyzyjnych w ochronie środowiska.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

Diagnoza sektora środowiska wskazuje na zbyt małą retencję wody w stosunku do potencjału oraz wysokie zagrożenie związane z bardzo złym stanem obiektów technicznych związanych z retencjonowaniem wody i zabezpieczeniem przeciwpowodziowym. Potrzeby retencjonowania wód w zlewni stanowią bardzo istotny element w całokształcie prac planistycznych uwzględniających potrzeby całego kraju. Są one planowane zarówno w małych jak i w dużych zlewniach. Zabiegi renaturyzacyjne zachowują bądź odtwarzają naturalne wartości dolin rzecznych, zwiększają areał ich zalesienia, wykorzystują w swoim wykonawstwie materiał naturalny. Podejmowane są działania mające na celu zahamowanie melioracji odwadniających oraz uaktywnienie rozwoju małej retencji w Polsce. Realizowane są zadania wynikające z tzw. **programów małej retencji**, przygotowanych przez wszystkie województwa. Cel osiągnąć jest poprzez realizację małych zadań, w których znaczącą rolę odgrywają zabiegi proekologiczne. Zadania te finansowane są ze źródeł krajowych - funduszy własnych samorządów gminnych oraz środków pochodzących z wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Przeprowadzone analizy wskazują również na pogarszanie się jakości wód przybrzeżnych. Jest to wynikiem zrzutu do akwenów morskich nieoczyszczonych wód opadowych i roztopowych, z terenów zurbanizowanych, niosących duży ładunek zanieczyszczeń. Zjawisko to stanowi zagrożenie dla wypełnienia dyrektywy 2006/7/WE oraz ma negatywne oddziaływanie transgraniczne. Istotnym problemem jest również zagrożenie poważnymi awariami. Przez zagrożenie poważną awarią rozumie się zdarzenie, w szczególności emisję, pożar lub eksplozję, powstałe w trakcie procesu przemysłowego, magazynowania lub transportu, w których występuje jedna lub więcej substancji niebezpiecznych (odpowiadającej definicji podanej w art. 3 pkt 37 ustawy Prawo ochrony środowiska lub innym przepisom dotyczącym substancji niebezpiecznych), prowadzące do natychmiastowego powstania zagrożenia życia lub zdrowia ludzi lub środowiska lub powstania takiego zagrożenia z

¹⁷⁷ Art. 9 ust. 1 pkt 23 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.) – rozumie się przez to wody powierzchniowe w odległości jednej mili morskiej od linii podstawowej morza terytorialnego, wraz z morskimi wodami wewnętrznymi Zatoki Gdańskiej.

opóźnieniem. Źródłami poważnych awarii mogą być procesy przemysłowe i magazynowanie substancji niebezpiecznych (w tym zakłady o dużym i zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej oraz inne zakłady, których działalność może być przyczyną wystąpienia poważnej awarii) a także transport materiałów niebezpiecznych (w tym kolejowy, drogowy, rurociągowy i wodny).

Jak wynika z diagnozy konieczne jest również usprawnienie monitoringu środowiska. Programy monitoringu środowiska realizowane w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska uwzględniają co prawda wymagania UE oraz konwencji i umów międzynarodowych, a w wyniku ich realizacji uzyskiwane są dane i informacje, które stanowią niezależną i obiektywną podstawę do podejmowania decyzji w procesie zarządzania środowiskiem i przestrzenią oraz są źródłem dla oceny skuteczności działań środowiskowych podejmowanych na różnych szczeblach. Niemniej jednak ze względu na wzrost oczekiwań zarówno decydentów jak i ogółu społeczeństwa nasila się presja by dostęp do wyników badań był szybszy i łatwiejszy, a poziom ich wiarygodności i dokładności – coraz wyższy.

W ramach osi priorytetowej realizowane będą przedsięwzięcia oparte na interdyscyplinarnym planowaniu w obszarze zlewni rzecznej. Projekty infrastrukturalne będą miały na celu ochronę zdrowia i bezpieczeństwa ludzi, w tym ochronę dóbr materialnych na obszarach zabudowanych oraz zapewnienie właściwego poziomu zasobów dyspozycyjnych zgodnie z wytycznymi Komisji dotyczącymi współfinansowania zapór wodnych z Funduszu Spójności¹⁷⁸. Istotnymi będą projekty dotyczące modernizacji (rehabilitacji) istniejącej infrastruktury lub budowy nowych obiektów w celu zapewnienia właściwego poziomu bezpieczeństwa zarówno budowli hydrotechnicznych, jak również bezpieczeństwa powodziowego. Szczególnie promowane będą projekty, w ramach których realizowane będą działania dodatkowe mające na celu zwiększenie naturalnej retencji na obszarze zlewni rzecznej. Realizacja nowych projektów infrastrukturalnych, w tym w ramach tzw. małej retencji będzie możliwa pod warunkiem spełnienia wymogów wynikających z Prawa wodnego oraz dyrektyw unijnych, w szczególności dyrektywy o ocenach oddziaływania na środowisko, dyrektywy siedliskowej i ramowej dyrektywy wodnej.

Przyjęcie i wypełnienie postanowień zarówno ramowej dyrektywy wodnej jak i nowo uchwalonej dyrektywy ws. oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim, jest sprawą kluczową, warunkującą racjonalne gospodarowanie zasobami wodnymi kraju. Wysokie prawdopodobieństwo występowania powodzi oraz zmiany klimatyczne powodujące zwielokrotnienie zjawisk ekstremalnych, wskazują na niezbędną potrzebę wzrostu znaczenia szeroko rozumianego planowania. Zgodnie z dyrektywą ws. oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim, dla obszarów gdzie występuje lub może wystąpić istotne ryzyko powodzi ustalone zostaną odpowiednie cele zarządzania ryzykiem powodziowym, kładące nacisk na ograniczenie potencjalnych negatywnych konsekwencji powodzi dla zdrowia ludzkiego, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej.

Wsparcie uzyska przygotowanie i utrzymanie w stanie gotowości operacyjnej planów postępowania w sytuacji zagrożenia powodziowego, realizacja przedsięwzięć przeciwpowodziowych, projekty w zakresie zapobiegania i przeciwdziałania poważnym awariom, projekty prowadzące do wzrostu dyspozycyjnych zasobów wodnych, projekty uwzględniające zwiększenie małej retencji na obszarze zlewni oraz monitorowanie stanu środowiska. Realizowane będą również projekty związane z poprawą stanu bezpieczeństwa

¹⁷⁸ Pismo Komisarza Wallstrom i Komisarza Barnier z dnia 23 czerwca 2003 roku (HA/MS/DG(03)6249) do Stałych Przedstawicielstw.

sanitarnego wód przybrzeżnych, w tym dotyczące budowy, modernizacji systemów odprowadzania wód odpadowych i roztopowych do akwenów morskich polegające na budowie i modernizacji kanalizacji deszczowej, podczyszczalni i urządzeń retencyjno-sedymentacyjnych w obszarach zurbanizowanych sąsiadujących z Bałtykiem. Wsparcie w ramach osi priorytetowej otrzyma przygotowanie dokumentacji niezbędnej do wnioskowania i realizacji przedsięwzięcia (w tym dokumentacja techniczna dla projektów). Dodatkowo wsparcie uzyskają projekty związane z budową i doskonaleniem stanowisk do analizowania i prognozowania zagrożeń naturalnych i stwarzanych poważnymi awariami, w tym: wyposażenie w specjalistyczny sprzęt; zakupy specjalistycznego sprzętu niezbędnego do skutecznego prowadzenia akcji ratowniczych oraz usuwania skutków zagrożeń naturalnych i poważnych awarii. oraz wsparcie techniczne krajowego systemu reagowania kryzysowego w tym również ratowniczo-gaśniczego w zakresie ratownictwa ekologicznego i chemicznego. W zakresie monitoringu wspierane będą projekty o charakterze powtarzalnym - realizowane z wykorzystaniem standardowych metod, narzędzi oraz technologii.

W zakresie monitoringu środowiska wyodrębnione zostały następujące obszary wsparcia: monitoring wód, monitoring powietrza oraz monitoring hałasu. Celem projektów dotyczących monitoringu wód jest wzmocnienie infrastruktury pomiarowo-informatycznej i innych metod oceny w ramach monitoringu wód uruchomionego w roku 2007 zgodnie z ramową dyrektywą wodną 2000/60/WE oraz zapewnienie odpowiednich warunków realizacyjnych monitoringu diagnostycznego w drugim cyklu wodnym jak również monitorowanie efektów programów naprawczych. Celem projektów jest również wzmocnienie infrastruktury monitoringu wód morskich, o którym mowa w projektowanej dyrektywie w sprawie strategii morskiej. Celem projektów dotyczących monitoringu powietrza jest wzmocnienie infrastruktury pomiarowo-informatycznej i innych metod oceny w zakresie monitoringu powietrza zgodnie z dyrektywą w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (tzw. dyrektywy CAFE) konsolidującą dotychczasowe dyrektywy wykonawcze i wprowadzającą nowe elementy jak również monitorowanie działań naprawczych w zakresie programów ochrony powietrza i ocena ich skuteczności. Celem projektów dotyczących monitoringu hałasu jest rozwój infrastruktury pomiarowej i innych metod oceny klimatu akustycznego dla potrzeb jego wspomagania zgodnie z dyrektywą hałasową 2002/49/WE jak również monitorowanie i ocena skuteczności programów naprawczych dotyczących ochrony przed hałasem.

Cel osi priorytetowej będzie realizowany poprzez:

1. zwiększenie ochrony przed skutkami zagrożeń naturalnych poprzez właściwą konserwację istniejących obiektów ochrony przeciwpowodziowej, budowę polderów, suchych zbiorników, przebudowę i modernizację wałów przeciwpowodziowych,
2. przeciwdziałanie poważnym awariom i poprawę stanu bezpieczeństwa technicznego istniejących obiektów, w tym zbiorników i stopni wodnych, a także innych urządzeń okresowo piętrzących wodę,
3. budowę i modernizację infrastruktury służącej oczyszczaniu i odprowadzaniu wód opadowych i roztopowych do morza,
4. modernizację i budowę nowych zbiorników wielozadaniowych piętrzących wodę (zgodnie z wytycznymi KE¹⁷⁹),

¹⁷⁹ patrz przypis 174

5. zwiększanie naturalnej retencji dolin rzecznych z zachowaniem równowagi stanu ekologicznego i technicznego rzek, m.in. poprzez odtwarzanie starorzeczy, zalesianie i zakrzewianie, wykorzystywanie zdolności retencyjnych naturalnych terenów zalewowych i podmokłych, jako działań będących elementem dużych projektów,

6. opracowanie dokumentów planistycznych – planów gospodarowania wodami i programów działań oraz planów ochrony przeciwpowodziowej – wynikających z ustawy Prawo wodne, ramowej dyrektywy wodnej i dyrektywy w sprawie oceny ryzyka powodziowego i zarządzania nim,

7. wzmocnienie systemu wytwarzania i udostępniania informacji o środowisku niezbędnych dla procesów decyzyjnych w ochronie środowiska poprzez usprawnienie monitoringu środowiska.

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej będą przede wszystkim regionalne zarządy gospodarki wodnej, wojewódzkie zarządy melioracji i urządzeń wodnych, urzędy morskie, Morska Służba Poszukiwania i Ratownictwa, Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej, jednostki samorządu terytorialnego i ich związki, PGL Lasy Państwowe i jego jednostki organizacyjne, Komenda Główna i komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej, Główny Inspektor Ochrony Środowiska oraz wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

- zmniejszenie ryzyka dla prowadzenia działalności gospodarczej na obszarach objętych oddziaływaniem inwestycji,
- zmniejszenie kosztów ekonomicznych i społecznych będących następstwem powodzi i suszy i poważnych awarii,
- zwiększenie zakresu i poprawa jakości informacji niezbędnych do planowania działań ochronnych i oceny ich skuteczności,
- zapewnienie bezpiecznego poziomu zasobów wodnych oraz poprawa jakości wód przybrzeżnych dla potrzeb mieszkańców i rozwoju gospodarki.

Wskaźniki:

Oś priorytetowa III	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych / częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba projektów ochrony przed zagrożeniami naturalnymi	0	40	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba wybudowanych lub zmodernizowanych urządzeń służących gospodarowaniu wodami (szt.)	0	6	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba nowych lub zmodernizowanych stanowisk pomiarowych lub innych narzędzi w zakresie monitoringu środowiska (szt.)	0	170	GIOŚ (rocznie)
	Liczba nowo wybudowanych obiektów małej retencji (szt.)	0	380	Monitoring programu (rocznie)

	Liczba stanowisk oraz liczba specjalistycznych urządzeń niezbędnych do analizowania, prognozowania i skutecznego reagowania na zagrożenia (szt.)	2	494	Sprawozdanie roczne KGPS i GIOŚ (rocznie)
Wskaźniki rezultatu	Objętość zretencjonowanej wody w ramach małej i dużej retencji [mln m ³]	0	49 (450 w 2015)	Jednostka realizująca (regionalne zarządy gospodarki wodnej) (rocznie)
	Czas przeprowadzenia rozpoznania i reagowania na zagrożenie na poziomie kraju (godz.)	6	3	Sprawozdanie roczne KGPS (rocznie)
	Liczba osób objętych ochroną przeciwpowodziową (os.)	0	50 000 (2 750 000 w 2015)	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba osób objętych ochroną przed innymi niż powódź zagrożeniami (os.)	750 000	1 350 000	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba opracowanych planów zarządzania dorzeczem zawierająca: plany gospodarowania wodami, program wodno – środowiskowy oraz plany zarządzania ryzykiem występowania powodzi	0	21	RZGW/KZGW (rocznie)

Rodzaj wskaźnika	Nazwa wskaźnika	Wartość w 2005	Źródło danych
Wskaźniki kontekstowe	Objętość zmagazynowanej w sztucznych zbiornikach wody (m ³)	4 mld	Ministerstwo Środowiska

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW- Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich: realizowane będą przedsięwzięcia z zakresu gospodarowania rolniczymi zasobami wodnymi obejmujące budowę urządzeń melioracji wodnych podstawowych dostosowanych do potrzeb ochrony przeciwpowodziowej, z uwzględnieniem odprowadzania wody z urządzeń melioracji wodnych szczegółowych, retencji wody i nawodnień użytków rolnych. Linia demarkacyjna przebiega na podstawie kryterium dotyczącym wielkości, przeznaczenia zbiorników oraz kryterium finansowego.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR – realizowane będą przedsięwzięcia dotyczące promowania retencjonowania wody – stawy hodowlane, a w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko realizowane będą m.in. zbiorniki retencyjne.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności - 16 regionalnych programów operacyjnych: zapobieganie powodziom, cele pozarolnicze:
- regulacje cieków wodnych,

- tworzenie polderów (w tym zalesianie) oraz odtwarzanie naturalnych terenów zalewowych,
 - budowa i modernizacja małych zbiorników wielozadaniowych o pojemności mniejszej niż 10 mln³ i stopni wodnych,
 - utrzymanie rzek nizinnych, rzek i potoków górskich oraz związanej z nimi infrastruktury w dobrym stanie – kryterium finansowe.
 - budowa, modernizacja i poprawa stanu technicznego urządzeń przeciwpowodziowych (np. wały, przepompownie, poldery, suche zbiorniki) – kryterium finansowe
 - zwiększenie naturalnej retencji dolin rzecznych z zachowaniem równowagi stanu ekologicznego i technicznego utrzymania rzeki – kryterium finansowe.
- Zapobieganie i ograniczanie skutków zagrożeń naturalnych oraz przeciwdziałanie poważnym awariom ze środków EFRR - projekty wybierane na podstawie kryterium finansowego.
- Projekty dotyczące monitoringu środowiskowego - wartość projektu określona na podstawie kryterium finansowego

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych priorytetów POIiŚ:

oś priorytetowa I Gospodarka wodno-ściekowa – projekty dotyczące oczyszczania ścieków komunalnych.

Instrument finansowy LIFE+ - projekty w zakresie monitoringu są komplementarne z Instrumentem Finansowym LIFE+. W ramach Instrumentu Finansowego LIFE+ finansowane będą projekty o charakterze innowacyjnym lub demonstracyjnym.

Oś priorytetowa IV: Przedsięwzięcia dostosowujące przedsiębiorstwa do wymogów ochrony środowiska

Główny cel osi priorytetowej

Ograniczanie negatywnego wpływu istniejącej działalności przemysłowej na środowisko i dostosowanie przedsiębiorstw do wymogów prawa wspólnotowego.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

1. Rozpowszechnienie systemów zarządzania środowiskowego objętych certyfikacją,
2. Racjonalizacja gospodarki zasobami naturalnymi i odpadami, w tym zmniejszenie ilości wytwarzanych odpadów innych niż komunalne i zwiększenie poziomu odzysku i recyklingu tych odpadów,
3. Zapobieganie powstawaniu i redukcja zanieczyszczeń różnych komponentów środowiska poprzez dostosowanie istniejących instalacji do wymogów najlepszych dostępnych technik (BAT),
4. Ograniczenie ładunku zanieczyszczeń (w szczególności substancji niebezpiecznych) odprowadzanych przez przemysł do środowiska wodnego oraz zmniejszenie ilości nieoczyszczonych ścieków przemysłowych odprowadzanych do wód lub do ziemi,
5. Poprawa jakości powietrza poprzez obniżenie wielkości emisji substancji zanieczyszczających z obiektów spalania paliw, priorytetowo traktowane będą projekty dotyczące instalacji o mocy większej od 50 MW,
6. Zwiększenie udziału odpadów poużytkowych i niebezpiecznych poddawanych procesom odzysku.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

W ramach osi priorytetowej wspierane będą zarówno działania inwestycyjne, jak i nieinwestycyjne. W ramach osi priorytetowej wspierane będą też projekty z zakresu systemów zarządzania środowiskowego (z wyłączeniem inwestycji) przygotowanie niezbędnych audytów w celu uzyskania certyfikatów oraz pomoc we wdrożeniach niezbędnych do uzyskania certyfikatów, projekty dla uzyskania eko-znaków dla produktów, projekty z zakresu racjonalizacji gospodarki odpadami w przedsiębiorstwach, projekty wsparcia dla przedsiębiorstw w zakresie wdrażania najlepszych dostępnych technik (BAT), inwestycje mające na celu ograniczenie ilości substancji niebezpiecznych odprowadzanych wraz ze ściekami lub ilości ścieków, przedsięwzięcia z zakresu ochrony powietrza dotyczące istniejących instalacji, w tym priorytetowo traktowane będą instalacje o mocy powyżej 50 MW, prowadzące do zmniejszenia emisji pyłów, SO₂ lub NO_x, m.in. poprzez zastosowanie czystszych technologii węglowych.

W ramach osi priorytetowej wspierane będą projekty dużych oraz małych i średnich przedsiębiorstw redukujące ilość zanieczyszczeń emitowanych do atmosfery, odprowadzanych ze ściekami oraz redukujące ilość wytwarzanych odpadów i zwiększające udział odpadów poddawanych procesom odzysku, w szczególności recyklingu. W ramach osi priorytetowej wspierane będą też projekty z zakresu systemów zarządzania środowiskowego (z wyłączeniem inwestycji) przygotowanie niezbędnych audytów w celu uzyskania certyfikatów oraz pomoc we wdrożeniach niezbędnych do uzyskania certyfikatów, projekty dla uzyskania eko-znaków dla produktów, projekty z zakresu racjonalizacji gospodarki odpadami w przedsiębiorstwach, projekty wsparcia dla przedsiębiorstw w zakresie wdrażania najlepszych dostępnych technik (BAT), inwestycje mające na celu ograniczenie ilości substancji niebezpiecznych odprowadzanych wraz ze ściekami lub ilości ścieków, przedsięwzięcia z zakresu ochrony powietrza dotyczące istniejących instalacji spalania –jako priorytetowe będą traktowane projekty dotyczące instalacji o mocy powyżej 50 MW (w tym jednostek opalanych węglem), prowadzące do zmniejszenia emisji pyłów, SO₂ lub NO_x. W zakresie ochrony powietrza preferowane będą inwestycje wskazane w Traktacie Akcesyjnym. Punktowane będzie również wprowadzenie inwestycji zgodnej z wymogami dokumentów referencyjnych Najlepszych Dostępnych Technik, zmniejszającej zużycie wody, wykorzystującej alternatywne lub odnawialne źródła energii.

Jak wskazano w diagnozie stanu środowiska, przemysł jest jednym z głównych źródeł zanieczyszczeń w Polsce. Zgodnie z ideą zrównoważonego rozwoju wzrost gospodarczy nie powinien negatywnie oddziaływać na środowisko naturalne. O ile nowe inwestycje muszą spełniać wymogi zarówno unijne jak i krajowe w tym zakresie, to nadal istnieje szereg funkcjonujących już instalacji, które wymagają dostosowania do zaostrzonych wymogów środowiskowych, a ze względu na filary ekonomiczny i społeczny zrównoważonego rozwoju nie powinny być likwidowane. Problem ten znalazł odzwierciedlenie m.in. w zapisach Traktatu Akcesyjnego poprzez ustanowienie dla Polski okresów przejściowych w obszarach: środowisko i polityka konkurencji, na wdrożenie wybranych dyrektyw środowiskowych dotyczących przemysłu. Ograniczone środki do realizacji zadań ochrony środowiska są nadal jednym z czynników hamujących rozwój gospodarczy zarówno na poziomie regionalnym, jak i w skali całego kraju.

W sektorze przedsiębiorstw znaczne inwestycje będą konieczne w odniesieniu do wdrażania standardów określonych w szczególności w następujących przepisach prawa WE:

- dyrektywie 1996/61/WE z dnia 24 września 1996 r. w sprawie zintegrowanego zapobiegania i kontroli zanieczyszczeń¹⁸⁰,
- dyrektywie 1976/464/EWG z dnia 4 maja 1976 r. w sprawie zanieczyszczenia spowodowanego przez niektóre substancje niebezpieczne odprowadzane do środowiska wodnego¹⁸¹ oraz dyrektywach „córkach”,
- dyrektywie 2001/80/WE z dnia 23 października 2001 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza z dużych obiektów energetycznego spalania¹⁸²,
- dyrektywie 1975/442/EWG z dnia 15 lipca 1975 r. w sprawie odpadów¹⁸³ – tzw. dyrektywy ramowej,
- dyrektywie 1991/689/EWG z dnia 12 grudnia 1991 r. w sprawie odpadów niebezpiecznych¹⁸⁴,
- dyrektywie 1994/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych¹⁸⁵ oraz dyrektywie 2000/76/WE z dnia 4 grudnia 2000 r. w sprawie spalania odpadów¹⁸⁶,
- dyrektywie 2002/96/WE z dnia 27 stycznia 2003 roku w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego¹⁸⁷ i dyrektywie 2000/53/WE z dnia 18 września 2000 r. w sprawie pojazdów wycofanych z eksploatacji.¹⁸⁸

Ze względu na ograniczone środki, które mogą być przeznaczone na inwestycje proekologiczne, pomocą inwestycyjną będą objęte przede wszystkim instalacje wymienione w Traktacie Akcesyjnym, które są zobowiązane do wypełnienia norm po zakończeniu okresów przejściowych. Wsparcie nie będzie udzielane na inwestycje, które zgodnie z polskim prawem winny być przez wnioskodawców już zrealizowane.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

Wdrożenie nowoczesnych technologii przyjaznych dla środowiska oraz będące tego efektem zmniejszenie emisji zanieczyszczeń.

Wskaźniki:

Oś priorytetowa IV	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźnik produktu	Liczba nowych lub zmodernizowanych instalacji z zakresu ochrony środowiska	0	50	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba projektów służących poprawie jakości powietrza	0	45	Monitoring programu (rocznie)

¹⁸⁰ Dz. Urz. WE L 257 z dnia 10 października 1996 r.

¹⁸¹ Dz. Urz. WE L 129 z dnia 18 maja 1976 r.

¹⁸² Dz. Urz. WE L 309 z dnia 27 listopada 2001 r.

¹⁸³ Dz. Urz. WE L 194 z dnia 25 lipca 1975 r.

¹⁸⁴ Dz. Urz. WE L 377 z dnia 31 grudnia 1991 r.

¹⁸⁵ Dz. Urz. WE L 365 z dnia 31 grudnia 1994 r.

¹⁸⁶ Dz. Urz. WE L 332 z dnia 28 grudnia 2000 r.

¹⁸⁷ Dz. Urz. UE L 37 z dnia 13 lutego 2003 r.

¹⁸⁸ Dz. Urz. WE L 269 z dnia 21 października 2000 r.

Oś priorytetowa IV	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki rezultatu	Zmniejszenie emisji głównych zanieczyszczeń powietrza ze szczególnie uciążliwych źródeł spalania paliw (tys. ton): Dwutlenek siarki Tlenki azotu Pyły	845,9 308,0 98,6	358 239 50	GUS/OŚ (rocznie)
	Zmniejszenie ilości ścieków przemysłowych wymagających oczyszczenia (hm ³): - w tym oczyszczane	841,3 790,8	675 660	GUS/OŚ (rocznie)
	Zmniejszenie ilości odpadów (inne niż komunalne) (tys. ton): - wytworzone ogółem - w tym odpady poddane odzyskowi - w tym poddane unieszkodliwianiu	124 029,5 97 414,7 22 578,3	110 000,0 99 000,0 49 500,0	GUS/OŚ (rocznie)

Komplementarność i demarkacja

W ramach POIiŚ wspierane będą duże oraz małe i średnie przedsiębiorstwa. W przypadku MŚP linia demarkacyjna z regionalnymi programami operacyjnymi zostanie ustalona przez Komitet Koordynujący NSRO. Instytucja Zarządzająca POIiŚ zapewni mechanizm weryfikacji w celu upewnienia się czy projekt nie jest finansowany z innych programów operacyjnych.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW

Ze środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach osi 1 *Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej*, będzie możliwe finansowanie zakupu lub instalacji urządzeń służących poprawie ochrony środowiska. Beneficjentami będą osoby fizyczne, osoby prawne lub jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej, które:

- wykonują działalność w zakresie przetwórstwa lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych;
- działają jako przedsiębiorcy wykonujący działalność jako małe lub średnie przedsiębiorstwo.

Kryterium demarkacyjnym jest liczba zatrudnionych pracowników oraz obrót przedsiębiorstwa.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR – podmioty uprawnione do korzystania z EFR nie będą mogły uzyskać wsparcia z POIiŚ

W ramach PO *Zrównoważony Rozwój Sektorów Rybołówstwa i Nadbrzeżnych Obszarów Rybackich* priorytetu II Akwakultura, rybołówstwo śródlądowe, przetwórstwo i rynek rybny, działanie 2.2 „*Wsparcie działań w obrębie środowiska wodnego*”, finansowane będą działania związane z uczestnictwem we wspólnotowym systemie zarządzania środowiskiem i audytu środowiskowego, dopuszczającego dobrowolny udział organizacji w systemie zarządzania środowiskiem i audytu środowiskowego we Wspólnocie (EMAS);

Ponadto w ramach działania 2.5 *Inwestycje w przetwórstwo i obrót* operacji 2 *Modernizacja zakładów przetwórstwa rybnego dla poprawy warunków działania* będą finansowane działania związane z dostosowaniem zakładów przetwórczych do obowiązujących przepisów w zakresie ochrony środowiska z uwzględnieniem zmniejszenia negatywnego oddziaływania na środowisko.

Kryterium demarkacyjnym jest liczba zatrudnionych pracowników oraz obrót przedsiębiorstwa.

Finansowanie projektów mających na celu zmniejszenie negatywnego oddziaływania na środowisko będzie również możliwe w ramach operacji 3 *Budowa nowych i modernizacja istniejących placówek wprowadzających do obrotu produkty rybne pochodzące głównie z morskich wyładunków lokalnych lub z lokalnej akwakultury* poprzez, finansowanie przedsięwzięć w mikro i małych przedsiębiorstwach zajmujących się wprowadzaniem do obrotu produktów rybnych pochodzących głównie z morskich wyładunków lokalnych lub z lokalnej akwakultury.

W ramach osi priorytetowej IV - *Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa* realizowanej w ramach PO *Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013* będzie można realizować m.in. działania z zakresu ochrony środowiska obszarów zależnych od rybactwa w celu utrzymania jego atrakcyjności (działanie 4.1.2 - *Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju obszarów rybackich*).

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności - 16 regionalnych programów operacyjnych: zapobieganie powodziom, cele pozarolnicze: wsparcie dla małych i średnich przedsiębiorstw w zakresie:

- systemów zarządzania środowiskowego racjonalizacji gospodarki zasobami i odpadami, gospodarki zasobami i odpadami, gospodarki wodno-ściekowej, ochrona powietrza, gospodarowania odpadami przemysłowymi lub niebezpiecznymi, wdrażania najlepszych dostępnych technik.

POKL (komponent regionalny) – wspieranie oraz promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia (w tym doradztwo i dotacje na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej, tzw. „start-up”)

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych priorytetów POIiŚ

- oś priorytetowa I Gospodarka wodno-ściekowa projekty związane z oczyszczaniem ścieków komunalnych,
- oś priorytetowa II Gospodarka odpadami oraz ochrona powierzchni ziemi działania związane z gospodarką odpadami.

Oś priorytetowa V: Ochrona przyrody i kształtowanie postaw ekologicznych

Główny cel osi priorytetowej

Ograniczenie degradacji środowiska naturalnego oraz strat jego zasobów i zmniejszania różnorodności biologicznej.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

Przywracanie właściwego stanu siedlisk przyrodniczych (ekosystemów) i ostoj gatunków na obszarach chronionych wraz zachowaniem zagrożonych wyginięciem gatunków oraz różnorodności genetycznej roślin, zwierząt i grzybów,

Przywrócenie drożności korytarzy ekologicznych umożliwiających przemieszczanie się zwierząt i funkcjonowanie populacji w skali kraju,

Wsparcie procesu opracowania planów ochrony dla obszarów chronionych,

Zwiększenie świadomości w zakresie potrzeby i właściwych metod ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

W ramach osi priorytetowej prowadzona będzie czynna ochrona przyrody na obszarach chronionych w Polsce prowadząca do ograniczenia degradacji środowiska naturalnego oraz strat zasobów różnorodności biologicznej zgodnie z Krajową Strategią Ochrony i Umiarkowanego Użytkowania Różnorodności Biologicznej wraz z programem działań tej strategii, oraz Polityką Leśną Państwa. Wspierane będą projekty o charakterze powtarzalnym – realizowane z wykorzystaniem standardowych metod oraz narzędzi. Wspierane będą działania mające na celu zachowanie zagrożonych wyginięciem gatunków oraz różnorodności genetycznej roślin, zwierząt i grzybów oraz przywracania drożności korytarzy ekologicznych, aby umożliwić prawidłowe funkcjonowanie sieci NATURA 2000. Finansowane będą działania związane z ochroną siedlisk Natura 2000 z wyłączeniem projektów realizowanych na obszarach rolniczych, które są uprawnione do uzyskania wsparcia w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

W ramach osi priorytetowej realizowane będą również działania związane z kształtowaniem postaw społecznych sprzyjających ochronie środowiska, ochronie przyrody, w tym różnorodności biologicznej i ochronie krajobrazu, a także zachowań proekologicznych poprzez szeroko rozumianą edukację ekologiczną.

Właściwa realizacja zadań ochronnych na terenie obszarów chronionych polskim prawem takich jak: rezerваты przyrody, parki narodowe, parki krajobrazowe oraz obszary Natura 2000 wymaga wsparcia procesu opracowania planów ochrony na okres 20 lat i programów ochrony wybranych gatunków lub siedlisk przyrodniczych. Niezbędne jest również przywracanie właściwego stanu siedlisk przyrodniczych ekosystemów i ostoj gatunków na obszarach chronionych polskim prawem, w tym na obszarach Natura 2000 zgodnie z dyrektywą

79/409/EWG („ptasią”) oraz dyrektywą 92/43/EWG („siedliskową”). Priorytetem powinno być zachowanie 76 typów siedlisk zagrożonych w skali Wspólnoty Europejskiej i ograniczenie rosnącej antropopresji. Ponadto konieczne jest organizowanie i kontrolowanie aktywności turystycznej na obszarach chronionych poprzez rozbudowę odpowiedniej infrastruktury.

Uzasadnienie realizacji osi priorytetowej wynika bezpośrednio z potrzeb określonych w diagnozie programu. Rozwój cywilizacyjny i gospodarczy sprawia, że zasoby różnorodności biologicznej i walory krajobrazowe składające się na znaczące dziedzictwo przyrodnicze naszego kraju, są narażone na postępującą degradację. W dłuższej perspektywie proces ten doprowadzi do zakłócenia równowagi przyrodniczej środowiska życia człowieka. Walory przyrodnicze Polski mają bezpośredni wpływ zarówno na zdrowie człowieka, jak też na różne gałęzie gospodarki (np. rozwój turystyki). Realizacja działań w ramach osi priorytetowej jest zgodna z zapisami w strategicznych dokumentach wynikających z Konwencji o różnorodności biologicznej¹⁸⁹ sporządzonej w Rio de Janeiro dnia 5 czerwca 1992 r., Polityki Ekologicznej Państwa, Narodowej Strategii Spójności, gdzie wskazano na konieczność podjęcia działań ochronnych, zwłaszcza na obszarach o wysokich walorach przyrodniczych – obszary chronione, w tym obszary Natura 2000.

Należy chronić te zasoby przyrodnicze, które Polska posiada, ale także zapewnić ich właściwą dostępność. Na szczególną uwagę zasługuje również aspekt racjonalnego wykorzystywania zasobów środowiska (w tym przyrodniczych) wobec przyszłych pokoleń.

Ponadto wiedza społeczeństwa na temat wpływu działalności człowieka na stan środowiska naturalnego jest w dalszym ciągu niewystarczająca. Dlatego też istnieje duża potrzeba jej pogłębiania, w tym kształtowania zachowań proekologicznych i umacniania pozytywnych emocjonalnych postaw wobec środowiska naturalnego.

W ramach osi priorytetowej wspierane będą przedsięwzięcia dotyczące m. in.: odbudowy zdegradowanych siedlisk nieleśnych i wodnych, odbudowy zdegradowanych siedlisk leśnych poprzez dostosowanie składu gatunkowego drzewostanów do potencjalnych warunków siedliskowych, przywracania właściwych stosunków wodnych siedlisk wodno-błotnych, wykupu gruntów kluczowych dla ochrony przyrody i ich renaturalizacji, budowy lub modernizacji małej infrastruktury służącej udostępnianiu dla turystów obszarów chronionych, a także budowy przejść dla zwierząt nad i pod istniejącymi drogami i liniami kolejowymi¹⁹⁰.

Wsparcie będą mogły uzyskać również operacje dotyczące ochrony ex situ oraz in situ gatunków o zagrożonych pulach genowych oraz gatunków chronionych, reintrodukcji gatunków, budowy centrów przetrzymywania gatunków CITES i ośrodków rehabilitacji zwierząt oraz budowy lub rozbudowy obiektów dla zwierząt i roślin w ogrodach zoologicznych lub w ogrodach botanicznych w ramach krajowych programów ochrony gatunków.

Środki będą przeznaczone także na przygotowanie dokumentacji technicznej oraz przyrodniczej dla projektów niniejszej osi priorytetowej (w tym m. in. planów ochrony gatunków i siedlisk, inwentaryzacji przyrodniczej, opisu stanu istniejącego wraz z analizą

¹⁸⁹ Dz. U. z 2002 r. Nr 184, poz. 1532.

¹⁹⁰ Dodatkowo środki w ramach V osi priorytetowej będą przeznaczone na budowę przejść dla zwierząt i usprawnienie korytarzy ekologicznych pozostających w konflikcie z istniejącą infrastrukturą drogową i kolejową. Zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci” inwestor nowej inwestycji zapewnia odpowiednią drożność korytarzy ekologicznych w miejscach występowania takich konfliktów.

potrzeb oraz analizą opcji), opracowanie planów ochrony dla obszarów Natura 2000 oraz parków narodowych, ogólnopolskie lub ponadregionalne projekty szkoleniowe lub programy aktywnej edukacji dla wybranych grup społecznych i zawodowych mające na celu podnoszenie kwalifikacji i kształtowanie świadomości w zakresie zrównoważonego rozwoju, kampanie informacyjno-promocyjne dotyczące wybranych aspektów środowiska i jego ochrony prowadzone z udziałem środków masowego przekazu, społecznych organizacji ekologicznych i innych podmiotów, w tym badania opinii publicznej budowanie sieci partnerstwa na rzecz ochrony środowiska, moderowanie platform dialogu społecznego jako elementu integrującego społeczeństwo, zwłaszcza organizacje społeczne w procesie podejmowania decyzji.

W ramach limitu 10% wynikającego z art. 33 ust. 2 rozporządzenia nr 1083/2006¹⁹¹ pozwalającego finansować z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego działania kwalifikowane w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego finansowany będzie komponent szkoleniowy w wysokości do 10% całkowitych kosztów kwalifikowalnych w ramach osi priorytetowej.

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej będą mogły być przede wszystkim: jednostki sprawujące nadzór nad obszarami chronionymi, parki narodowe, parki krajobrazowe i ich zespoły, nadleśnictwa i ich grupy, organizacje pozarządowe, instytucje naukowe.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

1. zapewnienie ochrony najważniejszych obszarów przyrodniczych w kontekście rozwoju gospodarki,
2. zwiększenie świadomości ekologicznej w szczególności odnośnie obszarów chronionych,
3. właściwie wykorzystanie unikalnych walorów przyrodniczych polski dla zwiększenia jej atrakcyjności.

Wskaźniki:

Oś priorytetowa V	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba zrealizowanych projektów z zakresu edukacji lub promocji postaw ekologicznych (szt.)	0	20	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba zrealizowanych projektów służących ochronie siedlisk, zbiorowisk roślinnych lub gatunków (szt.)	0	150	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba zrealizowanych projektów służących ochronie obszarów Natura 2000 (szt.)	0	50	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba osób uczestniczących w imprezach masowych (os.)	0	400 tys.	Monitoring programu (rocznie)

¹⁹¹ Rozporządzenie nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z dnia 31 lipca 2006 r., str. 25).

Wskaźniki rezultatu	Łączna powierzchnia obszarów, na których przywrócono lub zapewniono ochronę właściwego stanu ekosystemów (ha)	0	1 550	Monitoring programu (rocznie)
	Łączna powierzchnia obszarów Natura 2000, na której zrealizowano projekty przyczyniające się do ich ochrony (ha)	0	500	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba gatunków objętych programem ochrony lub reintrodukcji (szt.)	0	8	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba opracowanych planów ochrony (szt.)	0	100	Monitoring programu (rocznie)

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW

Programu Rozwój Obszarów Wiejskich 2007-2013:

- płatności dla obszarów NATURA 2000 – pomoc stanowi rekompensatę za utracone dochody, koszty związane ze sporządzeniem dokumentacji siedliska lub dokumentacji ornitologicznej (w przypadku, gdy dla danego obszaru nie został sporządzony plan ochrony) oraz dodatkowe koszty związane z prowadzeniem monitoringu przyrodniczego przez beneficjenta.
- doskonalenie zawodowe rolników i posiadaczy lasów oraz osób planujących podjęcie działalności rolniczej.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR – w ramach Programu Operacyjnego Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i przybrzeżnych obszarów rybackich na lata 2007-2013:

- udrożnienie rzek poprzez budowę przepławek dla ryb oraz ochrona przed zabudową rzek ważnych dla migracji i tarła gatunków wędrownych,
- wsparcie finansowe na propagowanie zrównoważonej akwakultury zgodnej ze szczególnymi ograniczeniami związanymi z ochroną środowiska wynikającymi z wyznaczenia obszarów ochrony należących do sieci NATURA 2000.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności - 16 regionalnych programów operacyjnych:

1. projekty z zakresu zachowania różnorodności gatunkowej. Linia demarkacyjna przebiega na podstawie kryterium finansowego
2. projekty z zakresu ochrony siedlisk. Linia demarkacyjna przebiega na podstawie kryterium demograficznego i kryterium finansowego
3. budowa infrastruktury służącej promocji obszarów NATURA 2000, w tym celów edukacji ekologicznej.
4. projekty budowy przejść dla zwierząt i likwidacja barier. Linia demarkacyjna przebiega na podstawie kryterium demograficznego i kryterium finansowego

5. edukacja ekologiczna. Maksymalna wartość projektu. Linia demarkacyjna przebiega na podstawie kryterium demograficznego i kryterium finansowego
6. kampanie promocyjne i informacyjne oraz imprezy masowe. Linia demarkacyjna przebiega na podstawie kryterium demograficznego i kryterium finansowego

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych priorytetów POIiŚ

Instrument Finansowy LIFE+ - projekty o charakterze innowacyjnym, demonstracyjnym lub dotyczące najlepszych praktyk na obszarach cennych przyrodniczych.

Oś priorytetowa VI: Drogowa i lotnicza sieć TEN-T

Główny cel osi priorytetowej

Poprawa dostępności komunikacyjnej Polski i połączeń międzyregionalnych poprzez rozwój drogowej i lotniczej sieci TEN-T oraz poprawa połączeń komunikacyjnych głównych miast województw wschodniej Polski z pozostałą częścią kraju poprzez rozwój sieci drogowej na terenie tych województw.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

1. Poprawa płynności i bezpieczeństwa ruchu, nośności i jakości dróg sieci TEN-T w ruchu tranzytowym, połączeniach między dużymi miastami kraju, w tym głównymi ośrodkami Polski wschodniej, oraz przejazdach przez miasta,
2. Zwiększenie przepustowości portów lotniczych znajdujących się w sieci TEN-T i przepustowości polskiej przestrzeni powietrznej oraz zapewnienie wysokiego standardu świadczonych usług.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

W ramach osi priorytetowej realizowana będzie budowa odcinków autostrad A1, A2, A4 i A18, budowa odcinków dróg ekspresowych pomiędzy największymi aglomeracjami (m.in.: S1, S2, S3, S5, S7, S8, S17, S69), budowa obwodnic oraz przebudowa odcinków innych dróg krajowych znajdujących się w sieci TEN-T, w tym odcinków w miastach na prawach powiatu.

Przewidywana jest również realizacja projektów obejmujących wzmocnienia dróg krajowych do nośności 115 kN/oś, co wynika ze zobowiązań jakie strona polska przyjęła w Traktacie Akcesyjnym. Zgodnie z jego zapisami w 2011 roku 2,5 tys. km wyznaczonych dróg będzie dostosowanych do nacisku 115 kN/oś.

Projekty realizowane w ramach osi priorytetowej wynikać będą z decyzji Parlamentu i Rady z dnia 23 lipca 1996 r. w sprawie wspólnotowych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej (1692/96/WE) z uwzględnieniem w szczególności projektu priorytetowego 25 – Oś autostradowa Gdańsk – Brno/Bratysława – Wiedeń, który na terenie Polski obejmuje autostradę A1. Zgodnie z podjętymi przez polskie władze zobowiązaniami, zakończenie realizacji polskiej części projektu priorytetowego 25 planowane jest do końca 2010 roku.

Wybór przewidywanych do finansowania projektów z zakresu budowy dróg ekspresowych i autostrad opiera się o wyniki analizy szeregu czynników ekonomicznych i społecznych.

Podstawowym kryterium wyboru inwestycji drogowych do wsparcia w ramach osi priorytetowej jest położenie danego odcinka w ciągu zidentyfikowanych w projekcie Strategii Rozwoju Transportu najważniejszych szlaków drogowych, mających znaczący wpływ na poprawę dostępu do regionów oraz największych aglomeracji, a także połączeń międzynarodowych i międzyregionalnych. Jednocześnie pod uwagę brane są obecne i prognozowane potoki ruchu na sieci drogowej oraz dojrzałość projektów do realizacji. Nie mniej ważnym czynnikiem, mającym wpływ na wybór inwestycji, jest podniesienie poziomu bezpieczeństwa dla zidentyfikowanych, strategicznych połączeń.

Z uwagi na fakt, iż w sieci TEN-T znajdują się korytarze przebiegające przez dwa największe miasta Polski wschodniej: Białystok i Lublin wsparcie w ramach osi priorytetowej uzyska przebudowa dróg krajowych łączących te dwa ośrodki Polski wschodniej z Warszawą do parametrów dróg ekspresowych (drogi S8 i S17).

Województwa Polski wschodniej charakteryzują się słabą dostępnością komunikacyjną, dlatego też istotne jest stworzenie sprawnych połączeń transportowych z resztą kraju i innymi państwami. Brak spójności terytorialnej regionów Polski wschodniej sprzyja utrzymywaniu się różnic rozwojowych pomiędzy poszczególnymi częściami kraju i Unią Europejską.

Ze względu na tranzytowe położenie województw Polski wschodniej główne szlaki komunikacyjne biegnące przez wschodnie regiony mogą odegrać bardzo istotną rolę w obsłudze transportu międzynarodowego pomiędzy Europą Zachodnią a państwami Europy Wschodniej.

W ramach tej osi priorytetowej realizowane będą również działania, które obejmą rozbudowę infrastruktury¹⁹² portów lotniczych znajdujących się w sieci TEN-T, w tym terminali pasażerskich, inwestycje lotniskowe oraz przygotowanie do budowy drugiego centralnego portu lotniczego w Polsce. Wskazany w celu osi priorytetowej wysoki poziom usług będzie osiągnięty poprzez inwestycje w infrastrukturę służącą obsłudze pasażerów, m.in.: budowę, rozbudowę lub modernizację terminali pasażerskich z zapewnieniem standardów obsługi porównywalnych z innymi krajami Wspólnoty, a także wprowadzanie nowoczesnych technologii i informatyzację.

W ramach osi priorytetowej wsparcie uzyskają także projekty w zakresie przygotowania dokumentacji technicznej inwestycji zgodnych z celami osi priorytetowej.

W wyniku podjętych działań powstanie sieć drogowa o znacznie wyższych niż obecnie parametrach użytkowych, w tym stworzony zostanie zasadniczy szkielet dróg o dużej przepustowości, stanowiący sieć połączeń pomiędzy największymi ośrodkami gospodarczymi kraju. W rezultacie nastąpi redukcja zatłoczenia motoryzacyjnego w rejonach wielkich miast oraz znaczące skrócenie czasu przejazdu pomiędzy poszczególnymi miastami. Zapewniona zostanie też płynność przebiegającego przez Polskę ruchu tranzytowego. Ponadto w wyniku realizacji projektów w ramach osi priorytetowej powstanie także lepsze połączenie dwóch największych miast Polski wschodniej z Warszawą, co wpłynie na szybszy rozwój ekonomiczny województw Polski wschodniej, stanowiących najsłabiej rozwinięte regiony kraju.

Zakładane inwestycje w sektorze lotnictwa cywilnego umożliwią dostosowanie polskich portów lotniczych znajdujących się w sieci TEN-T do rosnących potrzeb przewozowych oraz

¹⁹² Obecnie w sieci TEN-T znajdują się lotniska w Warszawie, Poznaniu, Szczecinie, Wrocławiu, Gdańsku, Rzeszowie, Krakowie, Katowicach.

dostosowanie infrastruktury zarządzania ruchem lotniczym do dynamicznie wzrastającego ruchu w polskiej przestrzeni powietrznej.

Wyeliminowanie barier rozwojowych kraju poprzez rozbudowę sieci dróg i lotnisk zwiększy możliwości wykorzystania przewag konkurencyjnych, takich jak położenie geograficzne czy duża wielkość rynku. Wpłynie też na poprawę wymiany handlowej z krajami Unii Europejskiej oraz pozostałymi sąsiadami Polski. Rozbudowa istniejącego układu drogowego zapewni właściwą obsługę przemysłu i usług oraz poprawi jakość przewozów pasażerskich. Pozwoli to również na osiągnięcie korzyści wynikających z rozszerzenia jednolitego rynku oraz stworzenie dodatkowych możliwości przyciągnięcia kapitału zagranicznego i zwiększenie mobilności osób w wieku produkcyjnym.

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej będą mogły być przede wszystkim: podmioty zarządzające drogami krajowymi oraz portami lotniczymi znajdującymi się w sieci TEN-T.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

- stworzenie sieci sprawnych połączeń transportowych, służących intensyfikacji wymiany handlowej na jednolitym rynku,
- rozwój ekonomiczny regionów i poprawa dostępności do głównych aglomeracji miejskich w Polsce,
- poprawa bezpieczeństwa w transporcie pozwalająca na ograniczenie wysokich kosztów społecznych i ekonomicznych wypadków drogowych,
- wzrost dostępności komunikacyjnej terenów Polski wschodniej,
- wzmocnienie atrakcyjności dwóch największych miast Polski wschodniej dla lokalizacji inwestycji produkcyjnych.

Wskaźniki:

Oś priorytetowa VI	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym 2013 (2015)	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba projektów	0	70	Monitoring programu (rocznie)
	Wybudowane autostrady w sieci TEN-T (km)	0	477 (636)	Monitoring programu (rocznie)
	Wybudowane drogi ekspresowe w sieci TEN-T (km)	0	1 400 (1578)	Monitoring programu (rocznie)
	Drogi w sieci TEN-T przebudowane do nośności 115 kN/oś (km)	0	375 (500)	Monitoring programu (rocznie)
	Przebudowane lotniska w sieci TEN-T (szt.)	0	8	Monitoring programu (rocznie)
Wskaźniki rezultatu	Poziom ukończenia TEN-T PP 25 (%)	3	100	Monitoring programu (rocznie)
	Wartość oszczędności czasu dla przewozu pasażerów i towarów uzyskanych dzięki budowie i modernizacji dróg (euro/rok)	0	180 000 000	Monitoring programu (rocznie)

Oś priorytetowa VI	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym 2013 (2015)	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
	Zwiększenie przepustowości portów lotniczych w sieci TEN-T (mln pasażerów/rok)	7,1	25,2	Monitoring programu (rocznie)
	Przyrost liczby pasażerów obsługiwanych na przebudowanych lotniskach (mln pasażerów/rok)	0	20,5 (22,5)	Monitoring programu (rocznie)

Rodzaj wskaźnika	Nazwa wskaźnika	Wartość w 2005	Źródło danych
Wskaźniki kontekstowe	Długość autostrad (km)	551,7	GUS, „Transport-wyniki działalności”
	Długość dróg ekspresowych (km)	257,7	GUS, „Transport-wyniki działalności”
	Długość dróg w sieci TEN-T (km)	4 816	Ministerstwo Transportu
	Liczba lotnisk w sieciach TEN-T	8	Ministerstwo Transportu
	Liczba wypadków na pozamiejskich odcinkach dróg krajowych (na 1 mln pojazdokilometrów)	72,6	Komenda Główna Policji
	Liczba ofiar śmiertelnych wypadków drogowych (na 100 tys. mieszkańców oraz w liczbach bezwzględnych)	14,3 5444	KGP

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW

W ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 przewiduje się wsparcie projektów w zakresie dróg gminnych, dojazdowych do gruntów rolnych, wydzielanych w ramach projektów scaleniowych.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR

W zakresie PO „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” wsparciem będą objęte inwestycje w zakresie budowy lub modernizacji dróg na terenie portów spełniających funkcje portów rybackich oraz budowa lub modernizacja drogi, jeżeli stanowi jedyną drogę dojazdową do portu, który spełnia funkcje portu rybackiego. Wsparcie obejmuje także inwestycje w budowę lub modernizację małych przystani rybackich, restrukturyzację miejsc wyładunku oraz poprawę warunków wyładunku ryb przez rybaków przybrzeżnych w istniejących miejscach wyładunku.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności

- 16 regionalnych programów operacyjnych: przedsięwzięcia dotyczące dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych, infrastruktury portów lotniczych spoza sieci TEN-T, indywidualne projekty dotyczące dróg krajowych wskazane przez zarząd województwa w ramach mechanizmu kompensacyjnego, przedsięwzięcia w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego na drogach podlegających JST poza drogami krajowymi w miastach na prawach powiatu, inteligentne systemy transportowe na drogach podlegających JST poza drogami krajowymi w miastach na prawach powiatu;
- Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej: obwodnice miast w ciągu dróg krajowych i wojewódzkich, drogi i infrastruktura towarzysząca w ciągu dróg wojewódzkich.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych osi priorytetowych POIiŚ

- oś priorytetowa VII w zakresie projektów drogowych dotyczących dojazdów do portów morskich, kolejowych dojazdów do portów lotniczych,
- oś priorytetowa VIII w zakresie projektów dotyczących bezpieczeństwa i ochrony transportu lotniczego dla lotnisk prowadzących regularny ruch międzynarodowy, budowy i modernizacji dróg krajowych spoza sieci TEN-T.

Oś priorytetowa VII: Transport przyjazny środowisku

Główny cel osi priorytetowej

Zwiększenie udziału przyjaznych środowisku gałęzi transportu w ogólnym przewozie osób i ładunków.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

1. Poprawa stanu połączeń kolejowych wchodzących w skład sieci TEN-T, a także wybranych odcinków znajdujących się poza tą siecią, oraz poprawa obsługi pasażerów w międzynarodowym i międzyregionalnym transporcie kolejowym,
2. Zwiększenie konkurencyjności polskich portów morskich w regionie Morza Bałtyckiego,
3. Zwiększenie udziału przyjaznego środowisku transportu publicznego w obsłudze mieszkańców obszarów metropolitalnych,¹⁹³
4. Zwiększenie udziału transportu intermodalnego w ogólnych przewozach ładunków,
5. Poprawa warunków żeglugi na śródlądowych drogach wodnych.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

W ramach osi priorytetowej wsparcie uzyskują następujące formy transportu:

1. transport kolejowy,
2. transport morski,
3. transport miejski w obszarach metropolitalnych,

¹⁹³ Obecnie do obszarów metropolitalnych kwalifikujących się do wsparcia w ramach tej osi priorytetowej można zaliczyć następujące obszary: warszawski, katowicki, wrocławski, łódzki, trójmiejski, krakowski, poznański, bydgosko-toruński, szczeciński.

4. transport intermodalny,
5. transport wodny śródlądowy.

Realizacja osi priorytetowej służyć będzie zwiększeniu udziału w przewozie ładunków i osób gałęzi transportu alternatywnych w stosunku do transportu drogowego (transport kolejowy, morski, transport publiczny w obszarach metropolitalnych, intermodalny, wodny śródlądowy), co będzie prowadzić do lepszego zrównoważenia systemu transportowego, zmniejszenia negatywnego oddziaływania transportu na środowisko oraz do redukcji zatłoczenia motoryzacyjnego). W ramach osi priorytetowej realizowane będą projekty budowy i modernizacji infrastruktury kolejowej, znajdującej się przede wszystkim w sieci TEN-T, zgodnie z decyzją Parlamentu i Rady z dnia 23 lipca 1996 r. w sprawie wspólnotowych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej (1692/96/WE), jak również projekty modernizacji i zakupu taboru kolejowego oraz niezbędnego wyposażenia. W ramach osi priorytetowej mogą być realizowane również inne projekty mające na celu zwiększenie konkurencyjności sektora kolejowego i polepszenie jakości usług, a w szczególności modernizacja dworców kolejowych, w zakresie zgodnym z regulacjami rozporządzenia Rady (WE) nr 1084/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającym Fundusz Spójności.

Działania inwestycyjne w ramach osi priorytetowej obejmą w szczególności projekt priorytetowy 23, który na terenie Polski stanowi linia kolejowa Gdańsk – Warszawa – Katowice – granica państwa. Do końca 2015 roku cała polska część projektu priorytetowego 23 będzie dostosowana do wymaganych parametrów minimum 160 km/h.

W przypadku europejskiego projektu priorytetowego 27, obejmującego na terenie Polski linię kolejową E75 Warszawa – Białystok – Suwałki – granica państwa, jego realizacja dostosowana będzie do tempa inwestycji w pozostałych zainteresowanych państwach. W pierwszej kolejności działania inwestycyjne podjęte będą na odcinkach Warszawa – Tłuszcz oraz Suwałki – granica państwa.

Wybór przewidywanych do finansowania projektów z zakresu modernizacji linii kolejowych jest przeprowadzony na podstawie analiz istniejącego stanu utrzymania linii kolejowych w Polsce oraz obecnych i prognozowanych potoków ruchu na sieci kolejowej. Ponadto pod uwagę brane jest położenie danego odcinka w sieci TEN-T lub w ciągu, zidentyfikowanych w projekcie Strategii Rozwoju Transportu oraz Strategii dla sektora kolejowego do 2013 r., najważniejszych szlaków kolejowych, mających znaczący wpływ na poprawę dostępu do regionów oraz największych aglomeracji, a także połączeń międzynarodowych i międzyregionalnych. Istotnym czynnikiem jest również dojrzałość projektów do realizacji.

Władze polskie zapewnią środki finansowe niezbędne do utrzymania na odpowiednim poziomie infrastruktury zmodernizowanej z wykorzystaniem środków unijnych. Możliwość zapewnienia środków na utrzymanie będzie uwzględniana na etapie wyboru projektów.

Priorytetowe ciągi kolejowe, na których skupione zostaną wysiłki inwestycyjne to:

- **linia E65/CE65** – objęta projektem priorytetowym 23,
- **linia E20/CE20** – objęta Północną Osią Transnarodową,
- **linia E30/CE30** – objęta Centralną Osią Transnarodową,
- **linia E59,**
- **linia CE 59,**
- **linia kolejowa E75** – objęta projektem priorytetowym 27,

- **linia Warszawa – Łódź,**
- **linia Psary – Kozłów – Kraków,**
- **linia kolejowa nr 8 – Warszawa – Radom – Kielce.**

W ramach osi priorytetowej oprócz projektów dotyczących inwestycji w tradycyjne elementy infrastruktury w sektorze kolejowym, realizowane będą inwestycje w zakresie zarządzania informacjami, systemami operacyjnymi i logistycznymi w celu podniesienia jakości obsługi klienta w krótkim okresie. Jednym z priorytetowych działań w tym obszarze jest zapewnienie interoperacyjności polskiego transportu kolejowego, stosownie do regulaminu Wspólnoty w sprawie zastosowań telematycznych w transporcie towarowym (TAF TSI). Ponadto wsparciem objęte będą inwestycje mające na celu wdrożenie systemów GSM-R i ERTMS w Polsce.

Ponadto w ramach osi priorytetowej realizowane będą projekty dotyczące transportu morskiego, które przyczynią się do utworzenia połączeń typu „autostrady morskie” wychodzących z polskich portów zlokalizowanych w sieci TEN-T, z uwzględnieniem wytycznych zawartych w planie rozwoju autostrad morskich na Morzu Bałtyckim. Wsparciem w ramach transportu morskiego objęte będą cztery porty morskie o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej (Gdańsk, Gdynia, Szczecin i Świnoujście), wchodzące w skład sieci TEN-T, oraz cztery porty morskie znajdujące się poza tą siecią (Police, Elbląg, Darłowo, Kołobrzeg). Na porty znajdujące się poza siecią TEN-T zostanie przeznaczone maksymalnie 15% alokacji przewidzianej na wsparcie transportu morskiego.

W obszarze transportu publicznego wspierane będą głównie projekty rozbudowy sieci szynowych (szybkiej kolei miejskiej, linii tramwajowych, metra) i trolejbusowych oraz zakup i modernizacja taboru, budowa i rozbudowa stacji i węzłów przesiadkowych ze szczególnym uwzględnieniem ich integracji z innymi gałęziami transportu, w tym projekty typu „parkuj i jedź” oraz systemy telematyczne poprawiające funkcjonowanie transportu publicznego. W ramach osi priorytetowej przewiduje się też realizację projektów w zakresie budowy terminali kontenerowych i centrów logistycznych.

Inwestycje w zakresie żeglugi śródlądowej obejmą przede wszystkim projekty dotyczące modernizacji urządzeń wodnych, w celu dostosowania górnej i środkowej Odry do III klasy drogi wodnej, co oznacza drogę wodną regionalną o najwyższych parametrach. Klasa drogi wodnej oznaczana jest na podstawie wielkości statków lub zestawów pchanych, jakie mogą być dopuszczone do żeglugi na danej drodze wodnej, wg określonych w polskich przepisach parametrów eksploatacyjnych, takich jak: minimalne wymiary szlaku wodnego, kanału, śluz żeglownych, i in. Inwestycje przewidywane do realizacji w ramach Programu będą powiązane z realizowanymi ze środków krajowych projektami na górnej i środkowej Odrze. W ten sposób zapewniona zostanie możliwość prowadzenia żeglugi na całej długości tej rzeki.

Planowane jest przygotowanie koncepcji rozwoju śródlądowych dróg wodnych, uwzględniającej Europejskie Porozumienie o Głównych Śródlądowych Drogach Wodnych Międzynarodowego Znaczenia (AGN) i skoordynowanej z harmonogramem inwestycji na europejskiej sieci dróg wodnych, a zwłaszcza na terenie Niemiec i krajów Europy Środkowo-Wschodniej. Polska przygotowuje we współpracy ze stroną niemiecką plan dalszego zagospodarowania Odry.

W ramach osi priorytetowej wsparcie uzyskają także projekty w zakresie przygotowania dokumentacji technicznej inwestycji zgodnych z celami osi priorytetowej.

Dla stworzenia w Polsce zrównoważonego gałęziowo systemu transportowego niezbędne jest:

- utrzymanie wysokiego udziału transportu kolejowego w ogólnym przewozie ładunków. Wymaga to poważnych inwestycji na liniach kolejowych oraz wspierania działań w zakresie unowocześnienia taboru kolejowego,
- zwiększenie udziału transportu morskiego w obsłudze międzynarodowej wymiany handlowej, szczególnie w obszarze Morza Bałtyckiego,
- wspieranie w obszarach metropolitalnych alternatywnych w stosunku do transportu indywidualnego form transportu,
- wspieranie rozwoju transportu intermodalnego,
- zmniejszenie regresu żeglugi śródlądowej.

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej będą mogły być przede wszystkim: podmioty zarządzające liniami kolejowymi, portami morskimi, centrami logistycznymi, śródlądowymi drogami wodnymi, jednostki samorządu terytorialnego oraz instytucje odpowiedzialne za transport publiczny w metropoliach: warszawskiej, katowickiej, wrocławskiej, łódzkiej, trójmiejskiej, krakowskiej, poznańskiej, bydgosko-toruńskiej, szczecińskiej.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

1. zwiększenie udziału w przewozie ładunków i osób gałęzi transportu alternatywnych w stosunku do transportu drogowego (transport kolejowy, morski, intermodalny, śródlądowy wodny, transport publiczny na obszarach metropolitalnych),
2. lepsze zrównoważenie systemu transportowego,
3. zmniejszenie negatywnych oddziaływań transportu na środowisko,
4. redukcja zatłoczenia motoryzacyjnego.

Wskaźniki

Oś priorytetowa VII	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym 2013 (2015)	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba projektów (szt.)	0	100	Monitoring programu (rocznie)
	Zmodernizowane linie kolejowe (km)	0	1248 (1566)	Monitoring programu (rocznie)
	Wybudowane i zmodernizowane nabrzeża portowe (km)	0	1,5 (2,5)	Monitoring programu (rocznie)
	Wybudowane lub zmodernizowane sieci transportu szynowego i trolejbusowego (km)	0	410 (550)	Monitoring programu (rocznie)
	Zbudowane i rozbudowane centra logistyczne oraz terminale kontenerowe (szt.)	0	3 (5)	Monitoring programu (rocznie)
	Drogi wodne zmodernizowane (km)	0	270 (370)	Monitoring programu (rocznie)

Oś priorytetowa VII	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym 2013 (2015)	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki rezultatu	Poziom ukończenia TEN-T PP23 (%) ¹⁹⁴	29	74 (100)	Monitoring programu (rocznie)
	Poziom ukończenia TEN-T PP27 (%)	0	9 (17)	Monitoring programu (rocznie)
	Wartość oszczędności czasu dla przewozu pasażerów i towarów uzyskanych dzięki modernizacji linii kolejowych (euro/rok)	0	54 000 000	Monitoring programu (rocznie)
	Wzrost zdolności przeładunkowej portów (mln ton)	0	3 (3,5)	Monitoring programu (rocznie)
	Dodatkowa liczba pasażerów obsługanych przez usprawniony transport miejski (os./rok)	0	31,5 mln	Monitoring programu (rocznie)

Rodzaj wskaźnika	Nazwa wskaźnika	Wartość w 2005	Źródło danych
Wskaźniki kontekstowe	Długość linii kolejowych normalnotorowych (km)	19 843	GUS, „Transport-wyniki działalności”
	Długość nabrzeży w portach morskich handlowych (km)	75,1	GUS, „Transport-wyniki działalności”
	Czynne trasy tramwajowe (km)	933	GUS, „Transport-wyniki działalności”
	Drogi wodne (km)	3 638	GUS, „Transport-wyniki działalności”
	Przewozy ładunków transportem kolejowym (tys. ton)	1 422 576	GUS, „Transport-wyniki działalności”
	Przewozy ładunków transportem kolejowym (mln tonokilometrów)	228 215,9	GUS, „Transport-wyniki działalności”
	Przewozy pasażerów transportem kolejowym (tys. os.)	1 046 930	GUS, „Transport-wyniki działalności”
	Przewozy pasażerów transportem kolejowym (mln pasażerokilometrów)	56 182,6	GUS, „Transport-wyniki działalności”
	Udział transportu przyjaznego środowisku w transporcie osobowym ¹⁹⁵ (%)	24,86%	GUS, „Transport-wyniki działalności” (transport kolejowy, morski i żegluga śródlądowa)
	Udział transportu przyjaznego środowisku w transporcie towarowym (%)	20,28%	GUS, „Transport-wyniki działalności” (transport kolejowy, morski i żegluga śródlądowa)

¹⁹⁴ Dla długości 779 km, bez odcinków, których nie można modernizować ze względu na szkody górnicze.

¹⁹⁵ Bez uwzględnienia przewozów komunikacją miejską.

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW

W ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 nie przewiduje się przedsięwzięć komplementarnych.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR

W zakresie PO „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” wsparciem będą objęte inwestycje w zakresie budowy lub modernizacji dróg na terenie portów spełniających funkcje portów rybackich oraz budowa lub modernizacja drogi, jeżeli stanowi jedyną drogę dojazdową do portu, który spełnia funkcje portu rybackiego. Wsparcie obejmuje także inwestycje w budowę lub modernizację małych przystani rybackich, restrukturyzację miejsc wyładunku oraz poprawę warunków wyładunku ryb przez rybaków przybrzeżnych w istniejących miejscach wyładunku.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności

- 16 regionalnych programów operacyjnych: przedsięwzięcia dotyczące modernizacji regionalnej sieci linii kolejowych i zakupu taboru, przedsięwzięcia w zakresie transportu publicznego, w tym w aglomeracjach objętych POIiŚ linię demarkacyjną pomiędzy 16 RPO a POIiŚ stanowi kryterium kwotowe, lokalne i regionalne porty morskie inne niż w POIiŚ oraz regionalne porty rzeczne.
- Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej: kompleksowe projekty z zakresu zintegrowanego miejskiego transportu publicznego w 5 miastach wojewódzkich Polski Wschodniej.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych osi priorytetowych POIiŚ

- w ramach innych osi priorytetowych nie przewiduje się przedsięwzięć komplementarnych.

Oś priorytetowa VIII: Bezpieczeństwo transportu i krajowe sieci transportowe

Główny cel osi priorytetowej

Poprawa stanu bezpieczeństwa oraz dostępności komunikacyjnej Polski i krajowych połączeń międzyregionalnych, położonych poza siecią TEN-T oraz wybranych odcinków dróg objętych tą siecią.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

1. Poprawa stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
2. Poprawa stanu dróg krajowych położonych poza siecią TEN-T oraz wybranych odcinków dróg objętych tą siecią,
3. Usprawnienie zarządzania ruchem,
4. Poprawa stanu bezpieczeństwa w transporcie lotniczym.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

W ramach osi priorytetowej wsparcie uzyskają projekty związane z:

1. poprawą bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Poprawa stanu bezpieczeństwa na drogach obejmie z jednej strony poprawę wyposażenia dróg krajowych w urządzenia zwiększające bezpieczeństwo ruchu z drugiej zaś strony przedsięwzięcia mające na celu zmianę postaw i zachowań uczestników ruchu drogowego,
2. poprawą stanu dróg krajowych znajdujących się poza siecią TEN-T oraz wybranych odcinków dróg objętych tą siecią. Podniesienie standardu dróg krajowych zapewni zwiększenie ich przepustowości, poprawę bezpieczeństwa oraz skrócenie czasu przejazdu, co wiąże się z obniżeniem kosztów przewozów transportem samochodowym,
3. rozwojem Inteligentnych Systemów Transportowych, szczególnie systemów zarządzania ruchem,
4. zapewnieniem niezbędnych standardów bezpieczeństwa w transporcie lotniczym zgodnie z przepisami międzynarodowymi i krajowymi.

W przypadku projektów drogowych, wsparcie w ramach osi priorytetowej przeznaczone będzie na projekty dotyczące dróg krajowych poza siecią TEN-T, w szczególności na obszarze Polski wschodniej oraz wybrane odcinki zlokalizowane w ramach tej sieci (w tym odcinka drogi S19 należącego do sieci TEN-T), obejmujące ich przebudowę do parametrów dróg ekspresowych, a także budowa obwodnic oraz przebudowa odcinków innych dróg krajowych znajdujących się poza siecią TEN-T, w tym odcinków w miastach na prawach powiatu. Przewidywana jest również realizacja projektów obejmujących wzmocnienia dróg krajowych do nośności 115 kN/oś.

Podstawowym kryterium wyboru projektów przewidywanych do realizacji jest wpływ na podniesienie poziomu dostępności największych aglomeracji miejskich na tych obszarach. Pod uwagę brany jest również wpływ na podniesienie bezpieczeństwa ruchu drogowego na najbardziej obciążonych szlakach w Polsce wschodniej, który będzie wynikiem wdrożenia projektów. Istotnym czynnikiem jest również dojrzałość projektów do wdrożenia. Harmonogram realizacji projektów będzie oparty o obiektywne kryteria, w tym obecne i przyszłe potrzeby ruchowe.

Strona polska obejmie specjalnym systemem monitorowania przygotowanie projektu budowy drogi ekspresowej S19. Bardziej szczegółowe i przygotowywane z większą częstotliwością niż w przypadku innych inwestycji realizowanych w ramach programu informacje na temat postępów w realizacji projektu będą przekazywane Komisji Europejskiej. W przypadku znaczących opóźnień uniemożliwiających realizację projektu drogi S19 w założonych terminach zostanie on zastąpiony projektami rezerwowymi, które będą równolegle przygotowywane.

Biorąc pod uwagę szczególne znaczenie drogi ekspresowej S19, strona polska wystąpi o objęcie prac przygotowawczych dla projektów dotyczących budowy tej drogi wsparciem w ramach inicjatywy JASPERS.

W ramach osi priorytetowej wsparcie uzyskają także projekty w zakresie przygotowania dokumentacji technicznej dotyczącej inwestycji zgodnych z celami osi priorytetowej.

Wybór tej osi priorytetowej wynika z potrzeby rozwoju krajowej infrastruktury transportu poza siecią TEN-T oraz zapewnienia spójności terytorialnej kraju. Poza tym podyktowany

jest potrzebą pilnego zwiększenia poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego i lotniczego oraz stosowania na szerszą skalę nowoczesnych technologii informatycznych w transporcie.

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej będą mogły być przede wszystkim: podmioty zarządzające drogami krajowymi oraz lotniskami, podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo ruchu drogowego i lotniczego, jednostki samorządu terytorialnego, podmioty związane z obsługą podróży i zarządzaniem transportem publicznym.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

1. poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego,
2. usprawnienie połączeń o charakterze międzyregionalnym,
3. zwiększenie zakresu stosowania Inteligentnych Systemów Transportu,
4. poprawa bezpieczeństwa w transporcie lotniczym.

Wskaźniki:

Oś priorytetowa VIII	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym 2013(2015)	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba projektów (szt.)	0	60	Monitoring programu (rocznie)
	Wybudowane i zmodernizowane drogi ekspresowe (km) w tym: w sieci TEN-T	0 0	484 (641) 89 (89)	Monitoring programu (rocznie)
	Drogi krajowe przebudowane do nośności 115 kN/oś (km)	0	225 (300)	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba przebudowanych miejsc niebezpiecznych	0	15 (20)	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba przebudowanych lotnisk w zakresie ochrony i bezpieczeństwa	0	11	Monitoring programu (rocznie)
Wskaźniki rezultatu	Wartość oszczędności czasu dla przewozu pasażerów i towarów uzyskanych dzięki budowie i modernizacji dróg (euro/rok)	0	36 000 000	Monitoring programu (rocznie)

Rodzaj wskaźnika	Nazwa wskaźnika	Wartość w 2005	Źródło danych
Wskaźniki kontekstowe	Liczba wypadków na pozamiejskich odcinkach dróg krajowych (na 1 mln pojazdokilometrów)	72,6	Komenda Główna Policji
	Liczba ofiar śmiertelnych wypadków drogowych (na 100 tys. mieszkańców oraz w liczbach bezwzględnych)	14,3 5444	KGP (rocznie)
	Liczba lotnisk	12	Ministerstwo Transportu

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW

W ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 przewiduje się wsparcie projektów w zakresie dróg gminnych, dojazdowych do gruntów rolnych, wydzielanych w ramach projektów scaleniowych.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR

W zakresie PO „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” wsparciem będą objęte inwestycje w zakresie budowy lub modernizacji dróg na terenie portów spełniających funkcje portów rybackich oraz budowa lub modernizacja drogi, jeżeli stanowi jedyną drogę dojazdową do portu, który spełnia funkcje portu rybackiego. Wsparcie obejmuje także inwestycje w budowę lub modernizację małych przystani rybackich, restrukturyzację miejsc wyładunku oraz poprawę warunków wyładunku ryb przez rybaków przybrzeżnych w istniejących miejscach wyładunku.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności

- 16 regionalnych programów operacyjnych: przedsięwzięcia dotyczące dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych, infrastruktury portów lotniczych spoza sieci TEN-T, indywidualne projekty dotyczące dróg krajowych wskazane przez zarząd województwa w ramach mechanizmu kompensacyjnego
- Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej: obwodnice miast w ciągu dróg krajowych i wojewódzkich, drogi i infrastruktura towarzysząca w ciągu dróg wojewódzkich

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych osi priorytetowych POIiŚ

- oś priorytetowa VI w zakresie projektów drogowych i lotniczych znajdujących się w sieci TEN-T

Oś priorytetowa IX: Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku i efektywność energetyczna

Główny cel osi priorytetowej

Zmniejszenie oddziaływania sektora energetyki na środowisko.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

Podwyższenie sprawności wytwarzania, przesyłania i, dystrybucji energii oraz wzrost efektywności energetycznej w procesie użytkowania energii,
Wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych, w tym biopaliw.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

Realizacja celów tej osi priorytetowej ma znacznie zarówno dla zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego poprzez zmniejszenie zapotrzebowania na energię pierwotną i finalną oraz dywersyfikację źródeł energii w kierunku energii odnawialnej, jak również jest niezwykle istotna z punktu ochrony środowiska, ponieważ zmniejszenie zużycia energii oraz wykorzystanie odnawialnych źródeł energii niesie za sobą ograniczenie emisji zanieczyszczeń do powietrza.

W ramach osi priorytetowej wsparcie uzyskają działania obejmujące zwiększenie stopnia wykorzystania energii pierwotnej w sektorze energetycznym (tj. podwyższenie sprawności wytwarzania oraz obniżenie strat w procesie przesyłania i dystrybucji energii) i obniżenie

energochłonności sektora publicznego oraz zwiększenie wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych, w tym biopaliw. Ponadto wsparcie przeznaczone będzie na przygotowanie dokumentacji technicznej dotyczącej inwestycji zgodnej z celami osi priorytetowej.

Wszystkie projekty wspierane w ramach tej osi priorytetowej będą musiały wykazać wyraźny pozytywny wpływ na środowisko przedstawiony w formie skwantyfikowanych celów: oszczędności energii lub wzrostu wykorzystania odnawialnych źródeł energii.

W zakresie zwiększenia efektywności energetycznej sektora energetycznego, wsparcie będzie udzielane na zwiększenie sprawności wytwarzania energii elektrycznej, w tym w szczególności energii elektrycznej wytwarzanej w skojarzeniu z ciepłem, zmniejszenie strat powstających przy przesyłach oraz dystrybucji energii elektrycznej i ciepła. Priorytetem strategii obniżenia energochłonności procesów wytwarzania energii i jej przesyłania jest generacja rozproszona, tj. budowa lokalnych, małych źródeł energii produkujących zarówno energię elektryczną jak i ciepło na potrzeby lokalne, niewymagające przesyłania jej na duże odległości. Działania w tym zakresie spełniają wymagania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/8/WE z dnia 11 lutego 2004 r. w sprawie promowania kogeneracji w oparciu o zapotrzebowanie na ciepło użytkowe na wewnętrznym rynku energii¹⁹⁶.

W sektorze ciepłowniczym priorytetem jest poprawa efektywności dystrybucji ciepła do odbiorców (w szczególności poprzez modernizację sieci ciepłowniczych) oraz poprawa sprawności wytwarzania ciepła poprzez zmianę źródeł ciepła na jednostki wysokosprawnej kogeneracji. W elektroenergetyce zmniejszanie strat sieciowych realizowane będzie poprzez proces modernizacji, wymiany i budowy nowych sieci dystrybucyjnych energii elektrycznej (wymiana transformatorów o niskiej sprawności energetycznej, skracanie bardzo długich ciągów liniowych, zmiana przekrojów przewodów w celu dostosowania ich do obecnych temperatur pracy sieci oraz inne, równoważne co do efektu środowiskowego, typy projektów).

Samodzielne projekty dotyczące redukcji strat energii w ramach sieci elektroenergetycznych mogą być sfinansowane z Funduszu Spójności wyłącznie, jeśli zostanie wykazany wyraźny skwantyfikowany pozytywny wpływ projektów na środowisko, w szczególności w zakresie redukcji emisji gazów cieplarnianych. Do dofinansowania kwalifikować się będą wyłącznie projekty, które wykażą ograniczenie strat energii o co najmniej 30% w ramach projektu.

Realizacja celu oszczędności energii w sektorze publicznym, będzie obejmować wsparcie dla termomodernizacji obiektów użyteczności publicznej, w tym zmiany wyposażania tych obiektów w urządzenia o najwyższej, uzasadnionej ekonomicznie, klasie efektywności energetycznej (np. ocieplenie obiektów, wymiana drzwi i okien, modernizacja systemów grzewczych wraz z wymianą źródła ciepła, modernizacja systemów wentylacji, klimatyzacji).

Rozwój wykorzystania odnawialnych źródeł energii obejmuje zespół działań zmierzających do wzrostu produkcji energii elektrycznej i ciepła pochodzących z odnawialnych zasobów energii. Rozwój wykorzystania odnawialnych źródeł energii prowadzony będzie poprzez realizację inwestycji w zakresie budowy lub modernizacji jednostek wytwarzania:

- energii elektrycznej wykorzystujących biomasę, biogaz, energię wiatru oraz wody (np. elektrownie wiatrowe, elektrownie na biomasę lub biogaz, małe elektrownie wodne do 10MW),

¹⁹⁶ Dz. Urz. UE L 52 z dnia 21 lutego 2004 r.

- ciepła przy wykorzystaniu energii geotermalnej lub słonecznej (np. kolektory słoneczne, instalacje geotermalne),
- energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu z odnawialnych źródeł energii (np. elektrociepłownie na biomase),
- biokomponentów i biopaliw, wyłączając produkty rolnicze określone w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (wsparcie będzie dotyczyło w szczególności instalacji do produkcji: estrów, węglowodorów syntetycznych, biowodoru, biopaliw syntetycznych).

Dla wsparcia celu, jakim jest wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii przewiduje się również możliwość współfinansowania ze środków Funduszu Spójności realizacji inwestycji związanych z budową i modernizacją sieci elektroenergetycznych w pełni dedykowanych przyłączeniu nowych jednostek wytwórczych energii z OZE. Wsparcie dla budowy i modernizacji sieci energetycznej z Funduszu Spójności będzie obejmować przyłącza jednostek wytwarzania energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych oraz wysokosprawnej kogeneracji do najbliższej istniejącej sieci. W tym kontekście przyłącze musi stanowić integralną część projektu dotyczącego jednostki wytwarzania energii, niezbędną dla osiągnięcia celów tego projektu.

W przypadku samodzielnych projektów, których celem jest modernizacja, wymiana lub budowa nowych elementów sieci elektroenergetycznej niezbędnych do przyłączenia jednostek wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych, wydatki kwalifikowane mogą dotyczyć tylko kosztów zwiększenia mocy przesyłowej sieci do poziomu odpowiadającego mocy przyłączanych jednostek wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych. Przez moc przyłączaną jednostek wytwarzania energii ze źródeł energii odnawialnej (OZE) rozumie się zarówno moc pojedynczego źródła, jak również kilku źródeł zlokalizowanych w ten sposób, że muszą one zostać przyłączone do tego samego elementu (elementów) sieci elektroenergetycznej, co powinno mieć potwierdzenie w odpowiedniej dokumentacji (ekspertyzach wpływu na sieć przyłączanych źródeł, ważnych warunkach przyłączenia do sieci). W przypadku, w którym dla energii odnawialnej będzie przeznaczona tylko część zwiększanej mocy przesyłowej w ramach projektu, pozostała część kosztów projektu nie będzie kwalifikowała się do wsparcia. W takim przypadku udział kosztów kwalifikujących się do wsparcia w całości kosztów w ramach projektu jest określony jako stosunek mocy przyłączanych OZE do przyrostu mocy przesyłowej budowanych lub modernizowanych elementów sieci wyrażony w procentach.

Oczekuje się, że interwencja w ramach tej osi priorytetowej w istotny sposób zaspokoi potrzeby terytorialne w zakresie zwiększenia efektywności energetycznej. Interwencja środków publicznych w zakresie sieci dystrybucji energii elektrycznej zostanie skierowana w szczególności na tereny Polski wschodniej. Modernizacja sieci ciepłowniczych będzie miała istotny wpływ na podniesienie efektywności energetycznej w dużych aglomeracjach miejskich. Inwestycje w zakresie produkcji energii i paliw z OZE przyczynią się do aktywizacji gospodarczej regionów bogatych w odnawialne źródła energii, w wyniku realizacji osi priorytetowej oczekiwany jest rozwój zarówno w sektorze przemysłowym jak i rolnym.

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej mogą być: przedsiębiorstwa, jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki, jednostki administracji rządowej, państwowe szkoły wyższe, kościoły i związki wyznaniowe, organizacje pozarządowe, stowarzyszenia i inne instytucje publiczne.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

1. zmniejszenie zużycia energii pierwotnej oraz emisji CO₂ i innych gazów cieplarnianych,
2. wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii.

Wskaźniki:

Oś priorytetowa IX	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba zrealizowanych projektów (szt.)	0	110	Monitoring programu (rocznie)
	Wartość zrealizowanych projektów (EUR)	0	2 950 mln	Monitoring programu (rocznie)
	Dodatkowa moc zainstalowana w elektrowniach wykorzystujących OZE (MW)	0	690	Monitoring programu (rocznie)
	Dodatkowa moc zainstalowana w kogeneracji (MW)	0	220	Monitoring programu (rocznie)
Wskaźniki rezultatu	Ilość zaoszczędzonej energii w wyniku realizacji projektów (MWh)	0	1 200 000	Monitoring programu (rocznie)
	Ilość energii wytworzonej z OZE w wyniku realizacji projektów (GWh/rok)	0	1 000	Monitoring programu (rocznie)
	Roczna produkcja biokomponentów / biopaliw w wyniku realizacji projektów (tys. ton)	0	1 000	Monitoring programu (rocznie)
	Uniknięte emisje CO ₂ związane z oszczędnościami energii w wyniku realizacji projektów (tys. ton) ¹⁹⁷	0	1 000	Monitoring programu (rocznie)

Rodzaj wskaźnika	Nazwa wskaźnika	Wartość w 2005	Źródło danych
Wskaźniki kontekstowe	Moc zainstalowana energii elektrycznej z OZE (MW)	1 307,5	Urząd Regulacji Energetyki
	Produkcja energii elektrycznej z OZE (GWh/rok)	3 760,3	Urząd Regulacji Energetyki
	Moc zainstalowana energii elektrycznej w elektrociepłowniach zawodowych (kogeneracja) (MW)	5 725,5	Agencja Rynku Energii
	Roczna produkcja biokomponentów/ biopaliw (z wyłączeniem bioetanolu) (tys. ton)	64	Ministerstwo Gospodarki

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW

¹⁹⁷ Łącznie z szacowanym efektem wynikającym z ograniczenia strat w sieciach elektroenergetycznych.

Oś priorytetowa IX jest komplementarna z Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, gdzie w ramach działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” przewiduje się wsparcie m.in. inwestycji dotyczących modernizacji lub przebudowy budynków lub budowli stanowiących infrastrukturę zakładów przetwarzania produktów rolnych na cele energetyczne oraz zakup lub instalację urządzeń służących poprawie ochrony środowiska. W ramach PROW przewidziano również komplementarne wsparcie dotyczące energii odnawialnej (produkcja roślin energetycznych, urządzenia służące wytwarzaniu energii odnawialnej) w ramach działań „Modernizacja gospodarstw rolnych”, „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej”, „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”, „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” oraz „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”. W ramach działań „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” oraz „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” obejmuje w szczególności wsparcie dla działalności w zakresie produkcji materiałów energetycznych z biomasy. Kryterium demarkacji z PROW w zakresie osi priorytetowej IX jest beneficjent oraz wartość projektu. W odniesieniu do biopaliw, w ramach PROW będą wspierane inwestycje w produkty rolnicze określone w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR

W ramach Programu „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i przybrzeżnych obszarów rybackich na lata 2007-2013” nie przewiduje się działań komplementarnych w tym obszarze wsparcia.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności

- 16 regionalnych programów operacyjnych: działania w zakresie; budowy małych i średnich jednostek wytwarzania energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu; lokalnej i regionalnej infrastruktury przesyłu i dystrybucji energii elektrycznej; budowy oraz modernizacji istniejących sieci ciepłowniczych; termomodernizacji budynków użyteczności publicznej; projekty dotyczące odnawialnych źródeł energii (OZE) i produkcja biopaliw. Demarkację stanowi przyjęte kryterium kwotowe.

- Program Operacyjny Kapitał Ludzki: w programie nie przewiduje się działań komplementarnych do osi priorytetowej IX.

- Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka: W ramach programu będą wspierane komplementarne projekty innowacyjne w sektorze energetycznym, a także naukowo-badawcze w dziedzinie energii, w tym w zakresie czystych technologii węglowych. Kryterium demarkacji stanowi innowacyjność projektu.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych osi priorytetowych POIiŚ

Oś priorytetowa X „Bezpieczeństwo energetyczne, w tym dywersyfikacja źródeł energii”, gdzie dofinansowana będzie infrastruktura służąca poprawie bezpieczeństwa energetycznego państwa poprzez tworzenie nowych zdolności przesyłowych i transportowych, gazu ziemnego, ropy naftowej i produktów ropopochodnych, energii elektrycznej oraz poprzez rozbudowę podziemnych magazynów gazu ziemnego i magazynowanie ropy naftowej i jej pochodnych, a także poprzez zapewnienie dostępności sieci gazowej na terenach niezgazyfikowanych i modernizację istniejących sieci dystrybucji.

Oś priorytetowa IV „Przedsięwzięcia dostosowujące przedsiębiorstwa do wymogów ochrony środowiska”, gdzie będą wspierane działania z zakresu ochrony powietrza dla dużych źródeł spalania, w szczególności dla tych, których paliwem wykorzystywanym jest węgiel.

Oś priorytetowa X: Bezpieczeństwo energetyczne, w tym dywersyfikacja źródeł energii

Główny cel osi priorytetowej

Poprawa bezpieczeństwa energetycznego państwa poprzez tworzenie nowych zdolności przesyłowych i transportowych, gazu ziemnego, ropy naftowej i produktów ropopochodnych, energii elektrycznej oraz poprzez rozbudowę podziemnych magazynów gazu ziemnego i magazynowanie ropy naftowej i jej pochodnych, a także poprzez zapewnienie dostępności sieci gazowej na terenach niegazyfikowanych i modernizację istniejących sieci dystrybucji. Dywersyfikacja źródeł energii będzie dodatkowo wspierana poprzez zwiększenie dostępności na rynku urządzeń do produkcji energii ze źródeł odnawialnych.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

1. rozwój systemów przesyłowych i dystrybucyjnych gazu ziemnego, ropy naftowej i produktów ropopochodnych,
2. rozwój systemów przesyłowych energii elektrycznej,
3. budowa i rozbudowa magazynów gazu ziemnego, a także magazynowanie ropy naftowej i produktów ropopochodnych,
4. budowa systemów dystrybucji gazu ziemnego na terenach niegazyfikowanych i modernizacja istniejących sieci dystrybucji
5. rozwój przemysłu produkującego urządzenia służące do produkcji paliw i energii ze źródeł odnawialnych

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

Oś priorytetowa „Bezpieczeństwo energetyczne, w tym dywersyfikacja źródeł energii” realizuje cele polityki energetycznej Polski w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego kraju, które rozumiane jest jako większy stopień zdywersyfikowania źródeł dostaw, poprawa systemów transportu, przesyłu i dystrybucji paliw, poprawa systemów przesyłu energii oraz osiągnięcie stanu zapasów paliw w ilości zapewniającej utrzymanie ciągłości dostaw do odbiorców. Jednocześnie, będąc członkiem Unii Europejskiej, Polska prowadzi taką politykę energetyczną, która uwzględnia również interesy innych państw członkowskich. Realizując projekty, które przyczyniają się do zwiększenia bezpieczeństwa dostaw paliw i energii elektrycznej na rynek wewnętrzny, Polska umacnia bezpieczeństwo całej wspólnoty i wypełnia przyjęte na siebie zobowiązania związane z tworzeniem jednolitego, konkurencyjnego rynku paliw i energii Unii.

W ramach osi priorytetowej wsparcie uzyskają działania obejmujące rozwój systemów przesyłowych i dystrybucyjnych gazu ziemnego, ropy naftowej i jej produktów, rozwój systemów przesyłowych energii elektrycznej oraz budowa i rozbudowa podziemnych magazynów gazu ziemnego i produktów ropopochodnych. Dofinansowanie w ramach osi priorytetowej obejmie także budowę systemów dystrybucji gazu ziemnego na terenach niegazyfikowanych. Ponadto wsparcie przeznaczone będzie na przygotowanie dokumentacji technicznej dotyczącej inwestycji zgodnej z celami osi priorytetowej.

Obecny stan infrastruktury sieciowej w Polsce nie zapewnia efektywnego funkcjonowania rynku energii elektrycznej i rynku gazu ziemnego. Wysoki stopień dekapitalizacji majątku trwałego w sektorze energetycznym, zły stan techniczny sieci przesyłowych i dystrybucyjnych gazu ziemnego oraz jej nierównomierny rozwój na terenie kraju wymagają natychmiastowej interwencji na poziomie przedsiębiorstw, administracji rządowej oraz Wspólnot Europejskich. Również Komisja Europejska podziela taki pogląd, wyrażany między innymi w strategicznych wytycznych Wspólnoty dla spójności na lata 2007-2013 oraz zintegrowanych wytycznych na rzecz wzrostu i zatrudnienia w latach 2005-2008. W dokumentach tych podkreśla się, iż w celu zwiększenia konkurencyjności, atrakcyjności oraz zatrudnienia poszczególnych regionów, jak i całej Wspólnoty niezbędne są inwestycje w sektorze energetycznym. W dyrektywie 2004/67/WE dotyczącej środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego¹⁹⁸ stwierdza się natomiast, iż Wspólnota jest żywotnie zainteresowana zapewnieniem ciągłości inwestycji w struktury dostaw gazu.

Trudności, nawet przejściowe, powodujące redukcję dostaw surowców energetycznych mogą poważnie zakłócić działalność gospodarczą poszczególnych państw członkowskich, jak i całej Wspólnoty. Jednocześnie projekty rozbudowy, bądź modernizacji infrastruktury energetycznej są kosztowne, czasochłonne i często bardzo trudne do zrealizowania na zasadach komercyjnych. Dlatego też decyzje dotyczące realizacji inwestycji w sektorze energetycznym powinny być podejmowane ze sporym wyprzedzeniem czasowym oraz uwzględnieniem prognozowanego przyszłego zapotrzebowania na paliwa i energię.

Projekty linii energetycznych (elektroenergetycznych i gazowych) o szczególnym znaczeniu dla Unii Europejskiej w świetle tworzenia rynku energii oraz bezpieczeństwa dostaw, a także ochrony środowiska stanowią przedmiot programu Komisji Europejskiej transeuropejskich sieci energetycznych (TEN-E). Wykaz projektów będących we wspólnym interesie UE w tym projektów priorytetowych zawiera decyzja nr 1364/2006/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 września 2006 r. ustanawiająca wytyczne dla transeuropejskich sieci energetycznych oraz uchylająca decyzję 96/391/WE i decyzję nr 1229/2003/WE¹⁹⁹. Są to projekty przyczyniające się do zrównoważonego i trwałego rozwoju i mają szczególne znaczenie dla funkcjonowania konkurencyjnego rynku wewnętrznego w Europie i dla wzmocnienia bezpieczeństwa dostaw energii w UE. Z uwagi na bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego do odbiorców wprowadzony został ustawowy obowiązek magazynowania gazu - ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. Nr 52, poz. 343, z dnia 23.03.2007).

Projekty magazynów gazu są kluczowe dla zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego Polski. Projekty usług magazynowania gazu finansowane z EFRR w ramach POIiŚ będą udostępnione w zgodzie z dyrektywą 2003/55/WE. Niezbędna jest także rozbudowa sieci przesyłowej szczególnie na obszarach o ograniczonej przepustowości tak, aby zapewnić bezpieczeństwo dostaw do konsumentów i umożliwić przesyłanie zwiększonych ilości gazu ziemnego, dostarczanego przez różne podmioty.

Budowa i rozbudowa magazynów na ropę, produkty ropopochodne oraz gaz ziemny jest niezbędnym elementem wzmocnienia bezpieczeństwa państwa w warunkach niestabilności

¹⁹⁸ Dz. Urz. UE L 127 z dnia 29 kwietnia 2004 r., str. 92.

¹⁹⁹ Dz. Urz. UE L 262 z dnia 22 września 2006 r., str. 1.

rynków zewnętrznych spowodowanej zarówno czynnikami naturalnymi (powodzie, huragany, ostre zimy itp.), jak i zmieniającą się sytuacją polityczną i ekonomiczną państw-eksporterów.

W odniesieniu do zapasów gazu ziemnego, ich utrzymywanie, jako jeden ze sposobów zapewnienia bezpieczeństwa rynku gazu, jest ujęte w dyrektywie 2004/67/WE.

Z kolei dywersyfikacja może być zapewniona jedynie poprzez budowę nowych dróg dostaw nośników energii z kierunków innych niż dotychczasowe (chodzi o wykorzystanie alternatywnych źródeł dostaw). Z tego punktu widzenia nie do przecenienia są projekty takie, jak np. przedłużenie rurociągu Odessa-Brody do Płocka, które dają potencjalną możliwość dostępu do ropy z rejonu Morza Kaspijskiego. Odpowiednie projekty rezerwowe będą przygotowywane równolegle do projektu przedłużenia rurociągu Odessa-Brody w celu zastąpienia go, jeśli okaże się to konieczne.

Budowa międzynarodowych linii elektroenergetycznych jest kolejnym kluczowym elementem dla zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego kraju. Realizacja tego typu projektów, oprócz szczególnego zaznaczenia dla tworzenia europejskiego rynku energii, stworzy możliwość wymiany energii elektrycznej z nowych kierunków, a także zwiększy znaczenie Polski jako kraju tranzytowego dla energii elektrycznej.

Prognozowane zwiększenie zużycia gazu ziemnego wymaga natomiast poważnych inwestycji związanych z rozbudową sieci przesyłowych i dystrybucyjnych. Niezbędna jest ich modernizacja oraz zwiększenie przepustowości, aby nie powstawały nigdzie niebezpieczne dla całego systemu i powodujące niedogodności dla odbiorców tzw. „wąskie gardła”. Rozbudowa sieci przesyłowej zwiększa także możliwość swobodnego dostępu do infrastruktury stronom trzecim.

W związku z powyższym w ramach osi priorytetowej X będą realizowane zarówno projekty wymienione jak i obecnie nie wymienione na liście projektów TEN-E. Projekty realizowane w ramach sieci TEN-E przewidziane do wsparcia w ramach tej osi to budowa połączenia elektroenergetycznego Polska-Litwa, budowa podziemnych magazynów gazu w Wierzchowicach i Kosakowie oraz terminala LNG w Świnoujściu.

Warunkiem uzyskania wsparcia będzie wykazanie niedoskonałości mechanizmów rynkowych w odniesieniu do poszczególnych projektów oraz wykazanie, że realizacja projektu nie będzie powodowała utrudnień w liberalizacji rynku energii.

Dla wsparcia celu, jakim jest rozwój przemysłu produkującego urządzenia służące do produkcji paliw i energii ze źródeł odnawialnych przewiduje się również możliwość współfinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego inwestycji przedsiębiorstw w zakresie produkcji urządzeń dla OZE np. turbin, śmigieł, wież, kotłów na biomasę, kolektorów słonecznych, pomp ciepła. Ponieważ istotną barierą rozwoju OZE jest niedostatecznie rozwinięta produkcja sprawdzonych technologii, ich współfinansowanie przyczyni się do szybszego osiągnięcia celów w zakresie OZE i wzmocnienia bezpieczeństwa energetycznego kraju poprzez dywersyfikację źródeł energii.

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej będą mogli być przede wszystkim: przedsiębiorcy, w tym przedsiębiorstwa obrotu oraz operatorzy systemów przesyłowych i dystrybucyjnych energii elektrycznej, gazu ziemnego i ropy naftowej.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

1. zmniejszenie barier technicznych funkcjonowania konkurencji na rynkach paliw i energii, zapewnienie ciągłości oraz bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego i energii

elektrycznej, zwiększenie stopnia dywersyfikacji źródeł dostaw gazu ziemnego i ropy naftowej oraz jej produktów,

2. wzrost wydajności systemów przesyłowych i dystrybucyjnych,

3. wzrost pojemności podziemnych magazynów gazu ziemnego oraz paliw,

4. wzrost dostępności do istniejącej i powstałej infrastruktury stronom trzecim

5. wzrost dostępności urządzeń do wytwarzania paliw i energii z OZE na rynku

Wskaźniki:

Oś priorytetowa X	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba zrealizowanych projektów z zakresu produkcji urządzeń dla OZE (szt.)	0	10	Monitoring programu (rocznie)
	Długość nowo wybudowanych gazociągów przesyłowych (km)	0	1 tys.	Monitoring programu (rocznie)
	Długość nowo wybudowanych gazociągów dystrybucyjnych (km)	0	4,9 tys.	Monitoring programu (rocznie)
	Długość nowo wybudowanych ropociągów i rurociągów produktowych (km)	0	450	Monitoring programu (rocznie)
	Długość wybudowanych elektroenergetycznych sieci przesyłowych (km)	0	600	Monitoring programu (rocznie)
Wskaźniki rezultatu	Liczba klientów podłączona do sieci gazowej (mln osób)	6,4	6,7	MG
	Roczna zdolność do odbioru gazu skroplonego dostarczanego drogą morską (mld m ³)	0	3	Monitoring programu (rocznie)
	Pojemność czynna podziemnych magazynów gazu ziemnego (mln m ³)	1621,73	2800	Monitoring programu (rocznie)
	Roczna ilość importowanej ropy naftowej lub produktów naftowych transportowanych nowymi rurociągami (mln ton)	0	14,5	Monitoring programu (rocznie)
	Dodatkowa moc przesyłowa energii elektrycznej na połączeniach transgranicznych (MW)	0	700	Monitoring programu (rocznie)

Rodzaj wskaźnika	Nazwa wskaźnika	Wartość w 2006	Źródło danych
Wskaźniki kontekstowe	Długość sieci dystrybucyjnej gazu ziemnego (km)	104 tys.	Urząd Regulacji Energetyki
	Długość sieci przesyłowej gazu ziemnego (km)	14,05 tys.	Urząd Regulacji Energetyki
	Długość ropociągów (km)	894	Urząd Regulacji Energetyki
	Długość rurociągów produktowych (km)	830	Urząd Regulacji Energetyki
	Ilość ropy sprowadzanej do Polski (mln ton)	19,4	Urząd Regulacji Energetyki

	Długość elektroenergetycznych sieci przesyłowych (km)	13 000	Ministerstwo Gospodarki
	Moc przesyłowa polskiego systemu elektroenergetycznego z krajami UE (MW)	2 000	Ministerstwo Gospodarki

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW

W Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 nie przewiduje się działań komplementarnych do osi priorytetowej X.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR

W ramach Programu „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i przybrzeżnych obszarów rybackich na lata 2007-2013” nie przewiduje się działań komplementarnych do osi priorytetowej X.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności:

- 16 regionalnych programów operacyjnych: działania w zakresie lokalnej i regionalnej infrastruktury przesyłu i dystrybucji gazu ziemnego oraz energii elektrycznej. Demarkację pomiędzy programami stanowi przyjęte kryterium kwotowe;
- Program Operacyjny Kapitał Ludzki: w programie nie przewiduje się działań komplementarnych do osi priorytetowej X;
- Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka: w ramach programu będą wspierane komplementarne projekty innowacyjne w sektorze energetycznym, a także naukowo – badawcze w dziedzinie energii. Kryterium demarkacji stanowi innowacyjność projektu.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych osi priorytetowych POIiŚ

Oś priorytetowa IX, gdzie wsparcie otrzymają projekty infrastrukturalne przyczyniające się do zmniejszenia oddziaływania sektora energetyki na środowisko poprzez podwyższenie sprawności wytwarzania, przesyłania i, dystrybucji energii oraz wzrost efektywności energetycznej w procesie użytkowania energii oraz wzrost wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych, w tym biopaliw.

Oś priorytetowa XI: Kultura i dziedzictwo kulturowe

Główny cel osi priorytetowej

Wykorzystanie potencjału kultury i dziedzictwa kulturowego o znaczeniu światowym i europejskim dla zwiększenia atrakcyjności Polski.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

1. Ochrona, zachowanie i efektywne wykorzystanie dziedzictwa kulturowego o znaczeniu ponadregionalnym,

2. Poprawa stanu infrastruktury kultury o znaczeniu ponadregionalnym oraz zwiększenie dostępu do kultury,

3. Rozwój infrastruktury szkolnictwa artystycznego.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

Osiągnięcie celów szczegółowych osi priorytetowej związane jest z realizacją projektów o charakterze ponadregionalnym w zakresie ochrony dziedzictwa kulturowego (zabytków nieruchomych i ruchomych) oraz budowy, rozbudowy i przebudowy infrastruktury kultury o znaczeniu ponadregionalnym i szkolnictwa artystycznego.

Obecna sytuacja w sferze kultury przedstawia ogromne potrzeby wsparcia przy udziale funduszy strukturalnych. Z powodu wieloletnich zaległości sektor wymaga znaczącego dofinansowania w celu poprawy funkcjonowania szkolnictwa artystycznego, rozwoju instytucji kultury oraz zwiększenia szeroko rozumianego dostępu do zabytków, zarówno nieruchomych, jak i ruchomych. Zaprogramowanie działania, poprzez dostosowanie polskiej kultury do standardów europejskich, pozwoli na szybsze osiągnięcie celów Narodowej Strategii Rozwoju Kultury na lata 2004-2013.

Inwestycje w kulturę wpływają na zwiększenie atrakcyjności osiedleńczej i lokalizacyjnej kraju dla mieszkańców i inwestorów, determinują rozwój turystyki, kreują przemysły kultury, pozytywnie wpływają na wzrost kompetencji kulturalnych społeczeństwa oraz współokreślają funkcje metropolitalne miast. Inwestycje w obszarze szkolnictwa artystycznego mają bezpośredni wpływ na podniesienie jakości kształcenia, tworząc wysoko wykwalifikowane kadry. Przekłada się to w efekcie na podniesienie jakości oferty kulturalnej (m.in.: filharmonii, oper, teatrów) i produktów kultury wytworzonych przez przemysły kultury (m.in.: przemysł muzyczny, filmowy).

Inwestycje w rozwój infrastruktury kultury i szkolnictwa artystycznego oraz ochronę dziedzictwa narodowego pełnią funkcje mnożników rozwoju w sensie:

- ekonomicznym, jako istotny czynnik rozwoju kraju poprzez udział w wytwarzaniu PKB, tworzenie nowych miejsc pracy i podnoszenie jakości życia mieszkańców i
- społecznym, jako czynnik budowy społeczeństwa opartego na wiedzy oraz kapitału społecznego.

Do realizacji przewidziano między innymi działania związane z renowacją, restauracją, rewaloryzacją, rewitalizacją i zabezpieczeniem obiektów wpisanych do rejestru zabytków i zespołów tych obiektów wraz z ich otoczeniem.

Wsparciem objęte będą również projekty z zakresu konserwacji i zabezpieczenia przed kradzieżą i zniszczeniem ruchomych obiektów dziedzictwa kulturowego, takich jak na przykład: zabytkowe muzealia, starodruki, księgozbiory a także projekty z zakresu rozwoju zasobów cyfrowych w dziedzinie zabytkowych zasobów bibliotecznych, archiwalnych i muzealnych. Dodatkowo wsparcie kierowane będzie także na działania związane z tworzeniem wirtualnych instytucji kultury (dotyczy wykorzystania w tym celu zbiorów zabytkowych).

W ramach osi priorytetowej realizowane będą także projekty z zakresu rozwoju oraz poprawy stanu infrastruktury kultury. Przewidziane do realizacji działania obejmą między innymi budowę, rozbudowę, remonty i przebudowę instytucji kultury a także jako element projektu – zakup i remont trwałego wyposażenia do prowadzenia działalności kulturalnej.

Wsparcie otrzymają także inwestycje dotyczące rozwoju infrastruktury szkolnictwa artystycznego. Zakres działań obejmie między innymi budowę, rozbudowę, remonty i

przebudowę szkół i uczelni artystycznych, a także jako element projektu – zakup i remont trwałego wyposażenia do prowadzenia działalności edukacyjnej i kulturalnej oraz cyfryzację zasobów bibliotecznych szkół i uczelni artystycznych. Dodatkowo, wsparcie udzielone będzie również na przygotowanie kompleksowej dokumentacji niezbędnej do wnioskowania i realizacji przedsięwzięcia w ramach działania.

Inwestycje w zakresie poprawy infrastruktury szkolnictwa artystycznego powinny przyczyniać się ponadto do poszerzenia i poprawy jakości oferty edukacyjnej poprzez tworzenie nowoczesnej bazy warsztatowej o wysokim standardzie oraz zwiększenie dostępu do nowych innowacyjnych kierunków kształcenia.

Promowane będą projekty, których jednym z elementów są zmiany techniczne istniejącej infrastruktury, poprawiające dostępność dla osób niepełnosprawnych.

Wsparcie uzyskają ponadto projekty w zakresie przygotowania dokumentacji technicznej dotyczącej inwestycji zgodnej z celami osi priorytetowej.

Głównymi beneficjentami osi priorytetowej w obszarze ochrony i zachowania dziedzictwa kulturowego o znaczeniu ponadregionalnym będą: instytucje kultury (państwowe, samorządowe oraz współprowadzone z ministrem właściwym ds. kultury i ochrony dziedzictwa narodowego), szkoły artystyczne dla których organem prowadzącym jest minister właściwy ds. kultury i ochrony dziedzictwa narodowego lub jednostki samorządu terytorialnego, uczelnie artystyczne nadzorowane przez ministra właściwego ds. kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, jednostki samorządu terytorialnego, kościoły i związki wyznaniowe, organizacje pozarządowe ze sfery kultury działające w interesie publicznym, archiwa państwowe, a także dodatkowo w zakresie projektów z obszaru digitalizacji zabytkowych zbiorów, konserwacji zabytków ruchomych oraz ich zabezpieczenia przed kradzieżą i zniszczeniem – uczelnie publiczne. Przy inwestycjach mających na celu rozwój i poprawę stanu infrastruktury kultury o znaczeniu ponadregionalnym beneficjentami będą instytucje kultury (państwowe, samorządowe oraz współprowadzone z ministrem właściwym ds. kultury i ochrony dziedzictwa narodowego), organizacje pozarządowe ze sfery kultury działające w interesie publicznym, kościoły i związki wyznaniowe, archiwa państwowe oraz jednostki samorządu terytorialnego.

Natomiast o wsparcie projektów z zakresu rozwoju infrastruktury szkolnictwa artystycznego będą mogły ubiegać się szkoły artystyczne, dla których organem prowadzącym jest minister właściwy ds. kultury i ochrony dziedzictwa narodowego lub jednostki samorządu terytorialnego, uczelnie artystyczne nadzorowane przez ministra właściwego ds. kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, a także jednostki samorządu terytorialnego pełniące rolę organów prowadzących dla szkół artystycznych.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

- poprawa stanu zachowania zabytków nieruchomych
- poprawa stanu zachowania zabytków ruchomych,
- rozwój oraz poprawa stanu infrastruktury kultury o znaczeniu ponadregionalnym,
- zwiększenie atrakcyjności kraju dla mieszkańców, turystów i inwestorów,
- poprawa stanu infrastruktury edukacyjnej szkół i uczelni artystycznych.

Wskaźniki:

Oś priorytetowa XI	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba projektów (szt.)	0	31	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba odrestaurowanych i odremontowanych obiektów zabytkowych (szt.)	0	14	Monitoring programu (rocznie)
	Wzrost liczby nowych / wybudowanych, rozbudowanych i przebudowanych instytucji kultury (muzea, galerie, teatry i instytucje muzyczne) (szt.)	0	8	Monitoring programu (rocznie)
	Wzrost liczby nowych/ zmodernizowanych placówek szkolnictwa artystycznego (sztuki)	0	9	Monitoring programu (rocznie)
Wskaźniki rezultatu	Wzrost liczby osób odwiedzających muzea (osoby)	18 488 000	19 000 000	GUS (rocznie)
	Wzrost liczby widzów i słuchaczy (osoby)	9 609 000	10 000 000	GUS (rocznie)
	Liczba uczniów szkół artystycznych	74 846	76 343	GUS (rocznie)
	Liczba studentów w publicznych uczelniach artystycznych	14 200	14 484	GUS (rocznie)
	Liczba utworzonych miejsc pracy	0	280	Monitoring programu (rocznie)

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW

- Program Rozwoju Obszarów Wiejskich: w ramach osi III, działania *Odnowa i rozwój wsi* realizowane będą przedsięwzięcia z zakresu remontu, przebudowy i wyposażenia obiektów społeczno-kulturalnych oraz obiektów zabytkowych ważnych dla propagowania i zachowania dziedzictwa historycznego. Wsparcie udzielone zostanie również w celu odnawiania, eksponowania lub konserwacji lokalnych pomników historycznych, obiektów architektury sakralnej i miejsc pamięci. Linią demarkacyjną pomiędzy osią priorytetową XI POIiŚ a PROW stanowi przyjęte kryterium kwotowe

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR

- Program „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i przybrzeżnych obszarów rybackich”: wsparcie dla obiektów, bezpośrednio związanych z rybactwem i dziedzictwem architektonicznym lub służących utrzymaniu atrakcyjności obszarów zależnych głównie od rybactwa (np. muzea rybackie, tradycyjne maszoperie, „domy rybaka”, osady rybackie). Linią demarkacyjną pomiędzy osią priorytetową XI POIiŚ a Programem „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i przybrzeżnych obszarów rybackich” stanowi przyjęte kryterium kwotowe.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności

- 16 regionalnych programów operacyjnych: wsparcie projektów na utrzymanie i ochronę dziedzictwa kulturowego oraz na rozwój oraz poprawę stanu infrastruktury kultury o znaczeniu regionalnym i lokalnym. Wsparcie udzielone zostanie również na rozwój infrastruktury szkolnictwa artystycznego dla projektów z zakresu infrastruktury nie związanej bezpośrednio z dydaktyką. Linią demarkacyjną pomiędzy osią priorytetową XI POIiŚ a 16 RPO stanowi przyjęte kryterium kwotowe.

- Program Operacyjny Kapitał Ludzki: w zakresie szkolnictwa artystycznego w ramach Priorytetu III „Wysoka jakość systemu oświaty” wspierane będą działania służące m.in. podwyższaniu jakości funkcjonowania systemu oświaty, w tym podniesienia jakości systemu kształcenia i doskonalenia nauczycieli. Przyjętym kryterium demarkacji będzie charakter projektu (projekty „miękkie” finansowane będą w POKL, projekty dotyczące infrastruktury szkolnictwa artystycznego, tzw. twarde, realizowane będą w POIiŚ).

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych osi priorytetowych POIiŚ

- oś priorytetowa XIII *Infrastruktura szkolnictwa wyższego* w zakresie wsparcia dla bazy dydaktycznej uczelni wyższych o profilu artystycznym. Kryterium rozdzielające obie osie priorytetowe w ramach POIiŚ jest specyfikacja szkolnictwa wyższego, jakim jest profil artystyczny.

Oś priorytetowa XII: Bezpieczeństwo zdrowotne i poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia

Główny cel osi priorytetowej

Wspieranie utrzymania dobrego poziomu zdrowia zasobów pracy.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

1. Obniżenie poziomu śmiertelności oraz skutków powikłań powstających w wyniku wypadków i innych stanów nagłego zagrożenia zdrowotnego,
2. Zwiększenie dostępności i jakości specjalistycznych i wysokospecjalistycznych świadczeń zdrowotnych.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

Poprawa zdrowia społeczeństwa ma służyć zaktywizowaniu i lepszemu wykorzystaniu jego podstawowych możliwości, co prowadzi do wzrostu liczby osób aktywnych zawodowo na rynku pracy. Istotnym elementem zwiększenia bezpieczeństwa zdrowotnego zasobów pracy w Polsce jest poprawa infrastruktury ochrony zdrowia, standardu wyposażenia w sprzęt medyczny oraz skuteczności działań w stanach zagrożenia zdrowotnego. W założeniu funkcję tę ma pełnić system zintegrowanego ratownictwa medycznego, który ma obejmować wszystkie podmioty systemu ratownictwa, mające wspólną sieć łączności, procedury ratownicze oraz sprzęt medyczny w celu utrzymania zasady „złotej godziny” i dyslokacji zespołów ratownictwa medycznego.

Rozwój zintegrowanego systemu ratownictwa medycznego będzie jednym z kluczowych czynników obniżenia poziomu śmiertelności oraz niepełnosprawności, zwłaszcza z powodu wypadków drogowych, katastrof budowlanych, pożarów, katastrof naturalnych, a także chorób układu krążenia i przyczyni się tym samym do wsparcia dobrego poziomu zdrowia

osób w wieku produkcyjnym. Jednym z oczekiwanych efektów wsparcia, które zmniejszy poziom powikłań powstających w wyniku zdarzeń nagłych jest szybszy powrót do aktywności zawodowej. Działania podnoszące poziom bezpieczeństwa ludności w sytuacjach nagłego zagrożenia zdrowotnego zostaną wsparte od 2007 r. poprzez nowe rozwiązania prawne (ustawa z dnia 8 września 2006 r.²⁰⁰ o Państwowym Ratownictwie Medycznym), które stworzą jednolite ramy funkcjonowania systemu ratownictwa medycznego.

W celu poprawy jakości i dostępności do systemu ratownictwa medycznego w Polsce w ramach osi priorytetowej wsparcie uzyskują projekty przyczyniające się do zapewnienia udzielania świadczeń zdrowotnych na wysokim poziomie opartym o standardy obowiązujące w państwach Unii Europejskiej (ratownictwo przedszpitalne oraz wyspecjalizowane oddziały szpitalne). W celu zapewnienia odpowiedniej dyslokacji zespołów ratownictwa medycznego (umożliwiających dotarcie do osoby znajdującej się w stanie nagłym w czasie nie dłuższym niż 8 minut w aglomeracji miejskiej i nie dłuższym niż 15 minut poza aglomeracją miejską) wyposażonych w odpowiednie środki transportu, koniecznym jest doposażenie tych jednostek w wysokiej jakości środki transportu sanitarnego. Wsparcie otrzymają także projekty związane z budową i remontem baz lotniczego pogotowia ratunkowego oraz z budową i remontem lądowisk dla helikopterów, zlokalizowanych w bezpośrednim sąsiedztwie szpitalnych oddziałów ratunkowych, w szczególności w celu zagwarantowania ich całodobowej dostępności, zapewnienia bezpieczeństwa w fazie krytycznego lądowania lub startu oraz zabezpieczenia przed dostępem osób postronnych. Poza tym w ramach osi priorytetowej wsparcie otrzymają projekty dotyczące doposażenia zakładów opieki zdrowotnej dla potrzeb systemu ratownictwa medycznego oraz zakupu aparatów i urządzeń niezbędnych do diagnostyki i leczenia osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego. Do wsparcia będą kwalifikować się także przedsięwzięcia polegające na budowie i wyposażeniu wojewódzkich centrów powiadamiania ratunkowego, tak by mogły sprawnie przyjmować zgłoszenia z numeru alarmowego 112 i kierować je do właściwej jednostki Policji, Państwowej Straży Pożarnej i pogotowia ratunkowego, zgodnie z wymogami określonymi w obowiązujących przepisach prawa.

Ponadto w celu poprawy bezpieczeństwa zdrowotnego zasobów pracy oraz poprawy efektywności systemu ochrony zdrowia w ramach osi priorytetowej wsparcie uzyskują projekty w zakresie inwestycji w infrastrukturę ochrony zdrowia o znaczeniu ponadregionalnym dla zapewnienia specjalistycznych²⁰¹ i wysokospecjalistycznych²⁰² świadczeń zdrowotnych. W ramach osi priorytetowej realizowane będą projekty, które przyczynią się do zwiększenia dostępności i jakości świadczonych usług medycznych, w tym diagnostyki i wczesnej wykrywalności chorób zawodowych. Inwestycje w ponadregionalną infrastrukturę ochrony zdrowia będą realizowane poprzez rozbudowę, przebudowę i remont

²⁰⁰ Dz. U. Nr 191, poz. 1410.

²⁰¹ Świadczenie specjalistyczne - świadczenie opieki zdrowotnej we wszystkich dziedzinach medycyny z wyłączeniem świadczeń udzielanych w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135, z późn. zm.).

²⁰² Świadczenie wysokospecjalistyczne – świadczenie opieki zdrowotnej lub procedura medyczna spełniająca łącznie następujące kryteria: a) udzielanie świadczenia wymaga wysokiego zaawansowania technicznego świadczeniodawcy i zaawansowanych umiejętności osób udzielających świadczeń; b) koszt jednostkowy świadczenia jest wysoki. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135, z późn. zm.).

oraz wyposażenie obiektów infrastruktury ochrony zdrowia w nowoczesny sprzęt medyczny. Przyczyni się to do poprawy dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych, w szczególności wysokospecjalistycznych oraz rozszerzenia możliwości diagnostyczno-leczniczych. Promowane będą projekty, których jednym z elementów są zmiany techniczne istniejącej infrastruktury, poprawiające dostępność dla osób niepełnosprawnych.

Wsparcie uzyskają ponadto projekty w zakresie przygotowania dokumentacji technicznej dotyczącej inwestycji zgodnej z celami osi priorytetowej.

Jednym z warunków ubiegania się o wsparcie przez potencjalnych beneficjentów jest posiadanie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawartej z oddziałem wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia albo udzielanie świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych na podstawie innych tytułów. Zakres wsparcia powinien odpowiadać zakresowi działalności podmiotu w ramach publicznego systemu opieki zdrowotnej.

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej mogą być:

- niepubliczne oraz publiczne zakłady opieki zdrowotnej lub ich organy założycielskie, udzielające świadczeń zdrowotnych w zakresie ratownictwa medycznego, posiadające umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawartą z oddziałem wojewódzkim Narodowego Funduszu Zdrowia albo udzielające świadczeń zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych na podstawie innych tytułów;
- publiczne zakłady opieki zdrowotnej o znaczeniu ponadregionalnym lub ich organy założycielskie, świadczące specjalistyczne usługi medyczne, utworzone przez ministra lub centralny organ administracji rządowej, publiczną uczelnię medyczną lub inną publiczną uczelnię prowadzącą działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych, z wyłączeniem zakładów leczenia uzdrowiskowego.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

- zapewnienie osobie w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego możliwości niezwłocznego przybycia na miejsce zdarzenia właściwych służb ratowniczych,
- zapewnienie niezwłocznego przewiezienia i przyjęcia do najbliższego zakładu opieki zdrowotnej, udzielającego świadczeń zdrowotnych we właściwym zakresie,
- utrzymanie zasady „złotej godziny” i odpowiedniej dyslokacji zespołów ratownictwa medycznego,
- poprawa stanu infrastruktury ochrony zdrowia zapewniającej dostępność oraz wysoką jakość specjalistycznych i wysokospecjalistycznych świadczeń zdrowotnych.

Wskaźniki:

Oś priorytetowa XII	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba projektów	0	500	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba zakupionych ambulansów na potrzeby ratownictwa medycznego w wyniku interwencji Programu	0	600	Monitoring programu (rocznie)

	Liczba zmodernizowanych i doposażonych zakładów opieki zdrowotnej	0	160	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba wybudowanych/zmodernizowanych wojewódzkich centrów powiadamiania ratunkowego	0	16	Monitoring programu (rocznie)
Wskaźniki rezultatu	Średni wiek stacjonarnej aparatury radiologicznej	16	10	MZ (rocznie)
	Mediana czasu dotarcia na miejsce zdarzenia dla zespołu ratownictwa medycznego od chwili przyjęcia zgłoszenia przez dyspozytora medycznego w skali każdego miesiąca	Brak danych (pierwsze dane będą za 2006 rok)	Do 8 minut w mieście powyżej 10 tys. mieszkańców Do 15 minut poza miastem powyżej 10 tys. mieszkańców	MZ (rocznie)
	Średnia liczba pacjentów leczonych w ciągu miesiąca w szpitalach wysokospecjalistycznych (w tysiącach osób/miesiąc) ²⁰³	85,3	89,6	MZ (rocznie)

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW

W ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 nie przewiduje się wsparcia działań w zakresie ochrony zdrowia.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR

W ramach Programu „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i przybrzeżnych obszarów rybackich na lata 2007-2013” nie przewiduje się działań komplementarnych w tym obszarze wsparcia.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności

- 16 regionalnych programów operacyjnych: działania związane z inwestycjami w lokalną i regionalną infrastrukturę ochrony zdrowia, dla której organem założycielskim są m.in. jednostki samorządu terytorialnego, z wyjątkiem wsparcia systemu ratownictwa medycznego, które wspierane jest tylko w POIiŚ.

Kryterium demarkacji i komplementarności oparte jest o charakter prawny organu założycielskiego dla zakładów opieki zdrowotnej; oraz zasięg ich oddziaływania – jednostki samorządu terytorialnego (JST) dla lokalnych i regionalnych placówek (RPO) albo akademie medyczne i ministrowie dla ponadregionalnych (POIiŚ). W systemie ratownictwa medycznego działają zakłady opieki zdrowotnej prowadzone przez JST, akademie medyczne, ministrów i podmioty prywatne;

- Program Operacyjny Kapitał Ludzki: wspierane będą działania w ramach osi priorytetowej II „Rozwój zasobów ludzkich i potencjału adaptacyjnego przedsiębiorstw oraz poprawa stanu zdrowia osób pracujących” w zakresie doskonalenia zawodowego kadr medycznych oraz

²⁰³ Dotyczy zakładów opieki zdrowotnej prowadzonych przez jednostki badawczo-rozwojowe oraz zakładów opieki zdrowotnej, utworzonych przez publiczną uczelnię medyczną lub publiczną uczelnię prowadzącą działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych.

kadry zarządzającej placówkami ochrony zdrowia oraz działania na rzecz poprawy stanu zdrowia osób pracujących, w tym opracowywanie programów profilaktycznych oraz programów ukierunkowanych na redukcję występowania chorób zawodowych i wspierających powrót do pracy.

Kryterium demarkacji i komplementarności oparte jest o charakter projektów – POIiŚ: projekty o charakterze inwestycyjnym, zaś POKL - projekty miękkie dotyczące jakości zarządzania w służbie zdrowia i udzielania świadczeń medycznych.

- Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka: projekty z zakresu e-zdrowia oraz projekty wdrażane przez zakłady opieki zdrowotnej nie działające w publicznym systemie ochrony zdrowia.

Kryterium demarkacji i komplementarności oparte jest o charakter inwestycji – POIiŚ: infrastruktura obiektowa i sprzęt medyczny, zaś POIG: informatyzacja usług medycznych.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych osi priorytetowych POIiŚ

- oś priorytetowa I *Gospodarka wodno-ściekowa*, oś priorytetowa II *Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi* oraz oś priorytetowa III *Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska* służą zapobieganiu katastrofom ekologicznym i epidemiologicznym, co wpływa na stan bezpieczeństwa zdrowotnego społeczeństwa;

- osie priorytetowe VI-VII dotyczące infrastruktury transportowej, których jednym z celów jest poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego, kolejowego, lotniczego, morskiego i śródlądowego, co ma bezpośredni wpływ na bezpieczeństwo zdrowotne społeczeństwa i obciążenie infrastruktury ochrony zdrowia;

- oś priorytetowa XIII *Infrastruktura szkolnictwa wyższego* w zakresie wsparcia dla bazy dydaktycznej uczelni wyższych o profilu medycznym.

Oś priorytetowa XIII: Infrastruktura szkolnictwa wyższego

Główny cel osi priorytetowej

Rozwój nowoczesnych ośrodków akademickich przede wszystkim kształcących specjalistów w zakresie nowoczesnych technologii.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

1. Unowocześnienie infrastruktury szkolnictwa wyższego oraz zwiększenia udziału liczby studentów na priorytetowych kierunkach studiów,
2. Podniesienie jakości kształcenia poprzez wykorzystanie technologii informacyjnych i komunikacyjnych.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

Relatywny spadek liczby studentów na kierunkach ścisłych (matematycznych, technicznych i przyrodniczych) powoduje zmniejszanie się zasobu specjalistów w zakresie nowoczesnych technologii, a tym samym ograniczone możliwości rozwoju dziedzin decydujących o konkurencyjności gospodarki oraz atrakcyjności inwestycyjnej kraju. Dlatego też istnieje konieczność wsparcia uczelni oferujących wykształcenie w strategicznych z punktu widzenia rozwoju kraju kierunkach, które będą decydowały o konkurencyjności gospodarki, tzn. przede wszystkim w zakresie nauk ścisłych. Należą do nich m.in.: fizyka, chemia, biotechnologia, biologia molekularna, elektronika i telekomunikacja, informatyka, informatyka i ekonometria,

matematyka, inżynieria biomedyczna, inżynieria chemiczna i procesowa, inżynieria materiałowa, automatyka i robotyka.

Konieczność nakierowania wsparcia w zakresie szkolnictwa wyższego przede wszystkim na działania związane z najnowszymi technologiami spowodowane jest z jednej strony dużymi kosztami związanymi z zapewnieniem nowoczesnego wyposażenia, umożliwiającego studentom zapoznanie się z aktualnymi osiągnięciami w danej dziedzinie, z drugiej strony dużym potencjałem rynku pracy nowych technologii pozwalającym na wykorzystanie zdobytych w czasie takich studiów wyższych umiejętności.

Wsparcie premiować będzie projekty przyczyniające się do rozwoju współpracy międzynarodowej uczelni, w tym organizacji studiów o charakterze międzynarodowym, oraz do tworzenia europejskiej sieci kontaktów pomiędzy specjalistami w priorytetowych dziedzinach. Rozbudowa infrastruktury szkolnictwa wyższego będzie stwarzać warunki dla realizacji modelu szkolnictwa wyższego zgodnego z założeniami Deklaracji Bolońskiej i Strategii Lizbońskiej.

Wsparcie zostanie udzielone na realizację inwestycji infrastrukturalnych służących prowadzeniu działalności dydaktycznej na poziomie wyższym, głównie w zakresie nauk ścisłych i technicznych oraz działalności rozwojowej i naukowo-badawczej powiązanej z dydaktyką. Realizowane projekty będą w szczególności polegały na: budowie, przebudowie lub rozbudowie istniejących obiektów infrastruktury (budowa nowoczesnych sal wykładowych i laboratoriów wraz z wyposażeniem w aparaturę wykorzystywaną w procesie dydaktycznym) oraz dostosowaniu stanu technicznego infrastruktury do wymogów nowego wyposażenia. W ograniczonym zakresie przedsięwzięcia będą polegały na budowie, rozbudowie lub modernizacji obiektów infrastruktury towarzyszącej wykorzystywanej przez studentów (np. obiekty uczelnianej infrastruktury sportowej).

Warunkiem uzyskania finansowania będzie m.in. kompleksowość projektu, tzn. projekt powinien obejmować również zakup nowoczesnego wyposażenia. Uzyskanie największej wartości dodanej wymaga, aby wsparcie adresowane było tylko do wiodących ośrodków akademickich w kraju, dysponujących odpowiednim potencjałem dydaktycznym pozwalającym na prowadzenie studiów II i III stopnia (magisterskie i doktoranckie). Wspierane uczelnie muszą spełniać uznane międzynarodowo standardy kształcenia. Wsparcie otrzymać mogą jedynie najlepsze instytucje spośród wszystkich, które otrzymały co najmniej ocenę „pozytywną” Państwowej Komisji Akredytacyjnej.

Wsparcie uzyskałyby również uczelnie kształcące w zakresie nowoczesnych technologii w głównych obszarach wspieranych w ramach PO Infrastruktura i Środowisko: transporcie, inżynierii środowiska, energetyce i ochronie zdrowia. W ograniczonym zakresie do 25% całości środków osi priorytetowej wsparcie uzyskają inne kierunki kształcenia oraz infrastruktura towarzysząca (np. sportowo-rekreacyjna), wykorzystywana przez studentów.

Ponadto, niezależnie od kierunku studiów, wsparcie uzyskają kompleksowe rozwiązania infrastrukturalne w zakresie rozwoju technologii informacyjnych i komunikacyjnych, które wykorzystywane będą do celów dydaktycznych w szkolnictwie (wyposażenie umożliwiające organizację kształcenia zdalnego, tworzenia warunków dla budowy tzw. kampusów wirtualnych oraz wdrożeń informatycznych w zakresie zarządzania uczelnią poprzez tzw. zintegrowane systemy, a także specjalistycznego oprogramowania wykorzystywanego przez studentów w procesie nauczania).

Zakres wsparcia będzie obejmował projekty związane zwłaszcza z zakupem wyposażenia oraz technologii wspomagających kształcenie wraz z technicznym dostosowaniem infrastruktury do wymogów związanych z eksploatacją sprzętu, budowie lub rozbudowie lokalnych lub regionalnych szerokopasmowych i bezpiecznych sieci uczelnianych, współdziałających ze szkieletowymi sieciami regionalnymi lub krajowymi, zapewnieniu dostępu do Internetu w obiektach uczelni (np. hot-spoty). Elementem wyposażenia w sprzęt komputerowy może być zakup oprogramowania specjalistycznego wykorzystywanego podczas kształcenia na kierunkach technicznych i ścisłych (licencje wielostanowiskowe).

Inwestycje w infrastrukturę uczelni pozwolą na zwiększenie rekrutacji i podniesienie atrakcyjności i poziomu studiowania na priorytetowych kierunkach poprzez zapewnienie lepszych warunków materialnych dla procesu nauczania.

Celem wsparcia infrastruktury informatycznej uczelni będzie pełne wykorzystanie potencjału technologii informacyjnych i komunikacyjnych (ICT) w nauczaniu m.in. poprzez wykorzystanie technik kształcenia na odległość. Rozwój infrastruktury społeczeństwa informacyjnego uczelni wyższych przełoży się na unowocześnienie oraz zwiększenie efektywności procesu kształcenia, niezależnie od kierunku, co jest zgodne z dążeniem do budowy gospodarki opartej na wiedzy. Pomoże także uczelniom w szybszym reagowaniu na zmiany wynikające z potrzeb wewnętrznych i otoczenia, zwłaszcza gospodarczego, oraz sprzyjać będzie lepszemu wykorzystaniu efektów kształcenia na rynku pracy.

Rozwój kierunków kształcenia, zwłaszcza w obszarach uzyskujących dofinansowanie w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, pozwoli na przygotowanie odpowiedniej liczby specjalistów niezbędnych do zapewnienia obsługi i dalszej modernizacji utworzonej infrastruktury, zapewniając trwałość i efektywność zrealizowanych w wyniku programu inwestycji.

W ramach osi priorytetowej wsparcie uzyskują ponadto projekty w zakresie przygotowania dokumentacji technicznej inwestycji zgodnych z celami osi priorytetowej.

W ramach XIII osi priorytetowej dofinansowana zostanie wyłącznie infrastruktura służąca celom dydaktycznym uczelni kształcących w szczególności specjalistów w zakresie nowoczesnych technologii, w wiodących ośrodkach akademickich.

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

1. Podniesienie jakości kształcenia w zakresie nowoczesnych technologii,
2. Rozszerzenie dostępu studentów do nowoczesnych narzędzi i technik informacyjnych, w tym zwłaszcza Internetu szerokopasmowego.
3. Stworzenie warunków dla rozszerzenia udziału szkół wyższych w realizowaniu europejskich projektów edukacyjnych i badawczych

Wskaźniki

Oś priorytetowa XIII	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
----------------------	-----------------	------------------------	------------------------------------	--------------------------------------

Wskaźniki produktu	Liczba projektów (szt.)	0	36	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba obiektów edukacyjnych wspartych w wyniku realizacji projektów (wybudowanych, przebudowanych, zmodernizowanych) (szt.)	0	120	Monitoring programu (rocznie)
	- w tym liczba obiektów nowo wybudowanych (szt.)	0	50	
	Liczba uczelni, które wdrożyły kompleksowe rozwiązania w zakresie infrastruktury ICT w nauczaniu (szt.)	0	10	Monitoring programu (rocznie)
Wskaźniki rezultatu	Dodatkowa liczba miejsc na wspartych kierunkach	0	2 000	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba studentów korzystających ze wspartej infrastruktury (os.)	0	30 000	Monitoring programu (rocznie)
	- w tym liczba studentów na kierunkach ścisłych i technicznych korzystających ze wspartej infrastruktury *(zgodnie z listą kierunków opracowaną przez MNiSW)	0	5000	
	Liczba studentów wykorzystujących utworzoną, w ramach projektów infrastrukturę ICT	0	15 000	Monitoring programu (rocznie)
	- w tym uczestniczących w kursach eLearning (liczba użytkowników) (os.)	0	1 500	
	Udział liczby studentów na priorytetowych kierunkach ścisłych i technicznych w stosunku do ogólnej liczby studentów na uczelniach (%)	20,9	27	GUS / MNiSW (szacunki własne MNiSW) (rocznie)
	*(zgodnie z listą kierunków priorytetowych zatwierdzonych przez MNiSW)			
	Udział kobiet w liczbie absolwentów kierunków ścisłych i technicznych w stosunku do ogólnej liczby absolwentów tych kierunków (%)	34	37	GUS / MNiSW (szacunki własne MNiSW) (rocznie)

Komplementarność i demarkacja

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFRROW

W ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 nie przewiduje się wsparcia działań w zakresie infrastruktury szkolnictwa wyższego.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z EFR

W ramach Programu „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i przybrzeżnych obszarów rybackich na lata 2007-2013” nie przewiduje się działań komplementarnych w tym obszarze wsparcia.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych programów operacyjnych polityki spójności

- 16 regionalnych programów operacyjnych, gdzie realizowane będą projekty szkół wyższych na terenie całej Polski, nie znajdujących się na liście indykatywnej załączonej do POIiŚ oraz projekty nie znajdujące się w planie inwestycyjnym PO „RPW” – projekty bez ograniczeń kwotowych; Przyjęte kryterium demarkacji stanowi lista inwestycyjna projektów kluczowych zawierająca indykatywny wykaz projektów do realizacji w ramach programu. Finansowanie infrastruktury społeczeństwa informacyjnego do celów dydaktycznych w publicznych szkołach wyższych – linię demarkacyjną stanowi przyjęte kryterium kwotowe;
- Program Operacyjny Kapitał Ludzki, gdzie wspierane będą w ramach osi priorytetowej IV „Szkolnictwo wyższe i nauka” projekty miękkie służące podwyższaniu jakości instytucji szkolnictwa wyższego poprzez tworzenie warunków systemowo-organizacyjnych dla wzrostu liczby absolwentów kierunków ścisłych i technicznych (np. opracowanie i realizacja nowoczesnych programów nauczania na tych kierunkach), Kryterium demarkacji pomiędzy programami stanowi charakter projektu (projekty „miękkie” – POKL; projekty dotyczące infrastruktury materialnej (tzw. twarde, np. budynki, sale wykładowe) – POIiŚ);
- Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka, gdzie wsparcie uzyskują projekty dotyczące infrastruktury badawczo-rozwojowej w ośrodkach o wysokim potencjale badawczym (m.in. centrach zaawansowanych technologii, centrach doskonałości, laboratoriach świadczących specjalistyczne usługi) Kryterium demarkacji stanowi rodzaj i przeznaczenie projektów; (w POIG dofinansowanie uzyskują projekty z zakresu rozwoju infrastruktury B&R na potrzeby stymulowania współpracy z otoczeniem gospodarczym (przedsiębiorcami).
- Program Operacyjny Rozwój Polski Wschodniej, gdzie realizowane będą projekty infrastrukturalne w zakresie działalności dydaktycznej na poziomie wyższym na kierunkach przyrodniczo-matematycznych bądź technicznych, a także innych kluczowych dla rozwoju społeczno-gospodarczego regionu, wynikających z regionalnych strategii innowacyjności bądź strategii rozwoju województw, zidentyfikowane w Indykatywnym Planie Inwestycyjnym. Przyjęte kryterium demarkacji stanowi lista inwestycyjna projektów kluczowych zawierająca indykatywny wykaz projektów do realizacji w ramach programu.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi w ramach innych osi priorytetowych POIiŚ

- oś priorytetowa XI *Kultura i dziedzictwo kulturowe* w zakresie wsparcia dla bazy dydaktycznej uczelni wyższych o profilu artystycznym;
- oś priorytetowa XII *Bezpieczeństwo zdrowotne i poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia* w zakresie wsparcia dla bazy leczenia w zakładach opieki zdrowotnej prowadzonych przez akademie medyczne.

Oś priorytetowa XIV: Pomoc techniczna – Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

Główny cel osi priorytetowej

Sprawne i efektywne wykorzystanie środków w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

1. Wsparcie procesu zarządzania programem;
2. Informacja i promocja;
3. Monitoring i ewaluacja programu.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

W nowej perspektywie finansowej na lata 2007-2013, Polska ma szansę pozyskać ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności na rozwój infrastruktury w ramach POIiŚ kwotę znacznie większą niż w dotychczas realizowanych programach operacyjnych. Wydatkowanie i certyfikacja tak dużych sum w ograniczonym czasie spowoduje duże obciążenie administracji i wymagać będzie wysokiej zdolności administracyjnej a tym samym sprawnego działania wszystkich instytucji zaangażowanych w proces realizacji POIiŚ.

W okresie programowania 2007-2013 na potrzeby zarządzania POIiŚ zostanie utworzony wielopłaszczyznowy system instytucjonalny, w którym może uczestniczyć ponad 30 instytucji (zarządzająca, pośrednicząca, pośrednicząca drugiego stopnia i certyfikująca). Trudnością, jaką należy przewidzieć jest obecność w systemie wdrażania nowych instytucji pośredniczących, które wcześniej nie pełniły podobnej roli. Szybkie i skuteczne przygotowanie takich instytucji do pełnienia nowych obowiązków będzie stanowić nowe wyzwania dla całego systemu wdrażania POIiŚ.

Dodatkowym czynnikiem utrudniającym wdrażanie jest konieczność reorganizacji systemu instytucjonalnego administracji. Istnieje potrzeba ponownego przeszkolenia personelu dotychczas obsługującego proces realizacji funduszy strukturalnych oraz Funduszu Spójności, przy równoległe prowadzonych szkoleniach dla nowych pracowników, zatrudnianych na potrzeby perspektywy finansowej 2007-2013. Jedną z cech projektowanego systemu realizacji NSRO, w tym także POIiŚ jest znaczne jego uproszczenie względem systemu stosowanego w latach 2004-2006. Zmiany otoczenia prawnego (np.: nowelizacja PZP) pozwolą na sprawniejsze i efektywniejsze zarządzanie i maksymalną absorpcję pomocy strukturalnej. Niemniej jednak proces absorpcji środków pomocowych w ramach POIiŚ będzie procesem kosztownym. Dlatego też część środków finansowych alokowanych w ramach osi priorytetowych pomocy technicznej będzie przeznaczona na sfinansowanie działań mających na celu zwiększenie efektywności i sprawności realizacji celów POIiŚ.

Kolejnym warunkiem skutecznego wdrażania POliŚ będzie zagwarantowanie wysoko wykwalifikowanej kadry oraz nowoczesnej polityki personalnej. W okresie wdrażania funduszy w latach 2004-2006 proces zarządzania kadrami był jednym z krytycznych elementów systemu. Bardzo ważnym problemem instytucji wdrażających fundusze strukturalne jest wysoki poziom rotacji pracowników, głównie wynikający z niskiego i niekonkurencyjnego w porównaniu do sektora prywatnego poziomu wynagrodzeń. Dodatkowo na stanowiskach niższego i średniego szczebla zatrudniani są pracownicy z niewielkim doświadczeniem zawodowym. Problem ten wynika z niskiej atrakcyjności pracy w administracji publicznej dla wysoko wykwalifikowanych specjalistów. Jego rozwiązywaniu służyć ma wprowadzenie nowoczesnego systemu zarządzania kapitałem ludzkim, w tym odpowiednich programów szkoleniowych oraz wzrost wynagrodzeń w administracji odpowiedzialnej za realizację POliŚ, jak i w pozostałych programach operacyjnych. W ramach osi priorytetowej dofinansowanie uzyskają m.in. działania mające na celu proces stałego i efektywnego podnoszenia kwalifikacji zawodowych personelu w instytucjach uczestniczących w realizacji POliŚ. Podnoszenie kwalifikacji pracowników będzie realizowane ze szczególnym uwzględnieniem poszerzania i doskonalenia wiedzy w zakresie zamówień publicznych i pomocy publicznej. Dzięki temu już w perspektywie programowania w latach 2007-2013 w POliŚ uda się zmniejszyć rotację pracowników, jednocześnie zwiększając efektywność i skuteczność ich pracy.

Problemem jest również niezadowalający poziom komputeryzacji. Dlatego też działania związane z zapewnieniem odpowiedniego zaplecza technicznego będą kontynuowane w ramach POliŚ. Przewiduje się również prowadzenie działań związanych z budową lokalnych systemów informatycznych, które zostaną połączone z systemem krajowym. Powyższe działania przyczynią się do pełnego uczestnictwa w jednolitym komputerowym systemie monitoringu.

Ponadto działania horyzontalne podejmowane w ramach osi priorytetowej: informacyjne oraz szkoleniowe dla administracji i dla beneficjentów, wspomogą prawidłowe przygotowanie projektów realizowanych w ramach POliŚ. Natomiast koszty przygotowania dokumentacji projektowej i przetargowej dla projektów realizowanych w ramach POliŚ finansowane będą w ramach poszczególnych osi priorytetowych programu.

Środki w ramach pomocy technicznej zostaną przeznaczone również na działania umożliwiające spełnienie wymagań dotyczących ewaluacji, informacji i promocji, monitorowania, przygotowania beneficjentów do realizacji projektów poprzez horyzontalne działania szkoleniowe i informacyjne oraz poprawę funkcjonowania systemu zamówień publicznych.

W związku z powyższym opisem przewiduje się możliwość realizacji projektów dotyczących w szczególności:

1. instrumentów wsparcia finansowego dla zatrudnienia i wsparcia kadrowego instytucji wypełniających zadania związane z przygotowaniem, wyborem, oceną, monitorowaniem projektów i programu a także weryfikacją płatności, kontrolą oraz prowadzeniem działań informacyjno-promocyjnych, przy uwzględnieniu podziału kompetencji wynikającym z linii demarkacyjnej pomiędzy PT POliŚ a POPT 2007-2013;
2. zapewnienia niezbędnych zasobów ludzkich i stałe podnoszenie ich jakości oraz budowanie zdolności administracyjnej instytucji uczestniczących w realizacji programu m.in. poprzez wzmocnienie i finansowanie zatrudnienia, przy uwzględnieniu podziału kompetencji wynikającym z linii demarkacyjnej pomiędzy PT POliŚ a POPT 2007-2013;

3. wsparcia funkcjonowania instytucji zaangażowanych w realizację programu, w tym m.in. w zakresie:

- wsparcia procesu oceny i selekcji projektów,
- organizacji i obsługi Komitetu Monitorującego i Podkomitetów Monitorujących, grup i zespołów roboczych, a także analizy danych na potrzeby monitorowania i wdrażania programu,
- wsparcia procesu kontroli,
- wynajmu pomieszczeń (m.in. biurowych, archiwów), remontów pomieszczeń i urządzania miejsca pracy dla instytucji uczestniczących w realizacji programu, przy uwzględnieniu podziału kompetencji wynikającym z linii demarkacyjnej pomiędzy PT POIiŚ a POPT 2007-2013,
- archiwizacji dokumentacji zarówno w formie elektronicznej, jak i papierowej oraz kosztów przekazywania jej do Komisji Europejskiej;

4. zapewniania środków na przygotowanie i prowadzenie badań oraz opracowywanie odpowiednich ekspertyz, analiz, sprawozdań, studiów i koncepcji zorientowanych na wsparcie procesu zarządzania oraz realizacji programu;

5. długoterminowych kompleksowych usług doradczych i innych usług zewnętrznych;

6. zakupu i instalacji sprzętu biurowego, komputerowego i audiowizualnego, sprzętu biurowo-kancelaryjnego oraz telekomunikacyjnego, informatycznego i teleinformatycznego, a także innego sprzętu i wyposażenia przez jednostki zaangażowane w realizację programu;

7. budowy lokalnych systemów informatycznych mających na celu obsługę POIiŚ oraz automatyzację procesów biznesowych;

8. pokrycia kosztów eksploatacji sprzętu i wyposażenia oraz zakup niezbędnych licencji i oprogramowania informatycznego a także zakupu usług telekomunikacyjnych i teleinformatycznych dla potrzeb efektywnej realizacji programu;

9. stałego podnoszenia kwalifikacji personelu zaangażowanego w realizację programu. m.in. poprzez szkolenia, seminaria, warsztaty, kursy a także poprzez studia i kontynuację kształcenia oraz staże, praktyki i wizyty studyjne w innych krajach biorących udział w realizowaniu polityki spójności UE;

10. ewaluacji;

11. realizacji działań informacyjnych i promocyjnych, w tym m.in. działań informacyjno-szkoleniowych dla beneficjentów oraz potencjalnych beneficjentów programu, jak również działań informacyjno-szkoleniowych dla organów administracji publicznej odpowiedzialnych za wydawanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia w zakresie dotyczącym przygotowywania ww. decyzji dla projektów ubiegających się o dofinansowanie w ramach POIiŚ;

12. prowadzenia punktów informacyjnych i bieżącej obsługi administracyjno-biurowej procesu informowania;

13. finansowania kosztów programowania przyszłych interwencji strukturalnych w ramach nowej perspektywy budżetowej UE.

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej będą:

- Instytucja Zarządzająca Programem Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko,
- instytucje pośredniczące,
- instytucje pośredniczące II stopnia,

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

1. wzmocnienie systemu wdrażania POIiŚ,
2. zwiększenie stanu wiedzy społeczeństwa o możliwościach uzyskania wsparcia z funduszy UE,
3. podniesienie zdolności administracyjnych instytucji uczestniczących w zarządzaniu Programem Operacyjnym a tym samym utrzymanie odpowiedniego poziomu zatrudnienia,
4. wyeliminowanie zagrożenia znacznej rotacji pracowników spowodowanej niskim poziomem wynagrodzeń przy jednoczesnym utrzymaniu odpowiedniego poziomu zatrudnienia,
5. motywowanie kadry pracowniczej poprzez możliwość stałego podnoszenia kwalifikacji zawodowych,
6. pełne uczestnictwo w jednolitym komputerowym systemie monitoringu.

Porównanie pomiędzy osią priorytetową a osią priorytetową: Pomoc techniczna – Fundusz Spójności

Wsparcie w ramach osi priorytetowej XIV udzielane będzie instytucjom uczestniczącym w realizacji programu, niezależnie od tego, czy realizują one zadania w zakresie osi priorytetowych współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego czy osi priorytetowych współfinansowanych z Funduszu Spójności.

Wskaźniki:

Oś priorytetowa XIV	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba utworzonych miejsc pracy finansowanych ze środków programu (wyłącznie umowy o pracę) (etatomiesiące)	0	10 000	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba przeszkolonych osób (osoby)	0	6 000	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba publikacji papierowych (szt.)	0	100 000	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba zrealizowanych badań ewaluacyjnych oraz analiz i ekspertyz	0	116	Monitoring programu (rocznie)
Wskaźniki rezultatu	Średni czas wypłaty środków na podstawie wniosków o płatność	4 miesiące	1 miesiąc	Monitoring programu (rocznie)
	Średni poziom rotacji (odpływ) pracowników	0	< 20%	Monitoring programu (rocznie)

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Wsparcie w ramach pomocy technicznej POIiŚ będzie miało komplementarny charakter wobec Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna na lata 2007-2013, przy uwzględnieniu podziału kompetencji wynikającym z linii demarkacyjnej szczegółowo określonej w ramach POPT 2007-2013.

Ze środków pomocy technicznej POIiŚ finansowane będą działania mające na celu wsparcie instytucji zaangażowanych w realizację programu w celu zapewnienia sprawnego i efektywnego procesu zarządzania i wdrażania PO, z wyłączeniem kosztów wynagrodzeń we wskazanych w POPT 2007-2013 oraz w *Planie działań na rzecz zwiększenia potencjału administracyjnego jednostek zaangażowanych w realizację Programów Operacyjnych w Polsce w latach 2007-2013* jednostkach administracji rządowej pełniących w ramach POIiŚ funkcje IZ, IP oraz IP II stopnia oraz wydatków dotyczących wynajmu i remontu pomieszczeń dla Instytucji Zarządzającej, które będą finansowane w ramach POPT 2007-2013.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

Działania realizowane w ramach pomocy technicznej POIiŚ mają cel komplementarny do działań w ramach POKL. Wsparcie PT POIiŚ ukierunkowane jest na wzmocnienie potencjału administracyjnego instytucji zaangażowanych w realizację POIiŚ. Głównym celem PT POIiŚ jest w związku z tym sprawna realizacja Programu. Natomiast działania realizowane w ramach POKL (priorytet V – Dobre Rządzenie) mają bardziej ogólny charakter. Zorientowane są one na wsparcie procesu modernizacji całego systemu administracji publicznej (w tym samorządowej), w związku z tym obejmują zdecydowanie więcej instytucji, a także dodatkowo partnerów społecznych.

Oś priorytetowa XV: Pomoc techniczna – Fundusz Spójności

Główny cel osi priorytetowej

Sprawne i efektywne wykorzystanie środków w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

Cele szczegółowe osi priorytetowej:

1. Wsparcie procesu zarządzania programem;
2. Informacja i promocja;
3. Monitoring i ewaluacja programu.

Opis i uzasadnienie osi priorytetowej

W nowej perspektywie finansowej na lata 2007-2013, Polska ma szansę pozyskać ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności na rozwój infrastruktury w ramach POIiŚ kwotę znacznie większą niż w dotychczas realizowanych programach operacyjnych. Wydatkowanie i certyfikacja tak dużych sum w ograniczonym czasie spowoduje duże obciążenie administracji i wymagać będzie wysokiej zdolności

administracyjnej a tym samym sprawnego działania wszystkich instytucji zaangażowanych w proces realizacji POIiŚ.

W okresie programowania 2007-2013 na potrzeby zarządzania POIiŚ zostanie utworzony wielopłaszczyznowy system instytucjonalny, w którym może uczestniczyć ponad 30 instytucji (zarządzająca, pośrednicząca, pośrednicząca drugiego stopnia i certyfikująca). Trudnością, jaką należy przewidzieć jest obecność w systemie wdrażania nowych instytucji pośredniczących, które wcześniej nie pełniły podobnej roli. Szybkie i skuteczne przygotowanie takich instytucji do pełnienia nowych obowiązków będzie stanowić nowe wyzwania dla całego systemu wdrażania POIiŚ.

Zapewnienie efektywnej realizacji programu wymaga sprawnej realizacji projektów, dlatego też istotne wyzwania stoją również przed instytucjami realizującymi projekty w ramach POIiŚ. Dla zapewnienia skutecznego wdrażania POIiŚ konieczne jest wsparcie w ramach pomocy technicznej również tych instytucji, które realizują największą ilość projektów kluczowych i dużych w sektorze transportu drogowego i kolejowego.

Dodatkowym czynnikiem utrudniającym wdrażanie jest konieczność reorganizacji systemu instytucjonalnego administracji. Istnieje potrzeba ponownego przeszkolenia personelu dotychczas obsługującego proces realizacji funduszy strukturalnych oraz Funduszu Spójności, przy równolegle prowadzonych szkoleniach dla nowych pracowników, zatrudnianych na potrzeby perspektywy finansowej 2007-2013. Jedną z cech projektowanego systemu realizacji NSRO, w tym także POIiŚ jest znaczne jego uproszczenie względem systemu stosowanego w latach 2004-2006. Zmiany otoczenia prawnego (np.: nowelizacja PZP) pozwolą na sprawniejsze i efektywniejsze zarządzanie i maksymalną absorpcję pomocy strukturalnej. Niemniej jednak proces absorpcji środków pomocowych w ramach POIiŚ będzie procesem kosztownym. Dlatego też część środków finansowych alokowanych w ramach osi priorytetowych pomocy technicznej będzie przeznaczona na sfinansowanie działań mających na celu zwiększenie efektywności i sprawności realizacji celów POIiŚ.

Kolejnym warunkiem skutecznego wdrażania POIiŚ będzie zagwarantowanie wysoko wykwalifikowanej kadry oraz nowoczesnej polityki personalnej. W okresie wdrażania funduszy w latach 2004-2006 proces zarządzania kadrami był jednym z krytycznych elementów systemu. Bardzo ważnym problemem instytucji wdrażających fundusze strukturalne jest wysoki poziom rotacji pracowników, głównie wynikający z niskiego i niekonkurencyjnego w porównaniu do sektora prywatnego poziomu wynagrodzeń. Dodatkowo na stanowiskach niższego i średniego szczebla zatrudniani są pracownicy z niewielkim doświadczeniem zawodowym. Problem ten wynika z niskiej atrakcyjności pracy w administracji publicznej dla wysoko wykwalifikowanych specjalistów. Jego rozwiązywaniu służyć ma wprowadzenie nowoczesnego systemu zarządzania kapitałem ludzkim, w tym odpowiednich programów szkoleniowych oraz wzrost wynagrodzeń w administracji odpowiedzialnej za realizację POIiŚ, jak i w pozostałych programach operacyjnych. W ramach osi priorytetowej dofinansowanie uzyskają m.in. działania mające na celu proces stałego i efektywnego podnoszenia kwalifikacji zawodowych personelu w instytucjach uczestniczących w realizacji POIiŚ. Podnoszenie kwalifikacji pracowników będzie realizowane ze szczególnym uwzględnieniem poszerzania i doskonalenia wiedzy w zakresie zamówień publicznych i pomocy publicznej. Dzięki temu już w perspektywie programowania w latach 2007-2013 w POIiŚ uda się zmniejszyć rotację pracowników, jednocześnie zwiększając efektywność i skuteczność ich pracy.

Problemem jest również niezadowalający poziom komputeryzacji. Dlatego też działania związane z zapewnieniem odpowiedniego zaplecza technicznego będą kontynuowane w ramach POIiŚ. Przewiduje się również prowadzenie działań związanych z budową lokalnych systemów informatycznych, które zostaną połączone z systemem krajowym. Powyższe działania przyczynią się do pełnego uczestnictwa w jednolitym komputerowym systemie monitoringu.

Ponadto działania horyzontalne podejmowane w ramach osi priorytetowej: informacyjne oraz szkoleniowe dla administracji i dla beneficjentów, wspomogą prawidłowe przygotowanie projektów realizowanych w ramach POIiŚ. W ramach pomocy technicznej przewiduje się również wsparcie tych beneficjentów, którzy realizują największą ilość projektów kluczowych i dużych w sektorze transportu drogowego i kolejowego, w zakresie wykonywanych przez nich zadań związanych z realizacją projektów, w tym w szczególności w zakresie zatrudnienia pracowników na potrzeby przygotowania i realizacji projektów oraz w zakresie podnoszenia kwalifikacji pracowników. Wydatki towarzyszące realizacji przez ww. beneficjentów projektów w ramach POIiŚ będą finansowane ze środków pomocy technicznej niezależnie od tego, czy dotyczą one jednego czy wielu projektów.

Natomiast koszty przygotowania dokumentacji projektowej i przetargowej dla projektów realizowanych w ramach POIiŚ finansowane będą w ramach poszczególnych osi priorytetowych programu.

Środki w ramach pomocy technicznej zostaną przeznaczone również na działania umożliwiające spełnienie wymagań dotyczących ewaluacji, informacji i promocji, monitorowania, przygotowania beneficjentów do realizacji projektów poprzez horyzontalne działania szkoleniowe i informacyjne oraz poprawę funkcjonowania systemu zamówień publicznych.

W związku z powyższym opisem przewiduje się możliwość realizacji projektów dotyczących w szczególności:

1. instrumentów wsparcia finansowego dla zatrudnienia i wsparcia kadrowego instytucji wypełniających zadania związane z przygotowaniem, wyborem, oceną, monitorowaniem projektów i programu a także weryfikacją płatności, kontrolą oraz prowadzeniem działań informacyjno-promocyjnych, przy uwzględnieniu podziału kompetencji wynikającym z linii demarkacyjnej pomiędzy PT POIiŚ a POPT 2007-2013;
2. zapewnienia niezbędnych zasobów ludzkich i stałe podnoszenie ich jakości oraz budowanie zdolności administracyjnej instytucji uczestniczących w realizacji programu m.in. poprzez wzmocnienie i finansowanie zatrudnienia, przy uwzględnieniu podziału kompetencji wynikającym z linii demarkacyjnej pomiędzy PT POIiŚ a POPT 2007-2013;
3. wsparcia funkcjonowania instytucji zaangażowanych w realizację programu, w tym m.in w zakresie:
 - wsparcia procesu oceny i selekcji projektów,
 - organizacji i obsługi Komitetu Monitorującego i Podkomitetów Monitorujących, grup i zespołów roboczych, a także analizy danych na potrzeby monitorowania i wdrażania programu,
 - wsparcia procesu kontroli,

- wynajmu pomieszczeń (m.in. biurowych, archiwów), remontów pomieszczeń i urządzania miejsca pracy dla instytucji uczestniczących w realizacji programu, przy uwzględnieniu podziału kompetencji wynikającym z linii demarkacyjnej pomiędzy PT POIiŚ a POPT 2007-2013,
- archiwizacji dokumentacji zarówno w formie elektronicznej, jak i papierowej oraz kosztów przekazywania jej do Komisji Europejskiej;
- 4. zapewniania środków na przygotowanie i prowadzenie badań oraz opracowywanie odpowiednich ekspertyz, analiz, sprawozdań, studiów i koncepcji zorientowanych na wsparcie procesu zarządzania oraz realizacji programu;
- 5. długoterminowych kompleksowych usług doradczych i innych usług zewnętrznych;
- 6. zakupu i instalacji sprzętu biurowego, komputerowego i audiowizualnego, sprzętu biurowo-kancelaryjnego oraz telekomunikacyjnego, informatycznego i teleinformatycznego, a także innego sprzętu i wyposażenia przez jednostki zaangażowane w realizację programu;
- 7. budowy lokalnych systemów informatycznych mających na celu obsługę POIiŚ oraz automatyzację procesów biznesowych;
- 8. pokrycia kosztów eksploatacji sprzętu i wyposażenia oraz zakup niezbędnych licencji i oprogramowania informatycznego a także zakupu usług telekomunikacyjnych i teleinformatycznych dla potrzeb efektywnej realizacji programu;
- 9. stałego podnoszenia kwalifikacji personelu zaangażowanego w realizację programu, m.in. poprzez szkolenia, seminaria, warsztaty, kursy a także poprzez studia i kontynuację kształcenia oraz staże, praktyki i wizyty studyjne w innych krajach biorących udział w realizowaniu polityki spójności UE,
- 10. ewaluacji,
- 11. realizacji działań informacyjnych i promocyjnych, w tym m.in. działań informacyjno-szkoleniowych dla beneficjentów oraz potencjalnych beneficjentów programu, jak również działań informacyjno-szkoleniowych dla organów administracji publicznej odpowiedzialnych za wydawanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia w zakresie dotyczącym przygotowywania ww. decyzji dla projektów ubiegających się o dofinansowanie w ramach POIiŚ,
- 12. prowadzenia punktów informacyjnych i bieżącej obsługi administracyjno-biurowej procesu informowania;
- 13. finansowania kosztów programowania przyszłych interwencji strukturalnych w ramach nowej perspektywy budżetowej UE.

Głównymi beneficjentami w ramach osi priorytetowej będą:

- Instytucja Zarządzająca Programem Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko,
- instytucje pośredniczące,
- instytucje pośredniczące II stopnia,
- beneficjenci realizujący projekty kolejowe i drogowe o łącznej wartości dofinansowania ze środków EFRR i/lub FS co najmniej 2 mld euro: Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad oraz PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.,

Przewidywane efekty realizacji osi priorytetowej:

1. wzmocnienie systemu wdrażania POIiŚ,
2. zwiększenie stanu wiedzy społeczeństwa o możliwościach uzyskania wsparcia z funduszy UE,
3. podniesienie zdolności administracyjnych instytucji uczestniczących w zarządzaniu Programem Operacyjnym a tym samym utrzymanie odpowiedniego poziomu zatrudnienia,
4. wyeliminowanie zagrożenia znacznej rotacji pracowników spowodowanej niskim poziomem wynagrodzeń przy jednoczesnym utrzymaniu odpowiedniego poziomu zatrudnienia,
5. motywowanie kadry pracowniczej poprzez możliwość stałego podnoszenia kwalifikacji zawodowych,
6. pełne uczestnictwo w jednolitym komputerowym systemie monitoringu.

Porównanie pomiędzy osią priorytetową a osią priorytetową: Pomoc techniczna – Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego

Wsparcie w ramach osi priorytetowej XV będzie udzielane instytucjom uczestniczącym w realizacji programu, z wyłączeniem instytucji w tych sektorach, które nie mogą być kwalifikowalne z Funduszu Spójności, tj. w sektorze kultury, ochrony zdrowia i szkolnictwa wyższego. W ramach osi priorytetowej XV do instytucji uczestniczących w realizacji programu, zaliczono również 2 kluczowych beneficjentów realizujących projekty transportowe współfinansowane z EFRR i/lub FS w ramach programu. Działania instytucji uczestniczących w realizacji programu, skierowane do beneficjentów wyłącznie w sektorach kultury, ochrony zdrowia i szkolnictwa wyższego oraz działania dotyczące badań, analiz, studiów, a także badań ewaluacyjnych, w odniesieniu wyłącznie do sektorów kultury, ochrony zdrowia i szkolnictwa wyższego nie będą finansowane w ramach osi priorytetowej XV.

Wskaźniki

Oś priorytetowa XV	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
Wskaźniki produktu	Liczba utworzonych miejsc pracy finansowanych ze środków programu (wyłącznie umowy o pracę) (etatomiesiące)	0	55 000	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba przeszkolonych osób (osoby)	0	7 000	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba publikacji papierowych (szt.)	0	100 000	Monitoring programu (rocznie)
	Liczba zrealizowanych badań ewaluacyjnych oraz analiz i ekspertyz	0	135	Monitoring programu (rocznie)
Wskaźniki rezultatu	Średni czas wypłaty środków na podstawie wniosków o płatność	4 miesiące	1 miesiąc	Monitoring programu (rocznie)

Oś priorytetowa XV	Nazwa wskaźnika	Wartość w roku bazowym	Zakładana wartość w roku docelowym	Źródło danych /częstotliwość pomiaru
	Średni poziom rotacji (odpływ) pracowników	0	< 20%	Monitoring programu (rocznie)

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna 2007-2013

Wsparcie w ramach pomocy technicznej POIiŚ będzie miało komplementarny charakter wobec Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna na lata 2007-2013, przy uwzględnieniu podziału kompetencji wynikającym z linii demarkacyjnej szczegółowo określonej w ramach POPT 2007-2013.

Ze środków pomocy technicznej POIiŚ finansowane będą działania mające na celu wsparcie instytucji zaangażowanych w realizację programu w celu zapewnienia sprawnego i efektywnego procesu zarządzania i wdrażania PO, z wyłączeniem kosztów wynagrodzeń we wskazanych w POPT 2007-2013 oraz w *Planie działań na rzecz zwiększenia potencjału administracyjnego jednostek zaangażowanych w realizację Programów Operacyjnych w Polsce w latach 2007-2013* jednostkach administracji rządowej pełniących w ramach POIiŚ funkcje IZ, IP oraz IP II stopnia oraz wydatków dotyczących wynajmu i remontu pomieszczeń dla Instytucji Zarządzającej, które będą finansowane w ramach POPT 2007-2013.

Komplementarność i demarkacja osi priorytetowej z przedsięwzięciami współfinansowanymi z Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki.

Działania realizowane w ramach pomocy technicznej POIiŚ mają cel komplementarny do działań w ramach POKL. Wsparcie PT POIiŚ ukierunkowane jest na wzmocnienie potencjału administracyjnego instytucji zaangażowanych w realizację POIiŚ. Głównym celem PT POIiŚ jest w związku z tym sprawna realizacja Programu. Natomiast działania realizowane w ramach POKL (priorytet V – Dobre Rządzenie) mają bardziej ogólny charakter. Zorientowane są one na wsparcie procesu modernizacji całego systemu administracji publicznej (w tym samorządowej), w związku z tym obejmują zdecydowanie więcej instytucji, a także dodatkowo partnerów społecznych.

4. KOMPLEMENTARNOŚĆ Z DZIAŁANAMI WSPÓŁFINANSOWANYMI Z EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU ROLNEGO ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH I EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU RYBACKIEGO

Koordinację w zakresie zarządzania NSRO i realizacji wszystkich programów Celu 1 i Celu 3 polityki spójności, realizowanych w Polsce i na jej granicach sprawuje obecnie Minister Rozwoju Regionalnego.

Dla prawidłowej realizacji funkcji koordynacji polityk horyzontalnych, jak i strategicznego monitorowania i oceny realizacji NSRO zostanie utworzony Komitet Koordynacyjny pod przewodnictwem Ministra Rozwoju Regionalnego.

Komitet Koordynujący NSRO powoła grupę roboczą, złożoną z przedstawicieli wszystkich instytucji zarządzających programami finansowanymi ze środków EFRR, EFS, EFRROW i EFR. Zadaniem powyższej grupy roboczej będzie opracowanie propozycji mechanizmów kontroli krzyżowej dla inwestycji wspieranych w ramach poszczególnych programów (np. odpowiednie pytania we wnioskach o dofinansowanie, kontrole na próbie projektów, wspólny dostęp do baz danych). Celem ww. działań będzie unikanie podwójnego finansowania projektów i zagwarantowanie przestrzegania ustalonej linii demarkacyjnej.

Komplementarność i synergia działań w ramach NSRO

Wzajemna komplementarność wszystkich programów operacyjnych w ramach NSRO została zaprojektowana w ten sposób, że programy krajowe (POIS, POIG i POKL – komponent centralny) wspierają przedsięwzięcia o zasięgu i znaczeniu ponadregionalnym, krajowym lub międzynarodowym, natomiast działania w ramach RPO i regionalnego komponentu POKL będą miały zasięg regionalny, subregionalny i lokalny. Dodatkowo, na obszarach przygranicznych, będą realizowane działania transgraniczne w ramach programów europejskiej współpracy terytorialnej (EWT).

Wszystkie ww. działania są projektowane w sposób spójny i synergiczny, tak aby zmaksymalizować efekty wydatkowania środków Wspólnoty.

Demarkacja

W celu wyeliminowania ewentualnego nakładania się interwencji poszczególnych programów operacyjnych współfinansowanych z funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności, EFRROW i EFR, Instytucja Zarządzająca będzie stosować się do zapisów „Linii demarkacyjnej pomiędzy Programami Operacyjnymi Polityki Spójności, Wspólnej Polityki Rolnej i Wspólnej Polityki Rybackiej” – dokumentu akceptowanego przez Komitet Koordynacyjny NSRO.

Celem dokumentu jest przyporządkowanie realizacji określonych typów projektów do poszczególnych programów operacyjnych. Dokument ten jest efektem uzgodnień wszystkich instytucji zaangażowanych w programowanie rozwoju na lata 2007-2013.

Za podstawowe kryterium demarkacji przyjęto wartość kwotową projektu, gdzie projekty o wyższym koszcie realizowane będą, co do zasady, w ramach programów polityki spójności. W poszczególnych przypadkach konieczne było uzupełnienie demarkacji o pozostałe kryteria. Dotyczy to szczególnie *Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich* oraz *PO Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i przybrzeżnych obszarów rybackich*, gdzie realizacja projektów została dodatkowo ograniczona terytorialnie, odpowiednio do obszarów wiejskich i obszarów zależnych od rybactwa. Tam gdzie było to konieczne, demarkację uzupełniono o kryterium beneficjenta projektu.

Zastosowanie przyjętych rozwiązań uniemożliwi jednoczesną realizację tych samych projektów w ramach POIiŚ a pozostałymi programami operacyjnymi polityki spójności (PO Kapitał Ludzki, PO Innowacyjna Gospodarka, regionalnych programów operacyjnych) oraz programów operacyjnych Wspólnej Polityki Rolnej i Wspólnej Polityki Rybackiej.

Mechanizmy koordynacji

Dla zapewnienia maksymalnej efektywności wykorzystania środków w ramach polityki spójności UE, wspólnej polityki rolnej oraz wspólnej polityki rybołówstwa, zapewnione zostanie komplementarne wsparcie w ramach wszystkich instrumentów ww. polityk, a także określone zostaną wyraźne mechanizmy koordynacji i zasady zapobiegające podwójnemu finansowaniu.

1. Komitet Koordynacyjny NSRO (w którym uczestniczyć będą również przedstawiciele IZ PROW oraz IZ Programu Operacyjnego Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich);
2. Komitet Monitorujący POIiŚ
3. *Cross-checking* projektów,
4. Oświadczenia beneficjentów.

W aspekcie instytucjonalnym, podstawowym instrumentem zapewnienia koordynacji pomiędzy POIiŚ a pozostałymi programami operacyjnymi i funduszami je finansującymi będzie funkcjonowanie Komitetu Koordynacyjnego NSRO. Do podstawowych zadań KK NSRO będzie należało zapewnienie zgodności programów operacyjnych z krajową polityką rozwoju²⁰⁴ (integrującą politykę spójności ze Wspólną Polityką Rozwoju i Wspólną Polityką Rybacką), monitorowanie spójności realizowanych polityk, formułowanie opinii i rekomendacji na temat, m.in. w zakresie:

- przebiegu wdrażania polityk horyzontalnych w celu zapewnienia spójnej realizacji polityki rozwoju;
- opiniowanie propozycji modyfikacji systemu realizacji Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia na lata 2007-2013 i jego usprawnień, wynikających z analiz, raportów i informacji;
- opiniowanie działań naprawczych dotyczących problemów z realizacją programów operacyjnych;
- opiniowanie i zatwierdzanie propozycji przesunięcia środków pomiędzy programami operacyjnymi;
- wydawanie opinii na temat zgodności działań realizowanych w ramach krajowych programów operacyjnych z działaniami realizowanymi w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Efektywne wykonywanie zadań Komitetu Koordynacyjnego NSRO będzie możliwe dzięki uczestnictwu w nim, obok przedstawicieli Instytucji Zarządzających programami polityki spójności, także przedstawicieli ministrów właściwych odpowiedzialnych za realizowanie zadań Wspólnej Polityki Rolnej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013 oraz Wspólnej Polityki Rybackiej w ramach Programu Operacyjnego Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013.

²⁰⁴ Zapisaną w Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015.

W zakresie wykonywania funkcji koordynacyjnych działa również Komitet Monitorujący Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko. Komitet wypełnia zadania instytucji sprawującej nadzór i kontrolę nad prawidłową realizacją działań w ramach programu, w tym zwłaszcza opiniuje i wyraża zgodę na wprowadzanie zmian i modyfikacji w zakresie szczegółowego opisu priorytetów programu, kryteriów wyboru projektów i innych zadań mających wpływ na koordynację działań realizowanych w ramach POIiŚ z zazębiającymi się działaniami w ramach innych programów operacyjnych, zwłaszcza PROW i Programu Operacyjnego Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013.

Komplementarność POIiŚ z Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

W ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko zakłada się następującą komplementarność działań z działaniami Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013:

Oś priorytetowa I: Gospodarka wodno-ściekowa

W ramach PO Infrastruktura i Środowisko planowane są do realizacji w/w projekty finansowane ze środków Funduszu Spójności w aglomeracjach od 15 000 RLM. W przypadku projektów, w których występuje tylko jeden beneficjent środków oraz projekt dotyczy kompleksowego rozwiązania problemów gospodarki wodno-ściekowej na danym obszarze, dopuszcza się włączenie do zakresu przedsięwzięcia zadań realizowanych w aglomeracjach o RLM od 2 tys. do 15 tys.

Natomiast w ramach PROW 2007-2013 w zakresie osi 3 „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” realizowane będą projekty dotyczące gospodarki wodno-ściekowej w szczególności: zaopatrzenia w wodę oraz odprowadzania i oczyszczania ścieków, w tym systemów kanalizacji sieciowej lub kanalizacji zagrodowej dotyczące: gminy wiejskiej lub gminy miejsko-wiejskiej, z wyłączeniem miast liczących powyżej 5 tys. mieszkańców lub gminy miejskiej, z wyłączeniem miejscowości liczących powyżej 5 tys. mieszkańców.

Oś priorytetowa II: Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi

W ramach PO Infrastruktura i Środowisko planowane są do realizacji projekty dotyczące gospodarki odpadami finansowane ze środków Funduszu Spójności w największych aglomeracjach. W ramach PROW 2007-2013 w zakresie osi 3 „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” realizowane będą w/w projekty z zakresu podstawowych usług dla ludności i gospodarki wiejskiej, biorąc pod uwagę kryterium pod względem ilości mieszkańców obsługiwanych przez instalacje. Projekty mogą obejmować jedną lub więcej miejscowości gminnych.

Oś priorytetowa III: Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska

W ramach PROW 2007-2013 realizowane będą przedsięwzięcia z zakresu gospodarowania rolniczymi zasobami wodnymi, obejmujące budowę urządzeń melioracji wodnych podstawowych dostosowanych do potrzeb ochrony przeciwpowodziowej, z uwzględnieniem odprowadzania wody z urządzeń melioracji wodnych szczegółowych, retencji wody i nawodnień użytków rolnych. Linia demarkacyjna przebiega na podstawie kryterium wielkości, przeznaczenia zbiorników oraz kryterium finansowego.

Oś priorytetowa IV: Przedsięwzięcia dostosowujące przedsiębiorstwa do wymogów ochrony środowiska

W ramach PROW 2007-2013 realizowane będą przedsięwzięcia z zakresu tworzenia lub rozwoju mikroprzedsiębiorstw działających w zakresie:

- usług dla gospodarstw rolnych lub leśnictwa,
- usług dla ludności,
- drobnej wytwórczości, rzemiosła lub rękodzielnictwa,
- robót i usług budowlanych oraz instalacyjnych,
- usług turystycznych oraz związanych z rekreacją i wypoczynkiem,
- usług transportowych,
- przetwórstwa produktów rolnych lub jadalnych produktów leśnych,
- magazynowania lub przechowywania towarów,
- wytwarzania materiałów energetycznych z biomasy,
- rachunkowości, doradztwa lub usług informatycznych.

Linia demarkacyjna przebiega na podstawie kryterium typów działalności przedsiębiorstwa.

Oś priorytetowa V: Ochrona przyrody i kształtowanie postaw ekologicznych

Przedsięwzięcia odnoszące się do sporządzenia planów ochrony są komplementarne do PROW 2007-2013, w którym będą realizowane płatności dla obszarów NATURA 2000 – gdzie pomoc stanowi rekompensatę za utracone dochody, koszty związane ze sporządzeniem dokumentacji siedliska lub dokumentacji ornitologicznej (w przypadku, gdy dla danego obszaru nie został sporządzony plan ochrony) oraz dodatkowe koszty związane z prowadzeniem monitoringu przyrodniczego przez beneficjenta, jak również działania dotyczące doskonalenia zawodowego rolników i posiadaczy lasów oraz osób planujących podjęcie działalności rolniczej.

Oś priorytetowa VI: Drogowa i lotnicza sieć TEN-T

W ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich realizowane będą przedsięwzięcia dotyczące dróg gminnych, dojazdowych do gruntów rolnych, wydzielonych w ramach projektów scaleniowych.

Oś priorytetowa VII: Transport przyjazny środowisku

W zakresie PO „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” wsparciem będą objęte inwestycje w zakresie budowy lub modernizacji dróg na terenie portów spełniających funkcje portów rybackich oraz budowa lub modernizacja drogi, jeżeli stanowi jedyną drogę dojazdową do portu, który spełnia funkcje portu rybackiego. Wsparcie obejmuje także inwestycje w budowę lub modernizację małych przystani rybackich, restrukturyzację miejsc wyładunku oraz poprawę warunków wyładunku ryb przez rybaków przybrzeżnych w istniejących miejscach wyładunku.

Oś priorytetowa VIII: Bezpieczeństwo transportu i krajowe sieci transportowe

W ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich realizowane będą przedsięwzięcia dotyczące dróg gminnych, dojazdowych do gruntów rolnych, wydzielonych w ramach projektów scaleniowych.

W zakresie PO „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” wsparciem będą objęte inwestycje w zakresie budowy lub modernizacji dróg na terenie portów spełniających funkcje portów rybackich oraz budowa lub modernizacja drogi, jeżeli stanowi jedyną drogę dojazdową do portu, który spełnia funkcje portu rybackiego. Wsparcie obejmuje także inwestycje w budowę lub modernizację małych przystani rybackich, restrukturyzację miejsc wyładunku oraz poprawę warunków wyładunku ryb przez rybaków przybrzeżnych w istniejących miejscach wyładunku.

Oś priorytetowa IX: Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku i efektywność energetyczna

Program Rozwoju Obszarów Wiejskich wspiera inwestycje dotyczące modernizacji lub przebudowy budynków lub budowli stanowiących infrastrukturę zakładów przetwarzania produktów rolnych na cele energetyczne oraz zakup lub instalację urządzeń służących poprawie ochrony środowiska. W ramach PROW przewidziano również komplementarne wsparcie dotyczące energii odnawialnej (produkcja roślin energetycznych, urządzenia służące wytwarzaniu energii odnawialnej) a także wsparcie dla działalności w zakresie produkcji materiałów energetycznych z biomasy. Kryterium demarkacji z PROW w zakresie osi priorytetowej IX jest beneficjent oraz wartość projektu.

W odniesieniu do biopaliw w ramach osi priorytetowej IX wspierane będą inwestycje dotyczące produkcji biodiesla i innych biopaliw, wyłączając produkty rolnicze określone w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, które będą wspierane w ramach PROW.

Oś priorytetowa XI: Kultura i dziedzictwo kulturowe

W ramach PO Infrastruktura i Środowisko planowane są do realizacji projekty o znaczeniu ponadregionalnym w obszarach: zachowania i ochrony dziedzictwa kulturowego, infrastruktury kultury, a także z zakresu rozwoju infrastruktury szkolnictwa artystycznego. Natomiast w ramach PROW 2007-2013 realizowane będą projekty o charakterze lokalnym w ramach działania 3.3. „Odnowa i rozwój wsi”:

- w miejscowości gminy wiejskiej, albo w miejscowości gminy miejsko-wiejskiej, poza miastem liczącym powyżej 5 tys. mieszkańców, albo
- w mieście o liczbie mieszkańców mniejszej niż 5 tys.

W ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko zakłada się następującą komplementarność działań z działaniami wspieranymi ze środków **Europejskiego Funduszu Rybackiego**:

Oś priorytetowa III: Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska

W ramach POIiŚ wspierane będą duże zbiorniki retencyjne a w ramach EFR realizowane będą przedsięwzięcia dotyczące promowania retencjonowania wody – stawy hodowlane.

Oś priorytetowa IV: Przedsięwzięcia dostosowujące przedsiębiorstwa do wymogów ochrony środowiska.

W ramach osi priorytetowej IV uprawnione podmioty do korzystania z EFR nie będą mogły uzyskać wsparcia z POIiŚ.

Oś priorytetowa V: Ochrona przyrody i kształtowanie postaw ekologicznych

W ramach PO Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i przybrzeżnych obszarów rybackich na lata 2007-2013 będą realizowane projekty z zakresu: udroźnienia rzek poprzez budowę przepławek dla ryb oraz ochrona przed zabudową rzek ważnych dla migracji i tarła gatunków wędrownych. Jak również możliwe jest wsparcie finansowe na propagowanie zrównoważonej akwakultury zgodnej ze szczególnymi ograniczeniami związanymi z ochroną środowiska wynikającymi z wyznaczenia obszarów ochrony należących do sieci NATURA 2000.

Osie priorytetowe VI-VIII:

W zakresie PO „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” wsparciem będą objęte inwestycje w zakresie budowy lub modernizacji dróg na terenie portów spełniających funkcje portów rybackich oraz budowa lub modernizacja drogi, jeżeli stanowi jedyną drogę dojazdową do portu, który spełnia funkcje portu rybackiego. Wsparcie obejmuje także inwestycje w budowę lub modernizację małych przystani rybackich, restrukturyzację miejsc wyładunku oraz poprawę warunków wyładunku ryb przez rybaków przybrzeżnych w istniejących miejscach wyładunku.

5. PLAN FINANSOWY

Łączna wielkość środków finansowych zaangażowanych w realizację Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013 wyniesie **37 117 500 078 euro** (w cenach bieżących), z czego 34 773 995 628 stanowić będzie wkład publiczny. Wkład publiczny będzie składać się ze środków Unii Europejskiej wynoszących 27 913 683 774 euro (w tym ze środków Funduszu Spójności – 22 176 353 774 euro oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego – 5 737 330 000 euro), a także krajowych środków publicznych w wysokości 6 860 311 854 euro.

Obok środków publicznych w realizację Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko będą zaangażowane również środki prywatne – pomoc kierowana do przedsiębiorstw będzie podlegała zasadom konkurencji. Łączna wartość środków prywatnych została oszacowana na poziomie 2 343 504 450 euro.

W Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko wyodrębniono także środki stanowiące pożyczki Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI) w wysokości 2/3 środków EBI określonych w Narodowych Strategicznych Ramach Odniesienia 2007-2013, tj. 2 000 000 000 euro. Wysokość ta ma charakter indykatywny. W szczególnych przypadkach wkład ten może zostać zwiększony, jeżeli projekty generujące zysk wymagają zwiększonego udziału współfinansowania z pożyczek, albo jeśli odpowiednie formy współfinansowania programu mogą być dalej rozwijane. EBI może także wesprzeć władze polskie oraz jednostki sektora prywatnego, które mogą być potencjalnymi beneficjentami pomocy w ramach funduszy wspólnotowych w zakresie przygotowania, wdrażania oraz monitorowania programu i projektów. Bank może udzielić pożyczek zarówno projektodawcom z sektora publicznego i prywatnego, jak również na wspólne przedsięwzięcia administracji publicznej i sektora prywatnego, podejmowane w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego.

Mając na uwadze przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności, w Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko przyjęto możliwość włączenia środków prywatnych do krajowego wkładu finansowego.

Zgodnie z art. 33 ust. 2 rozporządzenia nr 1083/2006²⁰⁵ pozwalającego finansować z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego działania kwalifikowane w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego (tzw. zasada cross-financingu) finansowane będą projekty o charakterze szkoleniowym w wysokości do 10% całkowitych kosztów kwalifikowalnych w ramach osi priorytetowej V. Wkład wspólnotowy przeznaczony na te projekty nie przekroczy 8 980 tys. euro. W pozostałych osiach priorytetowych finansowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (IV, VIII, X, XI, XII, XIII, XIV) nie przewiduje się na obecnym etapie stosowania zasady cross-financingu.

²⁰⁵ Rozporządzenie nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z dnia 31 lipca 2006 r., str. 25).

Zgodnie z wymogami projektu rozporządzenia KE ustanawiającego zasady wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 do Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko poniżej zostały załączone następujące tabele finansowe:

- tabela finansowa przedstawiająca podział na każdy rok kwoty całkowitych środków finansowych z Funduszu Spójności oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego – punkt 5.1,
- tabela finansowa przedstawiająca kwotę całkowitych środków finansowych stanowiących wkład UE i wkłady krajowe oraz wskaźniki wkładu funduszy w podziale na osie priorytetowe – punkt 5.2,
- tabela finansowa przedstawiająca indykatywny podział, według kategorii, zaprogramowanego wykorzystania wkładu funduszy – punkt 5.3.

5.1 Tabela finansowa dla programu w podziale na lata (w euro)

	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego	Fundusz Spójności	Ogółem
	1	2	3=1+2
2007	804 297 968	1 998 947 071	2 803 245 039
2008	823 132 129	2 390 318 712	3 213 450 841
2009	841 842 277	2 796 434 881	3 638 277 158
2010	830 860 202	3 103 423 212	3 934 283 414
2011	815 345 469	3 532 387 034	4 347 732 503
2012	800 325 587	3 957 600 088	4 757 925 675
2013	821 526 368	4 397 242 776	5 218 769 144
2007-2013	5 737 330 000	22 176 353 774	27 913 683 774

5.2 Tabela finansowa dla programu w podziale na osie priorytetowe oraz źródła finansowania (w euro, w cenach bieżących)

	Wkład Wspólnoty	Wkład krajowy	Indykatywny podział wkładu krajowego		Finansowanie ogółem	Poziom współfinansowania	Dla celów informacyjnych	
			Krajowe środki publiczne	Krajowe środki prywatne			Wkład EBI	Inne źródła finansowania
	1	2=3+4	3	4	5=1+2	6=1/5	7	8
Oś priorytetowa I Fundusz Spójności Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	2 783 942 550	491 283 979	491 283 979		3 275 226 529	0,8500		
Oś priorytetowa II Fundusz Spójności Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	1 215 740 049	214 542 362	214 542 362		1 430 282 411	0,8500		
Oś priorytetowa III Fundusz Spójności Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	556 788 510	98 256 796	98 256 796		655 045 306	0,8500		
Oś priorytetowa IV Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	200 000 000	467 000 000	67 000 000	400 000 000	667 000 000	0,2999		
Oś priorytetowa V Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	89 800 000	15 847 059	15 847 059		105 647 059	0,8500		
Oś priorytetowa VI Fundusz Spójności Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	8 802 366 611	1 745 929 233	1 512 085 151	233 844 082	10 548 295 844	0,8345	1 000 000 000	

	Wkład Wspólnoty	Wkład krajowy	Indykatywny podział wkładu krajowego		Finansowanie ogółem	Poziom współfinansowania	Dla celów informacyjnych	
			Krajowe środki publiczne	Krajowe środki prywatne			Wkład EBI	Inne źródła finansowania
	1	2=3+4	3	4	5=1+2	6=1/5	7	8
Oś priorytetowa VII Fundusz Spójności Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	7 676 019 211	3 938 184 838	3 363 117 518	575 067 320	11 614 204 049	0,6609	500 000 000	
Oś priorytetowa VIII Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	2 945 490 000	519 792 353	510 968 824	8 823 529	3 465 282 353	0,8500	200 000 000	
Oś priorytetowa IX Fundusz Spójności Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	748 037 701	655 009 248	88 004 435	567 004 813	1 403 046 949	0,5332		
Oś priorytetowa X Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	974 280 000	718 931 765	171 931 765	547 000 000	1 693 211 765	0,5754	300 000 000	
Oś priorytetowa XI Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	489 970 000	86 465 294	86 465 294		576 435 294	0,8500		
Oś priorytetowa XII Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	349 990 000	61 762 941	49 998 235	11 764 706	411 752 941	0,8500		
Oś priorytetowa XIII Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	500 000 000	88 235 294	88 235 294		588 235 294	0,8500		
Oś priorytetowa XIV Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	187 800 000	33 141 176	33 141 176		220 941 176	0,8500		

	Wkład Wspólnoty	Wkład krajowy	Indykatywny podział wkładu krajowego		Finansowanie ogółem	Poziom współfinansowania	Dla celów informacyjnych	
			Krajowe środki publiczne	Krajowe środki prywatne			Wkład EBI	Inne źródła finansowania
	1	2=3+4	3	4	5=1+2	6=1/5	7	8
Oś priorytetowa XV Fundusz Spójności Podstawa obliczania wkładu wspólnotowego - wkład krajowy ogółem	393 459 142	69 433 966	69 433 966		462 893 108	0,8500		
Ogółem	27 913 683 774	9 203 816 304	6 860 311 854	2 343 504 450	37 117 500 078	0,7520	2 000 000 000	

5.3 Indykacyjny podział, według kategorii, zaprogramowanego wykorzystania wkładu funduszy (w euro)

Kwestie priorytetowe	
Kod	Kwota
02	225 000 000
10	150 000 000
16	504 501 472
17	3 902 505 126
19	486 296 020
20	1 726 068 500
21	7 705 135 675
22	1 924 880 452
27	111 255 539
28	140 000 000
29	403 484 082
30	424 793 876
31	80 913 119
34	206 550 000
35	388 430 000
36	198 900 000
37	153 000 000
39	181 511 977
40	11 943 873
41	257 878 841
42	46 015 244
43	278 087 766
44	1 021 864 921
45	278 394 255
46	2 518 048 295
47	62 500 000
48	55 000 000
50	203 100 102
51	89 800 000
52	2 014 041 961
53	607 563 536
54	10 000 000
58	101 020 000
59	303 950 000
75	210 000 000
76	349 990 000
85	550 429 280
86	30 829 862
Ogółem	27 913 683 774

Forma finansowania	
Kod	Kwota
01	27 913 683 774
Ogółem	27 913 683 774

Terytorium	
Kod	Kwota
PL	27 913 683 774
Ogółem	27 913 683 774

5.4 Realizacja strategii lizbońskiej w ramach osi priorytetowych

Podział na kategorie interwencji ma charakter szacunkowy i nie przesądza o udziale wsparcia na poszczególne kategorie w ramach osi priorytetowych w ramach programu.

Nr kategorii interwencji	Osie priorytetowe Kategorie interwencji	Kategoria „lizbońska” (T/N)	Szacunkowy podział pomiędzy kategorie	Wkład wspólnotowy [mln euro]		Wydatki „lizbońskie”
				EFRR	FS	
P I	Gospodarka wodno-ściekowa					
45	Gospodarka wodna i dystrybucja wody (<i>woda pitna</i>)	N	10%		2 783,9	
46	Uzdatnianie wody (<i>woda ściekowa</i>)	N	90%			
P II	Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi					
44	Gospodarka odpadami z gospodarstw domowych i odpadami przemysłowymi	N	79%		1 215,7	
50	Odnowa zdegradowanych obszarów przemysłowych i rekultywacja skażonych terenów	N	17%			
53	Zapobieganie zagrożeniom	N	4%			
P III	Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska					
53	Zapobieganie zagrożeniom	N	100%		556,8	
P IV	Przedsięwzięcia dostosowujące przedsiębiorstwa do wymogów ochrony środowiska					
44	Gospodarka odpadami z gospodarstw domowych i odpadami przemysłowymi	N	30%	200,0		
46	Uzdatnianie wody (<i>woda ściekowa</i>)	N	6%			
47	Jakość powietrza	N	31%			
48	Zintegrowany system zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontrola	N	28%			
54	Inne działania na rzecz ochrony środowiska i zapobiegania zagrożeniom	N	5%			
P V	Ochrona przyrody i kształtowanie postaw ekologicznych					
51	Propagowanie różnorodności biologicznej i ochrony przyrody (w tym <i>NATURA 2000</i>)	N	100%	89,8		
P VI	Drogowa i lotnicza sieć TEN-T					
21	Autostrady ²⁰⁶ (sieci TEN-T)	T	88%	8 802,4	8 058,6	
22	Drogi krajowe	N	8%			
29	Porty lotnicze	T	4%			
P VII	Transport przyjazny środowisku					
16	Koleje	T	7%	7 676,0	6 957,1	
17	Koleje (sieci TEN-T)	T	51%			
19	Tabory kolejowe (sieci TEN-T)	N	6%			
22	Drogi krajowe	N	2%			
27	Transport multimodalny (sieci TEN-T)	T	1%			
30	Porty	T	6%			
31	Śródlądowe drogi wodne (<i>regionalne i lokalne</i>)	N	1%			
52	Promocja czystej komunikacji miejskiej	T	26%			

²⁰⁶ Kategorie 20 i 21 obejmują również drogi ekspresowe

P VIII	Bezpieczeństwo transportu i krajowe sieci transportowe			2 945,5		1 916,1
20	Autostrady	T	58%			
22	Drogi krajowe	N	35%			
28	Inteligentne systemy transportu	T	5%			
29	Porty lotnicze	T	2%		748,0	748,0
P IX	Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku i efektywność energetyczna					
39	Energia odnawialna: wiatrowa	T	23%			
40	Energia odnawialna: słoneczna	T	1%			
41	Energia odnawialna: z biomasy	T	33%			
42	Energia odnawialna: hydroelektryczna, geotermiczna i pozostałe	T	6%	974,3		432,9
43	Efektywność energetyczna, produkcja skojarzona (kogeneracja), zarządzanie energią	T	37%			
P X	Bezpieczeństwo energetyczne, w tym dywersyfikacja źródeł energii					
34	Energia elektryczna (sieci TEN-E)	T	21,2%			
35	Gaz ziemny	N	39,9%			
36	Gaz ziemny (sieci TEN-E)	T	20,4%			
37	Produkty ropopochodne	N	15,7%			
39	Energia odnawialna: wiatrowa	T	1,3%			
40	Energia odnawialna: słoneczna	T	0,1%	490,0		
41	Energia odnawialna: z biomasy	T	1,3%			
42	Energia odnawialna: hydroelektryczna, geotermiczna i pozostałe	T	0,1%			
P XI	Kultura i dziedzictwo kulturowe					
58	Ochrona i zachowanie dziedzictwa kulturowego	N	21%	350,0		
59	Rozwój infrastruktury kulturalnej	N	62%			
75	Infrastruktura edukacyjna	N	17%			
P XII	Bezpieczeństwo zdrowotne i poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia			500,0		375,0
76	Infrastruktura zdrowotna	N	100%			
P XIII	Infrastruktura szkolnictwa wyższego			187,8		
02	Infrastruktura związana z badaniami i rozwojem technologicznym oraz ośrodki kompetencji w zakresie konkretnych technologii	T	45%			
10	Infrastruktura telekomunikacyjna (w tym <i>łącznie szerokopasmowe</i>)	T	30%			
75	Infrastruktura edukacyjna	N	25%			
P XIV	Pomoc techniczna – Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego			393,5		
85	Przygotowanie, wdrażanie, monitoring i kontrola	N	92%			
86	Ocena i studia informacja i komunikacja	N	8%			
P XV	Pomoc techniczna – Fundusz Spójności			66,23%	2 724,0	15 763,7
85	Przygotowanie, wdrażanie, monitoring i kontrola	N	96%			
86	Ocena i studia informacja i komunikacja	N	4%	5 737,4	22 176,3	
Razem²⁰⁷ alokacja 2007-2013						
W tym: wydatki realizujące strategię lizbońską		66,23%		2 724,0	15 763,7	18 487,7

²⁰⁷ Różnica pomiędzy kwotami w wierszu a sumą kwot dla poszczególnych osi priorytetowych wynika z zaokrągleń.

6. PRZEPISY WYKONAWCZE

6.1. Uwagi ogólne

System zarządzania i wdrażania Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko jest regulowany przez rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające ogólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz przez rozporządzenie Komisji (WE) Nr 1828/2006/WE z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiające szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego ogólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Rady i Parlamentu Europejskiego z dnia 5 lipca 2006 r. dotyczącego Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Niniejszy rozdział zawiera ustalenia dotyczące systemu zarządzania i kontroli wdrażania Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko zgodnie z wymogami określonymi w art. 58 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. Ogólne informacje dotyczące funkcji instytucji zarządzającej NSRO, instytucji zarządzającej Programem, instytucji certyfikujących, instytucji pośredniczących, instytucji którym instytucje pośredniczące przekazują realizację części zadań, instytucji audytowej oraz relacji pomiędzy nimi znajdują się w Narodowych Strategicznych Ramach Odniesienia 2007-2013.

6.2. Kompetencje instytucji zaangażowanych w zarządzanie Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko

6.2.1. Instytucja zarządzająca (zwana dalej IZ)

Zgodnie z art. 60 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. wprowadzającego ogólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności IZ odpowiedzialna jest za skuteczność, efektywność i prawidłowość zarządzania oraz wdrażania programu operacyjnego.

IZ zgodnie z ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju jest minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego. Obowiązki IZ pełni komórka organizacyjna w ramach Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, zgodnie z regulaminem wewnętrznym przygotowanym przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

IZ przekazała realizację części swoich zadań instytucjom pośredniczącym (zwanym dalej IP), tj. ministrom właściwym, którzy będą realizować zadanie opisane w podrozdziale 6.2.2. IZ zachowuje jednak całkowitą odpowiedzialność za całość realizacji programu.

IZ, zgodnie z postanowieniami rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006, jest odpowiedzialna za:

- a) zapewnienie, że projekty wyznaczone do finansowania są zgodne z kryteriami mającymi zastosowanie do programu operacyjnego oraz, że są zgodne ze stosownymi zasadami wspólnotowymi i krajowymi przez cały okres wdrażania,

- b) kontrolę dostarczania produktów i świadczenia usług współfinansowanych oraz za to, że wydatki zadeklarowane dla projektów zostały rzeczywiście poniesione i są zgodne z zasadami wspólnotowymi i krajowymi,
- c) zapewnienie, że istnieje system rejestrowania i przechowywania w formie skomputeryzowanej szczegółowych danych księgowych dla każdego działania w ramach programu operacyjnego oraz, że zbierane są dane dotyczące realizacji, niezbędne do zarządzania finansami, monitorowania, kontroli i oceny,
- d) zapewnienie, że beneficjenci oraz inne organy zaangażowane w realizację projektów prowadzą albo system oddzielnej rachunkowości albo nadają właściwy kod księgowy wszystkim transakcjom odnoszącym się do danego działania,
- e) zapewnienie, że ocena programów operacyjnych, o której mowa w art. 48 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 jest prowadzona zgodnie z postanowieniami tego rozporządzenia,
- f) zapewnienie zgodności z wymogami w zakresie informacji i promocji, ustanowionymi w art. 69 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006,
- g) dostarczanie Komisji Europejskiej informacji umożliwiających jej ocenę dużych projektów,
- h) ustanowienie procedur dla zapewnienia, że wszystkie dokumenty związane z wydatkami i audytem, niezbędne dla zapewnienia właściwej ścieżki audytu, są przechowywane zgodnie z postanowieniami art. 90 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006,
- i) zapewnienie otrzymywania przez instytucję certyfikującą wszystkich niezbędnych informacji o procedurach i weryfikacjach prowadzonych w związku z wydatkami, dla potrzeb certyfikacji,
- j) kierowanie pracą Komitetu Monitorującego program operacyjny i zapewnienie mu wymaganych dokumentów, umożliwiających monitorowanie wdrażania PO w świetle jego celów,
- k) przygotowanie oraz przekazywanie KE, zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący, sprawozdań rocznych i końcowych na temat postępów realizacji programów,
- l) przygotowanie opisu systemu określającego w szczególności organizację i procedury obowiązujące instytucje zarządzające i certyfikujące oraz instytucje pośredniczące, a także instytucję audytową lub inne instytucje odpowiedzialne za wykonywanie audytu w imieniu instytucji audytowej (zgodnie z art. 71 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) 1083/2006),
- m) przekazywanie instytucji certyfikującej rocznej prognozy wydatków programu na bieżący i następny rok, aby zapewnić realizację obowiązku określonego w art. 76 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) 1083/2006.

Ponadto, do szczegółowych zadań IZ należy w szczególności:

- przygotowanie wytycznych dla IP do opracowania szczegółowych instrukcji wykonawczych oraz zatwierdzanie tych dokumentów,
- przygotowanie wzoru sprawozdań dla IP oraz wytycznych dotyczących wzorów wniosków aplikacyjnych, umów i innych dokumentów dla beneficjentów, a także weryfikacja i zatwierdzenie przygotowanych przez IP wzorów,

- przygotowanie, przy udziale IP, podręcznika/wytycznych w szczególności dotyczących kwalifikowalności wydatków, kontroli oraz sprawozdawczości w ramach programu, jak również innych dokumentów określających zasady postępowania w zakresie PO IiŚ,
- przygotowanie ogólnych kryteriów wyboru projektów dla programu i przedłożenie ich do akceptacji Komitetu Monitorującego,
- weryfikacja pod względem spełnienia wymogów wynikających z zapisów programu operacyjnego wniosków dotyczących dużych projektów przekazywanych przez IP,
- zapewnienie prowadzenia kontroli programu operacyjnego, w tym w szczególności:
- dokonywanie oceny postępów realizacji programu na podstawie sprawozdań okresowych i rocznych,
- weryfikacja poświadczeń i deklaracji wydatków oraz wniosków o płatność przekazywanych przez IP, przekazywanie poświadczeń i deklaracji wydatków oraz wniosków o płatność do instytucji certyfikującej,
- przekazywanie Komitetowi Monitorującemu informacji o uwagach Komisji zgłoszonych na podstawie raportu rocznego oraz informowanie Komisji Europejskiej o podjętych działaniach w odpowiedzi na jej uwagi,
- przygotowanie we współpracy z IP raportów o nieprawidłowościach oraz przekazywanie ich do uprawnionych instytucji, zgodnie z systemem realizacji NSRO,
- zapewnienie prowadzenia ewaluacji programu zgodnie z wymogami UE - w szczególności zadania te dotyczą przygotowania planu ewaluacji dla programu operacyjnego oraz współpracy z IP w przygotowaniu planu ewaluacji poszczególnych osi priorytetowych, prowadzenia ewaluacji programu oraz nadzorowania wykonywania ewaluacji przez IP,
- udział we wdrożeniu i operowaniu Krajowym Systemem Informatycznym i nadzorowanie realizacji zadań w tym zakresie przez IP,
- przygotowywanie we współpracy z IP rocznej prognozy wniosków o płatność dla programu na bieżący i następny rok i przekazywanie jej do instytucji certyfikującej,
- opracowanie we współpracy z IP szczegółowego planu komunikacji dla programu operacyjnego oraz nadzorowanie działań komunikacyjnych prowadzonych przez IP.

W razie konieczności, instytucja zarządzająca sporządza propozycję zmiany programu, którą opiniuje instytucja koordynująca NSRO oraz instytucja do spraw koordynacji strategicznej. Zmiana programu wymaga również akceptacji Komitetu Monitorującego PO IiŚ oraz Rady Ministrów. IZ jest odpowiedzialna za sporządzenie wniosku o zmianę programu do Komisji Europejskiej.

W przypadku zmiany kryteriów wyboru projektów, instytucja zarządzająca na wniosek instytucji pośredniczącej, Komitetu Monitorującego program lub z własnej inicjatywy przygotowuje propozycje zmian do dokumentu, którą przyjmuje Komitet Monitorujący Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko.

6.2.2. Instytucje pośredniczące (IP)

IZ PO Infrastruktura i Środowisko delegowała wykonywanie części swoich zadań do 6 IP w znaczeniu art. 59 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006. IP z kolei delegowały część zadań do 24 Instytucji Pośredniczących II stopnia (IP II).

Zgodnie z obecnymi ustaleniami funkcję IP dla osi priorytetowych oraz funkcję IP II stopnia dla działań (grup operacji) w ramach danej osi priorytetowej obecnie pełnią/ będą pełnić następujące instytucje:

Instytucja Pośrednicząca	Oś priorytetowa	Instytucja Pośrednicząca II stopnia
Ministerstwo Środowiska	1. Gospodarka wodno-ściekowa	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (projekty powyżej 25 mln € ²⁰⁸) Wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej (projekty poniżej 25 mln € ^{**}): WFOŚiGW Białystok, WFOŚiGW Gdańsk, WFOŚiGW Katowice, WFOŚiGW Kielce, WFOŚiGW Kraków, WFOŚiGW Lublin, WFOŚiGW Łódź, WFOŚiGW Olsztyn, WFOŚiGW Opole, WFOŚiGW Poznań, WFOŚiGW Rzeszów, WFOŚiGW Szczecin, WFOŚiGW Toruń, WFOŚiGW Warszawa, WFOŚiGW Wrocław, WFOŚiGW Zielona Góra.
	2. Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi	
	3. Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
	4. Przedsięwzięcia dostosowujące przedsiębiorstwa do wymogów ochrony środowiska	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
	5. Ochrona przyrody i kształtowanie postaw ekologicznych	Centrum Koordynacji Projektów Środowiskowych
Ministerstwo Infrastruktury	6. Transeuropejskie sieci transportowe TEN-T	Centrum Unijnych Projektów Transportowych
	7. Transport przyjazny środowisku	Centrum Unijnych Projektów Transportowych
	8. Bezpieczeństwo transportu i krajowe sieci transportowe	Centrum Unijnych Projektów Transportowych

²⁰⁸ Na podstawie indywidualnych porozumień pomiędzy NFOŚiGW a poszczególnymi wfośigw, NFOŚiGW może wdrażać wybrane projekty o wartości poniżej 25 mln €, zaś wfośigw – powyżej 25 mln €.

Ministerstwo Gospodarki	9. Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku i efektywność energetyczna	Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
		Instytut Paliw i Energii Odnawialnej
	10. Bezpieczeństwo energetyczne w tym dywersyfikacja źródeł energii	Instytut Nafty i Gazu Instytut Paliw i Energii Odnawialnej
Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	11. Kultura i dziedzictwo kulturowe	Władza Wdrażająca Programy Europejskie
Ministerstwo Zdrowia	12. Bezpieczeństwo zdrowotne i poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia	Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia
Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	13. Infrastruktura szkolnictwa wyższego	Ośrodek Przetwarzania Informacji

W załączniku nr 2 zamieszczono szczegółowe schematy instytucjonalne dla każdego sektora.

Osie priorytetowe XIV i XV dotyczące pomocy technicznej wdrażane będą przez instytucję zarządzającą.

Delegacja uprawnień dotyczy zadań odnoszących się do poszczególnych osi priorytetowych (lub kilku osi priorytetowych) obejmujących interwencje dotyczące obszaru należącego do zakresu odpowiedzialności danego resortu. Dokonując takiej delegacji, IZ zachowuje całkowitą odpowiedzialność za całość realizacji programu. Delegacja odbywa się poprzez podpisanie odpowiedniego porozumienia, określającego szczegółowo jej zakres oraz system raportowania i monitorowania realizacji zadań przez IP.

IZ przekazała IP w szczególności realizację następujących zadań w odniesieniu do danej osi priorytetowej lub kilku osi priorytetowych:

- monitorowanie przygotowania wniosków o dofinansowanie dla projektów zidentyfikowanych przez IZ/IP w drodze strategicznego wyboru na podstawie odpowiednich dokumentów strategicznych i programowych,
- dokonywanie oceny wniosków składanych przez beneficjentów zgodnie z procedurą oraz podejmowanie decyzji o współfinansowaniu wybranych do realizacji projektów,
- zapewnienie, że wybór projektów do finansowania następuje zgodnie z kryteriami stosowanymi dla programu operacyjnego i że projekty te, przez cały okres ich realizacji, są zgodne z odpowiednimi zasadami wspólnotowymi i krajowymi,
- zawieranie z beneficjentami umów o dofinansowanie projektów z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz Funduszu Spójności,
- zapewnienie posiadania przez beneficjentów danej osi priorytetowej wymaganych procedur,
- przygotowanie i aktualizacja we współpracy z IZ wytycznych dla beneficjentów,
- przygotowanie i przekazywanie do IZ informacji o nieprawidłowościach,
- realizacja zadań w zakresie zarządzania finansowego na poziomie osi priorytetowej / kilku osi priorytetowych – w tym weryfikacja wniosków o płatność sporządzonych przez beneficjentów, sporządzanie zbiorczych wniosków o płatność dla odpowiednich osi priorytetowych, przekazywanie wniosków o płatności do instytucji certyfikującej,

obsługa rachunków bankowych związanych z realizacją programu w IP, dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów,

- odzyskiwanie od beneficjentów kwot nieprawidłowo wydatkowanych,
- prowadzenie zestawienia kwot pozostających do odzyskania (rejestr dłużników),
- opracowywanie prognoz płatności dla odpowiednich osi priorytetowych,
- nadzór nad zachowaniem przez beneficjentów oddzielnego systemu rachunkowości dla środków wspólnotowych lub odpowiednich kodów księgowych dla wszystkich operacji finansowych związanych z projektem,
- prowadzenie działań informacyjnych i promujących program zgodnie z planem komunikacji na poziomie IP,
- zapewnienie zgodności realizacji osi priorytetowej z wymogami informowania i promocji,
- monitorowanie realizacji odpowiednich osi priorytetowych,
- przygotowywanie we współpracy z beneficjentami okresowych, rocznych i końcowych raportów z realizacji poszczególnych osi priorytetowych w danym sektorze i przekazywanie ich IZ,
- przeprowadzanie bieżącej kontroli projektów, tj. dokonywanie kontroli dokumentacji oraz prowadzenie kontroli na miejscu realizacji projektów w celu weryfikacji dostarczenia współfinansowanych produktów i usług oraz tego, że wydatki zadeklarowane przez beneficjentów zostały faktycznie poniesione i są zgodne z odpowiednimi zasadami wspólnotowymi i krajowymi,
-
- wprowadzanie/ weryfikacja danych przekazywanych/ wprowadzanych przez beneficjentów do Krajowego Systemu Informatycznego (SIMIK 07-13) lub innego systemu informatycznego,
- zbieranie informacji finansowych i statystycznych dotyczących działań i projektów realizowanych w ramach poszczególnych osi priorytetowych, przekazywanie tych danych na żądanie IZ, instytucji certyfikującej, a także instytucji audytowej,
- zapewnienie istnienia odpowiednich rachunków na poziomie IP II i posiadania przez beneficjentów rachunków bankowych służących do obsługi realizowanego projektu
- zapewnienie istnienia systemu rejestrowania i przechowywania w formie elektronicznej szczegółowych rejestrów księgowych dla każdego projektu w ramach osi priorytetowej oraz gromadzenia danych niezbędnych dla zarządzania finansowego, monitoringu, weryfikacji, audytów i oceny,
- przekazywanie instytucji certyfikującej niezbędnych informacji o procedurach i weryfikacjach prowadzonych w związku z wydatkami, dla potrzeb certyfikacji,
- zapewnienie stosowania procedur monitorowania i raportowania nieprawidłowości oraz odzyskiwanie kwot nienależnie wypłaconych,
- przygotowanie planu ewaluacji poszczególnych osi priorytetowych, prowadzenie ewaluacji osi priorytetowych oraz nadzorowanie wykonywania ewaluacji osi priorytetowych przez wykonawców zewnętrznych.

Za zgodą IZ, IP powierzyły realizację części swoich zadań, odnoszących się bezpośrednio do beneficjentów Instytucjom Pośredniczącym II stopnia. Mimo powierzenia pewnych zadań innej instytucji IP pozostaje odpowiedzialna za delegowane zadania.

6.2.3. Instytucja certyfikująca (IC)

Zgodnie z art. 35 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, minister właściwy ds. rozwoju regionalnego certyfikuje Komisji Europejskiej prawidłowość poniesienia wydatków w ramach programów operacyjnych. Instytucja

certyfikująca, to komórka organizacyjna utworzona zarządzeniem ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, odpowiedzialna za certyfikację wydatków ponoszonych w ramach EFRR/EFS/FS. , która w zakresie realizowanych zadań jest komórką niezależną od komórek wykonujących funkcje instytucji zarządzających poszczególnymi programami operacyjnymi, wchodzących w skład odrębnych pionów podległych innym członkom kierownictwa MRR. Członek kierownictwa MRR nadzorujący instytucję certyfikującą podlega bezpośrednio Ministrowi Rozwoju Regionalnego i podejmuje w sposób niezależny decyzje w zakresie dokonywania oraz wstrzymywania procesu poświadczania deklaracji wydatków oraz wniosków o płatność do Komisji Europejskiej. Nie przewiduje się przekazania przez IC jej zadań w zakresie POIiŚ innym podmiotom.

Instytucja certyfikująca dla programu operacyjnego odpowiada w szczególności za:

- opracowanie i przedłożenie Komisji poświadczonych deklaracji wydatków i wniosków o płatność;
- poświadczanie, że deklaracja wydatków jest dokładna, wynika z wiarygodnych systemów księgowych i jest oparta na weryfikowalnej dokumentacji uzupełniającej;
- poświadczenie, że zadeklarowane wydatki są zgodne z mającymi zastosowanie zasadami wspólnotowymi i krajowymi oraz zostały poniesione w związku z projektami wybranymi do finansowania zgodnie z kryteriami mającymi zastosowanie do programu i spełniają zasady wspólnotowe i krajowe;
- zapewnienie, do celów poświadczenia, że otrzymała od instytucji zarządzającej odpowiednie informacje na temat procedur i weryfikacji prowadzonych w związku z wydatkami zawartymi w deklaracjach wydatków;
- uwzględnianie, do celów poświadczenia, wyników wszystkich audytów przeprowadzanych przez instytucję audytową lub na jej odpowiedzialność;
- utrzymywanie w formie elektronicznej zapisów księgowych dotyczących wydatków zadeklarowanych Komisji;
- prowadzenie ewidencji kwot podlegających procedurze odzyskiwania i kwot wycofanych po anulowaniu całości lub części wkładu dla projektu. Kwoty odzyskane są zwracane do budżetu ogólnego Unii Europejskiej przed zamknięciem programu operacyjnego poprzez potrącenie ich z następnej deklaracji wydatków;
- uwzględnianie do celów poświadczenia informacji o wykrytych nieprawidłowościach w programie operacyjnym;
- uwzględnianie do celów poświadczenia wyników prowadzonych przez instytucje zarządzające i pośredniczące kontroli systemowych oraz kontroli projektów;
- opiniowanie do celów poświadczenia wydatków instrukcji wykonawczych instytucji zarządzających programami operacyjnymi;
- przeprowadzanie w instytucji zarządzającej oraz instytucjach pośredniczących lub ewentualnie u beneficjenta w zakresie realizacji programu systemowych wizyt sprawdzających oraz wizyt sprawdzających polegających na kontroli wydatków na podstawie otrzymywanych wniosków o płatność od instytucji zarządzających.

6.2.4 Instytucja audytowa

Określone w rozporządzeniu Rady nr 1083/2006 zadania Instytucji Audytowej wykonuje Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej, którego funkcję pełni sekretarz lub podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, w oparciu o przepisy ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej²⁰⁹. Instytucja Audytowa jest niezależna od Instytucji Zarządzającej PO, instytucji pośredniczących, instytucji pośredniczących II stopnia oraz Instytucji Certyfikującej.

Zadania Instytucji Audytowej wykonywane są za pośrednictwem jednostek organizacyjnych kontroli skarbowej podległych Generalnemu Inspektorowi Kontroli Skarbowej, tj. wyodrębnionej komórki organizacyjnej w Ministerstwie Finansów oraz 16 urzędów kontroli skarbowej umiejscowionych na poziomie województwa. W każdym z urzędów kontroli skarbowej zostały utworzone wyodrębnione komórki organizacyjne odpowiedzialne za kontrolę środków pochodzących z Unii Europejskiej.

Instytucja Audytowa odpowiedzialna jest za ogół prac związanych z wydaniem zapewnienia, że system zarządzania i kontroli programu spełnia wymogi rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006, w tym za przygotowanie przed złożeniem pierwszego wniosku o płatność okresową, lub nie później niż w terminie 12 miesięcy od zatwierdzenia programu, sprawozdania zawierającego wyniki oceny utworzenia systemów i opinii na temat zgodności systemu zarządzania i kontroli programu z art. 58-62 ww. rozporządzenia. Prace w ramach audytu zgodności przeprowadzane są przez pracowników wyodrębnionej komórki organizacyjnej w Ministerstwie Finansów oraz 16 urzędów kontroli skarbowej, zaś opinię podpisuje Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej.

Instytucja Audytowa zapewnia, iż czynności audytowe uwzględniają uznane w skali międzynarodowej standardy audytu. Do głównych zadań IA należy w szczególności:

- zapewnienie prowadzenia audytów w celu weryfikacji skutecznego funkcjonowania systemu zarządzania i kontroli programu,
- zapewnienie prowadzenia audytów projektów na podstawie stosownej próby w celu weryfikacji zadeklarowanych wydatków,
- przedstawianie KE, w terminie dziewięciu miesięcy od zatwierdzenia programu, strategii audytu obejmującej podmioty, które będą przeprowadzać audyty, o których mowa powyżej, metodologię, która zostanie zastosowana, metody doboru próbek danych dla potrzeb audytu projektów oraz indykatory rozplanowanie audytów w celu zapewnienia przeprowadzenia audytu głównych podmiotów oraz równomiernego rozkładu audytów w całym okresie programowania,
- do dnia 31 grudnia każdego roku w latach 2008–2015:
 - przedłożenie KE rocznego sprawozdania audytowego, przedstawiającego wyniki audytów przeprowadzonych w okresie poprzednich 12 miesięcy, zakończonym dnia 30 czerwca danego roku, zgodnie ze strategią audytu dla programu oraz informującego o wszelkich brakach wykrytych w systemie zarządzania i kontroli programu. Pierwsze sprawozdanie, które należy złożyć do dnia 31 grudnia 2008 r., obejmuje okres od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 30 czerwca 2008 r. Informacje dotyczące audytów przeprowadzonych po dniu 1 lipca 2015 r. zostają włączone do końcowego sprawozdania audytowego, stanowiącego uzupełnienie deklaracji zamknięcia, o której mowa poniżej,
 - wydawanie opinii, na podstawie kontroli i audytów przeprowadzonych na jej odpowiedzialność, w kwestii tego, czy system zarządzania i kontroli funkcjonuje skutecznie, tak aby dawać racjonalne zapewnienie, że deklaracje wydatków przedstawione KE są prawidłowe, oraz aby dawać tym samym racjonalne zapewnienie, że transakcje będące ich podstawą są zgodne z prawem i prawidłowe,

²⁰⁹ Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 65, z późn. zm.

- przedkładanie, w stosownych przypadkach, deklaracji częściowego zamknięcia programu zawierającej ocenę zgodności z prawem i prawidłowości danych wydatków,
- przedłożenie KE, nie później niż dnia 31 marca 2017 r., deklaracji zamknięcia, zawierającej ocenę zasadności wniosku o wypłatę salda końcowego oraz zgodności z prawem i prawidłowości transakcji będących podstawą wydatków objętych końcową deklaracją wydatków, do której dołącza się końcowe sprawozdanie audytowe.

W ramach wyżej opisanych prac wyodrębniona komórka organizacyjna w Ministerstwie Finansów nadzoruje, koordynuje i zapewnia odpowiednią jakość pracy urzędu kontroli skarbowej.

Celem zapewnienia jakości prac wykonywanych przez urzędy kontroli skarbowej, ww. komórka zapewnia stosowanie odpowiednich mechanizmów kontroli. Polegają one w szczególności na:

- wprowadzeniu systemu zarządzania dokumentacją (w tym określenie kryteriów jej sporządzania, weryfikacji i akceptacji, standaryzacja oraz informatyzacja dokumentacji),
- nadzorze nad wykonywaniem prac (przypisanie pracownikom odpowiedzialności za wykonanie zadania i weryfikacja jego wykonania),
- przeprowadzaniu corocznie kontroli mających na celu sprawdzenie jakości wykonanych prac (w ramach tzw. *re-performance audits* oraz audytów mających na celu weryfikację poprawności stosowania przez urzędy kontroli skarbowej metodologii).

6.2.5 Beneficjenci (projektodawcy) projektów współfinansowanych z Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Dla projektów współfinansowanych ze środków Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, beneficjent jest stroną umowy o dofinansowanie, podpisywanej z IP II (lub IP). IZ realizuje projekty na podstawie decyzji Ministra Rozwoju Regionalnego.

Beneficjent realizuje projekt. Beneficjent przestrzega zasad zawartych w umowie o dofinansowanie oraz w odpowiednich aktach prawnych.

Beneficjent odpowiada za:

- realizację projektu,
- zorganizowanie przetargów, gdy jest to wymóg prawa wspólnotowego lub krajowego oraz podpisanie umów z wykonawcami,
- monitorowanie i raportowanie wdrażania projektu, zgodnie z wytycznymi IZ oraz IP,
- zapewnienie stosowania odrębnego systemu księgowania lub odpowiednich kodów księgowych dla wszystkich operacji finansowych związanych z projektem,
- zapewnienie dostępu do wymaganych dokumentów,
- przechowywanie dokumentacji związanej z realizacją projektu przez okres co najmniej 3 lat następujących po zamknięciu programu operacyjnego, nie naruszając przepisów regulujących pomoc publiczną. (art. 90 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006).

6.3. Monitorowanie

Monitorowanie programu operacyjnego służy zapewnieniu odpowiedniej jakości wdrażania programu operacyjnego. Jest ono prowadzone przez IZ i Komitet Monitorujący, pracujący pod przewodnictwem przedstawiciela IZ.

IZ monitoruje realizację Programu w szczególności na podstawie raportów z postępów we wdrażaniu poszczególnych osi priorytetowych, sporządzanych i przekazywanych w cyklu raz na pół roku przez IP, odpowiedzialne za realizację poszczególnych osi priorytetowych. Na podstawie raportów otrzymanych od IP, IZ sporządza Raport z postępu we wdrażaniu Programu, który następnie jest przekazywany do Komitetu Koordynacyjnego NSRO.

Monitorowanie jest prowadzone w oparciu o określone w programie operacyjnym wskaźniki finansowe oraz wskaźniki odnoszące się do produktów i rezultatów, kwantyfikujące cele poszczególnych osi priorytetowych. Tam, gdzie to możliwe, odpowiednie dane statystyczne będą uwzględniać podział na płeć oraz podział ze względu na wielkość projektów realizowanych przez beneficjentów. Dane dla celów monitorowania będą przesyłane do Komisji Europejskiej drogą elektroniczną, zgodnie z wymogami.

Komitet Monitorujący Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko

Komitet Monitorujący (KM) Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko został ustanowiony Zarządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego Nr 28 z dnia 28 grudnia 2007 r. Pracom KM przewodniczy przedstawiciel ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego oraz zapewnia obsługę jego prac. Komitet Monitorujący zbiera się w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na pół roku, a w jego skład wchodzi:

- przedstawiciel IZ,
- przedstawiciel instytucji koordynującej NSRO,
- przedstawiciele ministerstw właściwych ze względu na zakres działań realizowanych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko,
- przedstawiciel ministra właściwego ds. finansów publicznych,
- przedstawiciel instytucji certyfikującej,
- przedstawiciele samorządów terytorialnych,
- przedstawiciele partnerów społeczno-gospodarczych,
- przedstawiciel ministra właściwego ds. rozwoju wsi,
- przedstawiciel ministra właściwego ds. rybołówstwa,
- przedstawiciel instytucji ds. koordynacji strategicznej,
- przedstawiciel Prezesa Rady Ministrów.

Przedstawiciele KE, EBI, EBOR oraz EFI mogą brać udział w posiedzeniach Komitetu w roli doradców /obserwatorów.

Realizując zasadę równości szans oraz partnerstwa, przewiduje się udział w posiedzeniach KM także innych osób w charakterze obserwatorów, którzy będą zapraszani przez przewodniczącego stosownie do tematyki posiedzeń, wśród których mogą znaleźć się przedstawiciele instytucji/organizacji osób niepełnosprawnych. Wytoczne MRR dotyczące komitetów monitorujących określają procedurę wyboru partnerów społeczno-gospodarczych do składu członkowskiego KM, tak by zapewnić szeroką reprezentację odpowiadającą specyfice programu, poszczególnym sektorom gospodarki.

Komitet Monitorujący może podjąć decyzję o powołaniu podkomitetu monitorującego dla grupy osi priorytetowych, któremu deleguje część swoich zadań związanych z prowadzeniem monitoringu w ramach danych osi priorytetowych.

Komitet może powoływać stałe grupy robocze w szczególności dla właściwej oceny złożonych wniosków oraz do monitorowania działań o charakterze horyzontalnym (równość szans, ochrona środowiska, społeczeństwo informacyjne) a także korzystać z opinii niezależnych ekspertów lub usług innych instytucji. Szczegółowy skład i tryb pracy oraz zasady działania KM określa IZ w regulaminie pracy KM PO IiŚ.

Do zadań Komitetu należy między innymi:

- rozpatrywanie i zatwierdzanie kryteriów wyboru projektów w ramach programu operacyjnego oraz zatwierdzanie ewentualnych zmian tych kryteriów,
- okresowe badanie postępu w zakresie osiągania szczegółowych celów, określonych w programie, na podstawie dokumentów przedkładanych przez IZ,
- analizowanie rezultatów realizacji programu, w szczególności osiągania celów wyznaczonych dla każdej osi priorytetowej oraz wyników ocen (ewaluacji) związanych z monitorowaniem realizacji programu, w szczególności w przypadku gdy monitoring wykazuje znaczące odstępstwa od początkowo określonych celów lub gdy zgłoszone są propozycje zmian w programie,
- analizowanie i zatwierdzanie rocznych i końcowych raportów z wdrażania,
- zapoznawanie się z rocznymi sprawozdaniami audytowymi oraz z uwagami Komisji Europejskiej do tych sprawozdań,
- przedkładanie IZ propozycji zmian lub analiz programu operacyjnego ułatwiających realizację celów funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności określonych w rozporządzeniu ogólnym dotyczącym tych funduszy lub służącym usprawnieniu zarządzania programem, w tym zarządzania finansowego,
- analizowanie i zatwierdzanie wszelkich propozycji zmian treści decyzji Komisji w sprawie wkładu funduszy.

6.4. Przepływy finansowe

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (art. 200, 202) środki przekazywane przez Komisję Europejską jako zaliczki oraz płatności okresowe i płatność końcowa na rzecz POIiŚ wpływają na wyodrębniony rachunek prowadzony w Narodowym Banku Polskim, a następnie po przewalutowaniu na PLN, przekazywane są na rachunek centralnych dochodów budżetu państwa..

Z kolei z budżetu państwa będą przekazywane środki na finansowanie realizacji poszczególnych projektów. Szczegółowe zasady dot. przepływów finansowych są określone w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 września 2007 r. w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych oraz Wytocznych MRR w zakresie trybu dokonywania płatności i rozliczeń (Dz. U. Nr 175, poz. 123, z późn. zm.).

Instytucją odpowiedzialną za otrzymywanie płatności dokonywanych przez KE jest Ministerstwo Finansów.

Instytucje pośredniczące w ramach POIiŚ planują środki na wydatki służące finansowaniu realizacji danej osi priorytetowej zgodnie z zasadami realizacji budżetu państwa, w ramach rocznych limitów wydatków określonych w ustawie budżetowej. Limity te są określane w uzgodnieniu z Ministrem Rozwoju Regionalnego w toku prac nad ustawą budżetową na podstawie tabeli płatności POIiŚ oraz wieloletnich limitów zobowiązań i wydatków określonych w POIiŚ, tak aby zapewnić sprawną i terminową realizację POIiŚ.

IP udzielają następnie instytucjom pośredniczącym II stopnia (nie będącym państwowymi jednostkami budżetowymi) dotacji rozwojowych z przeznaczeniem na realizację powierzonych im zadań, w tym udzielanie dalszych dotacji dla beneficjentów projektów (niebędących państwowymi jednostkami budżetowymi). Beneficjenci będący państwowymi jednostkami budżetowymi korzystają ze środków zaplanowanych w swoim planie finansowym.

Równolegle beneficjent będzie w ustalonych okresach przekazywał do instytucji pośredniczącej (lub IPiI) wymagane dokumenty służące certyfikacji wydatków poniesionych

na realizację działania/ projektów. Przekazanie kolejnej płatności może być uzależnione od rozliczenia określonej części płatności poprzedniej.

W ustalonych okresach IP II / IP na podstawie zatwierdzonych wydatków będzie sporządzała poświadczenie i deklarację wydatków oraz wnioski o płatność i przekazywała go do instytucji wyższego szczebla (odpowiednio IP oraz Instytucji Zarządzającej lub Instytucji Certyfikującej).

Odsetki wynikające z przechowywania na rachunkach bankowych środków przekazanych przez Komisję Europejską w ramach płatności zaliczkowych powinny posłużyć sfinansowaniu wydatków stanowiących krajowy wkład publiczny. Odsetki wynikające z przechowywania środków dotacji rozwojowej przekazanych w formie zaliczki na rachunku bankowym instytucji pośredniczącej oraz instytucji pośredniczącej II stopnia podlegają zwrotowi na rachunek bankowy wskazany przez dysponenta środków lub pomniejszają kolejną transzę przekazywanej dotacji rozwojowej. Odsetki wynikające z przechowywania środków dotacji rozwojowej przekazanych beneficjentowi w formie zaliczki pomniejszają kwotę kolejnych płatności na rzecz beneficjenta.

6.5 System wyboru projektów

Wybór projektu uzależniony będzie od spełnienia kryteriów zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący (zgodnie z art. 65 lit. a rozporządzenia 1083/2006), oraz od zatwierdzenia projektu do dofinansowania przez IZ lub IP. Kryteria będą jednakowe dla wszystkich potencjalnych beneficjentów w ramach danej kategorii projektów POIiŚ.

W ramach programu stosowane będą następujące tryby wyboru projektów: indywidualny, konkursowy, systemowy. W zależności od charakteru danej osi priorytetowej zapewniona zostanie odpowiednia równowaga pomiędzy różnymi trybami wyboru projektów. Zastosowanie danego trybu wyboru projektów winno służyć polepszaniu osiągania strategicznych celów poszczególnych osi priorytetowych POIiŚ. Szczegóły, co do zakresu zastosowania danego trybu w danej osi priorytetowej oraz instytucji uczestniczących w procedurze wyboru zostały określone w „Szczegółowym opisie priorytetów programu operacyjnego”.

6.6 Ewaluacja

Ewaluacja służy poprawie jakości, efektywności i spójności pomocy udzielanej w ramach polityki spójności oraz strategii i wdrażania Programu, w odniesieniu do specyficznych problemów strukturalnych na poziomie krajowym i regionalnym, przy uwzględnieniu zasady zrównoważonego rozwoju i odpowiednich regulacji wspólnotowych dotyczących wpływu na środowisko oraz strategicznych ocen środowiskowych.

Za prowadzenie ewaluacji Programu odpowiada IZ, a w jej ramach utworzona specjalnie w tym celu jednostka ewaluacyjna. Jej zadania obejmują głównie:

- zapewnienie środków finansowych, w ramach pomocy technicznej, na prowadzenie ewaluacji oraz pozyskiwanie i gromadzenie danych z systemu monitoringu,
- opracowanie planu ewaluacji obejmującego różne fazy realizacji programu,
- zapewnienie przeprowadzenia ewaluacji ex-ante – przed rozpoczęciem realizacji programu,
- zapewnienie przeprowadzenia ewaluacji związanych z monitorowaniem realizacji programu, w szczególności w przypadku gdy monitorowanie wykazuje znaczące

odstępstwa od początkowo określonych celów lub gdy zgłoszone są propozycje zmian w programie,

- przekazanie wyników ewaluacji związanych z monitorowaniem realizacji programu właściwemu dla danego programu komitetowi monitorującemu oraz Komisji Europejskiej,
- upublicznianie wyników przeprowadzonych ewaluacji,
- zapewnienie przeprowadzenia do dnia 30 czerwca 2011 roku ewaluacji stopnia realizacji programu operacyjnego w odniesieniu do wybranych osi priorytetowych, której wyniki posłużą alokacji krajowej rezerwy wykonania,
- współpracę z Komisją Europejską przy ewaluacjach związanych z monitorowaniem realizacji programu oraz ewaluacjach strategicznych wykonywanych z inicjatywy Komisji,
- współpracę z Komisją Europejską przy ewaluacji ex – post (ocenie na zakończenie programu).

Ponadto, właściwi ministrowie będą odpowiedzialni za zlecenie ewaluacji dotyczących osi priorytetowych programów operacyjnych należących do ich zakresu odpowiedzialności (jako IP).

Zgodnie z zapisami rozporządzenia 1083/2006 ewaluacje będą miały charakter strategiczny oraz operacyjny. Przedmiotem ewaluacji strategicznych będzie głównie analiza i ocena trafności ogólnych kierunków interwencji wyznaczonych na etapie programowania, zwłaszcza weryfikacja przyjętej strategii w odniesieniu do aktualnej i przewidywanej sytuacji społeczno – ekonomicznej, oraz stopień osiągnięcia celu strategicznego programu, tj. zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej Polski i jej regionów. Ewaluacji zostanie poddany również stopień osiągnięcia celów sektorowych: poprawa i ochrona stanu środowiska naturalnego, zwiększenie dostępności głównych ośrodków gospodarczych Polski, zapewnienie długookresowego bezpieczeństwa energetycznego Polski, wykorzystanie potencjału kulturowego dla zwiększenia atrakcyjności, wspieranie utrzymania dobrego poziomu zdrowia zasobów pracy, rozwój nowoczesnych ośrodków akademickich. Przedmiotem ewaluacji będą również polityki i kwestie horyzontalne oraz cele Strategii Lizbońskiej, w tym m.in.: kwestie zrównoważonego rozwoju, wpływ na zatrudnienie, konkurencyjność, spójność terytorialną, jak również interakcje zachodzące między tymi politykami i celami.

Ewaluacje operacyjne będą przeprowadzane zwłaszcza w przypadku, gdy monitorowanie ujawni znaczące odchylenia od założonych pierwotnie celów oraz gdy zgłaszane będą wnioski o dokonanie znaczących zmian PO. Badaniom zostanie również poddany system wyboru projektów oraz system zarządzania i kontroli.

Badania ewaluacyjne będą realizowane głównie przez niezależne podmioty zewnętrzne, a wyniki ewaluacji udostępniane opinii publicznej (raporty z badań będą publikowane na stronie internetowej POIiŚ). Ewentualne ewaluacje wewnętrzne będą dokonywane przez jednostki funkcjonalnie niezależne od Instytucji Certyfikującej oraz Instytucji Audytowej.

Wyniki prezentowane będą w czasie konferencji i spotkań organizowanych przez IZ POIiŚ i/lub Krajową Jednostkę Oceny. W spotkaniach tych uczestniczyć będą eksperci oceniający jakość prowadzonych badań. Najważniejsze będą również prezentowane na posiedzeniach Komitetu Monitorującego POIiŚ (zwłaszcza w przypadku ewaluacji analizujących odchylenia oraz gdy zgłaszane są wnioski o dokonanie zmian w PO). Kwestie dotyczące rekomendacji będą dyskutowane podczas prac Grupy Sterującej Ewaluacją. W przypadku braku konsensusu co do przyjęcia rekomendacji, będą one przedkładane pod obrady KM. Taki system

zagwarantuje wysoką jakość prowadzonych ewaluacji oraz skuteczną realizację zaleceń i rekomendacji zawartych w raportach końcowych.

Jednostka ewaluacyjna utworzona w strukturze IZ POIiŚ zobowiązana jest do współpracy z KJO w zakresie opracowania planów ewaluacji oraz uwzględniania wytycznych metodologicznych KJO. Jest również zobowiązana do współpracy z KE oraz KJO w ramach ewaluacji inicjowanych z inicjatywy tych instytucji.

IZ POIiŚ przygotowuje, w terminie nie dłuższym niż 1 miesiąc od zatwierdzenia POIiŚ przez KE, Plan oceny POIiŚ na okres 2007-2013. W Planie określony zostanie szczegółowy zakres realizowanych ewaluacji oraz system ewaluacji POIiŚ oraz wstępna lista badań ewaluacyjnych. Ponadto corocznie przygotowywane będą okresowe plany ewaluacji, zawierające listę szczegółowych przedsięwzięć, terminy realizacji oraz planowane budżety poszczególnych zadań, które zostaną wykonane w danym roku.

Wsparcie systemu ewaluacji stanowić będzie system monitoringu. Jego zasadniczym elementem są wskaźniki produktu i rezultatu określone w dwóch katalogach: podstawowym dla poszczególnych osi priorytetowych oraz rozszerzonym, służącym monitorowaniu poszczególnych działań. Wskaźniki opisujące stan realizacji poszczególnych projektów wprowadzane będą do elektronicznej bazy danych, w której będą agregowane na wyższy poziom.

Na realizację zadań związanych z procesem ewaluacji POIiŚ przeznaczone zostanie ok. 5 mln euro ze środków pomocy technicznej. Skala środków finansowych przeznaczonych na ewaluację umożliwi skuteczną i efektywną realizację wszystkich zadań w tym zakresie.

6.7. Wymiana danych elektronicznych w celu spełnienia wymogów dotyczących płatności, monitoringu i oceny

Krajowy System Informatyczny na okres 2007-2013 (SIMIK 07-13)

Minister Rozwoju Regionalnego prowadzi nadzór nad obsługą systemu informatycznego i określił standardy w zakresie gromadzenia danych przez wszystkich uczestników systemu realizacji NSRO. Minister Finansów odpowiada za dalszy rozwój systemu informatycznego na podstawie standardów w zakresie gromadzenia danych określonych przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Zgodnie z artykułem 58 lit. d) oraz artykułem 60 lit. c) rozporządzenia 1083/2006 system zarządzania i kontroli powinien posiadać wiarygodne, skomputeryzowane systemy rachunkowości i księgowości, monitorowania i sprawozdawczości finansowej mające na celu zapewnienie rejestracji i przechowywania zapisów księgowych dla każdej operacji w ramach programu operacyjnego oraz zapewnienie gromadzenia danych na temat realizacji każdego projektu niezbędnych do celów zarządzania finansowego, monitorowania, weryfikacji, audytu i oceny.

Dla celów zarządzania i sprawozdawczości, w instytucji zarządzającej, instytucjach pośredniczących, instytucjach pośredniczących II stopnia oraz instytucji certyfikującej są wykorzystywane dwa podstawowe systemy informatyczne tj.:

- system finansowo-księgowy spełniający wymogi ustawy o rachunkowości,
- Krajowy System Informatyczny monitoringu i sprawozdawczości

oraz opcjonalnie lokalne systemy monitoringu i sprawozdawczości na poziomie instytucji odpowiedzialnej za wdrażanie poszczególnych działań/priorytetów.

Krajowy System Informatyczny jest zgodny i kompatybilny z systemem sprawozdawczości i monitorowania ustanowionym dla programu operacyjnego.

Dostęp do danych gromadzonych w Krajowym Systemie Informatycznym mają wszystkie podmioty uczestniczące w procesie wdrażania, tj. instytucja zarządzająca, instytucje pośredniczące, instytucje pośredniczące II stopnia, instytucja certyfikująca oraz instytucja audytowa, w zakresie niezbędnym dla prawidłowego realizowania zadań.

Krajowy i lokalne systemy monitoringu i sprawozdawczości.

Krajowy System Informatyczny (system scentralizowany) udostępniony dla potrzeb monitoringu i sprawozdawczości gromadzi na poziomie kraju dane niezbędne dla systemu zarządzania i kontroli ustanowionego dla programu operacyjnego.

Charakterystyka Krajowego Systemu Informatycznego

Zgodnie z przyjętymi założeniami Krajowy System Informatyczny jest przede wszystkim systemem rejestracyjnym, tzn. gromadzi dane, wprowadzane do centralnej bazy danych po wystąpieniu zdarzeń. W szczególności system umożliwia gromadzenie informacji w następującym zakresie:

1. ewidencja danych dotyczących programów operacyjnych,
2. obsługa cyklu życia projektu, w tym:
 - ewidencjonowanie wniosków aplikacyjnych spełniających wymogi formalne,
 - ewidencjonowanie dużych projektów w zakresie określonym przez rozporządzenie KE (WE) nr 1828/2006,
 - ewidencjonowanie umów o dofinansowanie,
 - ewidencjonowanie wniosków o płatność,
 - ewidencjonowanie danych dotyczących kontroli poszczególnych projektów,
 - ewidencja wskaźników postępu rzeczowego, w tym prowadzenie jednolitego słownika wskaźników,
 - prowadzenie rejestru kwot odzyskanych.
 - obsługa procesu poświadczania wydatków przez instytucje uczestniczące w procesie wdrażania.

Ponadto Krajowy System Informatyczny będzie umożliwiał tworzenie określonych raportów, w szczególności:

1. zestawień wydatków z poziomu instytucji pośredniczącej oraz zestawień wydatków i wniosków o płatność przygotowywanych na wyższych poziomach,
2. prognozy wydatków.

System obejmuje i dostarcza dane określone w załączniku III rozporządzenia implementacyjnego 1828/2006.

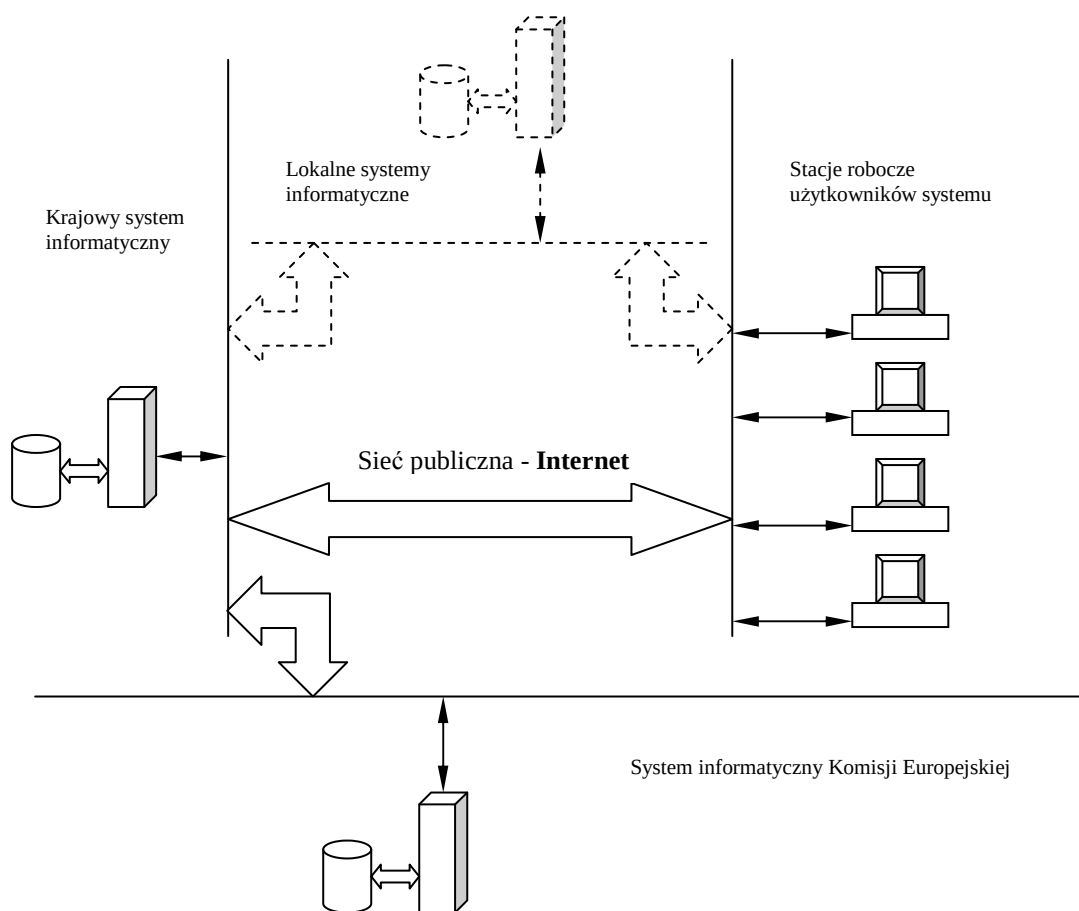
Architektura Krajowego Systemu Informatycznego.

Krajowy System Informatyczny zbudowany jest w oparciu technologię webową, tzn. dostęp do danych gromadzonych w centralnej bazie danych realizowany jest za pośrednictwem przeglądarki internetowej uruchamianej na komputerze z dostępem do publicznej sieci Internet.

W ramach POIiŚ wdrożony został Krajowy System Informatyczny wspierający realizację NSRO, finansowany ze środków osi priorytetowej 2 Wsparcie informatyczne realizacji NSRO w ramach POPT 2007-2013.

Jednocześnie dopuszcza się możliwość budowy odrębnych systemów informatycznych na potrzeby zarządzania i wdrażania POIiŚ. Systemy te muszą być w pełni kompatybilne z Krajowym Systemem Informatycznym, w szczególności na poziomie minimalnego zakresu gromadzonych danych.

Schemat architektury Krajowego Systemu Informatycznego został przedstawiony poniżej.



Opis procedur przewidzianych dla zapewnienia niezawodności komputerowych systemów raportowania księgowego, monitoringu i finansowego.

Polityka bezpieczeństwa Krajowego Systemu Informatycznego realizowana jest na wielu płaszczyznach.

Wykorzystanie bezpiecznego protokołu https wraz odpowiednią architekturą dostępowych urządzeń sieciowych w siedzibie operatora systemu (Ministerstwo Finansów) minimalizuje ryzyko włamania oraz dostępu, a co za tym idzie i modyfikacji danych w systemie przez osoby nieupoważnione. Ponadto uniemożliwia zmianę danych w trakcie transmisji danych na serwer.

Rozbudowana funkcjonalność nadawania uprawnień dla użytkowników (trójwymiarowy model uprawnień: funkcja systemu, poziom wdrażania, region) powoduje, że mają oni dostęp tylko do tych danych, które są niezbędne do realizowania zadań.

Odpowiednia polityka wykonywania kopii bezpieczeństwa gwarantuje, że w przypadku poważnej awarii systemu, której skutkiem jest zniszczenie bazy danych, możliwość odtworzenia danych gromadzonych w systemie maksymalnie na jeden dzień przed wystąpieniem awarii.

Informacje dotyczące wewnętrznego obiegu informacji pomiędzy „podmiotem centralnym (MS Liaison)” oraz podmiotami zgłaszającymi zapotrzebowanie na dostęp/modyfikację praw dostępu do SFC2007

Elektroniczna wymiana danych z Komisją Europejską zgodnie z art. 39 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r.

Zasady dostępu do systemu elektronicznej wymiany danych z Komisją Europejską (SFC2007) zostały uregulowane w *Procedurze przyznawania dostępu użytkownikom do systemu elektronicznej wymiany danych z Komisją Europejską SFC2007* opracowanej przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego.

Zgodnie z niniejszą procedurą funkcja MS Liaison dla Europejskiego Funduszu Społecznego, Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności, wynikająca z obowiązku nałożonego przepisami z art. 41 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006, zgodnie z którymi Państwa Członkowskie występują o prawa dostępu do systemu SFC2007 w sposób scentralizowany, została przypisana jednostce organizacyjnej w ramach Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Zgodnie z zasadami ustanowionymi przez Komisję, funkcje MS Liaison oraz MS Liaison Deputy pełni dwóch wyznaczonych i zatwierdzonych przez służby Komisji pracowników ww. jednostki organizacyjnej.

W celu zapewnienia bezpieczeństwa dostępu do systemu SFC2007 ww. *Procedura* określa zasady na jakich użytkownicy ubiegają się o dostęp. Zgodnie z przyjętym na poziomie krajowym założeniem i strukturą *Node Hierarchy* dostęp do systemu uzyskują (jako tzw. *Key Users*) wyłącznie pracownicy następujących instytucji:

- Instytucji koordynującej na poziomie krajowym (status *Member State Authority*)
- Instytucji Zarządzającej programem (status *Member State Managing Authority*)
- Instytucji Certyfikującej (status *Certifying Authority*)
- Instytucji Audytowej (status *Audit Authority*).

Procedura określa także zasady weryfikacji zgłoszonego kandydata na użytkownika przez MS Liaison i adekwatności wnioskowanego zakresu uprawnień (*Permissions, Role*), a także zasady informowania o wszelkich zmianach dotyczących *Key Users*.

Wykaz *Key Users*, tj. osób posiadających dostęp do systemu SFC2007, jest prowadzony w jednostce organizacyjnej w ramach Ministerstwa Rozwoju Regionalnego pełniącej funkcję MS Liaison, z poszanowaniem przepisów prawnych w zakresie ochrony danych osobowych.

6.8. Informacja i promocja

Zgodnie z zapisami art. 2 pkt 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 określającego zasady wdrażania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego ogólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Polska

przygotuje Strategię Komunikacji Funduszy Europejskich w Polsce na lata 2007-2013 dla wszystkich funduszy i programów. Wspólna Strategia ma na celu zapewnienie skutecznej koordynacji działań prowadzonych przez poszczególne instytucje, dzięki której wzrośnie skuteczność i efektywność działań informacyjnych i promocyjnych.

Strategia komunikacji jest przygotowywana przez Instytucję Koordynującą NSRO (umiejscowioną w strukturze ministerstwa właściwego ds. rozwoju regionalnego) we współpracy z Instytucjami Zarządzającymi. Uwzględnia ona zasady przyjęte w Wytocznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie informacji i promocji.

Strategia komunikacji określa podstawowe zasady prowadzenia działań informacyjnych i promocyjnych na potrzeby wszystkich programów operacyjnych i Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia, a w szczególności cele i ideę przewodnią, określenie grup docelowych, wskazanie instytucji zaangażowanych w działania informacyjne i promocyjne, a także wymagane minimum podejmowanych działań.

Instytucja Zarządzająca opracuje dla programu operacyjnego Plan komunikacji zawierający cele działań, charakterystykę grup docelowych, opis planowanych działań informacyjnych, promocyjnych i szkoleniowych, opis podziału zadań i stopnia odpowiedzialności w zakresie działań promocyjno-informacyjnych i szkoleniowych pomiędzy IZ i poszczególne IP i IW (IP2), opis działań IZ, IP, IW/IP2 i innych partnerów zaangażowanych w proces informowania i promocji w obrębie programu operacyjnego, z uwzględnieniem podmiotów, o których mowa w art. 5 ust. 3 rozporządzenia wykonawczego, ramowy harmonogram, indykatywny budżet, sposób ewaluacji działań informacyjnych i promocyjnych, zasady sprawozdawczości ze stopnia realizacji działań promocyjno-informacyjnych i szkoleniowych.

Plan komunikacji PO podlega konsultacji z IK NSRO w zakresie ich zgodności ze Strategią komunikacji, a następnie akceptacji Komitetu Monitorującego dany program.

Instytucja Zarządzająca będzie przygotowywać również roczny plan działań o charakterze wykonawczym.

W odniesieniu do POIiŚ poniżej przedstawiono podstawowe założenia Planu komunikacji POIiŚ na lata 2007-2013:

1.	Cele komunikacji	Cel główny: Wspieranie realizacji celów określonych w Programie Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko oraz Narodowej Strategii Spójności poprzez zachęcanie potencjalnych beneficjentów do korzystania z Funduszy Europejskich dostępnych w ramach programu, dzięki dostarczaniu im informacji niezbędnych w procesie ubiegania się o środki, motywowanie beneficjentów do realizacji projektów oraz kształtowanie świadomości w zakresie efektów realizacji POIiŚ. Cele szczegółowe: informowanie ogółu społeczeństwa o efektach i korzyściach płynących z wykorzystania Funduszy Europejskich w ramach POIiŚ, a pośrednio z
----	-------------------------	---

		integracji z Unią Europejską, • dostarczanie społeczeństwu ogólnych informacji na temat POLiŚ (w tym m.in. celów programu) oraz informacji o stanie realizacji programu, • dostarczanie profesjonalnej informacji dla potencjalnych beneficjentów i beneficjentów odnośnie możliwości pozyskania środków z POLiŚ oraz prawidłowej i efektywnej realizacji projektów w ramach programu, • zapewnienie profesjonalnych kadr w instytucjach zajmujących się wdrażaniem POLiŚ oraz w pozostałych instytucjach odpowiedzialnych za prawidłową realizację programu, a także zapewnienie przejrzystości działania tych instytucji i procedur, • rozwijanie współpracy z partnerami społecznymi i gospodarczymi, środowiskami opiniotwórczymi oraz mediami.
2.	Grupy docelowe	1. ogół społeczeństwa, 2. potencjalni beneficjenci, 3. beneficjenci, 4. partnerzy społeczni i gospodarczy, 5. środowiska opiniotwórcze, decydenci i liderzy, 6. media, 7. pracownicy instytucji zaangażowanych we wdrażanie POLiŚ (w tym pracownicy punktów informacyjnych), 8. organy administracji publicznej odpowiedzialne za wydawanie decyzji środowiskowych.
3.	Zarys strategii	Zidentyfikowane cele będą osiągane przy wykorzystaniu m.in. następujących narzędzi komunikacji: 1. kampanie informacyjne i promocyjne, 2. wydarzenia promocyjne/imprezy masowe, 3. konkursy, 4. współpraca z mediami, 5. konferencje, 6. szkolenia, 7. publikacje papierowe i elektroniczne, 8. punkty informacyjne, 9. strony/serwisy internetowe, 10. biuletyn elektroniczny, 11. materiały promocyjne.
4.	Jednostka odpowiedzialna za realizację działań informacyjnych i promocyjnych	1. instytucja zarządzająca, 2. instytucje pośredniczące, 3. instytucje pośredniczące II stopnia.
5.	Sposób oceny działań	Monitorowanie działań przy pomocy:

	informacyjnych i promocyjnych	• sprawozdań okresowych (półrocznych), • sprawozdań rocznych, • sprawozdań na zakończenie programu. Ewaluacja działań: • ocena ex-ante – przed podjęciem działań informacyjnych i promocyjnych, • ocena w trakcie prowadzenia działań informacyjnych i promocyjnych – co 2 lata, • ocena ex-post – po zakończeniu realizacji działań informacyjnych i promocyjnych. Ponadto, w odniesieniu do poszczególnych działań informacyjno-promocyjnych podejmowanych w danym roku, planuje się realizację badań opinii publicznej oraz badań marketingowych w celu bieżącej oceny ich skuteczności i efektywności.
--	--------------------------------------	--

W celu właściwej realizacji zadań związanych z informacją i promocją Instytucja Zarządzająca zapewni odpowiednie środki finansowe w ramach POIiŚ.

6.9 Zasada partnerstwa

Zgodnie z art. 11 rozporządzenia Rady (WE) 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającym przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności dotyczącym realizacji zasady partnerstwa na wszystkich etapach funkcjonowania programu operacyjnego – przygotowanie, realizacja, monitorowanie, ocena - Instytucja Zarządzająca PO Infrastruktura i Środowisko zapewniła współudział w przygotowaniu projektu programu przedstawicieli administracji rządowej, w tym instytucji pośredniczących, a także władz regionalnych i lokalnych, środowisk naukowych, partnerów społecznych i gospodarczych, gdzie szczególną rolę odegrały organizacje zajmujące się zagadnieniami środowiska naturalnego.

Etap przygotowania

Projekt programu był konsultowany w ramach prac 34-osobowej grupy roboczej w okresie luty - sierpień 2006 r., której skład zapewniał merytoryczną dyskusję na temat wszystkich wspieranych sektorów gospodarki: ochrona środowiska, transport, energetyka, kultura, ochrona zdrowia, szkolnictwo wyższe.

Planowany zakres programu poddawany był dyskusji podczas konferencji konsultacyjnych Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007-2013 (czerwiec 2006), a następnie konferencji dotyczących projektu PO Infrastruktura i Środowisko oraz prognozy oddziaływania na środowisko programu (wrzesień-październik 2006). Konsultacjom poddano również indykatywny wykaz indywidualnych projektów kluczowych (kwiecień 2007). Spotkania cieszyły się dużym zainteresowaniem i zgromadziły około 1700 uczestników reprezentujących zainteresowane środowiska: organizacje społeczne i gospodarcze, instytucje pozarządowe

(również ekologiczne), środowiska eksperckie i profesjonalno-akademickie, jednostki naukowe (placówki naukowe PAN, szkoły wyższe, jednostki badawczo-rozwojowe), jednostki samorządu terytorialnego, administrację rządową, parlamentarzystów, a także instytucje realizujące projekty w ramach perspektywy finansowej 2004-2006. Spotkaniom konsultacyjnym towarzyszyły media (prasa i telewizja), a informacje o POliŚ oraz o przebiegu konsultacji udzielane były opinii publicznej w drodze wywiadów, artykułów i ogłoszeń w prasie. Ponadto dystrybuowano okładkową wersję projektu programu, ulotki i broszury informacyjne oraz płyty CD z elektroniczną wersją projektu programu.

Skutecznym instrumentem konsultacji poszczególnych wersji projektu programu było publikowanie dokumentu na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego (Instytucji Zarządzającej) oraz instytucji pośredniczących. Jednocześnie utworzono system FAQ (*frequently asked questions*) polegający na uruchomieniu adresu poczty elektronicznej poiis@mrr.gov.pl oraz publikacji na stronie MRR odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania. Instytucja Zarządzająca i pośredniczące przeprowadziły obfitą korespondencję z podmiotami zainteresowanymi kształtem programu.

Co więcej, ewaluacja ex-ante została przeprowadzona w oparciu o metody uczestniczące, takie jak ankiety pocztowe wysłane do potencjalnych beneficjentów oraz zogniskowane wywiady grupowe, na które zostali zaproszeni również przedstawiciele organizacji pozarządowych działających w ramach sektorów wspieranych przez POliŚ. W ramach prac nad oceną szacunkową, oprócz wybranego zespołu realizującego zamówienie, została powołana grupa robocza, do prac której zostali zaproszeni przedstawiciele środowiska naukowego.

Ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r. nakłada na Instytucję Zarządzającą programem obowiązek zapewnienia równego dostępu do pomocy wszystkich kategorii beneficjentów w ramach programu oraz zapewnienia przejrzystości reguł stosowanych przy ocenie projektów. W związku z tym odbędą się konsultacje społeczne m.in. uszczegółowienia programu, kryteriów wyboru projektu, listy projektów kluczowych, zasad przeprowadzania naboru projektów w trybie konkursowym. Sposób opracowywania wytycznych wydawanych przez Instytucję Zarządzającą POliŚ, które będą dotyczyć beneficjentów lub potencjalnych beneficjentów, uwzględnia zasadę partnerstwa, gdyż zgodnie z zarządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego wszystkie wytyczne będą, przed ich wydaniem, poddawane konsultacjom z partnerami społeczno-gospodarczymi, poprzez ich umieszczenie na stronie internetowej MRR oraz pisemne poinformowanie zainteresowanych podmiotów o terminie na zgłaszanie uwag.

Etap realizacji i monitorowania

Głównym instrumentem zapewniającym realizację zasady partnerstwa w trakcie realizacji programu będzie Komitet Monitorujący POliŚ, w którym zostanie zapewnione uczestnictwo strony rządowej, samorządowej oraz partnerów społeczno – gospodarczych. W skład KM POliŚ ze strony partnerów społeczno – gospodarczych wejdą:

1. przedstawiciele organizacji pracowników i organizacji pracodawców, wyłonionych na podstawie ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080, z późn. zm.),
2. przedstawiciele organizacji pozarządowych, których cele statutowe obejmują działania z zakresu ochrony środowiska i ekologii lub transportu lub infrastruktury energetycznej lub kultury i dziedzictwa narodowego lub bezpieczeństwa zdrowotnego i systemu ochrony zdrowia,

3. przedstawiciel środowiska akademicko – naukowego.

Ponadto, przewiduje się współpracę z partnerami społeczno-gospodarczymi w zakresie informowania i promowania POliŚ.

Etap oceny

W ramach systemu ewaluacji POliŚ utworzono Grupę Sterującą, do prac której zostaną zaproszeni przedstawiciele środowiska naukowego, partnerów społeczno-gospodarczych oraz organizacji pozarządowych, których cele statutowe obejmują działania z zakresu ochrony środowiska i ekologii lub transportu lub infrastruktury energetycznej lub kultury i dziedzictwa narodowego lub bezpieczeństwa zdrowotnego i systemu ochrony zdrowia w zależności od zakresu prowadzonych badań.

Ponadto ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawia regionalne konferencje współpracy, którym przewodniczy wojewoda – reprezentant Rządu w regionie, które mają za cel koordynację prowadzonych działań rozwojowych w województwie przez podmioty rządowe i samorządowe, w tym przy udziale środków w ramach polityki strukturalnej UE.

6.10 Zasada równości szans i niedyskryminacji

Zgodnie z art. 16 rozporządzenia Rady (WE) 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającym przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności, Instytucja Zarządzająca PO Infrastruktura i Środowisko zapewni realizację zasady równości mężczyzn i kobiet oraz niedyskryminacji na poszczególnych etapach wdrażania Programu. Wiąże się to z zapobieganiem wszelkim przejawom dyskryminacji ze względu na płeć, rasę lub pochodzenie etniczne, religię lub światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną.

Ze względu na charakter Programu, który wspiera przede wszystkim projekty infrastrukturalne, priorytetowo traktowane będą inwestycje, których elementem są zmiany techniczne istniejącej infrastruktury lub tworzenie nowej, z uwzględnieniem dostępności dla osób niepełnosprawnych. Obowiązujące w Polsce przepisy zawarte w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane²¹⁰ nakładają wymóg zapewnienia warunków do korzystania z obiektów użyteczności publicznej przez osoby niepełnosprawne, w szczególności poruszające się na wózkach inwalidzkich. Przepisy obowiązują przy budowie, odbudowie, rozbudowie, przebudowie oraz remontach wymagających pozwolenia na budowę. Inwestorowi, który nie będzie przestrzegał postanowień prawa budowlanego, grozi mandat.

Przygotowywana procedura powołania Komitetu Monitorującego dla Programu przewiduje udział w posiedzeniach KM poza członkami, także obserwatorów, którzy będą zapraszani przez przewodniczącego stosownie do tematyki posiedzeń, wśród których mogą znaleźć się przedstawiciele instytucji/organizacji osób niepełnosprawnych.

7. OCENA PROGRAMU PRZED ROZPOCZĘCIEM REALIZACJI

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady nr 1083/2006 przeprowadzenie oceny szacunkowej zostało zlecone niezależnym ekspertom. W trybie przetargu nieograniczonego została wybrana

²¹⁰ Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118.

firma Kantor Polska Sp. z o.o. w konsorcjum z LRDP KANTOR Ltd. Badanie rozpoczęło 11 sierpnia 2006 r. Zostało ono podzielone na 5 obszarów tematycznych.

Weryfikacja analizy społeczno-ekonomicznej oraz trafności zaproponowanej strategii w stosunku do zidentyfikowanych potrzeb

W ocenie ewaluatorów diagnoza sytuacji społeczno-ekonomicznej została przygotowana prawidłowo dla sektorów transportowego oraz energetycznego, natomiast w przypadku pozostałych sektorów wymagała uzupełnień, poprawek lub aktualizacji danych. Uwagi ekspertów zostały w części uwzględnione, a zapisy programu poprawione. W wyniku rekomendacji eksperta został dodany całkowicie nowy fragment opisujący sytuację w sektorze administracji publicznej odpowiedzialnej za wdrażanie programu. Natomiast pierwotnie zaproponowany kształt analizy SWOT nie zyskał aprobaty ewaluatorów – zaproponowali oni przygotowanie odrębnej pogłębionej analizy SWOT dla każdego z sektorów, co zostało zastosowane.

Ocena racjonalności strategii programu i jej spójności wewnętrznej

Pomimo braków w analizie SWOT oraz diagnozie dla kilku z sektorów trafność strategii została generalnie oceniona pozytywnie.

Natomiast wątpliwości ewaluatorów wzbudziła zasadność finansowania transportu lotniczego oraz śródlądowego przy ograniczonych środkach, jak i wyodrębnienie osi priorytetowej ograniczonej wyłącznie do transportu drogowego dla Polski Wschodniej. Pozostawienie ww. obszarów wsparcia w niezmienionym kształcie jest spowodowane prorozwojowym charakterem sektora lotniczego; proekologicznym charakterem sektora żeglugi śródlądowej potwierdzonym w Europejskiej Polityce Transportowej do roku 2010 oraz zapewnieniem innych źródeł finansowania na pozostałe odcinki śródlądowych dróg wodnych; koniecznością włączenia głównych ośrodków Polski Wschodniej w system transportowy kraju, zwłaszcza drogowy, przy zapewnieniu odrębnej alokacji środków.

W przypadku sektora środowiskowego zanegowana została idea finansowania budowy wielozadaniowych zbiorników retencyjnych ze środków unijnych. W przypadku utrzymania decyzji o pozostawieniu tych zadań zarekomendowano wprowadzenie zasady budowy wielozadaniowych zbiorników retencyjnych wyłącznie w przypadkach, gdy ochrona przeciwpowodziowa przy pomocy alternatywnych rozwiązań jest wykluczona na danym obszarze, natomiast w pozostałych przypadkach przydzielania środków na zadania związane z renaturyzacją oraz tzw. „małą retencją”. Kwestia ta została również poruszona przez ekspertów opracowujących prognozę oddziaływania na środowisko w związku z czym opis przedmiotowej osi priorytetowej został zmieniony. Poza tym, w wyniku oceny szacunkowej usunięto nieścisłość polegającą na umożliwieniu finansowania inwestycji wodociągowych z pominięciem infrastruktury kanalizacyjnej. Zwrócono również uwagę, iż rekultywacja terenów zdegradowanych nie powinna się ograniczać wyłącznie do rekultywacji na cele przyrodnicze, gdyż tereny te najczęściej znajdują się w centrach miast. Również tę rekomendację uwzględniono.

Zakwestionowana została także idea finansowania osi priorytetowej dotyczącej szkolnictwa wyższego w ramach POIiŚ. Zarekomendowano jej przeniesienie do Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka. Jako argumenty przemawiające za takim rozwiązaniem wskazano większą komplementarność działań z zakresem PO Innowacyjna Gospodarka oraz ewentualne problemy z demarkacją działań przy rozrzuconiu działań na POIiŚ, programy regionalne, program dla Polski Wschodniej oraz Program Operacyjny Kapitał Ludzki. Pomimo rekomendacji ewaluatora podjęto decyzję o pozostawieniu tej osi priorytetowej w ramach POIiŚ. Jest to uzasadnione ze względu na możliwości powiązania działań edukacyjnych z

działaniami w dziedzinach transportu, ochrony środowiska, energetyki oraz ochrony zdrowia. Natomiast w wyniku rekomendacji ewaluatorów przeformułowano cel główny osi w taki sposób, aby uwzględniał on wszystkie działania planowane do wsparcia, zaś cele szczegółowe podzielono w jasny sposób.

W celu zapewnienia większej spójności pomiędzy częścią diagnostyczną a strategiczną zaproponowano uzupełnienie programu o zapisy wskazujące na konieczność ograniczenia działań przy wsparciu środków unijnych do wybranych problemów. W większości przypadków (wyjątkiem była oś priorytetowa dotycząca przyjaznej środowisku infrastruktury energetycznej, której zakres został ograniczony) ewaluacja potwierdziła uzasadnienie ekonomiczne interwencji. W przypadku pomocy technicznej ekspert zaproponował uzupełnienie zapisów osi priorytetowej wspieranej z Funduszu Spójności o zapisy analogiczne jak w osi finansowanej z EFRR, co powinno zabezpieczyć finansowanie wszelkich działań również z Funduszu Spójności.

Również podział alokacji środków generalnie został oceniony pozytywnie. Zarówno analiza ekspercka, jak i badania ankietowe oraz wywiady potwierdziły, iż podział środków jest słuszny, niemniej jednak wskazywano na niewystarczającą liczbę ogólną alokacji na poszczególne sektory w stosunku do zidentyfikowanych potrzeb. Ekspert ds. środowiska wskazał na konieczność zrównoważenia części środowiskowej z transportową, co po przeanalizowaniu diagnozy sytuacji społeczno-ekonomicznej kraju oraz dotychczasowego wsparcia, jak i po uwzględnieniu przeznaczenia dużej liczby środków na gałęzie transportu sprzyjające środowisku wydaje się nieuzasadnione.

Ocena spójności programu ze wspólnotowymi, krajowymi oraz regionalnymi dokumentami strategicznymi oraz politykami

Spójność programu ze wspólnotowymi, krajowymi oraz regionalnymi dokumentami strategicznymi oraz politykami została potwierdzona.

Ocena przewidywanych rezultatów i oddziaływania wraz z oceną systemu wskaźników

Ocena oczekiwanego rezultatu oraz oddziaływania programu została oparta o wyniki analizy efektu makroekonomicznego HERMIN oraz analizę ekspercką. Eksperti potwierdzili pozytywny wpływ POIiŚ na osiąganie celów spójności społecznej, ekonomicznej oraz terytorialnej UE, jak również celów lizbońskich. W ocenie oddziaływania programu wskazano również na efekt popytowy, efekt dźwigni przyczyniające się do osiągnięcia wartości dodanej zarówno w sferze ekonomicznej jak i społecznej. Żaden z ekspertów nie wskazał na znaczące negatywne efekty uboczne programu, których łagodzenie nie byłoby przewidziane w ramach wdrażania POIiŚ.

W ramach oceny tego obszaru eksperci wskazali na braki i uchybienia systemu wskaźników, które to uwagi zostały częściowo uwzględnione w niniejszej wersji programu. Poprawiony został zwłaszcza wskaźnik horyzontalny dla całego POIiŚ. Proponowany we wcześniejszej wersji wskaźnik mierzący miejsce Polski w rankingu Międzynarodowego Instytutu Rozwoju Zarządzania w Genewie – IMD został zawężony do miejsca Polski w ww. rankingu, ale wyłącznie w obszarze dotyczącym stanu infrastruktury.

Ocena proponowanego systemu wdrażania

Ocena systemu wdrażania wskazała na wieloetapowość oraz ogromną złożoność procesu wdrażania POIiŚ. Podkreśliła również konieczność koordynacji wdrażania w ciągu 2-4 pierwszych lat nowej perspektywy programów oraz projektów zarówno z lat 2004-2006 jak i tych z 2007-2013. W ocenie systemu finansowania wskazano na konieczność uwzględniania

doświadczenia dotychczasowej instytucji certyfikującej umiejscowionej w Ministerstwie Finansów w ramach nowotworzonych struktur w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego. Zasada partnerstwa zarówno na etapie programowania jak i planowana jej realizacja na etapie wdrażania została oceniona pozytywnie.

Ze względu na fakt, iż ewaluatorzy przeprowadzili bardzo dogłębną analizę i ocenili sam program, jak i jego uzupełnienie krajowe, prace nad wdrażaniem rekomendacji nie ograniczą się wyłącznie do poprawienia zapisów programu, a będą kontynuowane również po jego zatwierdzeniu.

Sprawozdanie z oceny szacunkowej oraz szczegółowe informacje dotyczące wszystkich rekomendacji ewaluatorów wraz ze stanowiskiem instytucji zarządzającej wypracowanym we współpracy z instytucjami pośredniczącymi zostały zamieszczone na oficjalnej stronie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.

8. PROGNOZA ODDZIAŁYWANIA PROGRAMU NA ŚRODOWISKO

Ministerstwo Rozwoju Regionalnego przeprowadziło postępowanie dla prognozy oddziaływania na środowisko dotyczącej programu oraz listy indykatywnej dwuetapowo:

- w październiku 2006 roku zostały przeprowadzone konsultacje społeczne Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko wraz z prognozą oddziaływania na środowisko dla projektu. Po przyjęciu przez Radę Ministrów dokumentu programu w dniu 29 listopada 2006 roku został opracowany Indykatywny wykaz dużych projektów dla programu, uwzględniający wnioski z prognozy oddziaływania na środowisko dla PO Infrastruktura i Środowisko, a następnie projekt wykazu został kierunkowo przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 3 stycznia 2007 roku.
- w czerwcu 2007 roku zostały przeprowadzone konsultacje społeczne dla ww. projektu Indykatywnego wykazu dużych projektów dla PO Infrastruktura i Środowisko.

Pomimo, że program oraz indykatywny wykaz projektów były przedmiotem osobnych postępowań, dokumenty te winny być traktowane równoważnie, jako wzajemnie komplementarne. Postępowanie dotyczące indykatywnego wykazu miało przede wszystkim na celu uszczegółowienie treści dokumentu oraz wniosków zawartych w prognozie dla programu operacyjnego i skumulowaną ocenę potencjalnych skutków realizacji projektów proponowanych do wsparcia. Dlatego też rekomendacje z prognozy oddziaływania na środowisko dla PO Infrastruktura i Środowisko są nadal utrzymane w mocy, a rekomendacje prognozy dla Indykatywnego wykazu uzupełniają wnioski o konkretne przykłady działań wymaganych dla przygotowania projektów zgodnych z prawem ochrony środowiska zarówno krajowym jak i wspólnotowym.

I. Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla PO Infrastruktura i Środowisko:

Podstawy prawne:

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/42/WE z dnia 27 czerwca 2001 r. (Dz. Urz. WE L 197 z 21.07.2001) w sprawie oceny oddziaływania niektórych planów i programów na środowisko (tzw. dyrektywa SEA - *Strategic Environmental Assessment*)
- Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2006, Nr 129, poz. 902, z późn. zm.) – art. 40 nakładający obowiązek *Postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji planów i programów.*

Wykonawca prognozy

Konsorcjum Proeko wspólnie z Ekokonsult.

Cel wykonania prognozy

Zgodnie z art. 4 preambuły do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/42/WE w sprawie oceny oddziaływania niektórych planów i programów na środowisko:

Ocena wpływu na środowisko jest ważnym narzędziem służącym do uwzględnienia aspektów środowiskowych w procesie przygotowania i przyjmowania niektórych planów i programów, które potencjalnie mogą powodować znaczący wpływ na środowisko w Państwach Członkowskich, ponieważ zapewnia, że taki wpływ planów i programów jest brany pod uwagę w czasie przygotowania tych dokumentów i przed ich przyjęciem.

Celem prognozy było zbadanie oraz ocena stopnia i sposobu uwzględnienia aspektów środowiskowych w poszczególnych częściach projektu programu operacyjnego.

Ponadto celem prognozy oddziaływania na środowisko PO Infrastruktura i Środowisko była analiza, czy program operacyjny przyczyni się pozytywnie do zrównoważonego rozwoju, czy jest zgodny z politykami krajowymi oraz europejskimi dotyczącymi ochrony środowiska, a także ma służyć identyfikacji negatywnych skutków oddziaływania programu operacyjnego na środowisko oraz zawierać propozycję działań kompensacyjnych.

Prognoza była wykonywana zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska²¹¹, w myśl której przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty polityk, strategii, planów lub programów, których opracowywanie przez centralne lub wojewódzkie organy administracji publicznej jest przewidziane w ustawach.

W dniu 2 października 2006 r. zostały rozpoczęte konsultacje społeczne programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w trybie art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska²¹².

Projekt Programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zamieszczono na stronie MRR <http://www.funduszspojnosci.gov.pl/20072013>. Udostępniono go też do wglądu w recepcji budynku MRR (ul. Wspólna 2/4 Warszawa). Zakończenie konsultacji zakończyło się w dniu 23 października 2006 r.

Informacja o rozpoczęciu ww. konsultacji została również opublikowana w dniu 2 października 2006 r. w Rzeczpospolitej oraz Gazecie Wyborczej.

Dokument ten był prezentowany przez wykonawcę na konferencjach dotyczących sektora środowiska i transportu. Dnia 19 października 2006 r. w Warszawie odbyła się konferencja poświęcona jedynie ww. dokumentowi.

Dodatkowo materiał został zamieszczony na płytach CD i był dystrybuowany na kolejnych konferencjach po 10 października. Jednocześnie MRR skierowało pisma do liderów organizacji pozarządowych oraz opiniotwórczych instytucji naukowych zapraszające do czynnego wzięcia udziału w konferencjach, w tym przede wszystkim konferencji dotyczącej wstępnej wersji dokumentu prognozy.

W ramach konsultacji społecznych projektu POIiŚ zaplanowano/odbyły się spotkania, których przedmiotem będzie/był również projekt prognozy oddziaływania na środowisko:

1. Konferencja na temat wsparcia sektora środowiska w ramach POIiŚ
5 października 2006 r., Warszawa (Budynek Ministerstwa Gospodarki, Sala Pod Kopułą przy Wspólnej 2/4).
2. Konferencja na temat wsparcia sektora transportu w ramach POIiŚ
10 października 2006 r., Warszawa (Budynek Ministerstwa Gospodarki, Sala Pod Kopułą przy Wspólnej 2/4).
3. Konferencja na temat wsparcia sektora środowiska w ramach POIiŚ
12 października 2006 r., Gdynia (Pomorski Park Naukowo-Technologiczny, Al. Zwycięstwa 96/98).
4. Konferencja na temat projektu Prognozy oddziaływania na środowisko POIiŚ

²¹¹ Dz. U. 2006, Nr 129, poz. 902, z późn. zm.

²¹² j/w.

19 października 2006 r., Warszawa (Budynek Ministerstwa Gospodarki, Sala Pod Kopułą przy Wspólnej 2/4).

Po zakończeniu konsultacji społecznych projektu prognozy w dniu 24 października 2006 r. odbyło się spotkanie z przedstawicielami pozarządowych organizacji ekologicznych z podsekretarzem stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego podsumowujące wyniki konsultacji. W dniu 31 października 2006 r. wykonawca prognozy przygotował ostateczną wersję raportu zawierającą wyniki procesu konsultacji oraz wyniki uzgodnień z właściwymi organami.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji Prognozy oddziaływania na środowisko dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko:

Zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska²¹³ do przyjętego programu załącza się pisemnie informacje o sposobie wykorzystania:

- ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- opinii i uzgodnień organu ochrony środowiska oraz Głównego Inspektora Sanitarnego,
- wyników udziału społeczeństwa,
- informacji o metodach oraz częstotliwości przeprowadzania analizy realizacji postanowień dokumentu.

Uwzględnienie ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko:

Sporządzona przez niezależnych ekspertów analiza nie wykazała istotnych sprzeczności pomiędzy zapisami programu, które wymagałyby znacznej modyfikacji lub eliminacji któregośkolwiek z celów programu. Zgodnie z opinią zespołu przygotowującego dokument prognozy podstawowym kierunkiem działania powinna być wyprzedzająca identyfikacja potencjalnych konfliktów przyrodniczo-przestrzennych, ukierunkowania na ich eliminowanie, a co najmniej łagodzenie w ramach planów zagospodarowania przestrzennego województw lub planów zagospodarowania przestrzennego obszarów metropolitalnych. Tym samym działania te będą podejmowane przez administrację na poziomie regionalnym.

Dodatkowo zgodnie z postanowieniami raportu końcowego prognozy, w przypadku inwestycji, które mogą mieć negatywny wpływ na środowisko, w ramach projektów, będą realizowane następujące działania mitygacyjne oraz kompensacyjne mające na celu jego ograniczenie poprzez m.in.:

- prawidłowe zabezpieczenie techniczne sprzętu i placu budowy w tym zwłaszcza w miejscach gdzie zewnętrzne oddziaływania mogą spowodować nieodwracalne zmiany warunków siedliskowych w lokalnym ekosystemie;
- stosowanie odpowiednich technologii, materiałów i rozwiązań konstrukcyjnych;
- dostosowanie terminów prac do okresów lęgowych/rozrodu zwierząt;
- maskowanie elementów zaburzających harmonię krajobrazu;
- odtwarzanie zniszczonych siedlisk w miejscach zastępczych;
- tworzenie alternatywnych połączeń przyrodniczych i tras wędrówek zwierząt, ptaków i płazów.

W trakcie prac nad przygotowaniem raportu z prognozy oddziaływania na środowisko zespół ekspertów przyjął następujące założenia dotyczące możliwych alternatywnych rozwiązań:

²¹³ Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.

- program realizuje projekty w kilku obszarach, które wynikają ze zobowiązań Polski wobec UE, niemniej jednak jest tylko z jednym z możliwych jej źródeł finansowania.

Zobowiązania realizowane przez stronę polską:

- w obszarze środowisko: wypełnienie wymogów dyrektyw, w tym planów i programów krajowych takich jak np. Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych, Krajowy Plan Gospodarki Odpadami etc.
- w obszarze transportu: wypełnienie wymogów związanych z decyzją Parlamentu i Rady z dnia 23 lipca 1996 nr 1692/96/WE w sprawie wspólnotowych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej, zmienionej decyzją nr 884/2004/WE w zakresie priorytetu VI, VII, IX;
- w obszarze energetyki: Politykę energetyczną Polski do 2025 roku (dokument przyjęty 4 stycznia 2005 roku), a część projektów dotyczy transeuropejskich sieci energetycznych (terminal LNG, połączenie elektroenergetyczne Polska- Litwa, podziemne magazyny gazu) oraz zobowiązanie Polski zapisane w Traktacie Akcesyjnym w zakresie osiągnięcia do 2010 r. indykatywnego wskaźnika udziału energii ze źródeł odnawialnych w konsumowanej energii pierwotnej na poziomie 7.5%.

Zobowiązania te są zasadniczo „bezalternatywne”. Na poziomie priorytetów i celów, które w przeważającej ilości przypadków albo zostały a priori określone we wskazanych wyżej wiążących Polskę dokumentach albo wynikają z przedyskutowanych i przyjętych wcześniej strategii/polityk czy programów sektorowych znalezienie rozsądnych alternatyw w rozumieniu art. 14 preambuły do dyrektywy 2001/42/WE z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko wydaje się praktycznie niemożliwe. Należą do nich:

- Oś priorytetowa I – Gospodarka wodno-ściekowa – nie znaleziono alternatywy, zaniechanie tego typu interwencji doprowadziłoby do utrwalenia obserwowanych negatywnych skutków dla środowiska naturalnego, w tym zwłaszcza ekosystemów wodnych, miałyby negatywny wpływ na zdrowie ludności i ograniczyłoby zdolność samorządów lokalnych do wypełniania obowiązków wynikających chociażby z ramowej dyrektywy wodnej;
- Oś priorytetowa II – Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi – nie znaleziono rozsądnej alternatywy, zaniechanie finansowania tego typu przedsięwzięć miałyby negatywny wpływ na stan środowiska naturalnego oraz zdrowie ludności. Należy zauważyć, że Polska ma jeden z najniższych w EU27 wskaźników wytwarzania odpadów komunalnych na głowę mieszkańca, co daje unikalną szansę zracjonalizowania systemów gospodarki odpadami poprzez realizację postanowień programu przy jednoczesnym stosowaniu instrumentów prawnych i ekonomicznych utrzymujących w ryzach wzrost ilości wytwarzanych odpadów i zachęcających do zwiększania poziomu odzysku i recyklingu;
- Oś priorytetowa III – w tym przypadku Wykonawca prognozy zaproponował alternatywne rozwiązanie polegające na położeniu większego nacisku na zabezpieczenie przeciwpowodziowe polegające w pierwszym rzędzie na renaturalizacji cieków wodnych, przywracającej funkcjonalność przyrodniczą, hamującą odpływ wody, zwiększającą naturalną retencję i bezpieczeństwo przeciwpowodziowe, zwłaszcza tam gdzie nie ma to wpływu na pogorszenie żeglowności rzek, natomiast środki na odtwarzanie, modernizowanie zabudowy hydrotechnicznej, zwłaszcza w przypadku jej wielofunkcyjności będą kierowane uzasadnionych przypadkach. Wykonawca zaproponował również, aby zmieniono nazwę osi priorytetowej z „Bezpieczeństwo ekologiczne” na „Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie

zagrożeniom środowiska.” Alternatywa ta została wybrana jako wariant realizacyjny programu.

- Oś priorytetowa IV Przedsięwzięcia dostosowujące przedsiębiorstwa do wymogów ochrony środowiska: nie znaleziono rozsądnej alternatywy, nie wspieranie tego rodzaju działań w tym programie mogłoby się jedynie przyczynić do spowolnienia procesu ograniczania presji na środowisko, zasadniczo „jako rozsądną alternatywę” można byłaby wskazać zwiększenie środków przeznaczonych na wsparcie przedsiębiorstw w tym zakresie, zwłaszcza w odniesieniu do projektów powodujących zaniechanie lub ograniczenie emisji znacznie poniżej wymagań prawnych, niemniej jednak mogłoby to być utrudnione ze względu na przepisy odnośnie pomocy publicznej (w tej osi priorytetowej wspierane są przedsiębiorstwa);
- Oś priorytetowa V: brak rozsądnej alternatywy. Działania te z punktu widzenia Polityki Ekologicznej Państwa są pożądane. Kwota środków przeznaczonych na te działania jest adekwatna do możliwości absorpcyjnych beneficjentów.

Program operacyjny sam w sobie nie przesądza jednak sposobów osiągania celów wskazując, co najwyżej pewne typy inwestycji, które mogą uzyskać wsparcie oraz określając dość elastyczne zasady wyboru i zatwierdzania projektów, pozostawiając potencjalnym beneficjentom względnie dużą swobodę w wyborze alternatywnych sposobów działania.

Należy przy tym przypomnieć, że Program Operacyjny „Infrastruktura i Środowisko” ukierunkowany jest na wspieranie w pierwszym rzędzie projektów dużych, których współfinansowanie byłoby (ze względu na ich skalę) utrudnione w ramach programów regionalnych. Duża skala projektów w szeregu przypadków (np. w zakresie gospodarki ściekowej, czy gospodarki odpadami) ogranicza swobodę efektywnych ekonomicznie i technologicznie projektów.

W niektórych aspektach program sam w sobie określa „rozsądne alternatywy” realizacji przyjętych celów, np.: rozwój sieci TEN-T ma być realizowany zarówno w sferze transportu drogowego, poprzez inwestycje w stosunkowo słabo rozwiniętą (jak na warunki europejskie) sieć dróg ekspresowych i autostrad, jak i modernizacji (w celu zwiększenia atrakcyjności i konkurencyjności przewozów) przestarzałych i nieefektywnych sieci i taboru kolejowego. Wśród preferowanych rozwiązań Program wymienia wspieranie zrównoważonego transportu w metropoliach, czy intermodalnego transportu kolejowego.

Należy jednak wskazać, że dla projektów dostosowania istniejącej sieci drogowej i w pewnym zakresie również kolejowej do rosnących potrzeb transportowych (związanych w znacznej mierze z kilkakrotnym wzrostem międzynarodowych przewozów tranzytowych przez terytorium Polski na kierunkach wschód-zachód i północ-południe) jedyną realną alternatywą wydaje się administracyjne ograniczanie wielkości przewozów (np. poprzez limitowanie wjazdu na teren Polski pojazdów ciężarowych), co pozostawałoby w zasadniczej sprzeczności z podstawowymi zasadami funkcjonowania gospodarki europejskiej.

Do grupy takich projektów należy także budowa szeregu obwodnic miast leżących na głównych szlakach tranzytowych. Inwestycje te zaplanowano jako jedyną „rozsądną” metodę ograniczenia uciążliwości i ryzyka zdrowotnego dla mieszkańców powodowanych nie przez ruch lokalny (dla czego można byłoby poszukiwać alternatyw np. w sferze rozwoju transportu publicznego i co Program zakłada), ale właśnie przez ruch tranzytowy (w znacznej mierze międzynarodowy), którego nie można innymi metodami ograniczyć.

Ponieważ Program w wersji poddanej ocenie nie zawierał Indykatywnej listy projektów przyjęto, że w związku z rekomendacjami wersji końcowej prognozy oddziaływania na środowisko PO Infrastruktura i Środowisko, alternatywy winny być i będą określone na etapie

planowania inwestycji. Ponadto, po skonstruowaniu projektu Indykatywnego Wykazu Dużych Projektów, po zasięgnięciu opinii Komisji Europejskiej, przystąpiono w lutym br. do przeprowadzenia dodatkowego postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w odniesieniu do listy projektów wskazanych w *Indykatywnym wykazie dużych projektów*, czego wynikiem będzie m.in. uszczegółowienie do prognozy dla POIiŚ odnoszące się tym samym (zgodnie z dyrektywą SEA) do oceny dokumentu na właściwym poziomie odniesienia.

Pozostałe ustalenia zostały uwzględnione w następujący sposób:

- została uzupełniona analiza SWOT o zaproponowane przez Wykonawcę zapisy, w tym także usunięte zostały zapisy pozostające w sprzeczności z tekstem prognozy;
- zostały zweryfikowane dane podane w diagnozie oraz uzupełnione na podstawie prognozy a także innych dokumentów (w tym również projektów dokumentów znajdujących w trakcie uzgodnień między resortowych);
- zmianie uległa nazwa osi priorytetowej III z *Bezpieczeństwa ekologicznego* na bardziej oddającą charakter zaplanowanych działań *Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska*. Modyfikacji uległa zawartość osi priorytetowej, w której jednoznacznie określono, iż przede wszystkim priorytetowo będą traktowane projekty dotyczące renaturyzacji, przywracające funkcjonalność przyrodniczą, hamujące odpływ wody, zwiększające naturalną retencję i bezpieczeństwo przeciwpowodziowe, zwłaszcza tam, gdzie nie ma to wpływu na pogorszenie żeglowności rzek, natomiast środki na odtwarzanie, modernizowanie zabudowy hydrotechnicznej, zwłaszcza w przypadku jej wielofunkcyjności będą kierowane w uzasadnionych przypadkach. Dodatkowo wspierane będą projekty prowadzące do wzrostu dyspozycyjnych zasobów wody, a także w zakresie zapobiegania i przeciwdziałania poważnym awariom i monitorowania stanu środowiska. Natomiast budowa nowych obiektów hydrotechnicznych będzie wspierana tylko w przypadkach, gdy będzie jedynym możliwym rozwiązaniem istniejących na danym terenie zagrożeń;
- zgodnie z ustaleniami rozdziału prognozy odnoszącego się do potencjalnego wpływu transgranicznego realizacji postanowień programu w działaniu 7.5 *Poprawa śródlądowych dróg wodnych* nie będą realizowane (wskazane w projekcie Programu z dnia 1 sierpnia 2006 roku) inwestycje na odcinkach granicznych rzeki Odry;
- projekt Indykatywnego wykazu dużych projektów dla PO Infrastruktura i Środowisko został opracowany zgodnie z wnioskami z raportu końcowego dokumentu prognozy i przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 3 stycznia br.

Opinie i uzgodnienia organu ochrony środowiska oraz Głównego Inspektora Sanitarnego

Zgodnie z art. 42 ust. 1 oraz w związku z art. 381 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska²¹⁴ Minister Rozwoju Regionalnego wystąpił w dniu 21 kwietnia 2006 roku o określenie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla PO Infrastruktura i Środowisko do Ministra Środowiska oraz Głównego Inspektora Sanitarnego. Zapisy te zostały włączone do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia dla przetargu na wykonanie ww. prognozy. Wstępna wersja prognozy oddziaływania na środowisko została sporządzona na podstawie uzgodnionego z ww. organami zakresu oraz przekazana zamawiającemu w dniu 25 września 2006 r.

W dniu 2 października 2006 roku rozpoczęły się konsultacje społeczne programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. W dniu 4 października 2006 roku Minister Rozwoju Regionalnego w trybie art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony

²¹⁴ Dz. U. 2006, Nr 129, poz. 902, z późn. zm.

środowiska²¹⁵ przekazał do zaopiniowania dokument prognozy do Ministra Środowiska oraz Głównego Inspektora Sanitarnego.

Główny Inspektor Sanitarny nie zgłosił uwag do przekazanego dokumentu.

Minister Środowiska zgłosił uwagi wymagające uwzględnienia w ostatecznej wersji dokumentu prognozy. Ostateczna wersja dokumentu prognozy została opracowana po zweryfikowaniu oraz na podstawie opinii i wniosków z konsultacji społecznych, w tym także w wyniku uzgodnień z właściwymi organami.

Wyniki udziału społeczeństwa

Przed rozpoczęciem prac nad prognozą oddziaływania na środowisko, w dniu 28 lutego 2006 roku, została utworzona Grupa Robocza ds. prognozy oddziaływania na środowisko oraz ewaluacji ex-ante PO Infrastruktura i Środowisko. W skład Grupy wchodził reprezentanci poszczególnych sektorów ujętych w ramach programu oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych, w tym również ekologicznych. Grupa ta następnie uczestniczyła w kolejnych etapach przygotowania dokumentu, miała możliwość składania uwag na wszystkich jego etapach tworzenia. W ramach konsultacji programu operacyjnego oraz prognozy oddziaływania na środowisko nie zostały zgłoszone uwagi bezpośrednio do tekstu prognozy, poza uwagą odnoszącą się do kwestii uwzględnienia w prognozie indykatywnych planów inwestycyjnych, niemniej jednak w tym przypadku zarówno Wykonawca jak i Komisja Europejska jednoznacznie stwierdziła, iż tego typu kwestia nie powinna być przedmiotem ww. dokumentu. W toku konsultacji zgłoszono również szereg uwag dotyczących zawartości projektu programu. Najważniejszym dokumentem zbierającym uwagi pozarządowych organizacji ekologicznych było *Stanowisko Pozarządowych Organizacji Ekologicznych w sprawie projektu Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko* opublikowane w czerwcu 2006 roku będące wspólnym stanowiskiem 50 organizacji, którego wydawcą była Polska Zielona Sieć, a publikacja została sfinansowana dzięki pomocy finansowej Unii Europejskiej oraz Budżetu Państwa. Dokument ten został oficjalnie przekazany do Ministerstwa Rozwoju Regionalnego we wrześniu 2006 roku, został również przekazany Wykonawcy prognozy celem uwzględnienia przy opracowywaniu wstępnej wersji dokumentu. W trakcie konsultacji społecznych, dokument ten był dystrybuowany przez przedstawicieli organizacji pozarządowych. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego opracowało szczegółowo odpowiedzi na przedstawione rekomendacje w oparciu o opinie przedstawione przez poszczególne resorty oraz opinię sporządzoną przez Wykonawcę prognozy. Dokładna informacja odnośnie rozpatrzenia rekomendacji została zawarta w odpowiedzi opublikowanej na stronach Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w dniu 5 grudnia 2006 roku oraz przekazana pismem na ręce Pani Joanny Furmagi, Prezesa Polskiej Zielonej Sieci wraz z podziękowaniami za aktywny udział wszystkich organizacji pozarządowych, które zgłosiły, w ramach ww. dokumentu swoje uwagi. Do najważniejszych wniosków uwzględnionych w ostatecznej wersji programu, które uwzględniają rekomendacje organizacji pozarządowych oraz prognozy jest modyfikacja zapisów osi priorytetowej III *Bezpieczeństwo ekologiczne* (obecnie *Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska*) odnośnie działań, które będą wspierane priorytetowo. Jednoznacznie określono, iż priorytetowo będą traktowane projekty dotyczące renaturyzacji cieków wodnych, przywracające funkcjonalność przyrodniczą, hamujące odpływ wody, zwiększające naturalną retencję i bezpieczeństwo przeciwpowodziowe, zwłaszcza tam, gdzie nie ma to wpływu na pogorszenie żeglowności rzek, natomiast środki na odtwarzanie, modernizowanie oraz budowę nowej zabudowy hydrotechnicznej będą kierowane jedynie w uzasadnionych przypadkach. W wyniku

²¹⁵ Dz. U. 2006, Nr 129, poz. 902, z późn. zm.

rekomendacji dotyczącej wypełnienia przez stronę polską zobowiązań wynikających z zapisów Traktatu Akcesyjnego z obszaru środowisko oraz postulatów zgłaszanych w ramach konsultacji społecznych programu zwiększona została wielkość środków dla osi priorytetowej *I Gospodarka wodna-ściekowa* oraz osi priorytetowej *II Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi*.

Informacja o metodach oraz częstotliwości przeprowadzania analizy realizacji postanowień dokumentu.

Biorąc pod uwagę, w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko będzie realizowane szereg celów związanych z ochroną środowiska, tym samym wskaźniki monitorowania realizacji celów związanych z np. oczyszczaniem ścieków komunalnych, będą jednocześnie wskaźnikiem wpływu na środowisko realizacji postanowień programu. Niemniej oprócz ww. wskaźników zostaną wykorzystane również wskaźniki zaproponowane przez Wykonawcę *Prognozy oddziaływania na środowisko* Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

Zaproponowane w raporcie z prognozy oddziaływania na środowisko POIiŚ wskaźniki monitorowania wpływu programu na środowisko zostały zweryfikowane pod kątem ich dostępności. Po weryfikacji dostępności i konsultacjach z Wykonawcą wybrano następujący system wskaźników:

1. zbierane w systemie monitorowania projektów POIiŚ:

a) sektor środowiska:

- Liczba osób podłączonych do wybudowanej sieci kanalizacji sanitarnej (os.),
- Liczba osób podłączonych do wybudowanej sieci wodociągowej (os.),
- Przyrost liczby aglomeracji spełniających wymogi dyrektywy 91/271/EWG (szt.),
- Powierzchnia trwale wyłączona z dotychczasowego użytkowania w związku z eksploatacją infrastruktury hydrotechnicznej (km²); długość obwałowań budowanych lub modernizowanych (km),
- Łączna powierzchnia obszarów, na których przywrócono lub zapewniono ochronę właściwego stanu ekosystemów (ha),

b) sektor transportu:

- Liczba przejść dla zwierząt, korytarzy ekologicznych (szt.),
- Powierzchnia terenów wokół wspieranych lotnisk zagrożona hałasem w porze dziennej przekraczającym 60 dB (km²),
- Powierzchnia terenów wokół wspieranych lotnisk zagrożona hałasem w porze nocnej przekraczającym 50 dB (km²),
- Przyrost powierzchni trwale przekształconej na potrzeby infrastruktury drogowej (km²),
- Powierzchnia obszarów chronionych wyłączona na potrzeby infrastruktury transportowej (km²),

c) sektor energetyki:

- Moc zainstalowana w elektrowniach wykorzystujących OZE (MW),
- Moc zainstalowana w kogeneracji (MW),
- Uniknięte emisje CO₂ związane z oszczędnościami energii w wyniku realizacji projektów (tys. ton),
- Powierzchnia wylesień przeznaczonych pod linie elektroenergetyczne i rurociągi (km²),

2. ze statystyki publicznej:

a) sektor środowiska:

- Ładunki zanieczyszczeń w ściekach komunalnych odprowadzonych po oczyszczeniu do wód lub do ziemi: BZT5, ChZT, zawiesina, azot ogólny, fosfor ogólny (tys. ton/rok),
- Udział odpadów komunalnych składowanych w odniesieniu do wytworzonych (%),
- Zmniejszenie emisji głównych zanieczyszczeń powietrza ze szczególnie uciążliwych źródeł spalania paliw: dwutlenek siarki, tlenki azotu, pyły (tys. ton),

b) sektor transportu:

- Przewozy ładunków transportem kolejowym (mln tonokilometrów),
- Przewozy pasażerów transportem kolejowym (mln pasażerokilometrów),
- Udział transportu przyjaznego środowiska w transporcie osobowym (%),
- Udział transportu przyjaznego środowiska w transporcie towarowym (%),

c) sektor energetyki:

- Energochłonność finalna PKB (koe/euro, w cenach stałych z 2000 r.).

Wartości bazowe wskaźników z tej grupy zostały podane w tabelach wskaźników na poziomie programu, osi priorytetowych lub kontekstowych.

1. ewentualnie z badań – sektor transportu:

- struktura podróży w obszarach metropolitalnych (podział na transport publiczny i prywatny),

2. wskaźniki dotyczące strat w bioróżnorodności:

- stan i zagrożenie flory według gatunków (% gatunków zagrożonych²¹⁶ do gatunków ogółem),
- stan i zagrożenie fauny według gatunków (% gatunków zagrożonych do gatunków ogółem).

Wskaźnik	Wartość w 2006	Źródło
Stan i zagrożenie flory wg gatunków: Rośliny naczyniowe (gatunki zagrożone w stosunku do gatunków ogółem; %)	11,2	GUS, „Ochrona środowiska”
Stan i zagrożenie fauny wg gatunków: Ssaki Ptaki Ryby (gatunki zagrożone w stosunku do gatunków ogółem; %)	15,7 14,5 14,5	GUS, „Ochrona środowiska”

Metodyka wykonywania badań:

Do monitoringu będą wykorzystywane (zgodnie z przepisami art. 10 dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko) ogólnodostępne dane pochodzące z roczników statystycznych publikowanych przez Główny Urząd Statystyczny oraz Główny Inspektorat

²¹⁶ gatunki zagrożone – pojęcie odnosi się do sumy gatunków w kategoriach „skrajnie zagrożone i ginące”, „zagrożone” oraz „narażone na wyginięcie” według kategorii IUCN.

Ochrony Środowiska.

Częstotliwość wykonywania badań:

Zgodnie z terminami publikacji oficjalnych danych statystycznych monitorowanie wpływu realizacji postanowień programu będzie się odbywać w cyklu corocznym począwszy od końca drugiego roku od rozpoczęcia wdrażania programu operacyjnego.

Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla Indykatywnego wykazu dużych projektów dla PO Infrastruktura i Środowisko:

Prognoza oddziaływania na środowisko dla Indykatywnego wykazu dużych projektów dla PO Infrastruktura i Środowisko.

Podstawy prawne:

- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/42/WE z dnia 27 czerwca 2001 r.²¹⁷ w sprawie oceny oddziaływania niektórych planów i programów na środowisko (tzw. dyrektywa SEA - *Strategic Environmental Assessment*)
- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska²¹⁸ (art. 40 nakładający obowiązek *postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji planów i programów*).

Wykonawca prognozy: Proeko sp. z o.o.

Cel wykonania prognozy:

Zgodnie z art. 4 preambuły do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/42/WE w sprawie oceny oddziaływania niektórych planów i programów na środowisko:

Ocena wpływu na środowisko jest ważnym narzędziem służącym do uwzględnienia aspektów środowiskowych w procesie przygotowania i przyjmowania niektórych planów i programów, które potencjalnie mogą powodować znaczący wpływ na środowisko w Państwach Członkowskich, ponieważ zapewnia, że taki wpływ planów i programów jest brany pod uwagę w czasie przygotowania tych dokumentów i przed ich przyjęciem.

W czasie trwania konsultacji społecznych prognozy dla programu Zamawiający wystąpił z zapytaniem do Komisji Europejskiej odnośnie konieczności odniesienia się w dokumencie do indykatywnego wykazu dużych projektów. Zgodnie ze stanowiskiem KE przekazany pismem z dnia 30 października 2006 roku sporządzenie prognozy dla wykazu nie było konieczne. Decyzja o sporządzeniu prognozy dla wykazu została podjęta przez Zamawiającego po przyjęciu *Indykatywnego Wykazu* przez Radę Ministrów w dniu 3 stycznia 2007 roku, a jej głównym celem miało być przede wszystkim wsparcie procesu programowania PO Infrastruktura i Środowisko, wczesna identyfikacja możliwych konfliktów przyrodniczych, które mogą wystąpić na etapie wdrażania projektów. Natomiast w przekazanym stronie polskiej w dniu 30 kwietnia 2007 r. mandatem negocjacyjnym KE akceptacja programu została uzależniona od sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko dla *Indykatywnego wykazu*. Stanowisko takie wynika z interpretacji KE zapisów *rozporządzenia Rady nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu*

²¹⁷ Dz. Urz. WE L 197 z 21.07.2001.

²¹⁸ Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.

Spójności art. 37 ust. 1 pkt h, zgodnie z którym indykatywny wykaz dużych projektów stanowi integralną część programu operacyjnego.

Wykonanie prognozy dla indykatywnego wykazu nie może być traktowane jako dokument równoważny do oceny oddziaływania na środowisko dla poszczególnych projektów jak również nie substytuuje konieczności wykonania prognozy oddziaływania na środowisko dla dokumentów takich jak strategię sektorowe²¹⁹, obejmujące znacznie szerszy zakres. Taka interpretacja wynika zarówno z prawa krajowego jak i zapisów art. 5 ust. 2 dyrektywy 2001/42/WE, zgodnie z którym:

„Sprawozdanie dotyczące środowiska, (...) zawiera informacje, które mogą być racjonalnie wymagane, z uwzględnieniem obecnego stanu wiedzy i metod oceny, zawartości i poziomu szczegółowości planu lub programu, jego stadium procesie podejmowania decyzji oraz zakresu, w jakim niektóre sprawy mogą zostać ocenione na różnym etapach tego procesu, w celu uniknięcia powielania oceny.”

Również art. 9 preambuły ww. dyrektywy precyzuje, iż:(...) *Państwa Członkowskie powinny uwzględnić, tam gdzie to stosowne, fakt, że oceny będą prowadzone na różnych szczeblach hierarchii planów i programów.*

Jednocześnie należy pamiętać, że ustalenia zawarte w dokumencie prognozy dla PO Infrastruktura i Środowiska nadal są obowiązujące.

W związku z powyższym celem obecnej prognozy było uzupełnienie i uszczegółowienie dokumentu prognozy oddziaływania na środowisko wykonanej dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko w listopadzie 2006 roku.

Celem opracowania prognozy było również przedstawienie wyników oceny skutków, jakie w środowisku może spowodować realizacja większości z 234 projektów umieszczonych w *Indykatywnym Wykazie*. Dokument ten zawiera między innymi informacje o sposobie przeprowadzenia oceny oraz określa propozycje działań ograniczających ewentualne niekorzystne skutki środowiskowe.

Dokument ten został przygotowany dwustopniowo:

- Wykonawca sporządził ankiety dla poszczególnych typów inwestycji, a następnie przekazał je potencjalnym beneficjentom. Ankieta ta dotyczyła przede wszystkim kwestii wskazanych w art. 41 ust. 1 ustawy POŚ;
- Wykonawca, biorąc pod uwagę wyniki badania ankietowego sporządził projekt dokumentu prognozy oddziaływania na środowisko.

Prognoza była wykonywana zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska²²⁰, w myśl której przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty polityk, strategii, planów lub programów, których opracowywanie przez centralne lub wojewódzkie organy administracji publicznej jest przewidziane w ustawach.

²¹⁹ plany bądź programy podlegające wykonaniu prognozy są wskazane w art. 40 ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz art. 3 (w szczególności ust. 2- 5) dyrektywy 2001/42/WE

Informacja zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz art. 9 ust. 1 pkt b dyrektywy 2001/42/WE.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji Prognozy oddziaływania na środowisko dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko:

Zgodnie z art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska do przyjętego programu załącza się pisemnie informacje o sposobie wykorzystania:

- ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- opinii i uzgodnień organu ochrony środowiska oraz Głównego Inspektora Sanitarnego,
- wyników udziału społeczeństwa,
- informacji o metodach oraz częstotliwości przeprowadzania analizy realizacji postanowień dokumentu.

a) Uwzględnienie ustaleń zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko:

Prognoza przede wszystkim określiła w bardziej szczegółowy sposób potencjalny wpływ na środowisko realizacji projektów przewidzianych do wsparcia w ramach Indykatywnego wykazu dużych projektów dla PO Infrastruktura i Środowisko. Jej zadaniem było określenie tych skutków w skali makro przy jednoczesnym odniesieniu się do konkretnych inwestycji, określeniu stopnia ich złożoności oraz ewentualnych kolizji z obszarami przyrodniczo cennymi, w tym z obszarami sieci Natura 2000. Dodatkowo zgodnie z zakresem raportu uzgodnionym z Ministrem Środowiska została sporządzona lista rankingowa, wskazująca projekty, w których konflikt ten może nastąpić określając ewentualny stopień jego nasilenia. Zgodnie z przyjętą koncepcją metodologiczną na potrzeby przygotowania prognozy Wykonawca dokumentu opracował szczegółowe ankiety dla poszczególnych typów projektów wskazanych w Indykatywnym wykazie, ankiety te zostały wypełnione przez beneficjentów oraz zweryfikowane przez Wykonawcę. Rolą ankiet było określenie, na jak najwcześniejszym etapie przygotowania projektów, środowiskowych uwarunkowań ich realizacji oraz wskazanie przyszłym beneficjentom (którzy często po raz pierwszy planują ubieganie się o środki wspólnotowe) tych elementów, związanych z ochroną środowiska, które w pierwszej kolejności powinny być brane pod uwagę w procesie przygotowania projektów.

Powyższe ankiety w przyszłości będą mogły być wykorzystywane przez instytucje pośredniczące oraz instytucje wdrażające jako szczegółowe i precyzyjne listy sprawdzające jakość raportów z oceny oddziaływania na środowisko sporządzonych dla tych projektów.

Należy pamiętać, że wykaz ten ma charakter indykatywny, co oznacza, iż nie jest to ostateczna lista projektów, które otrzymają wsparcie w ramach PO Infrastruktura i Środowisko, dokument ten pokazuje jedynie zidentyfikowane na etapie przygotowania programu duże projekty, których ewentualna realizacja będzie się wpisywać w jego cele główne oraz szczegółowe. Fakt umieszczenia projektu w wykazie nie oznacza automatycznego uzyskania dofinansowania – decyzja o przyznaniu dofinansowania jest uzależniona od spełnienia przez projekt wymogów formalnych i merytorycznych dotyczących przygotowania odpowiedniej dokumentacji i gotowości do wdrożenia, zgodnych z kryteriami zatwierdzonymi przez Komitet Monitorujący oraz akceptacji wniosku o dofinansowanie wraz z wymaganymi załącznikami przez Instytucję Zarządzającą a także Komisję Europejską. Powyższe zasady zostały uregulowane w ramach *Wytucznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie jednolitego systemu zarządzania i monitoringu projektów indywidualnych zgodnych z art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach*

prowadzenia polityki rozwoju przyjętych w dniu 11 czerwca br. Członkami Komitetu Monitorującego będą również przedstawiciele organizacji pozarządowych.

W związku z powyższym wnioski oraz rekomendacje wynikające z prognozy zostaną również wzięte pod uwagę przez Instytucję Zarządzającą w procesie przygotowania kryteriów oceny projektów, które następnie zostaną przedstawione do akceptacji Komitetowi Monitorującemu.

Dodatkowo zgodnie z zał. XXI do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, we Wniosku o potwierdzenie pomocy na mocy art. 39 do 41 rozporządzenia (WE) nr 1083/2006 dla projektów finansowanych z EFRR, FS – *Inwestycje w infrastrukturę* odniesienie się do wyników prognozy jest wymagane przy wypełnianiu obowiązkowego punktu F 3.3 *Analizy oddziaływania na środowisko*, w zakresie dotyczącym stosowania dyrektywy 2001/42/WE w sprawie strategicznej oceny środowiska.

Rozpatrywane rozwiązania alternatywne (zgodnie z dokumentem prognozy):

W trakcie prac nad przygotowaniem niniejszej *Prognozy oddziaływania na środowisko* jej Wykonawca przyjął, że projekty zamieszczone w Wykazie realizują już uzgodnione cele szczegółowe *Programu*, w tym w kilku obszarach, które wynikają z zobowiązań Polski wobec UE, takich jak:

- w obszarze środowisko: wypełnienie wymogów dyrektyw, w tym planów i programów krajowych takich jak np. Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych, Krajowy Plan Gospodarki Odpadami itp.
- w obszarze transportu: wypełnienie wymogów związanych z decyzją Parlamentu i Rady z dnia 23 lipca 1996 nr 1692/96/WE w sprawie wspólnotowych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej, zmienionej decyzją nr 884/2004/WE w zakresie osi priorytetowych VI, VII, IX;
- w obszarze energetyki: Politykę energetyczną Polski do 2025 roku (dokument przyjęty 4 stycznia 2005 roku), a część projektów dotyczy transeuropejskich sieci energetycznych (terminal LNG, połączenie elektroenergetyczne Polska- Litwa, podziemne magazyny gazu) oraz zobowiązanie Polski zapisane w Traktacie Akcesyjnym w zakresie osiągnięcia do 2010 r. indykatywnego wskaźnika udziału energii ze źródeł odnawialnych w konsumowanej energii pierwotnej na poziomie 7.5%,

Cele te są zasadniczo „bezalternatywne”, a wybór sposobów ich osiągnięcia ograniczony.

Na poziomie priorytetów i celów *Programu*, w przeważającej części przypadków albo zostały one *a priori* określone we wskazanych wyżej wiążących Polskę dokumentach albo wynikają z przedyskutowanych i przyjętych wcześniej strategii/polityk czy programów sektorowych. Znalezienie rozsądnych alternatyw w rozumieniu art. 14 preambuły do dyrektywy 2001/42/WE z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych

planów i programów na środowisko wydaje się w stosunku do nich praktycznie niemożliwe.

Do takich kwestii należą m.in.:

1. Oś priorytetowa I – Gospodarka wodno-ściekowa – nie znaleziono alternatywy, zaniechanie tego typu interwencji doprowadziłoby do utrwalenia obserwowanych negatywnych skutków dla środowiska naturalnego, w tym zwłaszcza ekosystemów wodnych, miałyby negatywny wpływ na zdrowie ludności i ograniczyłoby zdolność samorządów lokalnych do wypełniania obowiązków wynikających chociażby z ramowej dyrektywy wodnej;
2. Oś priorytetowa II – Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi – nie znaleziono rozsądnej alternatywy, zaniechanie finansowania tego typu przedsięwzięć miałyby negatywny wpływ na stan środowiska naturalnego oraz zdrowie ludności. Należy zauważyć, że Polska ma jeden z najniższych w EU27 wskaźników wytwarzania odpadów komunalnych na głowę mieszkańca, co daje unikalną szansę zracjonalizowania systemów gospodarki odpadami poprzez realizację postanowień programu przy jednoczesnym stosowaniu instrumentów prawnych i ekonomicznych utrzymujących w ryzach wzrost ilości wytwarzanych odpadów i zachęcających do zwiększania poziomu odzysku i recyklingu;
3. Oś priorytetowa III – w tym przypadku w *Programie Operacyjnym* uwzględniono wcześniejsze rekomendacje, co do alternatywnych rozwiązań polegających na położeniu większego nacisku na zabezpieczenie przeciwpowodziowe polegające w pierwszym rzędzie na renaturalizacji cieków wodnych, przywracającej funkcjonalność przyrodniczą, hamującą odpływ wody, zwiększającą naturalną retencję i bezpieczeństwo przeciwpowodziowe, zwłaszcza tam, gdzie nie ma to wpływu na pogorszenie żeglowności rzek, natomiast środki na odtwarzanie, modernizowanie zabudowy hydrotechnicznej, zwłaszcza w przypadku jej wielofunkcyjności będą kierowane uzasadnionych przypadkach.

Zamieszczone w Wykazie na liście rezerwowej cztery przedsięwzięcia polegające na budowie zbiorników zaporowych będą musiały wykazać, że są to najlepsze rozwiązanie pozwalające zapewnić skuteczną lokalną ochronę przeciwpowodziową i wielofunkcyjność obiektów. W odniesieniu do „suchego” zbiornika Racibórz i Wrocławskiego Węzła Wodnego znalezienie alternatywnych rozwiązań wydaje się bardzo trudne. Natomiast dla budowy stopnia wodnego w Nieszawie jedyną docelową alternatywą jest likwidacja tamy we Włocławku, ze wszystkimi tego ekologicznymi konsekwencjami dla doliny Dolnej Wisły.

W niektórych aspektach *Program* sam w sobie określa „rozsądne alternatywy” realizacji przyjętych celów. I tak rozwój sieci TEN-T ma być realizowany zarówno w sferze transportu drogowego, poprzez inwestycje w stosunkowo słabo rozwiniętą (jak na warunki europejskie) sieć dróg ekspresowych i autostrad, jak i modernizacji (w celu zwiększenia atrakcyjności i konkurencyjności przewozów) przestarzałych i nieefektywnych sieci i taboru kolejowego.

Należy jednak wskazać, że dla projektów dostosowania istniejącej sieci drogowej i w pewnym zakresie również kolejowej do rosnących potrzeb transportowych (związanych w znacznej mierze z kilkukrotnym wzrostem międzynarodowych przewozów tranzytowych przez terytorium Polski na kierunkach wschód-zachód i północ-południe) jedyną realną alternatywą wydaje się administracyjne ograniczanie wielkości przewozów (np. poprzez

limitowanie wjazdu na teren Polski pojazdów ciężarowych), co pozostawałoby w zasadniczej sprzeczności z podstawowymi zasadami funkcjonowania gospodarki europejskiej.

W przypadku transportu kolejowego wpisuje się on w układ paneuropejskich korytarzy transportowych, tworząc realną alternatywę dla transportu drogowego zarówno w relacjach krajowych, jak i tranzytowych. Uzupełnieniem dla mniej kolizyjnego ze środowiskiem i zagospodarowaniem transportu kolejowego są projekty obejmujące: rozbudowę i modernizację istniejących portów lotniczych z obsługą komunikacyjną szynową oraz budowę nowych linii metra w Warszawie, rozbudowę terminali portowych wraz z niezbędną infrastrukturą transportową (drogową lub kolejową).

Do grupy takich projektów należy także budowa szeregu obwodnic miast leżących na głównych szlakach tranzytowych. Inwestycje te zaplanowano jako jedyną „rozsadną” metodę ograniczenia uciążliwości i ryzyka zdrowotnego dla mieszkańców, powodowanego nie przez ruch lokalny (dla niego można byłoby poszukiwać alternatyw np. w sferze rozwoju transportu publicznego, co *Program* zakłada), ale właśnie przez ruch tranzytowy (w znacznej mierze międzynarodowy), którego nie można innymi metodami ograniczyć.

W związku z powyższym przyjęto, że w tej specyficznej sytuacji właściwe rozwiązania alternatywne winny być określone na etapie przygotowania projektów i zostać ocenione w ramach właściwego raportu z oceny oddziaływania na środowisko dla planowanej inwestycji.

Metody ograniczenia potencjalnych negatywnych skutków realizacji projektów (zgodnie z dokumentem prognozy):

We wnioskach i rekomendacjach z *Prognozy* wskazano szereg działań, które powinny pomóc w unikaniu, a co najmniej minimalizowaniu nieodwracalnych szkód środowiskowych. Należą do nich środki mające na celu ograniczenie negatywnego wpływu poszczególnych inwestycji poprzez m.in.:

- o prawidłowe zabezpieczenie techniczne sprzętu i placu budowy w tym zwłaszcza w miejscach gdzie zewnętrzne oddziaływania mogą spowodować nieodwracalne zmiany warunków siedliskowych w lokalnym ekosystemie;
- o stosowanie odpowiednich technologii, materiałów i rozwiązań konstrukcyjnych;
- o dostosowanie terminów prac do okresów lęgowych/rozrodu zwierząt;
- o maskowanie elementów zaburzających harmonię krajobrazu;
- o odtwarzanie zniszczonych siedlisk w miejscach zastępczych;
- o tworzenie alternatywnych połączeń przyrodniczych i tras wędrówek zwierząt, ptaków i płazów.

Ponadto do podstawowych działań ograniczających na etapie przygotowania i projektowania budzących największe problemy inwestycji transportowych należą:

- określenie środków łagodzących oddziaływania planowanego przedsięwzięcia mające na celu zapewnienie odpowiednich warunków życia ludzi, są to np.: ekrany akustyczne, wały ziemne, odpowiednie trasy transportu materiałów w czasie prac itp.,

- utrzymanie korytarzy ekologicznych poprzez zastosowanie odpowiednich rozwiązań techniczne i technologicznych, przejść dla zwierząt, prowadzenia prac w odpowiednich terminach itp.,
- opracowanie zasad ochrony terenów podmokłych i dolin rzecznych, projekty przebudowy systemów melioracyjnych, polderowych itp.,
- określenie sposobów zabezpieczenia terenu przed erozją,
- opracowanie dokumentacji hydrogeologicznych i sposobów zabezpieczeń wód podziemnych w przypadku kolizji inwestycji z głównymi zbiornikami wód podziemnych oraz ujęciami wody i ich strefami ochronnymi, przebudowa ujęć wody itp.,
- przeprowadzenie koniecznych badań np. zanieczyszczenia gleb oraz określenie sposobu zabezpieczenia gleb (gruntów rolnych) przed zanieczyszczeniem lub degradacją,
- rozpoznanie możliwości zaopatrzenia w surowce naturalne i kruszywa potrzebne do realizacji inwestycji - korzystanie ze złóż posiadających koncesję na wydobycie,
- opracowanie planów działań związanych z etapem prowadzenia prac oraz zabezpieczenie warunków bezpiecznego korzystania z infrastruktury kolidującej z planowaną inwestycją np. plan objazdów i trasy transportu w czasie budowy - uzgodnienia z administracją drogową i samorządową, prowadzenie robót i zabezpieczenie żeglugi w czasie realizacji tunelu lub przekraczania rzek.

Podstawowym sposobem minimalizacji antropopresji jest dokonywanie wyboru najmniej konfliktowych lokalizacji inwestycji, gdyż skala wywoływanych przez nie przekształceń środowiska zależeć będzie w znacznym stopniu od lokalnych uwarunkowań. Konieczne jest uwzględnianie zapisów dokumentów powstających w ramach systemu planowania i programowania rozwoju na wszystkich szczeblach tzn. krajowym, wojewódzkim, powiatowym i gminnym.

Ważnym elementem przygotowania inwestycji są konsultacje społeczne, które można rozpocząć na możliwie wczesnym etapie jej przygotowania.

Podstawą analiz środowiskowych musi być dokumentacja przygotowana przez Inwestora dotycząca lokalizacji i zakresu planowanej inwestycji, zawierająca przede wszystkim następujące informacje:

1. rozważane wcześniej alternatywy (opis i mapy),
2. lokalizacja inwestycji (opis i mapy),
3. informacja o zakresie inwestycji, planowanych rozwiązaniach:
 - dla inwestycji transportowych to np.: jezdnie, mosty, wiadukty, estakady, przejścia dla zwierząt, zieleń, inne obiekty pasy zieleni, wały ziemne, rozwiązania odwodnienia, systemy łączności, prognozowane natężenia ruchu,
 - dla inwestycji energetycznych to np.: lokalizacja rurociągu oraz rodzaj i parametry tłoczonego medium (gaz, ropa naftowa, paliwa), przepustowość rurociągu i czas pracy

(rocznie), lokalizacja stacji pomp i stacji zasuw, średnica rurociągu, materiał z jakiego będzie wykonany, ciśnienie robocze, planowany system monitoringu i łączności, system zabezpieczenia przed korozją,

4. założenia systemu usuwania skutków awarii i katastrof,
5. określenie technologii i technik budowy,
6. lokalizacja zaplecza budowy, miejsc gromadzenia sprzętu, zamieszkiwania / przebywania wykonawców itp., wraz z podaniem powierzchni zajętego terenu,
7. proces budowy: lokalizacja miejsc poboru materiałów i np. kruszyw do budowy, trasy transportu,
8. bilans mas ziemnych,
9. niezbędna przebudowa i przekładanie infrastruktury,
10. miejsca składowania urobku, humusu itp. wraz z niezbędną powierzchnią,
11. czas prowadzenia prac, zajęcia terenu pod place budowlano-montażowe, zaplecza itp.
12. przepusty i odwodnienia, oraz sposób odprowadzania wód i ich odbiorniki,
13. gospodarka odpadami.

W przypadkach inwestycji polegających na przebudowie istniejącego obiektu należy zwracać szczególną uwagę na minimalizowanie zidentyfikowanych podczas dotychczasowej eksploatacji negatywnych oddziaływań.

Zalecenia te będą stosowane w ramach przygotowania oraz wdrażania projektów w ramach PO Infrastruktura i Środowisko.

a) opinie i uzgodnienia organu ochrony środowiska oraz Głównego Inspektora Sanitarnego

Zgodnie z art. 42 ust. 1 oraz w związku z art. 381 ust. 1 pkt. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz zgodnie z art. 6 ust. 3 dyrektywy 2001/42/WE Minister Rozwoju Regionalnego wystąpił o w dniu 28 grudnia 2006 roku o określenie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla *Indykatywnego wykazu* do Ministra Środowiska oraz Głównego Inspektora Sanitarnego. Przekazane zakresy zostały włączone do specyfikacji istotnych warunków zamówienia dla przetargu ogłoszonego na wykonanie ww. dokumentu. Wstępna wersja prognozy oddziaływania na środowisko, zawierająca odniesienia do zakresów wyznaczonych przez obydwie organy, została przekazana do Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w dniu 4 czerwca 2007 r. W dniu 8 czerwca 2007 roku rozpoczęły się konsultacje społeczne Indykatywnego wykazu wraz z prognozą.

W dniu 12 czerwca 2007 r. Minister Rozwoju Regionalnego w trybie art. 43 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska przekazał ww. dokument z prośbą o jego zaopiniowanie.

Główny Inspektor Sanitarny nie zgłosił uwag do przekazanego dokumentu.

Minister Środowiska zgłosił uwagi wymagające uwzględnienia w ostatecznej wersji dokumentu prognozy – uwagi te zostały uwzględnione w tekście raportu. Jednocześnie Minister Środowiska podkreślił, że zalecenia i rekomendacje będące wynikiem analiz przeprowadzonych w ramach prognozy oddziaływania na środowisko powinny zostać uwzględnione przy realizacji przedsięwzięć znajdujących się w *Indykatywnym wykazie*.

b) wyniki udziału społeczeństwa

W dniu 8 czerwca 2007 r. zostały rozpoczęte konsultacje społeczne *Indykatywnego wykazu dużych projektów dla PO Infrastruktura i Środowisko* wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w trybie art. 43 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

Projekt *Indykatywnego wykazu* wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zamieszczono na stronie MRR <http://www.funduszsposojnosci.gov.pl/20072013>. Udostępniono go też do wglądu w recepcji budynku MRR (ul. Wspólna 2/4 Warszawa). Materiał ten był również dystrybuowany na płytach CD. Konsultacje zakończyły się w dniu 30 czerwca 2007 r.

Informacja o rozpoczęciu konsultacji została opublikowana w dniu 8 czerwca 2007 roku w Rzeczypospolitej oraz na głównej stronie internetowej ministerstwa (www.mrr.gov.pl).

W dniu 22 czerwca 2007 roku w Centrum Konferencyjnym PWSBiA w Warszawie, ul. Bobrowiecka 9, odbyła się konferencja poświęcona wynikom prognozy oddziaływania na środowisko *Indykatywnego wykazu*. Zaproszenie do wzięcia udziału zostało skierowane imiennie do przedstawicieli zarówno administracji rządowej jak i samorządowej oraz partnerów społecznych, w tym do przedstawicieli pozarządowych organizacji ekologicznych. Konferencja miała charakter otwarty, a udział w niej wzięli również zainteresowani obywatele RP. W sumie w konferencji wzięło udział 96 osób.

W procesie przygotowania wstępnego raportu z prognozy zostały również włączone postulaty oraz informacje związane z potencjalnym wpływem na środowisko realizacji poszczególnych projektów przez organizacje pozarządowe, przekazane do MRR w trakcie trwania konsultacji społecznych przewidzianych w trybie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju²²¹. Konsultacje społeczne w trybie powyższej ustawy trwały od 1 marca do 23 kwietnia 2007 roku, dotyczyły one *Indykatywnego wykazu indywidualnych projektów kluczowych, w tym dużych*.

Podczas konsultacji zgłoszone ponad 90 uwag do dokumentu prognozy (w tym uwagi nie związane bezpośrednio z tym dokumentem i z indykatywnym wykazem). Ze względu na obszerność materiału stanowi on załącznik do niniejszej informacji. W materiale tym zostały podane szczegółowe informacje odnośnie uwzględnienia w dokumencie prognozy rekomendacji i postulatów zgłoszonych w trakcie konsultacji, a w przypadku nieuwzględnienia przekazano uzasadnienie. Dokument ten został opracowany przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego we współpracy z Wykonawcą raportu.

Informacja o metodach oraz częstotliwości przeprowadzania analizy realizacji postanowień dokumentu:

²²¹ Dz. U. 2006, Nr 227, poz.1658 zgodnie z art. 6: „Strategia rozwoju kraju, strategie sektorowe, strategie rozwoju województwa, programy operacyjne oraz plany wykonawcze podlegają konsultacjom z jednostkami samorządu terytorialnego, partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego

Zgodnie z zapisami art. 10 dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko wskaźniki monitorowania wpływu programu na środowisko mogą zostać oparte o ogólnodostępne dane pochodzące ze statystyki publicznej, aby nie dublować działań. Ponadto, zgodnie z zapisami dokumentu roboczego nr 2 Komisji Europejskiej *Przewodnik po metodach ewaluacji: Wskaźniki monitoringu i ewaluacji* nie należy tworzyć odrębnego systemu wskaźników dla tematów horyzontalnych, powinny być one włączone w ogólny system wskaźników programu.

W związku z powyższym zaproponowane w raporcie z prognozy oddziaływania na środowisko PO Infrastruktura i Środowisko wskaźniki monitorowania wpływu programu na środowisko zostały zweryfikowane pod kątem ich dostępności oraz uwzględniając propozycje wskaźników zaproponowanych dla Indykatywnego wykazu.

Proponujemy następujące wskaźniki monitorowania wpływu programu na środowisko:

1. zbierane w systemie monitorowania projektów POIiŚ:

a) sektor środowiska:

- Liczba osób podłączonych do wybudowanej sieci kanalizacji sanitarnej (os.),
- Liczba osób podłączonych do wybudowanej sieci wodociągowej (os.),
- Przyrost liczby aglomeracji spełniających wymogi dyrektywy 91/271/EWG (szt.),
- Powierzchnia trwale wyłączona z dotychczasowego użytkowania w związku z eksploatacją infrastruktury hydrotechnicznej (km²); długość obwałowań budowanych lub modernizowanych (km),
- Łączna powierzchnia obszarów, na których przywrócono lub zapewniono ochronę właściwego stanu ekosystemów (ha),

b) sektor transportu:

- Liczba przejść dla zwierząt, korytarzy ekologicznych (szt.),
- Powierzchnia terenów wokół wspieranych lotnisk zagrożona hałasem w porze dziennej przekraczającym 60 dB (km²),
- Powierzchnia terenów wokół wspieranych lotnisk zagrożona hałasem w porze nocnej przekraczającym 50 dB (km²),
- Przyrost powierzchni trwale przekształconej na potrzeby infrastruktury drogowej (km²),
- Powierzchnia obszarów chronionych wyłączona na potrzeby infrastruktury transportowej (km²),

c) sektor energetyki:

- Moc zainstalowana w elektrowniach wykorzystujących OZE (MW),
- Moc zainstalowana w kogeneracji (MW),
- Uniknięte emisje CO₂ związane z oszczędnościami energii w wyniku realizacji projektów (tys. ton),
- Powierzchnia wylesień przeznaczonych pod linie elektroenergetyczne i rurociągi (km²),

2. ze statystyki publicznej:

a) sektor środowiska:

- Ładunki zanieczyszczeń w ściekach komunalnych odprowadzonych po oczyszczeniu do wód lub do ziemi: BZT₅, ChZT, zawiesina, azot ogólny, fosfor ogólny (tys. ton/rok),
- Udział odpadów komunalnych składowanych w odniesieniu do wytworzonych (%),
- Zmniejszenie emisji głównych zanieczyszczeń powietrza ze szczególnie uciążliwych źródeł spalania paliw: dwutlenek siarki, tlenki azotu, pyły (tys. ton),

b) sektor transportu:

- Przewozy ładunków transportem kolejowym (mln tonokilometrów),
- Przewozy pasażerów transportem kolejowym (mln pasażerokilometrów),
- Udział transportu przyjaznego środowisku w transporcie osobowym (%),
- Udział transportu przyjaznego środowisku w transporcie towarowym (%),

c) sektor energetyki:

- Energochłonność finalna PKB (koe/euro, w cenach stałych z 2000 r.),

3. z badań – sektor transportu:

- Struktura podróży w obszarach metropolitalnych (podział na transport publiczny i prywatny).

4. wskaźniki dotyczące strat w bioróżnorodności:

- stan i zagrożenie flory według gatunków (% gatunków zagrożonych²²² do gatunków ogółem),
- stan i zagrożenie fauny według gatunków (% gatunków zagrożonych do gatunków ogółem).

Częstotliwość wykonywania badań:

Zgodnie z terminami publikacji oficjalnych danych statystycznych monitorowanie wpływu realizacji projektów będzie się odbywać w cyklu corocznym począwszy od końca drugiego roku od rozpoczęcia wdrażania programu operacyjnego.

²²² gatunki zagrożone – pojęcie odnosi się do sumy gatunków w kategoriach „skrajnie zagrożone i ginące”, „zagrożone” oraz „narażone na wyginięcie” według kategorii IUCN.

9. INFORMACJA O KONSULTACJACH SPOŁECZNYCH²²³

Zgodnie z art. 11 dotyczącym „partnerstwa” rozporządzenia Rady *ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności* z dnia 11 lipca 2006 r. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego (MRR) w okresie od początku przygotowania programu prowadziło proces konsultacji społecznych wstępnego projektu Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ). Okres ten był podzielony na dwa etapy. Pierwszy odbył się w terminie od lutego 2006 r. do końca lipca 2006 r. W trakcie tego okresu przygotowywano wersję programu, która podlegała konsultacjom wewnątrz resortowym. Faza ta zakończyła się 1 sierpnia 2006 roku kierunkowym przyjęciem projektu dokumentu przez Radę Ministrów i decyzją o skierowaniu programu do konsultacji społecznych.

Konsultacje projektu dokumentu POIiŚ zaakceptowanego przez RM - rozpoczęły się we wrześniu 2006 roku, a zakończyły się w październiku 2006 r. W trakcie tego procesu konsultowany był też projekt Prognozy Oddziaływania Programu na Środowisko.

Należy zwrócić uwagę, iż obszary wsparcia przewidziane w ramach POIiŚ konsultowane były już poprzednio w ramach konsultacji społecznych programów operacyjnych przygotowanych w 2005 roku w ramach projektu Narodowego Planu Rozwoju na lata 2007-2013. Zakres wsparcia projektu POIiŚ 2007 – 2013 konsultowany był w ramach następujących projektów programów operacyjnych:

- Środowisko,
- Infrastruktura Drogowa,
- Konkurencyjność Transportu,
- Rozwój kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego,
- Spójność terytorialna i konkurencyjność regionów,
- Nauka, nowoczesne technologie i społeczeństwo informacyjne,
- Wykształcenie i kompetencje.

Celem konsultacji było uzyskanie opinii i uwag środowisk i partnerów społeczno-gospodarczych, pozwalających na dokonanie zmian w projekcie programu.

Przebieg procesu konsultacji społecznych projektu POIiŚ

- I etap konsultacji.
- Zestawienie uwag uzyskanych podczas I etapu konsultacji.
- Przygotowanie materiałów informacyjnych nt. programu.
- II etap konsultacji.
- Przeprowadzenie konsultacji projektu Prognozy Oddziaływania programu na Środowisko.
- Zestawienie uwag II etapu konsultacji.

²²³ Szczegółowy opis przebiegu procesu konsultacji znajduje się w raporcie z konsultacji społecznych projektu POIiŚ 2007-2013 zamieszczonym na stronie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego: www.funduszspojnosci.gov.pl/20072013/

Przebieg konsultacji społecznych

Etap I

Proces konsultacji społecznych projektu POliŚ prowadzony przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego rozpoczął się już na etapie przygotowania wstępnego projektu Programu. Dokument był konsultowany w ramach prac grupy roboczej specjalnie powołanej w tym celu. W skład 34 osobowej grupy wchodziłi przedstawiciele administracji rządowej, samorządowej, partnerów społeczno-gospodarczych oraz organizacji pozarządowych (w tym ekologicznych).

Spotkania grupy roboczej odbyły się 28 lutego 2006 r., 31 marca 2006 r., 3 kwietnia 2006 r., 6 kwietnia 2006 r., 7 kwietnia 2006 r., 14 czerwca 2006 r., 28 czerwca 2006 r. oraz 29 czerwca 2006 r. Spotkania dotyczyły konsultacji projektu Programu w obszarach poświęconych tematyce zdrowia, kultury, środowiska, transportu oraz energetyki, jak i zakresom pomocy publicznej, systemowi wdrażania i wyboru projektów oraz konsultacjom społecznym POliŚ.

Równolegle z procesem prowadzenia prac nad przygotowaniem POliŚ, instytucja zarządzająca prowadziła archiwizację uwag do Programu nadsyłanych przez zainteresowane podmioty. Zestawienie to pozwoliło korygować Program na poszczególnych etapach jego przygotowania.

Innym elementem umożliwiającym zapoznanie się z opinią środowisk zainteresowanych Programem Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko były konferencje dotyczące konsultacji społecznych Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia (NSRO) - Narodowej Strategii Spójności na lata 2007 – 2013 w obszarach wspieranych w ramach POliŚ. Spotkania były organizowane przy pełnym zaangażowaniu pracowników administracji rządowej i samorządowej oraz przy aktywnym uczestnictwie w nich marszałków, wojewodów i członków zarządów województw. Uczestnicy, reprezentujący środowiska eksperckie, jednostki samorządu terytorialnego, partnerów społecznych i gospodarczych oraz parlamentarzystów, przedstawiali swoje uwagi do projektu POliŚ. Dnia 22 czerwca 2006 roku podczas konferencji w Warszawie konsultowano obszar infrastruktury ochrony środowiska i energetyki w ramach NSRO 2007-2013. Drugim spotkaniem z tego cyklu była konferencja poświęcona tematyce kultury i turystyki oraz wsparcia infrastruktury zdrowotnej. Konferencja ta odbyła się 23 czerwca 2006 roku w Warszawie. Kolejnym spotkaniem była konferencja na temat infrastruktury transportowej w ramach NSRO, co w większej mierze dotyczyło obszarów wspieranych w ramach POliŚ. Konferencja odbyła się 8 września 2006 roku i tak jak poprzednie zgromadziła partnerów społeczno-gospodarczych.

Działaniem poprzedzającym konferencje konsultacyjne było umieszczenie projektu dokumentu na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.

Etap II

Etap II konsultacji społecznych rozpoczął się po kierunkowym przyjęciu projektu Programu przez Radę Ministrów – 1 sierpnia 2006 roku - o czym poinformowano społeczeństwo za pośrednictwem prasy ogólnopolskich („Rzeczpospolita”, „Gazeta Wyborcza”; data publikacji: 29 sierpnia 2006 r.), a także stron internetowych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Kolejnym działaniem było stworzenie siatki podstron elektronicznych na portalach Ministerstwa Rozwoju Regionalnego dotyczących ogólnych zagadnień programowych, procesu konsultacji społecznych, analizy ex-ante projektu programu oraz projektu Prognozy Oddziaływania Programu na Środowisko. Jednocześnie utworzono system FAQ (*frequently asked questions*) polegający na uruchomieniu adresu poczty elektronicznej

poiis@mrr.gov.pl oraz publikacji na stronie MRR odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania.

Oprócz zamieszczenia na stronach internetowych wersji elektronicznej projektu Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013 przygotowano i dystrybuowano okładkową wersję projektu Programu – nakład 5 000 szt., ulotki i broszury informacyjne 8 000 sztuk oraz płyty CD z elektroniczną wersją projektu Programu. Dokumenty te były rozdawane podczas konferencji oraz były przekazane do regionalnych punktów informacji europejskiej.

Głównym elementem konsultacji społecznych projektu POIiŚ była organizacja konferencji tematycznych:

Konferencja rozpoczynająca konsultacje społeczne projektu POIiŚ

data: 5 września 2006 r., sala: „Pod Kopułą” MG w Warszawie – liczba uczestników: 250;

Konferencja tematyczna dotycząca sektora zdrowia w ramach projektu POIiŚ

data: 7 września 2006 r., sala: WUW w Poznaniu – liczba uczestników: 170;

Konferencja tematyczna dotycząca sektora energetyki w ramach projektu POIiŚ

data: 8 września 2006 r. Politechnika Poznańska – liczba uczestników: 100;

Konferencja tematyczna dotycząca sektora kultury w ramach projektu POIiŚ

data: 18 września 2006 r., sala: MCK w Krakowie – liczba uczestników: 120;

Konferencja tematyczna dotycząca sektora energetyki w ramach projektu POIiŚ

data: 26 września 2006 r., sala: „Pod Kopułą” MG w Warszawie – liczba uczestników: 200;

Konferencja tematyczna dotycząca sektora środowiska w ramach projektu POIiŚ

data: 5 października 2006 r., sala: „Pod Kopułą” MG w Warszawie

– liczba uczestników: 240;

Konferencja tematyczna dotycząca sektora transportu w ramach projektu POIiŚ

data: 10 października 2006 r., sala: „Pod Kopułą” MG w Warszawie

– liczba uczestników: 180;

Konferencja tematyczna dotycząca sektora środowiska w ramach projektu POIiŚ

data: 12 października 2006 r., sala: „Morska” PPNT w Gdyni – liczba uczestników: 150;

Konferencja tematyczna dotycząca projektu Prognozy Oddziaływania na Środowisko

data: 19 października 2006 r., sala: „Pod Kopułą” MG w Warszawie

– liczba uczestników: 100;

Konferencja kończąca proces konsultacji społecznych projektu POIiŚ

data: 25 października 2006 r., sala: „Pod Kopułą” MG w Warszawie

– liczba uczestników: 150.

Na ramowy program konferencji składały się konferencja prasowa z udziałem przedstawiciela kierownictwa MRR oraz innych resortów uczestniczących w realizacji programu, przedstawiciele radia, prasy i telewizji, prezentacja projektu POIiŚ, przedstawienie priorytetów tematycznych oraz dyskusja.

Instytucja zarządzająca POIiŚ wysłała zaproszenia na konferencje konsultacyjne do ponad 3000 przedstawicieli instytucji zainteresowanych Programem. Spotkania cieszyły się dużym zainteresowaniem i zgromadziły ok. 1700 uczestników reprezentujących zainteresowane podmioty społeczne i gospodarcze, instytucje pozarządowe (również ekologiczne), środowiska eksperckie i profesjonalno-akademickie, jednostki naukowe (placówki naukowe

PAN, szkoły wyższe, jednostki badawczo rozwojowe), samorządy województw oraz pozostałych szczebli jednostek samorządu terytorialnego, parlamentarzystów, oraz instytucje realizujące projekty w ramach perspektywy finansowej 2004-2006.

Podczas trwania procesu konsultacji społecznych projektu POIiŚ, instytucja zarządzająca otrzymała dokument pt: *Stanowisko Pozarządowych Organizacji Ekologicznych w sprawie projektu Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko* będący wspólnym stanowiskiem 50 organizacji ekologicznych. Szczegółowe informacje dotyczące ww. dokumentu znajdują się w rozdziale 8 Prognoza Oddziaływania Programu na Środowisko.

Agendy spotkań, przedstawiane prezentacje oraz sprawozdania z przeprowadzonych konferencji zamieszczone zostały w wersji elektronicznej na stronach Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.

Proces konsultacji społecznych programu zakończyła konferencja w dniu 25 października 2006 roku.

Najczęściej poruszonymi podczas konferencji konsultacyjnych zagadnieniami były: zbyt mała alokacja środków na poszczególne obszary interwencji, kwalifikowalność wydatków, rodzaje beneficjentów, rodzaje przykładowych inwestycji, linia demarkacyjna oraz system wdrażania (w tym system wyboru projektów oraz zasady otrzymania wsparcia).

Do najważniejszych zmian poczynionych w wyniku konsultacji społecznych projektu Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013 można zaliczyć następujące działania:

- Zwiększono alokacje dla poszczególnych osi priorytetowych;
- Poprawiono część zapisów w diagnozie sektorów;
- Zweryfikowano zapisy analizy SWOT;
- Poprawiono strategię programu uwzględniając niektóre uwagi ekologicznych organizacji pozarządowych;
- Rozszerzono i doprecyzowano cele i opisy poszczególnych osi priorytetowych, w tym:
 - Przewidziano nową XIV oś priorytetową „Infrastruktura szkolnictwa wyższego” uwzględniając argumentację środowiska szkół wyższych;
 - Uzupełniono program o oś priorytetową XVII obejmującą kluczowe inwestycje o charakterze regionalnym;
 - W ramach osi priorytetowej II „Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi” uwzględniono realizację projektów dotyczących rekultywacji nie tylko na cele przyrodnicze;
 - Zmieniono nazwę osi priorytetowej III na „Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska” uwzględniając stanowisko ekologicznych organizacji pozarządowych oraz konsultacji społecznych projektu Prognozy Oddziaływania Programu na Środowisko;
 - Dokonano korekty opisu osi priorytetowej III „Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska” uwzględniając argumentację organizacji ekologicznych oraz konsultacji społecznych projektu Prognozy Oddziaływania Programu na Środowisko;
 - W ramach osi priorytetowej XII „Kultura i dziedzictwo kulturowe” podkreślono znaczenie szkolnictwa artystycznego w ramach osi uwzględniając argumentację środowiska szkół i uczelni artystycznych.
- Zweryfikowano listy przykładowych rodzajów projektów oraz rodzajów beneficjentów, w tym:

- W ramach osi priorytetowej III „Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska” dodano projekty związane z poprawą stanu bezpieczeństwa sanitarnego wód przybrzeżnych, w tym dotyczące budowy, modernizacji systemów odprowadzania wód odpadowych i roztopowych do akwenów morskich;
- W ramach osi priorytetowej III „Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska” do grona beneficjentów dodano Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej oraz regionalne zarządy gospodarki wodnej;
- W ramach osi priorytetowej II „Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi” przewidziano do wsparcia działania związane z zabezpieczeniem osuwisk uwzględniając argumenty jednostek samorządu terytorialnego z południowej Polski;
- W ramach osi priorytetowej II „Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi” dodano projekty dotyczące działania na rzecz likwidacji zagrożeń wynikających ze składowania odpadów zgodnie z krajowym i wojewódzkimi planami gospodarki odpadami;
- W ramach osi priorytetowej V „Ochrona przyrody i kształtowanie postaw ekologicznych” rozszerzono zakres jednego z przykładowych rodzajów projektów, który obecnie brzmi: opracowanie planów ochrony dla obszarów specjalnej ochrony ptaków i specjalnych obszarów ochrony siedlisk Natura 2000 i parków narodowych;
- W zakresie osi priorytetowej VI oraz VIII w ramach przejazdów przez miasta na prawach powiatów uwzględniono zmniejszenie minimalnej wielkości projektów;
- W ramach osi priorytetowej VI „Transeuropejskie sieci transportowe TEN-T” zmieniono kategorię beneficjentów rezygnując z wymieniania z nazwy portów lotniczych, które znajdują się w sieci TEN-T;
- W ramach osi priorytetowej VII „Transport przyjazny środowisku” do grona beneficjentów dodano samorządy wojewódzkie;
- W ramach osi priorytetowej VII „Transport przyjazny środowisku” do grona beneficjentów dodano spółkę Telekomunikacja Kolejowa;
- W ramach osi priorytetowej VII „Transport przyjazny środowisku” dodano projekty dotyczące modernizacji istniejących lokomotyw dla przewozów pasażerskich;
- W ramach osi priorytetowej VIII „Bezpieczeństwo transportu i krajowe sieci transportowe” do grona beneficjentów dodano organizacje pozarządowe oraz instytucje naukowo-badawcze;
- W ramach osi priorytetowej VIII „Bezpieczeństwo transportu i krajowe sieci transportowe” zmniejszono minimalną wartość projektów z zakresu bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- W ramach osi priorytetowej VIII „Bezpieczeństwo transportu i krajowe sieci transportowe” umieszczono jednostki samorządu terytorialnego jako beneficjentów projektów dotyczących Inteligentnych Systemów Transportu, a także podkreślono znaczenie tego typu projektów w ramach osi;
- W ramach osi priorytetowej X „Infrastruktura energetyczna przyjazna środowisku i efektywność energetyczna” została uwzględniona większość uwag dotyczących ciepłownictwa w zakresie programu;
- W ramach osi priorytetowej XI „Bezpieczeństwo energetyczne, w tym dywersyfikacja źródeł energii” uwzględniono wsparcie projektów dotyczących zapewnienia dostępności sieci gazowej na terenach niezgazyfikowanych;
- W ramach osi priorytetowej XIII „Bezpieczeństwo zdrowotne i poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia” rozszerzono wsparcie dla systemu ratownictwa o centra powiadamiania ratunkowego oraz włączono do katalogu

beneficjentów w obszarze ratownictwa wszystkie rodzaje niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej;

- Doprecyzowano poszczególne zapisy np. definicja wojska;
- W ramach osi priorytetowej XIII „Bezpieczeństwo zdrowotne i poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia” zmieniono zapis „siła robocza” na „zasoby pracy”;
- Zweryfikowano linię demarkacyjną z 16 RPO oraz PROW.

Szczegółowy opis przebiegu procesu konsultacji, w tym zgłoszone uwagi wraz ze stanowiskiem instytucji zarządzającej zostały zamieszczone w raporcie z konsultacji społecznych projektu POIiŚ 2007-2013 zamieszczonym na stronie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego: www.funduszsposojnosci.gov.pl/20072013/.

WYKAZ UŻYTYCH SKRÓTÓW

AGC – Umowa europejska o głównych międzynarodowych połączeniach sieci kolejowych
AGTC – Umowa europejska o ważniejszych liniach transportu kombinowanego i obiektach towarzyszących
ARE S.A. – Agencja Rynku Energii S.A.
BAT – najlepsze dostępne techniki [best available techniques]
BGK – Bank Gospodarstwa Krajowego
B&R – badania i rozwój
CITES – konwencja o Międzynarodowym Handlu Dzikimi Zwierzętami i Roślinami Gatunków Zagrożonych, konwencja waszyngtońska [Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora]
CSIOZ – Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia
DG TREN – Dyrekcja Generalna ds. Transportu i Energii
EBC – Europejski Bank Centralny
EBI – Europejski Bank Inwestycyjny
EBOR – Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju
EFI – Europejski Fundusz Inwestycyjny
EFR – Europejski Fundusz Rybacki
EFRR – Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego
EFROW – Europejski Fundusz Rolny Rozwoju Obszarów Wiejskich
EFS – Europejski Fundusz Społeczny
FS – Fundusz Spójności
GDDKiA – Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad
GIOŚ – Główny Inspektorat Ochrony Środowiska
GUS – Główny Urząd Statystyczny
GUS/OŚ - GUS, „Ochrona środowiska”
IA – Instytucja Audytowa
IC – Instytucja certyfikująca
ICT – technologie informacyjne i komunikacyjne [information and communication technologies]
IMD – Międzynarodowy Instytut Zarządzania [International Institute for Management Development]
IP – Instytucja pośrednicząca
ISPA – Instrument Przedakcesyjnej Polityki Strukturalnej [Instrument for Structural Policies for Pre-Accession]
IUCN – Światowa Unia Ochrony Przyrody [World Conservation Union]
IZ – Instytucja zarządzająca
IST – Inteligentne Systemy Transportowe
JASPERS – Wspólne Wsparcie Przygotowania Projektów w Europejskich Regionach [Joint Assistance to Support Projects in European Regions]
JST – jednostki samorządu terytorialnego
KE – Komisja Europejska
KGP – Komenda Główna Policji
KGPSP – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej
KJO – Krajowa Jednostka Oceny
KK NSRO – Komitet Koordynacyjny Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia
KM – Komitet Monitorujący
KOBIDZ – Krajowy Ośrodek Badań i Dokumentacji Zabytków

KPGO – Krajowy Plan Gospodarki Odpadami
KPOŚK – Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych
KPR – Krajowy Program Reform
LNG – skroplony gaz ziemny [liquefied natural gas]
MG – Ministerstwo Gospodarki
MK – Ministerstwo Kultury
MNiSW – Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego
MON – Ministerstwo Obrony Narodowej
MRR – Ministerstwo Rozwoju Regionalnego
MSP – małe i średnie przedsiębiorstwa
MSWiA – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
MŚ – Ministerstwo Środowiska
MZ – Ministerstwo Zdrowia
NFOŚiGW – Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
NSRO – Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia
NUTS – Nomenklatura Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych
OECD – Organizacja Współpracy Gospodarczej i Rozwoju
OLPP - Operator Logistyczny Paliw Płynnych
OOŚ – ocena oddziaływania na środowisko
OZE – odnawialne źródła energii
PAN – Polska Akademia Nauk
PARP – Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości
PGNiG S.A. – Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.
PKB – produkt krajowy brutto
PKP PLK.S.A – PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.
PMŚ – Państwowy Monitoring Środowiska
PO – Program Operacyjny
POIiŚ – Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko
POIG – Program Operacyjny Kapitał Ludzki
POKL – Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka
POPT – Program Operacyjny Pomoc Techniczna
PP – projekt priorytetowy
PPP – parytet siły nabywczej [purchasing power parity]
PROW – Program Rozwoju Obszarów Wiejskich
PSN – parytet siły nabywczej
PT – pomoc techniczna
PTTK – Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze
PWW – Podstawy Wsparcia Wspólnoty
PZH – Państwowy Zakład Higieny
PZP – Prawo zamówień publicznych
RLM – równoważna liczba mieszkańców
RPO – regionalne programy operacyjne
RZGW – regionalne zarządy gospodarki wodnej
Służby SAR – Morskie Służby Poszukiwania i Ratownictwa
SPO – sektorowy program operacyjny
SPOT – Sektorowy Program Operacyjny Transport 2004-2006
SPO WKP – Sektorowy Program Operacyjny Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw 2004-2006
SSP – spółki specjalnego przeznaczenia
SWW – strategiczne wytyczne Wspólnoty

TEN-E – transeuropejskie sieci energetyczne
TEN-T – transeuropejskie sieci transportowe
toe – tona ekwiwalentu ropy [ton of oil equivalent]
TWE – Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską
UCTE – Unia ds. Koordynacji Przesyłu Elektryczności w Europie [Union for the Coordination of Transmission of Electricity]
UD – umowa o dofinansowanie
UE-15 – 15 państw członkowskich Unii Europejskiej, które były członkami UE przez 1 maja 2004 r.
UE-25 – 25 państw członkowskich Unii Europejskiej po rozszerzeniu 1 maja 2004 r.
UE-27 – 27 państw członkowskich Unii Europejskiej po rozszerzeniu 1 stycznia 2006 r.
UE – Unia Europejska
UOKiK – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
URE – Urząd Regulacji Energetyki
WFOŚiGW – wojewódzki fundusz ochrony środowiska i gospodarki wodnej
WHO – Światowa Organizacja Zdrowia
WNP – Wspólnota Niepodległych Państw
ZOZ – zakład opieki zdrowotnej
ZPORR – Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego 2004-2006
ZZO – zakład zagospodarowania odpadów

ZAŁĄCZNIK 1

INDYKATYWNY WYKAZ DUŻYCH PROJEKTÓW²²⁴ DLA PROGRAMU OPERACYJNEGO INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO²²⁵

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
Oś priorytetowa I Gospodarka wodno-ściekowa					
Projekty podstawowe					
1	Uporządkowanie gospodarki ściekowej w zlewni rzeki Baryczy	123,39	2007-2010	dolnośląskie	Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Doliny Baryczy
2	Poprawa gospodarki wodno-ściekowej we Wrocławiu - etap III	112,50	2009-2012	dolnośląskie	Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu
3	Poprawa gospodarki wodno-ściekowej we Wrocławiu - etap IV	93,10	2010-2013	dolnośląskie	Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu
4	Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji etap II	38,50	2010 - 2012	dolnośląskie	Karkonoski System Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o.
5	Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej gmin Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji - II etap (FS/124c)	97,88	2007 - 2010	dolnośląskie	WPWiK Sp. z o.o.
6	Rozwiązanie gospodarki wodno-ściekowej w gminie Nowogrodziec	29,20	2008-2010	dolnośląskie	Gmina Nowogrodziec
7	Gospodarka wodno - ściekowa na terenie miasta Torunia - II etap	39,20	2008-2010	kujawsko-pomorskie	Toruńskie Wodociągi Sp. z o.o.

²²⁴ Zgodnie z art. 39 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999, projekty duże to wszystkie projekty, dla których całkowity koszt przekracza kwotę 25 mln EUR w przypadku środowiska naturalnego oraz 50 mln EUR w przypadku innych dziedzin.

²²⁵ Indykatywny wykaz dużych projektów przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 3.01.2007 r. i zaktualizowany przez Radę Ministrów w dniu 20.02.2007 r.

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
8	Rozbudowa i modernizacja systemu zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w Lublinie	140,60	2007-2010	lubelskie	MPWiK Sp. z o.o. w Lublinie
9	Gospodarka wodno – ściekowa miasta Nowa Sól i gmin ościennych	29,03	2007-2010	lubuskie	Miasto Nowa Sól
10	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej na terenie działalności Związku Międzygminnego Wodociągów i Kanalizacji Wiejskich we Wschowie	67,96	2009 - 2012	lubuskie	Gmina Wschowa/Związek Międzygminny
11	Budowa kanalizacji na terenie aglomeracji Krosno Odrzańskie	49,25	2007 - 2013	lubuskie	Gmina Krosno Odrzańskie
12	Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na obszarze Związku Celowego Gmin MG-6	43,26	2009-2013	lubuskie	Związek Celowy Gmin MG-6
13	Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie aglomeracji Żary	25,00	2009 - 2012	lubuskie	Gmina Żary
14	Modernizacja i rozbudowa oczyszczalni ścieków w Piotrkowie Trybunalskim	25,31	2007-2010	łódzkie	Gmina Miasto Piotrków Trybunalski
15	Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w mieście Skierniewice	27,30	2008-2012	łódzkie	Miasto Skierniewice
16	Modernizacja oczyszczalni ścieków w Tomaszowie Mazowieckim i skanalizowanie części aglomeracji Tomaszowa Mazowieckiego	29,01	2007-2010	łódzkie	Gmina Miasto Tomaszów Mazowiecki
17	Modernizacja i rozbudowa systemu gospodarki wodno-ściekowej Miasta Nowego Sącza z przyległymi terenami gmin sąsiednich	51,22	2007-2010	małopolskie	Sądeckie Wodociągi Sp. z o.o.
18	Porządkowanie gospodarki ściekowej w zlewni rzeki Białej Przemszy na terenach gmin: Olkusz, Bukowno, Bolesław, Klucze	65,37	2007-2013	małopolskie	PWiK Sp. z o.o. w Olkusz
19	Poprawa jakości i niezawodności zaopatrzenia w wodę Miasta Krakowa (II faza)	56,30	2008-2011	małopolskie	MPWiK S.A. w Krakowie
20	System wodno-kanalizacyjny Dorzecza Górnej Skawy – Świnna Poręba	78,25	2008-2011	małopolskie	Związek Gmin Dorzecza Górnej Skawy – Świnna Poręba
21	Porządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Związku Gmin Jeziora Rożnowskiego	67,35	2006-2010	małopolskie	Związek Gmin Jeziora Rożnowskiego
22	Budowa, rozbudowa i modernizacja systemu gospodarki wodno-ściekowej w Gminach Związku Gmin „Perły Doliny Popradu”	37,61	2006-2010	małopolskie	Międzygminne Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.
23	Gospodarka ściekowa na terenie Gminy Skawina	28,29	2007-2013	małopolskie	Gmina Skawina

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
24	Racjonalna gospodarka wodą w aspekcie społeczno-gospodarczego rozwoju Gmin Mazowsza Zachodniego	34,54	2007-2010	mazowieckie	Związek Międzygminny Mazowsze Zachodnie
25	Zaopatrzenie w wodę i oczyszczanie ścieków w Warszawie - IV faza	90,00	2007-2013	mazowieckie	MPWiK S.A. w Warszawie
26	Uporządkowanie gospodarki ściekowej na terenie miasta Płocka	46,20	2007-2013	mazowieckie	b.d.
27	Poprawa gospodarki wodno - ściekowej Miasta Sochaczew	32,46	2007 - 2010	mazowieckie	Gmina Miasto Sochaczew
28	Budowa kanalizacji sanitarnej na obszarze aglomeracji miasta Marki	26,66	2007-2010	mazowieckie	Gmina Marki
29	Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej gminy Stare Babice w otulinie Kampinoskiego Parku Narodowego	25,69	2008-2011	mazowieckie	Gmina Stare Babice
30	„Czyste życie” – kompleksowa gospodarka wodno- ściekowa na terenie gminy Brwinów	25,03	2008-2011	mazowieckie	Gmina Brwinów
31	Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w gminach: Domaszowice, Namysłów, Świerczów i Wilków	43,26	2007-2010	opolskie	Gmina Namysłów
32	Budowa systemu kanalizacji sanitarnej dla aglomeracji Głogówek 2007 - 2013	37,00	2010-2015	opolskie	Gmina Głogówek
33	Budowa sieci kanalizacji sanitarnej na terenach wiejskich gminy Kluczbork i Lasowice Wielkie wraz z rozbudową oczyszczalni ścieków (aglomeracja Kluczbork)	28,80	2007-2010	opolskie	Gmina Kluczbork
34	Regulacja gospodarki wodno-ściekowej na terenie dorzecza Biebrzy	28,80	2007-2011	podlaskie	Związek Komunalny Samorządów Dorzecza Biebrzy
35	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej w Uzdrowisku Sopot - ochrona wód przybrzeżnych Zatoki Gdańskiej	39,80	2008-2011	pomorskie	Gmina Miasta Sopot
36	Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie KZG we Władysławowie	35,59	2008-2011	pomorskie	Komunalny Związek Gmin we Władysławowie
37	Kompleksowe rozwiązanie gospodarki ściekowej na terenie zlewni oczyszczalni ścieków Czerwone Stogi w Malborku	25,00	2008-2011	pomorskie	Gmina Miasta Malbork
38	Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w mieście Katowice - II etap	260,30	2008-2014	śląskie	Gmina Katowice
39	Oczyszczanie ścieków na Żywiecczyźnie- Faza II (FS/180a)	149,78	2007-2010	śląskie	Związek Międzygminny ds. Ekologii w Żywcu
40	Gospodarka ściekowa w Sosnowcu - etap II	89,52	2007-2010	śląskie	Gmina Sosnowiec

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
41	Kompleksowe uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Dąbrowa Górnicza	65,50	2010-2013	śląskie	Gmina Dąbrowa Górnicza
42	Ochrona wód dorzecza Górnej Odry w zlewni oczyszczalni ścieków Karkoszka II w Wodzisławiu Śląskim	59,57	2008-2011	śląskie	Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Wodzisławiu
43	Uporządkowanie Gospodarki Ściekowej w Aglomeracji Cieszyńskiej	42,10	2007-2010	śląskie	Gmina Cieszyn
44	Regulacja Gospodarki Wodno - Ściekowej w Gminie Czechowice-Dziedzice	48,88	2008-2011	śląskie	Gmina Czechowice - Dziedzice
45	Zapewnienie prawidłowej gospodarki wodno - ściekowej miasta Mikołów	37,44	2007-2010	śląskie	Gmina Mikołów
46	Kompleksowe uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w Żorach	52,45	2008-2011	śląskie	Gmina Żory
47	Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej oraz oczyszczalni ścieków komunalnych w Tarnowskich Górach – faza II	31,30	2011-2013	śląskie	Gmina Tarnowskie Góry
48	Program kanalizacji Gmin Dorzecza Górnej Odry z odprowadzeniem ścieków do istniejącej oczyszczalni w Raciborzu - Etap II faza I Gmina Krzyżanowice i Kornowac	27,35	2009-2012	śląskie	Gmina Krzyżanowice
49	Uporządkowanie gospodarki ściekowej w Gminie Łęczyny	27,26	2007-2010	śląskie	Gmina Łęczyny
50	Modernizacja gospodarki wodno-ściekowej w Gliwicach – II etap	25,40	2008-2013	śląskie	Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. w Gliwicach
51	Kompleksowa ochrona wód podziemnych aglomeracji kieleckiej	104,30	2007-2013	świętokrzyskie	Wodociągi Kieleckie Sp. z o.o. ul. Krakowska 64 25-701 Kielce
52	Budowa i modernizacja kanalizacji sanitarnej w Skarżysku-Kamiennej i Skarżysku Kościelnym	28,40	2007-2010	świętokrzyskie	MPWiK w Skarżysku Kamiennej ul. Sikorskiego 18, 26 - 110 Skarżysko Kamienna
53	Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na terenie Miasta i Gminy Końskie	30,90	2008-2011	świętokrzyskie	Gmina Końskie ul. Partyzantów 1 26-200 Końskie
54	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej na terenie gminy Busko - Zdrój	29,60	2007 - 2011	świętokrzyskie	Gmina Busko - Zdrój
55	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej w aglomeracji Ostrowiec Świętokrzyski	28,30	2007 - 2011	świętokrzyskie	Gmina Bodzechów, Kunów, Ostrowiec Świętokrzyski i MWiK Sp. z o.o. w Ostrowcu

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
					Świętokrzyskim
56	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej na terenie gminy Ostrowca Świętokrzyskiego	25,00	2007 - 2010	świętokrzyskie	Gmina Ostrowiec Świętokrzyski
57	Kanalizacja obszaru Parku Krajobrazowego "Puszcza Zielonka" i okolic	53,40	2007-2010	wielkopolskie	Związek Międzygminny „Puszcza Zielonka”
58	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej dla ochrony zasobów wodnych w Poznaniu i okolicach etap I	255,30	2007-2013	wielkopolskie	Aquanet S.A.
59	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej dla ochrony zasobów wodnych w Poznaniu i okolicach etap II	55,30	2008-2013	wielkopolskie	Aquanet S.A.
60	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej na terenie gmin członkowskich ZMWiK w subregionie konińskim	39,40	2007-2013	wielkopolskie	ZMWiK w Koninie
61	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej na obszarze miasta Ostrów Wielkopolski, gminy Ostrów Wielkopolski oraz gminy i miasta Raszków	33,65	2010-2014	wielkopolskie	Gmina Miasto Ostrów Wielkopolski
62	Systemy kanalizacji zbiorczych aglomeracji gmin Kobylin – Krobia – Pępowo – Pogorzela	26,50	2008-2011	wielkopolskie	Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji Wiejskich w Strzelcach Wielkich
63	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej na terenie gminy Kamień Pomorski	34,00	2008-2010	zachodniopomorskie	Gmina Kamień Pomorski
64	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej na obszarze Związku Gmin Wyspy Wolin - Międzyzdroje	32,99	2009 - 2011	zachodniopomorskie	Związek Gmin Wyspy Wolin
65	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej na obszarze Związku Gmin Wyspy Wolin - Dziwnów	32,99	2009 - 2011	zachodniopomorskie	Związek Gmin Wyspy Wolin
Projekty rezerwowe					
66	Kanalizacja sanitarna wraz z przyłączami i oczyszczalnią ścieków w Gminie Gierałtowice	26,43	2008-2011	śląskie	Gmina Gierałtowice
67	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej zlewni rzeki Biała w ramach programu Czysty Dunajec	34,33	2008-2013	małopolskie	
68	Zapewnienie prawidłowej gospodarki wodno - ściekowej na obszarze związku gmin dorzecza rzek: Rudawy, Rudna i Sanki	46,42	2007-2011	małopolskie	Związek Gmin Dorzecza Rudawy, Rudna i Sanki
69	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej Ziemi Kłodzkiej	100,36	2007-2010	dolnośląskie	Międzygminny Związek Celowy w

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
					Kłodzku
70	Kompleksowe zagospodarowanie ścieków w zlewni rzeki Obry	101,03	2008-2012	wielkopolskie	Stowarzyszenie Gmin Nadobrzańskich z/s w Borku Wielkopolskim
71	Program ochrony wód zlewni rzek Śleza i Olawa	89,25	2007 - 2010	dolnośląskie	Specjalne Przedsięwzięcie Inicjatyw Samorządowych - Dolnośląskie Sp. z o.o.
72	Poprawa jakości wód powierzchniowych oraz polepszenie jakości i dystrybucji wody przeznaczonej do spożycia na terenach środkowej Odry, obejmującej ujścia rzek: Myśli, Warty, Postomii, Ilianki i Pliszki	74,12	2010-2014	lubuskie	Związek Celowy Gmin CZG - 12
73	Poprawa jakości wody pitnej i uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej na obszarze zbiornika Opole - Zawadzkie, jako kontynuacja projektu ISPA nr 2001/PL/16/P/PE/028	172,40	2007-2010	opolskie	Związek Międzygminny Trias Opolski
74	Regulacja gospodarki wodno - ściekowej w gminach Regionu Wielkich Jezior Mazurskich	94,53	2008-2010	warmińsko-mazurskie	Fundacja Ochrony Wielkich Jezior Mazurskich
75	Kompleksowe rozwiązanie gospodarki wodno - ściekowej w gminach leżących w dorzeczu Regi	70,11	2010-2013	zachodniopomorskie	Związek Międzygminny "Unia Miast i Gmin Dorzecza Regi"
76	Budowa i modernizacja sieci kanalizacyjnych w zlewni jeziora Miedwie	32,06	2007-2010	zachodniopomorskie	Związek Gmin Zlewni Jeziora Miedwie
77	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej w zlewni rzeki Kaczawa	131,52	2007-2010	dolnośląskie	Związek Międzygminny "Unia Gmin Śląskich"
78	Kompleksowy program utrzymania w czystości wód zlewni rzeki Raby od źródeł do zapory w Dobczycach	82,27	2006-2010 (zgodnie z ostatnią wersją SW)	małopolskie	1) Związek Gmin Dorzecza Górnej Raby i Krakowa, 2) Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. Myślenice, 3) Zakład wodociągów i kanalizacji Sp. z o.o. Rabka
79	Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej na terenie gmin leżących w dorzeczu dolnego Sanu	25,55	2007-2011	podkarpackie	Gminy: Harasiuki, Jeżowe, Krzeszów, Nisko, Radomyśl, Przédzel, Przédzel Kolonia
80	Uporządkowanie gospodarki wodno -	27,74	2007-2011	podkarpackie	Gminy uczestniczące

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
	ściekowej na terenie powiatu mieleckiego (FS/220a)				w projekcie
81	Ochrona zlewni rzeki Narwi, Biebrzy i Bugu poprzez poprawę gospodarki wodno - ściekowej na obszarze koordynowanym przez Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Łomży	27,75	2007-2013	podlaskie	Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Łomży
82	Ochrona zbiornika wód podziemnych na terenie gmin: Jędrzejów, Sędziszów, Słupia Jędrzejowska, Wodzisław (woj. Świętokrzyskie)	34,10	2007-2010	świętokrzyskie	Miasto i Gmina Sędziszów ul. Dworcowa 20 28-340 Sędziszów Jędrzejów, Wodzisław, Słupia Jędrzejowska
83	Poprawa jakości i dystrybucji wody pitnej dzięki kompleksowej modernizacji sieci wodociągowej oraz wprowadzeniu jej telemetrii	55,01	2009-2012	śląskie	Rejonowe Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Tychach S.A.
84	Porządkowanie gospodarki ściekowej Gminy Knurów - budowa i przebudowa systemów kanalizacyjnych	32,93	2009-2012	śląskie	Gmina Knurów
85	Czysta i tania woda - modernizacja i rozbudowa sieci wodno - kanalizacyjnej Miasta Jaworzna	62,43	2010-2013	śląskie	Gmina Jaworzno
86	Zapewnienie prawidłowej gospodarki wodno-ściekowej w Gminie Siewierz	32,20	2007-2010	śląskie	Gmina Siewierz
87	Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej strefy nadmorskiej w rejonie Półwyspu Helskiego (FS/110a)	59,70	2007-2010	pomorskie	Komunalny Związek Gmin we Władysławowie
Oś priorytetowa II Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi					
Projekty podstawowe					
88	System gospodarki odpadami aglomeracji wrocławskiej - budowa zakładu termicznego unieszkodliwiania odpadów	115,00	2010-2013	dolnośląskie	b.d.
89	Wspólny system gospodarki odpadami dla Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą w Kłodzku	35,94	2007-2010	dolnośląskie	Międzygminny Związek Celowy w Kłodzku
90	System gospodarki odpadami Ślęza-Oława	33,60	2008-2010	dolnośląskie	Związek Międzygminny Ślęza-Oława

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
91	Kompleksowe zagospodarowanie odpadów stałych wytwarzanych w m.: Biała Podlaska, Międzyrzec Podlaski i Terespol oraz gminach Biała Podlaska, Międzyrzec Podlaski, Leśna Podlaska, Konstantynów, Piszczac, Łomazy, Rossosz, Wisznice, Rokitno, Zalesie, Drelów, Janów Podlaski, Trzebieszów	25,00	2009-2013	lubelskie	BWiK Wod. – Kan. Sp. z o.o. Biała Podlaska
92	Budowa instalacji do termicznego przekształcania odpadów	62,50	2009-2013	lubuskie	podmiot wybrany na podstawie porozumienia Międzygminnego
93	System gospodarki odpadami Łodzi - budowa zakładów termicznego unieszkodliwiania odpadów	115,00	2007-2013	łódzkie	b.d.
94	Budowa Zakładu Termicznego Przekształcania Odpadów w Krakowie	116,40	2008-2010/2011	małopolskie	Miasto Kraków
95	System gospodarki odpadami aglomeracji warszawskiej	155,12	2007-2015	mazowieckie	MPO Warszawa, urząd miasta Warszawa, gminy uczestniczące w realizacji systemu
96	Zintegrowany system gospodarki odpadami komunalnymi - Czyste Mazowsze	25,00	2007-2011	mazowieckie	Związek Międzygminny "Czyste Mazowsze"
97	Regionalne centrum gospodarki odpadami - Nysa	26,50	2008-2012	opolskie	Gmina Nysa
98	Budowa Regionalnego Centrum Zagospodarowania i Unieszkodliwiania Odpadów w Kędzierzynie Koźlu	25,75	2008-2010	opolskie	Zakłada się powołanie przez Związek Gmin Spółki Realizacyjnej Operatora, która będzie beneficjentem
99	System gospodarki odpadami dla Białegostoku - budowa zakładów termicznego unieszkodliwiania odpadów	55,00	2007-2013	podlaskie	Miasto Białystok
100	Zintegrowany System Gospodarki odpadami na terenie Gmin Puszczy Białowieskiej i Dorzecza Bugu	31,13	2007-2013	podlaskie	b.d.
101	Modernizacja gospodarki odpadami komunalnymi w Gdańsku	50,59	2007-2009	pomorskie	Zakład Utylizacyjny Sp. z o.o. w Gdańsku
102	System gospodarki odpadami Gdańska - budowa zakładów termicznego unieszkodliwiania odpadów	80,00	2007-2013	pomorskie	b.d.
103	Regionalny System Gospodarki Odpadami Tczew	34,40	2008-2011	pomorskie	Zakład Utylizacji Odpadów Stałych Sp. z o.o. w Tczewie
104	System gospodarki odpadami aglomeracji śląskiej - budowa	300,00	2007-2013	śląskie	b.d.

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
	zakładów termicznego unieszkodliwiania odpadów				
105	Budowa zakładu unieszkodliwiania odpadów dla Miasta Kielce i powiatu kieleckiego w Promniku k/Kielc	28,30	2007-2010	świętokrzyskie	Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. ul. Piekoszowska 390 25-645 Kielce
106	Zakład utylizacji odpadów komunalnych wraz ze składowiskiem w Siedliskach	32,76	2009-2011	warmińsko-mazurskie	b.d.
107	System gospodarki odpadami aglomeracji poznańskiej- budowa zakładu termicznego unieszkodliwiania odpadów	80,00	2008-2010/2012	wielkopolskie	Miasto Poznań
108	System Gospodarki Odpadami (Poznań)	56,50	2010-2014	wielkopolskie	Miasto Poznań
109	Rekultywacja terenów przemysłowych w Zakładach Chemicznych Tarnowskie Góry	25,00	2007-2013	śląskie	Zakłady Chemiczne Tarnowskie Góry
110	Rekultywacja składowisk nie spełniających aktualnych wymogów prawa	25,00	2009-2011		b.d.
111	Rekultywacja terenów zdegradowanych górnictwem siarki w województwie świętokrzyskim i podkarpackim	142,14	2007-2013	świętokrzyskie, podkarpackie	Kopalnia Siarki "Machów" ul. Zakładowa 50 39-400 Tarnobrzeg 4
112	Rekultywacja na cele przyrodnicze terenów zdegradowanych, popoligonowych i powojсковych zarządzanych przez PGL LP	30,00	2007-2010		Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych
Projekty rezerwowe					
113	Rekultywacja terenów zdegradowanych wydobywaniem i wzbogacaniem węgla	400,00	2007-2013	śląskie	Samorządy, Spółka Restrukturyzacji Kopalń S.A.
Oś priorytetowa III Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska					
Projekty podstawowe					
114	Kompleksowe zabezpieczenie przeciwpowodziowe Żuław	150,00	2008-2015	pomorskie	RZGW Gdańsk
	a) modernizacja Gdańskiego Węzła Wodnego (Kanał Raduni, pompownia sztormowa na Opływie Motławy, wały przeciwpowodziowe, wrota Rozwójka i inne)				
	b) zwiększenie zabezpieczenia przeciwpowodziowego od rzeki Wisły na odcinku Żuław (kierownice na ujściu, lodołamacze, budowle regulacyjne rzeki, wały przeciwpowodziowe,				

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
	modernizacja obiektów hydrotechnicznych)				
	c) zwiększenie bezpieczeństwa powodziowego zagrażającego od Zalewu Wiślanego (wrota i pompownia na Tudze, wały przeciwpowodziowe, modernizacja urządzeń na Nogacie)				
	d) zwiększenie bezpieczeństwa powodziowego wewnątrz terytorium Żuław (pompownie - 41, kanały odwadniające, wały przeciwpowodziowe)				
115	Zwiększanie możliwości retencyjnych ekosystemów leśnych oraz przeciwdziałanie przyczynom suszy w ekosystemach leśnych na terenach nizinnych	34,30	2007-2013		DGLP
116	Przeciwdziałanie erozji wodnej na terenach górskich związanej z wpływem wód opadowych. Utrzymanie potoków górskich i związanej z nimi infrastruktury w dobrym stanie	25,00	2007-2015		DGLP
117	Poprawa bezpieczeństwa przeciwpowodziowego Wisły Środkowej od Koszyc do Płocka	66,00	2007-2013	podkarpackie małopolskie świętokrzyskie lubelskie mazowieckie	Zarządy Melioracji i Urzędów Wodnych
118	Ochrona wód Zatoki Gdańskiej - budowa i modernizacja systemu odprowadzania wód opadowych w Gdańsku. Zakres inwestycji: budowa i rozbudowa systemu kanalizacji deszczowej wraz z instalacją urządzeń podczyszczających na wylotach do cieków, budowa przepompowni, regulacja cieków, budowa zbiorników retencyjnych, budowa urządzeń pomiarowych	32,00	2008-2013	pomorskie	Gmina Miasta Gdańska - Urząd Miasta Gdańska
119	Budowa zbiornika przeciwpowodziowego Racibórz	100,00	2007-2015	śląskie	RZGW Wrocław
120	Modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego	150,00	2008-2014	dolnośląskie	RZGW Wrocław
	a) modernizacja Kanału Powodziowego wraz z wałami i budowlami				
	b) modernizacja Starej Odry wraz z wałami i budowlami				
	c) kanał przerzutowy do Widawy wraz z wałami i budowlami				
121	Ochrona od powodzi Kotliny	50,00	2007-2013	dolnośląskie	RZGW Wrocław

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
	Kłodzkiej				
Projekty rezerwowe					
122	Modernizacja zbiornika wodnego Nysa w zakresie bezpieczeństwa przeciwpowodziowego	76,28	2008-2013	opolskie	RZGW Wrocław
123	Ekologiczne bezpieczeństwo stopnia wodnego Włocławek	515,00	2009-2015	kujawsko-pomorskie	RZGW Gdańsk
	a) budowa stopnia wodnego lub stałego progu				
	b) zwiększenie bezpieczeństwa powodziowego i przeciwdziałania erozji na Wiśle od Nieszawy do Torunia				
	c) modernizacja wałów przeciwpowodziowych w Dolinie Ciechocińskiej				
	d) modernizacja stopnia wodnego we Włocławku				
124	Budowa zbiornika wodnego Kąty-Myscowa (Krempna) na Wisłocze	170,00	209-2015	podkarpackie	RZGW Kraków
125	Budowa zbiornika Wielowieś Klasztorna na Prośnie	87,50	2007-2013	wielkopolskie	RZGW Poznań
126	Budowa ppow. zbiornika wodnego Rudawka Rymanowska na Wisłoku	120,00	2009-2015	małopolskie	RZGW Kraków
127	Budowa Zbiornika Wodnego Młynne na Łososinie	140,00	2010-2015	małopolskie	RZGW Kraków
128	Zwiększenie zabezpieczenia przeciwpowodziowego od rzeki Wisły na odcinku od Torunia do Kwidzyna (budowle regulacyjne rzeki, wały przeciwpowodziowe, modernizacja obiektów hydrotechnicznych)	84,00	2009-2012	pomorskie, kujawsko-pomorskie	RZGW Gdańsk
129	Budowa stopnia wodnego Niepołomice na rzece Wiśle	52,00	2008-2013	małopolskie	RZGW Kraków
130	Poprawa stanu ochrony przeciwpowodziowej Lewina Brzeskiego na Nysie Kłodzkiej	26,00	2008-2012	opolskie	RZGW Wrocław
Oś priorytetowa VI Drogowa i lotnicza sieć TEN-T					
Projekty podstawowe					
131	Budowa autostrady A1, odc. Nowe Marzy - Toruń	363,39	2008 - 2010	kujawsko-pomorskie	GDDKiA
132	Budowa autostrady A1, odc. Toruń - Stryków	882,30	2008-2010	kujawsko-pomorskie łódzkie	GDDKiA
133	Budowa autostrady A1, odc. Pyrzowice - Maciejów - Sośnica	251,19	2008 - 2010	śląskie	GDDKiA
134	Budowa autostrady A-2 odc. węzeł Lubelska-Siedlce	517,71	2011-2014	mazowieckie	GDDKiA

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
135	Budowa autostrady A4, odc. Kraków - Tarnów, odc. w. Szarów - w. "Krzyż"	392,27	2009-2011	małopolskie	GDDKiA
136	Budowa autostrady A4, Tarnów - w. "Rzeszów Wschód", odc. w. "Krzyż" - w. "Rzeszów Wschód"	465,94	2010-2012	podkarpackie	GDDKiA
137	Budowa autostrady A-4 Rzeszów-Korczowa	467,14	2010-2012	podkarpackie	GDDKiA
138	Budowa autostrady A18, odc. Olszyna - Gólnice (przebudowa jezdni południowej)	105,93	2008-2010	lubuskie	GDDKiA
139	Budowa drogi ekspresowej S-1 odc. Kosztowy-Bielsko Biała	255,27	2012-2014	śląskie	GDDKiA
140	Budowa drogi ekspresowej S2, w Warszawie, odc. w. "Konotopa" - w. "Puławska" wraz z odc. w. "Lotnisko" - Marynarska (S79)	599,25	2007-2010	mazowieckie	GDDKiA
141	Budowa drogi ekspresowej S3, odc. Szczecin - Gorzów Wielkopolski.	433,19	2007-2009	zachodniopomorskie lubuskie	GDDKiA
142	Budowa drogi ekspresowej S3, odc. Gorzów Wielkopolski - Nowa Sól	538,62	2008-2010	lubuskie	GDDKiA
143	Budowa drogi ekspresowej S3, odc. Nowa Sól - Legnica (A4)	521,69	2010-2013	lubuskie dolnośląskie	GDDKiA
144	Budowa drogi ekspresowej S3, odc. Legnica - Lubawka	298,68	2013 - 2015	dolnośląskie	GDDKiA
145	Budowa drogi ekspresowej S5, odc. Gniezno - Poznań (w. "Kleszczewo")	229,78	2009 - 2013	wielkopolskie	GDDKiA
146	Budowa drogi ekspresowej S7, odc. Gdańsk (A1) - Elbląg (S22)	344,48	2009-2013	pomorskie warmińsko-mazurskie	GDDKiA
147	Budowa drogi ekspresowej S7, odc. Elbląg (S22) - Olsztyn (S51)	372,14	2009-2013	warmińsko-mazurskie	GDDKiA
148	Budowa drogi ekspresowej S7, odc. Olsztyn (S51) - Płońsk (S10)	394,66	2008-2013	warmińsko-mazurskie mazowieckie	GDDKiA
149	Budowa drogi ekspresowej S7, odc. Płońsk (S10) - Warszawa (S8)	136,00	2009-2012	mazowieckie	GDDKiA
150	Budowa drogi ekspresowej S8/S7 węzeł Opacz-węzeł Paszków wraz z powiązaniem z dk. Nr 7 w węzle Magdalenka	78,45	2009 - 2011	mazowieckie	GDDKiA
151	Budowa drogi ekspresowej S8, odc. Wrocław - Psie Pole - Syców	237,30	2009-2011	dolnośląskie	GDDKiA
152	Budowa drogi ekspresowej S-8, odc. Syców-A1	696,92	2010-2012	wielkopolskie łódzkie	GDDKiA
153	Przebudowa do parametrów drogi ekspresowej S8, odc. Piotrków Tryb. - Warszawa	295,44	2009-2013	łódzkie mazowieckie	GDDKiA
154	Budowa/Przebudowa drogi ekspresowej S8 przez Warszawę odc. węzeł Konotopa- węzeł Powązkowska - węzeł Marki (ul. Piłsudskiego)	294,20	2007-2012	mazowieckie	GDDKiA

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
155	Przebudowa do parametrów drogi ekspresowej S-8, odc. Białystok-granica państwa	480,97	2011-2015	podlaskie	GDDKiA
156	Przebudowa do parametrów drogi ekspresowej S8, odc. Wyszaków - Białystok	625,40	2009-2012	mazowieckie	GDDKiA
157	Budowa drogi ekspresowej S17, odc. Warszawa (w. "Zakręt") - Garwolin	205,00	2009-2013	mazowieckie	GDDKiA
158	Budowa drogi ekspresowej S17, odc. Garwolin - Kurów	229,50	2010-2013	mazowieckie lubelskie	GDDKiA
159	Budowa drogi ekspresowej S17, odc. Kurów - Lublin-Piaski	360,00	2009-2012	lubelskie	GDDKiA
160	Rozwój infrastruktury państwowego organu zarządzania ruchem lotniczym	99,60	2007-2015	Obiekty na obszarze całego kraju	PPL
161	Port lotniczy w Katowicach - budowa nowego terminalu pasażerskiego	50,00	2011-2013	MPL Katowice	GTL S.A.
162	Port lotniczy w Krakowie - realizacja rozbudowy istniejącego terminalu pasażerskiego wraz z pirsami	51,25	2007-2009	Kraków - Balice	MPL
163	Port lotniczy Rzeszów - rozbudowa i modernizacja infrastruktury lotniskowej i portowej	56,60	2007-2015	PL Rzeszów	PPL
164	Port lotniczy Warszawa - rozbudowa i modernizacja infrastruktury lotniskowej i portowej	64,00	2007-2015	PL Warszawa	PPL
165	Port lotniczy Wrocław - rozbudowa i modernizacja infrastruktury lotniskowej i portowej	71,30	2007-2013	PL Wrocław	PL Wrocław S.A.
Projekty rezerwowe					
166	Budowa drogi ekspresowej S5, odc. Nowe Marzy - Bydgoszcz	244,60	2011-2013	kujawsko-pomorskie	GDDKiA
167	Budowa drogi ekspresowej S5, odc. Bydgoszcz - Żnin	266,70	2011-2013	kujawsko-pomorskie	GDDKiA
168	Budowa drogi ekspresowej S5, odc. Żnin - Gniezno	234,00	2013-2015	kujawsko-pomorskie wielkopolskie	GDDKiA
169	Budowa mostu drogowego w Toruniu wraz z drogami dojazdowymi	130,00	2008-2010	kujawsko-pomorskie	GDDKiA/miasto Toruń
170	Port lotniczy w Krakowie - realizacja budowy nowego terminala II wraz z płytą postojową dla samolotów, rękawami, podjazdami, parkingami i infrastrukturą pomocniczą	95,38	2009 - 2013	Kraków - Balice	MPL
171	Port lotniczy Warszawa - faza II integracji Terminalu 1 z Terminalem 2 wraz z modernizacją Terminalu 2	52,00	2009-213	PL Warszawa	PPL
172	Port lotniczy Warszawa - rozwój infrastruktury służącej obsłudze pasażerskiej	70,00	2008-2015	PL Warszawa	PPL

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
Oś priorytetowa VII Transport przyjazny środowisku					
Projekty podstawowe					
173	Modernizacja linii E 65/C-E 65	1 385,00	2008-2014	pomorskie	
	1. odcinek Warszawa - Gdynia, III Etap	797,00	2008 - 2013	kujawsko-pomorskie	PKP PLK S.A.
	2. odcinek Katowice - Czechowice Dziedzice - Zebrzydowice	308,00	2013-2014	warminsko-mazurskie	PKP PLK S.A.
	3. Czechowice Dziedzice - Bielsko Biala - Zwardoń	280,00	2013 - 2014	wielkopolskie	PKP PLK S.A.
174	Modernizacja linii E59 Wrocław-Poznań-Szczecin-Świnoujście II etap:	1 504,00	2008-2014	mazowieckie	
	1. odcinek Wrocław -Rawicz	254,00	2008-2012	świętokrzyskie	
	1. odcinek Rawicz-Poznań	370,00	2009- 2013	śląskie	PKP PLK S.A.
	2. odcinek Poznań-Krzyż	350,00	2009 - 2013	wielkopolskie	PKP PLK S.A.
	3. odcinek Krzyż-Szczecin	530,00	2009-2014	dolnośląskie	PKP PLK S.A.
175	Modernizacja linii E20/CE20 w tym:	666,90	2011-2014		
	1.odcinek Warszawa- Poznań- pozostałe roboty	520,00	2011-2014	mazowieckie	PKP PLK S.A.
	2.odcinek Łowicz- Skierniewice	140,00	2011-2014	wielkopolskie	PKP PLK S.A.
	3. wdrożenie ERTMS na odcinku granica państwa - Rzepin	6,90	2012-2013	podlaskie	TK sp. z o.o. PKP PLK S.A.
176	Modernizacja linii E30/CE30	537,60	2009-2014		
	Zgorzelec/Bielawa Dolna-Wrocław-Katowice-Kraków-Przemyśl-Medyka II etap:	408,40	2009-2012	małopolskie	PKP PLK S.A.
	1. Opole- Kędzierzyn Koźle- Gliwice-Zabrze	37,00	2009- 2010	śląskie	PKP PLK S.A.
	2. odcinek Bielawa Dolna - Horka: budowa mostu przez Nysę Łużycką oraz elektryfikacja,	40,00	2007 - 2010	opolskie	TK Sp. z o.o. PKP PLK S.A.
	3. pilotażowe wdrożenie ERTMS w Polsce- na odcinku Legnica - Węgliniec - Bielawa Dolna	52,20	2012 - 2014	dolnośląskie	TK Sp. z o.o. PKP PLK S.A.
	4. wdrożenie ERTMS na odcinku Legnica - Wrocław - Opole			lubuskie	
177	Modernizacja linii CE 59 Wrocław - Zielona Góra - Rzepin - Szczecin I etap (linia dedykowana dla ruchu towarowego)	170,00	2010-2014	zachodniopomorskie	PKP PLK S.A.
178	Modernizacja Linii Warszawa-Łódź, II etap	260,00	2010 - 2014	mazowieckie	PKP PLK S.A.
179	Modernizacja połączeń kolejowych Psary - Kozłów - Kraków	380,00	2010-2014	łódzkie	PKP PLK S.A.
180	Modernizacja linii kolejowej nr 8 w tym:	730,00	2007-2014	małopolskie	
	1. Budowa łącznicy do lotniska Okęcie	49,00	2007 - 2009	świętokrzyskie	PKP PLK S.A.

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
	2. odcinek Warszawa Okęcie - Radom - Kielce	681,00	2011-2014		PKP PLK S.A.
181	Dojazdy do lotnisk	60,00	2012-2014		
	1. odcinek Kraków - Mydlniki - Balice	30,00	2012-2014	małopolskie	PKP PLK S.A.
	2. odcinek Katowice - Pyrzowice	30,00	2012-2014	śląskie	PKP PLK S.A.
182	Modernizacja linii E75 Warszawa-Białystok-granica z Litwą I etap: Warszawa Rembertów-Zielonka-Tłuszcz	135,00	2009 - 2012	mazowieckie	PKP PLK S.A.
183	Przygotowanie budowy linii dużych prędkości	80,00	2008 - 2012	mazowieckie-lódzkie dolnośląskie-wielkopolskie	PKP PLK S.A.
184	Pomoc techniczna: przygotowanie projektów kolejowych	300,00	2008 - 2014	nie dotyczy	PKP PLK S.A.
185	Projekt poprawy dostępu drogowego do Portu Gdańsk - Budowa Trasy Sucharskiego	200,00	2009-2013	pomorskie	Gmina Miasta Gdańsk, Zarząd Morskiego Portu Gdańsk S.A.
186	Budowa falochronu osłonowego dla portu zewnętrznego w Świnoujściu	120,00	2008-2011	zachodniopomorskie	Urząd Morski w Szczecinie
187	Modernizacja toru wodnego Świnoujście – Szczecin (Kanał Piastowski i Mieliński) – etap III, strona wschodnia i zachodnia (km 5.000-13.000)	51,50	2009-2011	zachodniopomorskie	Urząd Morski w Szczecinie
188	Budowa Nowego Terminalu Promowo - Pasażerskiego w Gdyni wraz z dostępem drogowymi kolejowym	68,30	2007-2011	pomorskie	Zarząd Morskiego Portu Gdynia S.A.
189	Projekt poprawy dostępu kolejowego do Portu Gdańsk (most + dwutorowa linia kolejowa)	80,00	2010-2013	pomorskie	PKP PLK S.A. Zarząd Morskiego Portu Gdańsk S.A.
190	Budowa II linii metra w Warszawie na odcinku Rondo Daszyńskiego - Dworzec Wileński *	700,00	2007-2013	mazowieckie	m.st. Warszawa
191	Budowa II linii metra w Warszawie na odcinku Dworzec Wileński - Rembielińska *	400,00	2008-2013	mazowieckie	m.st. Warszawa
192	Budowa II linii metra w Warszawie na odcinku Rondo Daszyńskiego - Chrzanów *	700,00	2009-2013	mazowieckie	m.st. Warszawa
Projekty rezerwowe					
193	Modernizacja linii E20/CE20 odcinek Siedlce-Terespol	135,00	2009-2014	mazowieckie podlaskie	PKP PLK S.A.
194	Modernizacja linii E30/CE30 Zgorzelec/Bielawa Dolna-Wrocław-Katowice-Kraków-Przemyśl-Medyka III etap:	1 055,00	2008-2014		
	1. odcinek Zabrze-Katowice-Kraków	655,00	2009-2014	śląskie małopolskie	PKP PLK S.A.
	2. odcinek: Rzeszów - Granica Państwa	400,00	2008-2014	podkarpackie	PKP PLK S.A.

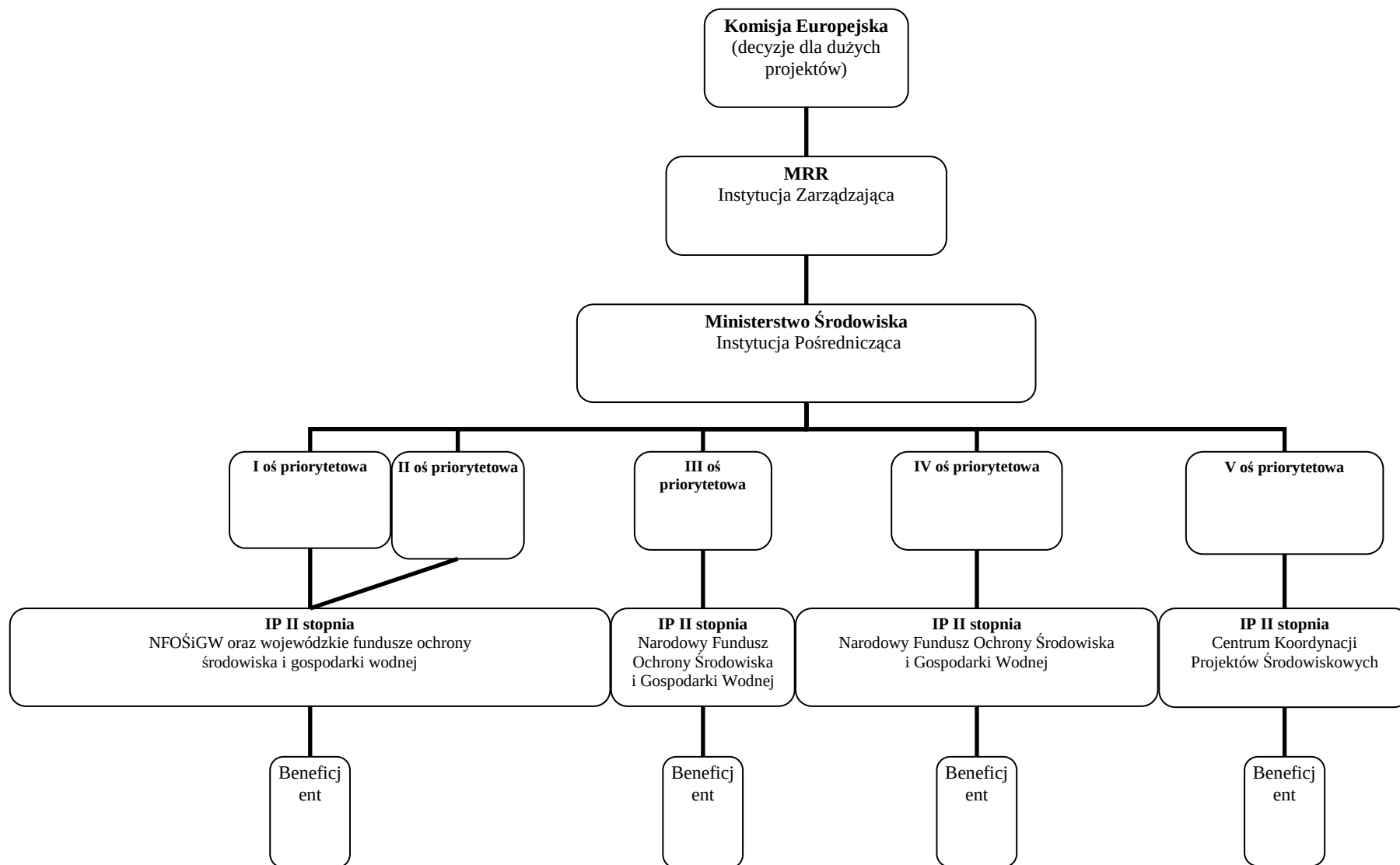
Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
195	Modernizacja linii nr 7 Warszawa - Lublin - Dorohusk wraz z remontem linii nr13 na odcinku Pilawa - Mińsk Maz.	1 200,00	2009 - 2013	mazowieckie lubelskie	PKP PLK S.A.
196	Modernizacja Linii Kolejowej Nr 14 na odcinku Łódź- Zduńska Wola-Kalisz	280,00	2012-2014	mazowieckie łódzkie wielkopolskie	PKP PLK S.A.
197	Dostosowanie Centralnej Magistrali Kolejowej do V 250 km/h na odcinku Grodzisk Mazowiecki - Zawiercie	685,00	2009 - 2013	mazowieckie łódzkie świętokrzyskie śląskie	PKP PLK S.A.
198	Modernizacja linii CE 59 Wrocław - Zielona Góra - Rzepin - Szczecin I etap (linia dedykowana dla ruchu towarowego)	530,00	2011 - 2014	dolnośląskie lubuskie zachodniopomorskie	PKP PLK S.A.
199	Pomoc techniczna: przygotowanie projektów kolejowych	100,00	2008 - 2014		PKP PLK S.A.
200	Krajowy System Bezpieczeństwa Morskiego (KSBM), etap II	89,00	2008-2013	pomorskie	Urząd Morski w Gdyni
201	Budowa „miejsca schronienia” (dla statków zagrażających katastrofą ekologiczną) w Gdańskim Porcie Północnym	60,00	2007-2013	pomorskie	Urząd Morski w Gdyni
Oś priorytetowa VIII Bezpieczeństwo transportu i krajowe sieci transportowe					
Projekty podstawowe					
202	Rozwój systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym (budowa centralnego systemu do automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym)	57,00	2008-2013	cały kraj	MSWiA
2039	Budowa drogi S7 Grójec - Białobrzegi	69,05	2007 - 2008	mazowieckie	GDDKiA
204	Budowa drogi ekspresowej S7, odc. Radom (Jedlińsk) - Jędrzejów	589,30	2008-2012	mazowieckie świętokrzyskie	GDDKiA
205	Przebudowa drogi S-7 Lubień - Rabka	258,31	2011-2013	małopolskie	GDDKiA
206	Przebudowa drogi do parametrów drogi ekspresowej S-19 odc. Białystok-Międzyrzec Podlaski	406,62	2012-2015	podlaskie lubelskie	GDDKiA
207	Budowa drogi ekspresowej S19, odc. Międzyrzec Podl. - Lubartów	284,83	2009-2013	lubelskie	GDDKiA
208	Budowa drogi ekspresowej S19, odc. Lubartów - Kraśnik	327,85	2009-2013	lubelskie	GDDKiA
209	Budowa drogi ekspresowej S19, odc. Kraśnik - Stobierna	554,04	2010-2013	lubelskie podkarpackie	GDDKiA
210	Budowa drogi ekspresowej S-19, odc. Stobierna - Lutoryż	201,34	2010-2013	podkarpackie	GDDKiA
211	Budowa drogi ekspresowej S-19, odc. Lutoryż - Barwinek	247,51	2010-2013	podkarpackie	GDDKiA

Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
212	Budowa stałego połączenia - tunelu pomiędzy wyspami Uznam i Wolin w Świnoujściu	115,60	2009-2013	zachodniopomorskie	GDDKiA
213	Budowa Kanału Żeglugowego przez Mierzeję Wiślaną	94,12	2009-2012	warmińsko-mazurskie pomorskie	Konsorcjum powołane do budowy kanału przez Mierzeję Wiślaną
Projekty rezerwowe					
214	Budowa drogi ekspresowej S-7 Jędrzejów- granica woj. świętokrzyskiego	75,00	2011-2012	świętokrzyskie	GDDKiA
215	Przebudowa drogi ekspresowej S-7 węzeł Magdalenka-Obwodnica Grójca	148,70	2010-2012	mazowieckie	GDDKiA
216	Budowa obwodnicy Olsztyna	100,00	2011-2013	warmińsko-mazurskie	GDDKiA
217	Przebudowa drogi nr 16, Olsztyn-Augustów	285,00		warmińsko-mazurskie podlaskie	GDDKiA
218	Przebudowa drogi krajowej nr 12/74 do parametrów drogi ekspresowej Piotrków Trybunalski -Sulejów - Opatów	534,00	2008-2015	łódzkie świętokrzyskie	GDDKiA
219	Budowa drogi ekspresowej S-74 na odc. Opatów - Rzeszów	436,80	2010-2015	świętokrzyskie podkarpackie	GDDKiA
Oś priorytetowa X Bezpieczeństwo energetyczne, w tym dywersyfikacja źródeł energii					
220	PMG Wierzchowice	138,00	2007-2010	dolnośląskie	PGNiG S.A.
221	PMG Mechelinki gm. Kosakowo, wraz z połączeniem z systemem przesyłowym	70,00	2005-2010	pomorskie	PGNiG S.A.
222	Budowa terminala do odbioru skroplonego gazu ziemnego na polskim wybrzeżu	400,00	2007-2010	zachodniopomorskie lub pomorskie	PGNiG S.A.
223	Budowa rurociągu naftowego Brody-Płock z możliwością jego przedłużenia do Gdańska lub w kierunku zachodnim	500,00 (odcinek Brody-Płock)	Rozpoczęcie – 2007 r. Zakończenie – koniec 2009 r.	lubelskie, mazowieckie	PERN „Przyjaźń” S.A. lub Międzynarodowe Przedsiębiorstwo Rurociągowo „SARMATIA” Sp. z o.o.
224	Magistrala Szczecin – Gdańsk (budowa magistrali północnej)	130,50	2006-2010	pomorskie, zachodniopomorskie	Gaz System sp. z o.o.
225	Dokończenie gazociągu Włocławek - Gdynia	51,00	2006-2008	pomorskie kujawsko-pomorskie	Gaz System sp. z o.o.
226	Gazociąg KPMG Mogilno-Odolanów	159,50	2008-2012	wielkopolskie kujawsko-pomorskie	Gaz System sp. z o.o.
227	Gazociąg Piotrków Trybunalski - Tworóg	69,90	2007-2010	łódzkie, śląskie	Gaz System sp. z o.o.
228	Gazociąg Szczecin-Lwówek (z węzłem w Goleniowie)	97,30	2007-2010	zachodniopomorskie, wielkopolskie	Gaz System sp. z o.o.
229	Połączenie elektroenergetyczne Polska Litwa	654,00	2010-2015/2020	podlaskie, warmińsko-mazurskie	PSE S.A. / PSE Operator S.A.

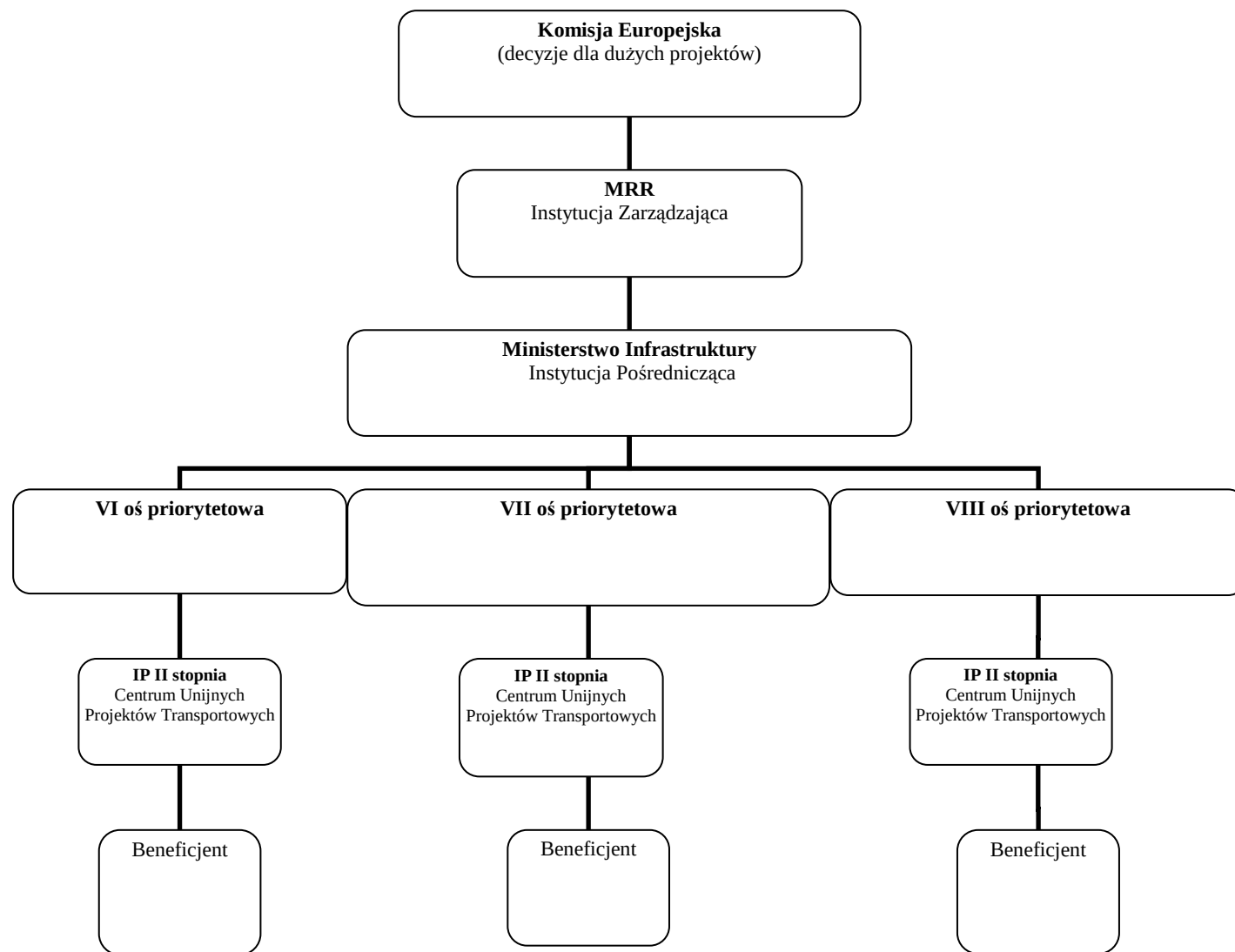
Lp.	Nazwa projektu / zakres inwestycji	Orientacyjny koszt całkowity inwestycji (mln euro)	Przewidywany okres realizacji projektu	Miejsce realizacji	Instytucja odpowiedzialna za realizację
1	2	3	4	5	6
Oś priorytetowa XI Kultura i dziedzictwo kulturowe					
230	Rozbudowa Muzeum Narodowego w Warszawie	55,00	2007-2012	mazowieckie	Narodowe Muzeum
231	Budowa Muzeum Sztuki Nowoczesnej	67,00	2007-2010	mazowieckie	Muzeum Sztuki Nowoczesnej, Miasto Stołeczne Warszawa
232	Budowa Europejskiego Centrum Solidarności	60,00	2007-2010	pomorskie	Urząd Miasta Gdańsk
Oś priorytetowa XIII Infrastruktura szkolnictwa wyższego					
233	Centrum Nowych Technologii „Ochota” Uniwersytetu Warszawskiego	75,20	2008-2013	mazowieckie	Uniwersytet Warszawski
234	Wydziały Chemii, Biologii, Matematyki, Fizyki i Informatyki Uniwersytetu Gdańskiego	65,70	2008-2013	pomorskie	Uniwersytet Gdański
* współfinansowanie unijne budowy metra wyniesie 50% podanej wartości projektów					

ZAŁĄCZNIK 2 Schematy instytucjonalne w poszczególnych sektorach

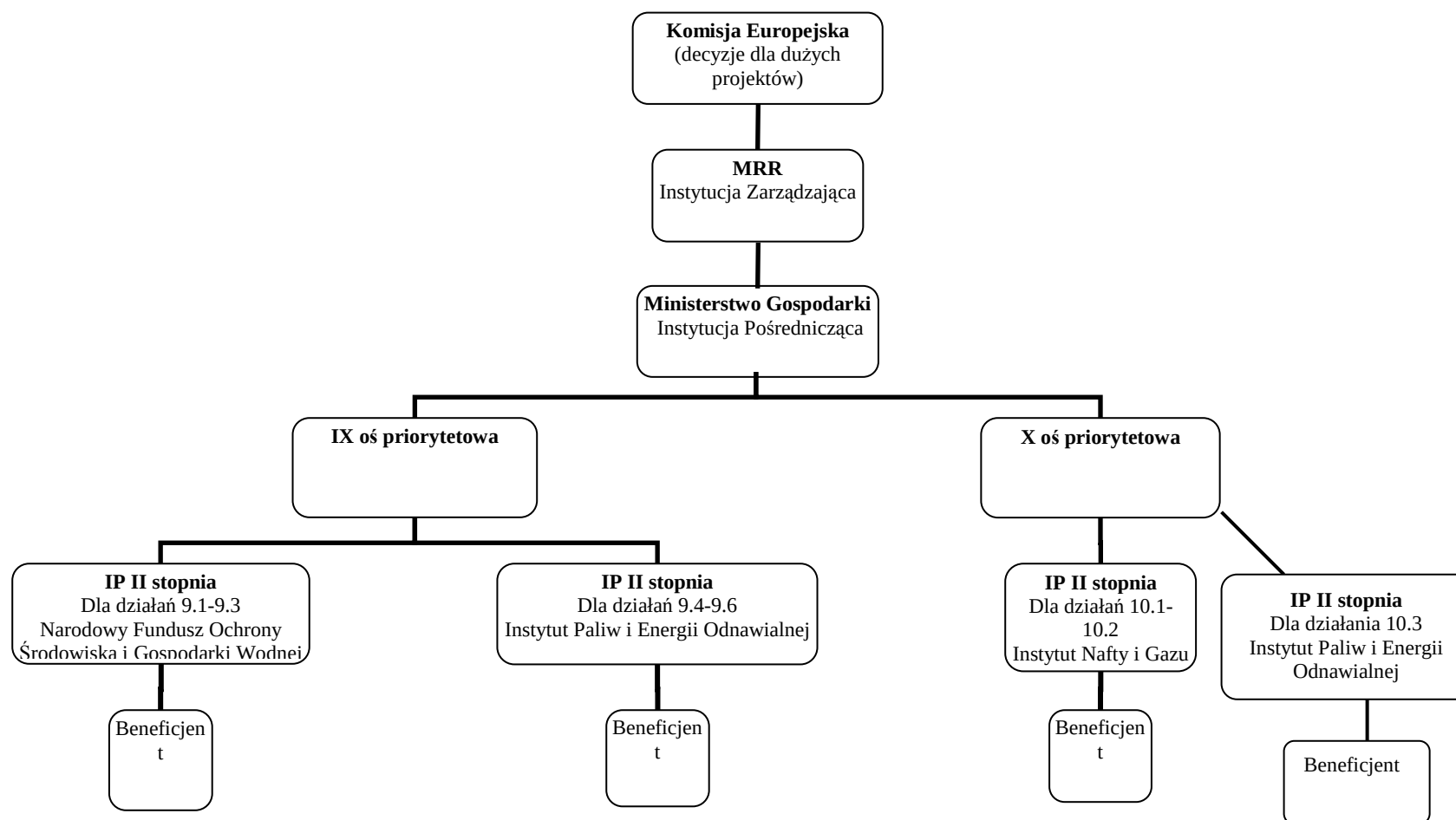
Schemat instytucjonalny dla sektora środowiska



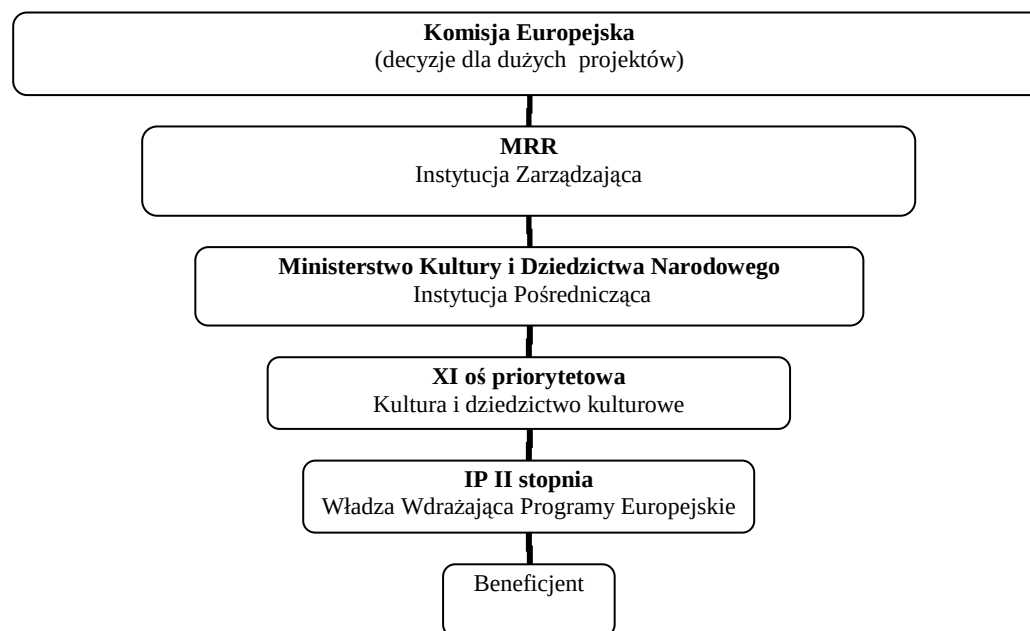
Schemat instytucjonalny dla sektora transportu



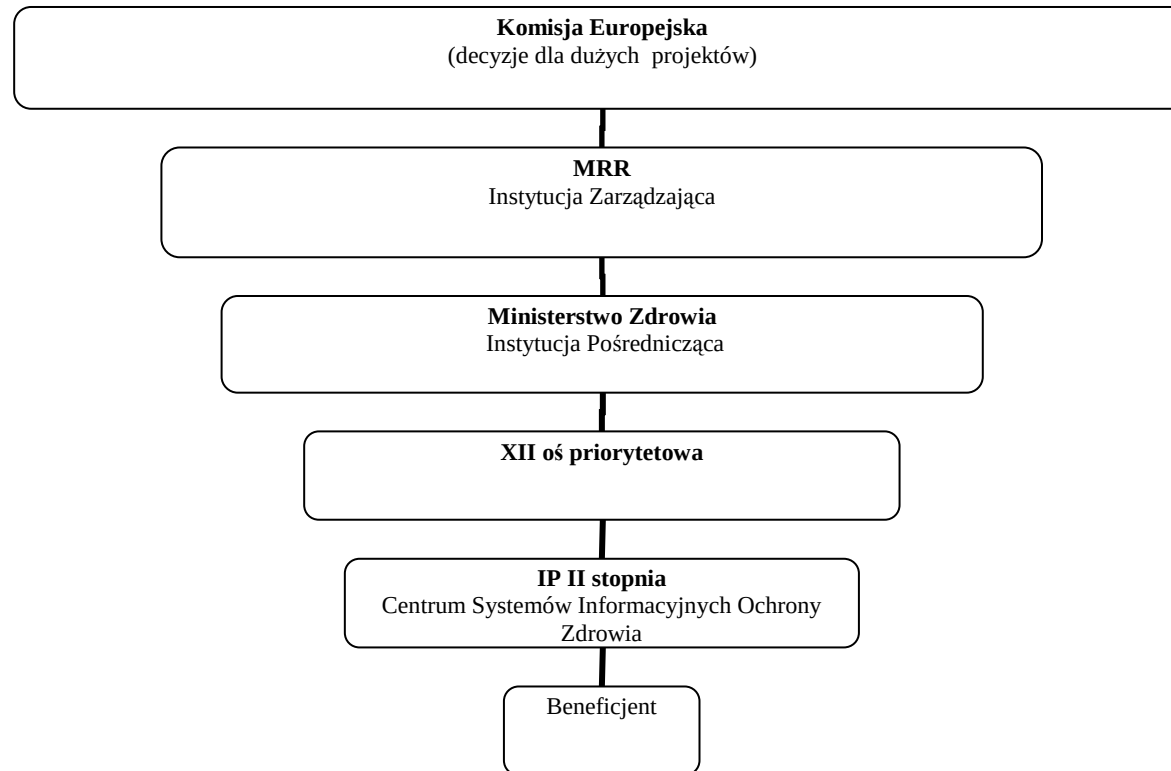
Schemat instytucjonalny dla sektora gospodarki



Schemat instytucjonalny dla sektora kultury



Schemat instytucjonalny dla sektora zdrowia



Schemat instytucjonalny dla sektora szkolnictwa wyższego

